This is a digital copy of a book that was preserved for generations on library shelves before it was carefully scanned by Google as part of a project to make the world's books discoverable online.

It has survived long enough for the copyright to expire and the book to enter the public domain. A public domain book is one that was never subject to copyright or whose legal copyright term has expired. Whether a book is in the public domain may vary country to country. Public domain books are our gateways to the past, representing a wealth of history, culture and knowledge that's often difficult to discover.

Marks, notations and other marginalia present in the original volume will appear in this file - a reminder of this book's long journey from the publisher to a library and finally to you.

Usage guidelines

Google is proud to partner with libraries to digitize public domain materials and make them widely accessible. Public domain books belong to the public and we are merely their custodians. Nevertheless, this work is expensive, so in order to keep providing this resource, we have taken steps to prevent abuse by commercial parties, including placing technical restrictions on automated querying.

We also ask that you:

+ *Make non-commercial use of the files* We designed Google Book Search for use by individuals, and we request that you use these files for personal, non-commercial purposes.
+ *Refrain from automated querying* Do not send automated queries of any sort to Google's system: If you are conducting research on machine translation, optical character recognition or other areas where access to a large amount of text is helpful, please contact us. We encourage the use of public domain materials for these purposes and may be able to help.
+ *Maintain attribution* The Google "watermark" you see on each file is essential for informing people about this project and helping them find additional materials through Google Book Search. Please do not remove it.
+ *Keep it legal* Whatever your use, remember that you are responsible for ensuring that what you are doing is legal. Do not assume that just because we believe a book is in the public domain for users in the United States, that the work is also in the public domain for users in other countries. Whether a book is still in copyright varies from country to country, and we can't offer guidance on whether any specific use of any specific book is allowed. Please do not assume that a book's appearance in Google Book Search means it can be used in any manner anywhere in the world. Copyright infringement liability can be quite severe.

About Google Book Search

Google's mission is to organize the world's information and to make it universally accessible and useful. Google Book Search helps readers discover the world's books while helping authors and publishers reach new audiences. You can search through the full text of this book on the web at `http://books.google.com/`

Google

Это цифровая коиия книги, хранящейся для иотомков на библиотечных иолках, ирежде чем ее отсканировали сотрудники комиании Google в рамках ироекта, цель которого - сделать книги со всего мира достуиными через Интернет.

Прошло достаточно много времени для того, чтобы срок действия авторских ирав на эту книгу истек, и она иерешла в свободный достуи. Книга иереходит в свободный достуи, если на нее не были иоданы авторские ирава или срок действия авторских ирав истек. Переход книги в свободный достуи в разных странах осуществляется ио-разному. Книги, иерешедшие в свободный достуи, это наш ключ к ирошлому, к богатствам истории и культуры, а также к знаниям, которые часто трудно найти.

В этом файле сохранятся все иометки, иримечания и другие заииси, существующие в оригинальном издании, как наиоминание о том долгом иути, который книга ирошла от издателя до библиотеки и в конечном итоге до Вас.

Правила использовапия

Комиания Google гордится тем, что сотрудничает с библиотеками, чтобы иеревести книги, иерешедшие в свободный достуи, в цифровой формат и сделать их широкодостуиными. Книги, иерешедшие в свободный достуи, иринадлежат обществу, а мы лишь хранители этого достояния. Тем не менее, эти книги достаточно дорого стоят, иоэтому, чтобы и в дальнейшем иредоставлять этот ресурс, мы иредириняли некоторые действия, иредотвращающие коммерческое исиользование книг, в том числе установив технические ограничения на автоматические заиросы.

Мы также иросим Вас о следующем.

- Не исиользуйте файлы в коммерческих целях.
  Мы разработали ирограмму Поиск книг Google для всех иользователей, иоэтому исиользуйте эти файлы только в личных, некоммерческих целях.

- Не отиравляйте автоматические заиросы.
  Не отиравляйте в систему Google автоматические заиросы любого вида. Если Вы занимаетесь изучением систем машинного иеревода, оитического расиознавания символов или других областей, где достуи к большому количеству текста может оказаться иолезным, свяжитесь с нами. Для этих целей мы рекомендуем исиользовать материалы, иерешедшие в свободный достуи.

- Не удаляйте атрибуты Google.
  В каждом файле есть "водяной знак" Google. Он иозволяет иользователям узнать об этом ироекте и иомогает им найти доиолнительные материалы ири иомощи ирограммы Поиск книг Google. Не удаляйте его.

- Делайте это законно.
  Независимо от того, что Вы исиользуйте, не забудьте ироверить законность своих действий, за которые Вы несете иолную ответственность. Не думайте, что если книга иерешла в свободный достуи в США, то ее на этом основании могут исиользовать читатели из других стран. Условия для иерехода книги в свободный достуи в разных странах различны, иоэтому нет единых иравил, иозволяющих оиределить, можно ли в оиределенном случае исиользовать оиределенную книгу. Не думайте, что если книга иоявилась в Поиске книг Google, то ее можно исиользовать как угодно и где угодно. Наказание за нарушение авторских ирав может быть очень серьезным.

О программе Поиск кпиг Google

Миссия Google состоит в том, чтобы организовать мировую информацию и сделать ее всесторонне достуиной и иолезной. Программа Поиск книг Google иомогает иользователям найти книги со всего мира, а авторам и издателям - новых читателей. Полнотекстовый иоиск ио этой книге можно выиолнить на странице `http://books.google.com/`

HDI
HL 1Q21 6

A7
Rozhdestrenskiĭ, N.
Osnovaniia...

HARVARD LAW LIBRARY

Received APR 1 1932

175

ЯС 12.

ОСНОВАНІЯ

ГОСУДАРСТВЕННАГО БЛАГОУСТРОЙСТВА,

СЪ ПРИМѢНЕНІЕМЪ

КЪ

РОССІЙСКИМЪ ЗАКОНАМЪ.

Сочиненіе

Адъюнкта по каѳедрѣ Законовъ Государственнаго Благоустройства и Благочинія въ Императорскомъ С. Петербургскомъ Университетѣ, Доктора Правъ

Н. Рождественскаго.

САНКТПЕТЕРБУРГЪ.

1840.

ПЕЧАТАТЬ ПОЗВОЛЯЕТСЯ:

съ тѣмъ, чтобы по отпечатаніи, до выпуска изъ типографіи представлено было въ Цензурный Комитетъ узаконенное число экземпляровъ. Санктпетербургъ, Октября 15-го дня 1840.

Цензоръ А. Крыловъ.

APR 1 1932

Въ Типографіи Н. Греча.

ОГЛАВЛЕНІЕ

ВВЕДЕНІЕ.

Стран.

О Политическихъ наукахъ вообще, § 1. . . . . 1.
Понятіе науки Государственнаго Благоустройства, § 2. 6.
Главныя начала науки Государственнаго Благоустойства, § 3. . . . . 9.
Отношеніе Государственнаго Благоустройства къ Юстиціи и Финансамъ, § 4. . . . . 14.
Раздѣленіе науки Государственнаго Благоустройства, § 5. . . . . 15.
Исторія науки Государственнаго Благоустройства, § 6. 17.
Литература науки Государственнаго Благоустройства, § 7. . . . . 21.

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ.

Попеченіе Правительства о физическомъ благосостояніи народа.

РАЗѢЛЪ ПЕРЫЙ.

Попеченіе Правительства о народонаселеніи.

А) Общія положенія о народонаселеніи.
1) Отношеніе народонаселенія къ благу государства и частныхъ лицъ, § 8. . . . . 26.
2) Естественный законъ народонаселенія, § 9. . . 32.
3) Средства къ уравненію народонаселенія и жизненныхъ потребностей, § 10. . . . . 34.
4) Слѣдствіе, § 11. . . . . 37.

Стран.

Б) *Отдѣльныя мѣры Правительства касательно народонаселенія.*

1) Предварительныя мѣры:

а) Свѣдѣнія о состояніи и движеніи народонаселенія, § 12. . . . . 38.

б) Слѣдствія сихъ свѣдѣній, § 13. . . . . 41.

2) Мѣры къ умноженію народонаселенія:

а) Удаленіе препятствій, § 14. . . . . 42.

б) Положительныя мѣры къ умноженію народонаселенія, § 15. . . . . 45.

3) Мѣры противъ чрезмѣрнаго народонаселенія:

а) Мѣры предупредительныя, § 16. . . . . 48.

б) Мѣры къ уменьшенію существующаго чрезмѣрнаго народонаселенія, § 17. . . . . 49.

РАЗДѢЛЪ ВТОРЫЙ.

Мѣры Правительства къ сохраненію жизни и здравія народа.

Гл. I. Медицинская Полиція.

О Медицинской Полиціи вообще, § 18. . . . . 51.

А) *Удаленіе причинъ болѣзней.*

1) Общія положенія, § 19. . . . . 53.

2) Мѣры къ совершенному истребленію причинъ болѣзней:

а) Предупрежденіе наслѣдственныхъ болѣзней, § 20-а. . . . . 57.

Сохраненіе зачатыхъ, § 20-b. . . . . 60.

б) Предупрежденіе вредныхъ внѣшнихъ вліяній, происходящихъ:

α) Отъ физическаго воспитанія дѣтей, § 21. 65.

β) Отъ пищи и питія, § 22. . . . . 67.

γ) Отъ жилищъ, § 23. . . . . 69.

Стран.

3) Мѣры противъ заразительныхъ болѣзней.
а) Мѣры къ охраненію предѣловъ государства отъ внесенія чумной заразы. Карантины. § 24. 76.
б) Ограниченіе заразительной болѣзни, появившейся въ государствѣ, § 25. . . . . 83.
в) Оспопрививаніе, § 26. . . . . 87.
В) *Леченіе появившихся болѣзней.*
1) Доставленіе средствъ для леченія.
а) Врачи, § 27. . . . . 88.
б) Матеріальныя средства для леченія, § 28. 94.
2) Пособіе Правительства во время эпидемическихъ болѣзней, § 29. . . . . 100.
3) Спасеніе мнимо-умершихъ, § 30. . . . . 104.
С) *Медицинско-Полицейское начальство*, § 31. . . 106.

Гл. II. Объ охраненіи народнаго здравія отъ разныхъ случаевъ.

Исчисленіе случаевъ, § 32. . . . . 106.

РАЗДѢЛЪ ТРЕТІЙ.

О обезпеченіи народнаго продовольствія и о общественномъ призрѣніи.

Общія положенія, § 33. . . . . 109.

Гл. I. О обезпеченіи народнаго продовольствія.

I. *Причины дороговизны:*
1) Дѣйствительной:
а) Естественной. § 34. . . . . 112.
а) Искуственной, § 35. . . . . 115.
2) Мнимой, § 36. . . . . 119.
II. *Мѣры къ отвращенію дороговизны:*

Стран.

1) Удаленіе причинъ, § 37. . . . . 120.
2) Предупрежденіе ихъ послѣдствій, § 38. . . 123.

III. *Вспомогательныя мѣры во время дороговизны*, § 39. . . . . 126.

Гл. II. О общественномъ призрѣніи.

Общія положенія, § 40. . . . . 129.

I. *Причины бѣдности.*

1) Причины бѣдности, происходящія отъ самихъ людей, § 41. . . . . 131.
2) Случайныя, § 42. . . . . 133.

II. *Мѣры къ удаленію причинъ бѣдности:*

1) Происходящихъ отъ самихъ людей, § 43. . 137.
2) Мѣры противъ бѣдности, происходящей отъ случайныхъ причинъ:
   а) Отъ недостатка работы, § 44. . . . . 139.
   б) Отъ неспособности къ работѣ, § 45. . . 143.
   в) Отъ несчастныхъ случаевъ, § 46. . . . 147.

III. *Пособіе бѣднымъ.*

1) Общія положенія, § 47. . . . . 155.
2) Подаяніе бѣднымъ, въ домахъ живущимъ, § 48. 158.
3) Призрѣніе неимущихъ:
   а) Богадѣльни, § 49. . . . . 160.
   б) Больницы, § 50. . . . . 161.
   в) Сиротскіе Домы, § 51. . . . . 163.

О Воспитательныхъ домахъ въ особенности, § 52. . 167.

IV. *Искорененіе нищенства*, § 53. . . . . 170.

V. *Средства къ приведенію въ исполненіе вышеозначенныхъ мѣръ:*

1) Средства, состоящія въ деньгахъ, § 54. . . 173.
2) Начальство, имѣющее попеченіе о бѣдныхъ, § 55. —

ЧАСТЬ ВТОРАЯ.

Стран.

Попеченіе Правительства о народномъ просвѣщеніи; о нравственномъ, религіозномъ и эстетическомъ образованіи.

Гл. I. Общія положенія.

1) Объ объемѣ духовнаго образованія, § 56. . . 175.
2) О средствахъ, или мѣрахъ къ образованію, § 57. 178.
3) Учебныя и ученыя заведенія, учреждаемыя Правительствомъ, § 58. . . . . 181.
4) Начальство, имѣющее попеченіе о народномъ просвѣщеніи, § 59. . . . . 184.

Гл. II. Попеченіе Правительства о умственномъ образованіи.

Отдѣл. 1. Учебныя заведенія.

Различіе учебныхъ заведеній, § 60. . 185.

А) *Учебныя заведенія для дѣтей мужескаго пола:*

1) Народныя училища, § 61. . . . . 188.
2) Реальныя училища, § 62. . . . . 191.
3) Учебныя заведенія для людей, посвящающихъ себя Государственной службѣ:
   а) Гимназіи, § 63. . . . . 194.
   б) Университеты, § 64. . . . . 196.
   в) Спеціальныя заведенія, § 65. . . . . 198.

Б) *Учебныя заведенія для дѣвицъ*, § 66. . . . . 200.

Отдѣл. 2. Учрежденія для споспѣшествованія просвѣщенію по выходѣ изъ учебныхъ заведеній.

1) Публичныя библіотеки и другія ученыя пособія, § 67. . . . . 203.
2) Пособіе деньгами, § 68. . . . . 206.
3) Ученыя общества, § 69. . . . . 208.

Стран.

Гл. III. Попеченіе Правительства о нравственномъ образованіи народа.

1) Общія положенія, § 70. . . . . 210.
2) Развитіе нравственнаго чувства въ учебныхъ заведеніяхъ, § 71. . . . . 214.
3) Пресѣченіе явнаго соблазна и разврата въ поведеніи:
а) Мѣры къ пресѣченію непотребства, § 72. 215.
б) Мѣры противъ пьянства, § 73. . . . . 218.
в) Мѣры противъ азардныхъ игръ, 74. . . 219.
г) Мѣры противъ жестокаго обращенія съ людьми, § 75. . . . . 220.
4) Наказанія за безнравственные поступки и награжденіе за подвиги человѣколюбія, § 76. 221.
5) Начальство, имѣющее надзоръ за благочиніемъ, § 77. . . . . 223.

Гл. IV. Попеченіе Правительства о религіозномъ образованіи.

1) Общія положенія о религіозномъ образованіи, и объ отношеніи онаго къ государству, § 78. 224.
2) Пособіе со стороны Государства:
а) Деньгами, § 79. . . . . 225.
б) Оказаніе почестей Духовнымъ, § 80. . . 226.
в) Уваженіе и почитаніе праздничныхъ дней. § 81. 227.
г) Ученіе Закону Божію въ учебныхъ заведеніяхъ, § 82. . . . . 228.

Гл. V. Попеченіе Правительства о образованіи вкуса:

1) Ученіемъ, § 83. . . . . 229.
2) Собраніями художественныхъ произведеній, § 84. 231.
3) Денежнымъ пособіемъ и оказаніемъ почестей, § 85. . . . . 232.

Стран.

ЧАСТЬ ТРЕТІЯ.

Попеченіе Правительства о народномъ богатствѣ.

Общія положенія, § 86. . . . . 284.
Литература третьей части Государственнаго Благоустройства, § 87. . . . . 236.

РАЗДѢЛЪ ПЕРВЫЙ.

Попеченіе Правительства о доставленіи возможности всѣмъ подданнымъ пріобрѣтать собственность.

Польза раздѣльныхъ имуществъ, § 89. . . . . 239.
Границы раздѣленія недвижимыхъ имуществъ, § 90. 241.
Отдѣльныя мѣры къ облегченію пріобрѣтенія недвижимой собственности, § 91. . . . . 244.

РАЗДѢЛЪ ТВОРЫЙ.

Охраненіе пріобрѣтенной собственности отъ разрушительныхъ силъ природы.

1) Общія положенія, § 92. . . . . 245.
2) Мѣры къ отвращенію несчастныхъ случаевъ:
а) Мѣры противъ пожара, § 93. . . . . 247.
б) Мѣры противъ наводненія, § 94. . . . 253.
в) Мѣры противъ вредныхъ насѣкомыхъ и животныхъ, § 95. . . . . 254.
г) Мѣры противъ скотскаго падежа, § 96. . 256.
3) Вознагражденіе убытковъ, происшедшихъ отъ несчастныхъ случаевъ:
а) Отъ пожара. Страховыя отъ огня общества, § 97. . . . . 257.

Стран.

б) Отъ наводненія, § 98. . . . . 262.
в) Отъ града, § 99. . . . . 263.
г) Отъ скотскаго падежа, § 100. . . . . 264.

РАЗДѢЛЪ ТРЕТІЙ.

О мѣрахъ къ поощренію и усовершенствованію земледѣлія, фабричной и ремесленной промышленности и торговли.

Положенія общія, § 101. . . . . 266.

Гл. I. Мѣры къ поощренію и усовершенствованію сельскаго хозяйства.

А) *Общія мѣры.*

1) Улучшеніе плодородія земли, § 103. . . . . 270.
2) Удаленіе юридическихъ препятствій, § 104. . 272.
3) Удаленіе препятствій касательно нераздѣльности имущества и пользованія онымъ, § 105. . . 273.

Уничтоженіе чересполоснаго владѣнія, § 106. . . 274.

4) Распространеніе познаній по части сельскаго хозяйства, § 107. . . . . 275.
5) Награжденіе деньгами, медалями и т. п., § 108. 280.
6) Кредитныя учрежденія для помѣщиковъ и крестьянъ, § 109 . . . . . 281.
7) Попеченіе объ умѣренной цѣнѣ земледѣльческихъ произведеній, § 110. . . . . 292.

Б) *Особенныя мѣры.*

I. Мѣры къ распространенію садоводства, къ разведенію винограда и другихъ растеній, § 111. . 298.

II. Лѣсоводство:

1) Отличительное свойство лѣсоводства, § 112. . 300.
2) Попеченіе Правительства о лѣсахъ, § 113. . 304.
3) Исчисленіе нуждъ и средствъ, удовлетворяющихъ оныя, § 114. . . . . 305.

Стран.

4) Мѣры къ удовлетворенію недостатка въ лѣсѣ:
а) Запрещеніе безполезнаго употребленія лѣса, § 115. . . . . 308.
б) Сохраненіе и умноженіе лѣсовъ:
аа) Хорошее хозяйство въ казенныхъ лѣсахъ, § 116. . . . . 310.
бб) Ограниченія права собственности частныхъ лѣсовъ, § 117. . . . . 314.
5) Уменьшеніе излишнихъ лѣсовъ, § 118. . . . 318.
III. Мѣры къ распространенію и улучшенію скотоводства, шелководства и проч. § 119. . . . 320.
IV. О содѣйствіи горнымъ промысламъ § 119-а. . 326.

Гл. II. О фабричной, заводской и ремесленной промышленности.

Общія Положенія, § 120. . . . . 329.
I. Предоставленіе полнаго права заниматься промышленностію, § 121. . . . . 331.
1) Цехи, § 122. . . . . 332.
2) Постановленія объ образа обработыванія издѣлій и о клейменіи, § 123. . . . . 339.
3) Ограниченіе свободы въ промышленности по причинѣ состоянія и вѣроисповѣданія, § 124. . 343.
4) Монополія, § 125. . . . . 346.
а) Привиллегіи, § 126. . . . . 348.
б) Запрещеніе самовольнаго изданія, или перепечатанія, § 127. . . . . 351.
II. Распространеніе теоретическихъ и практическихъ познаній въ промышленности:
1) Учебныя заведенія, § 128. . . . . 360.
2) Выставка, § 129. . . . . 361.
III. Капиталы, § 130. . . . . 362.
IV. Облегченіе полученія матеріаловъ, нужныхъ для фабрикъ и заводовъ, § 131. . . . . 364.

Стран

V. Ограниченія сильнаго иностраннаго соперничества:

1) Пошлинами, § 132. . . . . 365.
2) Возвратомъ пошлинъ, § 133. . . . . 375.
3) Запрещеніе вывоза машинъ и путешествія ремесленникамъ въ иностранныя государства, § 134. 377.

Гл, III. Попеченіе Правительства о торговлѣ.

Положенія общія, § 135. . . . . 380.

Отдѣл. 1. Объ удаленіи препятствій, ограничивающихъ права на торговлю:

1) Во внутренней торговлѣ, § 136. . . . . 382.
2) Въ торговлѣ внѣшней, § 137. . . . . 386.

Отдѣл. 2. Облегченіе сообщеній.

1) Пути Сообщеній:
а) Сухопутныя Сообщенія, § 138. . . . . 399.
б) Водяныя Сообщенія:
аа) Естественныя, § 139. . . . . 407.
бб) Искуственныя, или каналы, § 140. . . . 413.
2) Учрежденія для перевоза людей и вещей:
а) Судоходство и торговое мореплаваніе, § 141. 417.
б) Почты, § 142. . . . . 419.
3) Телеграфы, § 143. . . . . 423.

Отдѣл. 2. Установленія, споспѣшествующія движенію торговыхъ дѣлъ.

1) Ярмарки, § 144. . . . . 424.
2) Торговыя мѣры и вѣсы, § 145. . . . . 428.
3) Деньги, § 146. . . . . 430.
4) Банки, § 147. . . . . 440.
5) Биржи, Маклеры, пакгаузы и Порто-франко, § 148. . . . . 446.

Стран.

РАЗДѢЛЪ ЧЕТВЕРТЫЙ.

О Пользованіи имуществомъ.

Стран.

1) О употребленіи имущества вообще, § 149. . 450.
2) Попеченіе Правительства объ употребленіи имущества подданными:
а) Запрещеніе вреднаго употребленія имущества, § 150. . . . . 452.
б) Пособіе Правительства при употребленіи имущества для удовлетворенія нуждъ необходимыхъ и полезныхъ, § 151. 466

ВВЕДЕНІЕ.

§ 1.

О политическихъ наукахъ вообще.

Правда и *благосостояніе* суть два верховныя условія жизни въ государствѣ, непосредственно проистекающія изъ *нравственной* и *чувственной* природы человѣка. Разумная, нравственная природа человѣка выше чувственной; посему правда (справедливость), какъ высшее условіе, никогда не должна быть нарушаема, или унижаема ради благосостоянія. Господство *правды* есть идеалъ, болѣе или менѣе осуществляемый какъ въ каждомъ гражданскомъ обществѣ отдѣльно, такъ въ соединеніи и взаимномъ дѣйствіи многихъ государствъ совокупно. Этотъ идеалъ составляетъ послѣднее и верховное мѣрило всего, что въ политическихъ наукахъ (а) требуется осуществить, или изображается осуществленнымъ. Изъ сего явствуетъ *общее раздѣленіе* Политическихъ наукъ. Онѣ показываютъ: *частію* — какимъ образомъ правда и благосостояніе, какъ верховныя условія общественной жизни, *должны* и *могутъ* быть осуществлены; *частію* — какимъ образомъ осуще-

---

(а) Тѣ науки, для коихъ главною основою, главнымъ, такъ сказать, фокусомъ, въ которомъ сосредоточиваются разысканія, служитъ идея государства, называются *Политическими*.

ствлялись въ государствахъ бывшихъ, и осуществляются въ государствахъ, теперь существующихъ. Посему Политическія науки раздѣляются на *Философскія* и *Историческія*. *Первыя* показываютъ, какъ, по требованію *разума*, справедливость и благосостояніе должны и могутъ быть осуществлены; *вторыя* доказываютъ *фактами*, какъ справедливость и благосостояніе въ бывшихъ и теперь существующихъ государствахъ осуществлялись и осуществляются. Другими словами: Политическія — философскія науки показываютъ, какимъ образомъ можно и должно достигать цѣли государства, Политическія — историческія, или положительныя науки изображаютъ, какимъ образомъ цѣль государства уже дѣйствительно достигнута, или достигается, или почему сія цѣль не была достигнута.

Хотя отличительный характеръ Политическихъ наукъ состоитъ въ томъ, что въ средоточіи каждой изъ нихъ находится идея государства; однако къ кругу Политическихъ наукъ должно причислить двѣ науки, въ коихъ нѣтъ сей идеи, именно: *Философское Частное Право*, излагающее идеалъ правды для отдѣльныхъ лицъ, и *Народное Хозяйство*, показывающее источники, условія и дѣйствія народнаго богатства, безъ вліянія государства. Сіи двѣ науки должны быть включены въ кругъ Политическихъ потому, что оба условія общественной жизни, господство правды и благосостояніе народа, систематически излагаются въ нихъ. Сіи науки составляютъ вѣрнѣйшее основаніе прочихъ Политическихъ наукъ, ибо главныя правила, въ Философскомъ Частномъ Правѣ и Народномъ Хозяйствѣ заключающіяся, служатъ послѣднимъ и верховнымъ мѣриломъ всего ученія въ Философско-

Политическихъ наукахъ, и верховнымъ мѣриломъ всѣхъ фактовъ и явленій въ Политическихъ-Историческихъ.

Общее раздѣленіе Политическихъ наукъ на Философскія и Историческія однакожъ не достаточно: нѣкоторыя изъ нихъ могутъ имѣть систематическій видъ только *чрезъ соединеніе философскихъ началъ съ историческими фактами*. Безъ историческаго элемента сіи науки были бы только сплетеніемъ различныхъ теорій, игрою фантазіи, безъ твердой основы, безъ всякаго примѣненія къ дѣйствительному міру и практической жизни; безъ элемента философскаго онѣ были бы бездушною массою, мертвымъ остовомъ, безъ всякой общей опоры. Потому Политическія науки раздѣляются: I) на *Философско-Политическія*, II) на *Историко-Политическія* и III) на *Философско-Историко-Политическія*, или *смѣшенныя* (б).

I) *Философскія-Политическія науки:*

1. *Философское Частное Право*, излагающее какъ первоначальныя, изъ разумной и чувственной природы проистекающія, права частныхъ лицъ, такъ права, пріобрѣтенныя посредствомъ договоровъ и другихъ законныхъ способовъ.

2. *Философское Государственное Право*, показывающее отношенія между верховною властію и подданными, проистекающія по началамъ права изъ цѣли государства.

(б) *Бюлау*, въ своей Encyclopädie der Staatswissenschaften, Leipz. 1832., раздѣляетъ Политическія науки на два главныя класса, разсматривающія *внутреннюю* и

3. *Философское Народное Право*, излагающее такія взаимныя между народами права и обязанности, кои, имѣя свое начало въ самой природѣ народовъ и въ природѣ ихъ отношеній, проистекаютъ изъ законовъ разума.

внѣшнюю жизнь государства. Первыя изъ верховной цѣли государства развиваютъ его права и обязанности (*Философское Государственное Право*); частію показываютъ средства, ведущія къ сей цѣли (*Политика*, коей отдѣльныя части: Наука Государственнаго Благоустройства, Наука Государственнаго Хозяйства, наука Финансовъ); частію, наконецъ, изъясняютъ дѣйствія прошедшихъ временъ (какъ это показываетъ *Исторія Европейскихъ государственныхъ формъ*) на теперешнее положеніе государствъ. Посему *Изображеніе основныхъ законовъ* и учрежденій (администраціи) *нынѣшнихъ государствъ*, и *Статистика* занимаютъ средину между политическими науками; онѣ важны какъ для теоріи внутренней государственной жизни, такъ и для практической внѣшней жизни. Вторыя, т. е. излагающія внѣшнюю жизнь государствъ, суть: *Философское Право Государствъ* (Философское Народное Право) выводитъ права государствъ изъ ихъ главной цѣли, а какъ оныя защищать, это показываетъ *Политика Государствъ*. Какимъ образомъ сіи права образовались въ жизни теперь существующихъ государствъ, сему научаетъ *Исторія Европейской системы государствъ*, которая вмѣстѣ излагаетъ, какъ могли образоваться нынѣ силу имѣющія главныя начала государственныхъ сношеній и юридическихъ отношеній между государствами (*Практическое Европейское Народное Право*, коего Дипломація есть только часть и *Положительное Право Государствъ*, т. е. систематическое изложеніе трактатовъ и договоровъ, заключенныхъ между государствами).

II) *Историческія, или Положительныя Политическія науки:*

4. *Политическая Исторія*, особливо Исторія Европейской системы государствъ.

5. *Статистика* — систематическое изображеніе тѣхъ данныхъ, изъ коихъ основательно познается, въ какой мѣрѣ государство достигло своей цѣли въ какое либо опредѣленное время.

6. *Положительное Государственное Право* — наука объ устройствѣ и *администраціи государствъ* — систематически излагаетъ положительныя постановленія и обычаи, коими опредѣляются взаимныя отношенія верховной власти и подданныхъ въ какомъ либо государствѣ.

7. *Положительное*, или *Практическое Право Народовъ*, излагающее взаимныя между народами права и обязанности, основывающіяся на явномъ условіи, т. е. трактатахъ, или на обычаяхъ и аналогіи.

8. *Дипломація* (в)—наука внѣшнихъ между народами сношеній.

9. *Государственная Практика*, внутренняя и внѣшняя, или дипломатическая практика. Подъ послѣднею разумѣютъ искуство вести переговоры словесно, или письменно, умѣнье составлять письма и акты дипломатическіе, шифрировать и дешифрировать депеши.

III) *Филофско-Историко-Политическія науки.*

(в) Отъ Дипломаціи должно различать Дипломатику. Послѣдняя учитъ читать и оцѣнивать эпохи и подлинность старыхъ документовъ, старыхъ государственныхъ грамотъ и бумагъ.

10. *Политика,* показывающая средства къ достиженію цѣли государства.

11. *Народное Хозяйство,* излагающее начала, по коимъ въ народѣ богатства вещественныя и невещественныя производятся, накопляются, раздѣляются между разными классами и потребляются.

12. *Наука Государственнаго Хозяйства,* показывающая, какимъ образомъ Правительство можетъ съ большею пользою имѣть вліяніе на это произведеніе, накопленіе, раздѣлъ и потребленіе богатствъ.

13. *Наука Финансовъ,* разсматривающая матеріальныя нужды государства, и показывающая источники и выгоднѣйшія средства къ удовлетворенію оныхъ.

14. *Наука Государственнаго Благоустройства и Благочинія.* Сія вѣтвь политическихъ наукъ составляетъ предметъ нашего изслѣдованія.

§ 2.

Понятіе науки Государственнаго Благоустройства.

Только въ государствѣ мы можемъ наслаждаться *безопасностію* и *благосостояніемъ.* Средства къ достиженію безопасности совершенно зависятъ отъ Правительства; средства къ достиженію благосостоянія зависятъ болѣе отъ самихъ подданныхъ. Впрочемъ Правительство посредствомъ положительныхъ постановленій имѣетъ великое вліяніе на благоденствіе народа. Подданнымъ предстоитъ опасность или отъ *людей,* враговъ внутреннихъ и внѣшнихъ, или *отъ дѣйствій природы.* Средства должны быть сообразны съ цѣлію. Слѣдовательно по различію сихъ опасностей, предстоя-

щихъ подданнымъ, должны быть употреблены различныя средства для охраненія ихъ.

Средства къ защищенію подданныхъ отъ враговъ внутреннихъ — *Юстиція* — Гражданскіе и Уголовные Законы, отъ враговъ внѣшнихъ — *военныя силы.*

Не менѣе опасностей предстоитъ подданнымъ со стороны *внѣшней*, безъ сознанія дѣйствующей *природы.* Болѣзни, голодъ, пожары, наводненіе, землетресеніе суть ужасные враги человѣка. Правительство имѣетъ священную обязанность обезопасить подданныхъ и съ сей стороны. Обязанность сія тѣмъ болѣе увеличивается, что отъ исполненія оной зависитъ достиженіе главной цѣли государства; ибо вредныя дѣйствія природы ослабляютъ силу государства и лишаютъ его той степени благоденствія, котораго оно способно достигнуть.

Благосостояніе составляетъ также существенную цѣль государства. Народное богатство, многочисленность подданныхъ, по крайней мѣрѣ, до извѣстной степени, ихъ образованность и просвѣщеніе суть признаки и вмѣстѣ составныя части государственнаго благосостоянія.

Правда, когда государство достигнетъ внутренней безопасности, то отъ сего уже должно послѣдовать: *Обогащеніе народа*, ибо каждый будетъ стремиться къ предположенной имъ цѣли; *размноженіе народа,* ибо свободная дѣятельность въ избыткѣ произведетъ средства къ продовольствію; *образованность и просвѣщеніе*; ибо подданные, обезопасивъ себя со стороны продовольствія, неминуемо обратятъ вниманіе на тѣ свѣдѣнія, которыя предлагаютъ средства, или къ облеченію ихъ механическихъ занятій, или къ умно-

женію выгодъ жизни, или служатъ къ усовершенствованію и украшенію духа человѣческаго.

Но ходъ народнаго обогащенія подверженъ многимъ затрудненіямъ, которыя частными силами подданныхъ отвращены быть не могутъ. Умноженіе народа не рѣдко встрѣчаетъ сильныя препятствія, частію въ самыхъ общественныхъ постановленіяхъ, частію въ различныхъ предразсудкахъ и злоупотребленіяхъ, существующихъ въ государствѣ. Успѣхи народной образованности и просвѣщенія также во многихъ случаяхъ требуютъ вниманія и даже положительнаго содѣйствія Правительства. Посему Правительство имѣетъ право и обязанность избирать и опредѣлять средства для содѣйствія подданнымъ въ достиженіи благосостоянія.

Наука, излагающая мѣры Правительства, имѣющія цѣлію, *удалить внѣшнія препятствія*, встрѣчаемыя подданными, при стремленіи ихъ къ благосостоянію, и ими самими, безъ пособія Правительства, непреодолимыя, — называется *Государственнымъ Благоустройствомъ* (Polizeiwissenschaft) (a).

(a) Въ Россійскомъ законодательствѣ находится слѣдующее *описаніе* сей науки: «Полиція особливое свое состояніе имѣетъ, а именно: оная споспѣшествуетъ въ правахъ и правосудіи, рождаетъ добрые порядки и нравоученіе, всѣмъ безопасность подаетъ отъ разбойниковъ, воровъ, насильниковъ и обманщиковъ и симъ подобныхъ, *непорядочное* и *непотребное житіе отгоняетъ* и *принуждаетъ каждаго къ трудамъ* и *къ честному промыслу*, *чинитъ добрыхъ домостроителей*, *тщательныхъ добрыхъ служителей*, *города и въ нихъ улицы регулярно сочиняетъ*,

§ 3.

Главныя начала науки Государственнаго Благоустройства.

Безопасное и свободное пользованіе правами личными и по имуществу есть главное основаніе всякаго благоустроеннаго государства. Каждый членъ государства самъ долженъ достигать своихъ цѣлей, непротивныхъ разуму, и безъ обиды другихъ людей. Всѣ учрежденія въ государствѣ имѣютъ цѣлію, обезпечить и охранить сіи права. Но есть весьма много случаевъ, въ коихъ частный человѣкъ, по причинѣ большихъ внѣшнихъ препятствій, не можетъ достигать нравственныхъ цѣлей, и въ коихъ нужна помощь Правительства.

препятствуетъ дороговизнѣ и *приноситъ довольство во всемъ потребномъ къ жизни человѣческой, предостерегаетъ всѣ приключившіяся болѣзни, производитъ чистоту по улицамъ и въ домахъ, запрещаетъ излишество въ домовыхъ расходахъ и всѣ явныя погрѣшенія, призираетъ нищихъ, бѣдныхъ, больныхъ, увѣчныхъ и прочихъ неимущихъ*, защищаетъ вдовицъ, сирыхъ и чужестранныхъ, *по заповѣдямъ божіимъ воспитываетъ юныхъ въ цѣломудренной чистотѣ и честныхъ наукахъ;* вкратцѣжъ, надъ всѣми сими Полиція есть душа гражданства и всѣхъ добрыхъ порядковъ и фундаментальный подпоръ человѣческой безопасности и удобности. См. Св. Зак. Т. 2. *Учрежд.* ст. 12. *Примѣч.*

Въ семъ описаніи Полиціи включены многіе предметы, входящіе въ составъ Юстиціи Гражданской и Уголовной.

Изъ сего начала вытекаютъ слѣдующія положенія:

1. Не должно входить въ дѣла частныхъ людей, когда внѣшнія препятствія вполнѣ могутъ быть преодолѣны силами частнаго человѣка. Если бы желали пещись и о томъ, что частный человѣкъ, самъ по себѣ, безъ содѣйствія другихъ, могъ бы привести въ исполненіе; тогда онъ не могъ бы безопасно и свободно пользоваться своими личными и вещественными правами, и вмѣсто пособія могли бы произойти разныя притѣсненія. Каждое вмѣшательство для достиженія цѣли, которую могъ бы достигнуть частный человѣкъ собственными силами, если бы онъ считалъ это нужнымъ, противно верховному началу государства. Что здѣсь сказано объ отдѣльномъ человѣкѣ, то можетъ быть сказано и о многихъ: добровольныя частныя общества, компаніи, Правительствомъ утвержденныя, имѣютъ право собственными силами достигать цѣли, непротивной разуму и законами дозволенной. Но если полезное учрежденіе частными людьми можетъ быть устроено бѣдно или недостаточно, или можетъ быть содержимо и управляемо гораздо хуже, нежели Правительствомъ, тогда только послѣднее имѣетъ власть основать, содержать и управлять таковымъ учрежденіемъ. Впрочемъ, польза государства требуетъ, чтобы дѣятельность его ограничивалась только *необходимыми* учрежденіями. Во-первыхъ, каждое государство, хотя бы оно было сильнѣйшее и богатѣйшее, можетъ располагать только опредѣленною суммою средствъ. Если оно употребляетъ часть своихъ средствъ на такіе предметы, которые и безъ него могли бы быть приведены въ исполненіе, то оно отни-

маетъ у себя возможность удовлетворить другимъ законнымъ, необходимымъ нуждамъ. По симъ основаніямъ Казна даже тогда, когда сами частные люди просятъ, не учреждаетъ заведеній излишнихъ, или самыми частными людьми удобоисполнимыхъ (а). — Во-вторыхъ, большая часть казенныхъ учрежденій сопряжена съ большими издержками. Дабы можно было употребить опредѣленную сумму для полезной цѣли, Правительство принуждено бываетъ сдѣлать большіе налоги. Далѣе, опытъ показываетъ, что Казна, говоря вообще, оканчиваетъ свои предпріятія гораздо медленнѣе, нежели частный человѣкъ или компанія; что во время войны и въ другихъ случаяхъ, начатыя работы часто на нѣсколько лѣтъ прерываются, посему остаются безъ всякаго дохода. Отъ этаго происходитъ большая потеря для народнаго имущества.

2. Напротивъ того, со стороны Правительства *всегда* оказывается помощь *тамъ*, гдѣ силы частныхъ лицъ не достаточны для удаленія препятствій, кои предстоятъ исполненію разумныхъ, ненарушающихъ права другихъ людей, и общеполезныхъ предпріятій. Не нужно доказывать, что должно оказывать пособіе частнымъ людямъ, при достиженіи ими цѣлей, непро-

---

(а) Въ Англіи, Сѣверной Америкѣ, во Франціи и Россіи множество заведеній основано частными людьми или компаніями. Могло ли Англійское Правительство учредить столько каналовъ, чугунныхъ дорогъ, паровыхъ машинъ и т. п. безъ компаній? Если бы могло, сколько бы другихъ необходимыхъ учрежденій осталось неисполненными, или какіе тягостные налоги должны бы пасть на подданныхъ!

мнѣнымъ разуму. Учрежденіе можетъ быть противно разуму въ двоякомъ отношеніи: или вся цѣль онаго противна разуму и невозможна; или средства, нужныя для приведенія въ исполненіе, не находятся ни въ какой пропорціи къ послѣдствію, потому ли, что цѣль не можетъ быть достигнута вообще человѣческими силами, (наприм., сравненіе всей гористой страны), или важность и польза послѣдствій не состоитъ ни въ какой пропорціи къ употребленнымъ средствамъ (наприм., учрежденіе дорогъ и каналовъ, гдѣ нѣтъ никакой торговли). — Не должно дѣлать пособія частнымъ людямъ, когда достиженіе ихъ цѣли соединено съ *нарушеніемъ правъ другихъ*. Безусловное сохраненіе всѣхъ правъ — справедливость — есть первое начало и основаніе благоустроеннаго государства. Этаго требуетъ даже истинная политика. Чѣмъ болѣе обезпечена собственность подданныхъ, тѣмъ склоннѣе будутъ употреблять оную для полезныхъ предпріятій; и чѣмъ священнѣе охраняются личныя и вещественныя права подданныхъ, тѣмъ чаще они будутъ ими пользоваться; въ противномъ случаѣ будутъ скрывать свои таланты и свою собственность безъ всякой пользы и употребленія. — Со стороны Правительства оказывается пособіе только *общеполезнымъ предпріятіямъ*. Если бы оказываемо было пособіе каждому подданному, при достиженіи имъ, разумнаго и ненарушающаго права другихъ, предпріятія, доставляющаго пользу *только ему одному*, или весьма *немногимъ*, тогда малое число недѣлимыхъ поглотило бы всѣ вещественныя силы государства, и ничего бы не осталось для общеполезныхъ и необходимыхъ нуждъ. Казна употребляется только для общеполезнаго. Впрочемъ разумѣется, что

учрежденіемъ, основаннымъ отъ Правительства, иногда *не всѣ* подданные могутъ пользоваться; оно не должно быть только индивидуальное.

И такъ главное начало науки Государственнаго Благоустройства должно быть слѣдующее: Правительство только тогда оказываетъ пособіе, когда достиженію предпріятія, разуму непротивнаго, ненарушающаго права другихъ и общеполезнаго, предстоятъ столь большія внѣшнія препятствія, что дѣйствительное удаленіе оныхъ превышаетъ силы частныхъ лицъ. — Въ Россійскомъ законодательствѣ сіе начало выражено такъ: «Во всѣхъ министерствахъ, особливо же въ тѣхъ, коихъ предметомъ есть государственное хозяйство и общая промышленность, должно наблюдать, что бъ мѣрами *излишняго надзора* и многочисленностію правилъ не стѣснить частной предпріимчивости. Истинные способы сего управленія должны состоять болѣе въ *отвращеніи препятствій*, нежели въ точномъ и побудительномъ предписаніи путей, коими должна шествовать промышленность. Здѣсь скорѣе найти и указать ихъ можетъ частная польза, нежели законъ» (б).

Если для достиженія общеполезныхъ цѣлей и предпріятій нужно *ограниченіе правъ*, принадлежащихъ частнымъ лицамъ, то при семъ должны быть принимаемы въ уваженіе слѣдующія правила: а) предполагаемая польза должна быть общая и несомнѣнная; ибо для пользы частнаго человѣка не должно ограничивать правъ другихъ; б) ограниченіе правъ должно быть, сколько возможно, незначительное, малое; в) претер-

---

(б) Св. Зак. Т. 1. *Учрежд.* ст. 1641.

пѣвшему ограниченіе въ своихъ правахъ, должно быть доставлено полное вознагражденіе, если оно только возможно. Таковое удовлетвореніе всегда возможно, когда частные люди уступаютъ свое имущество для общеполезныхъ предпріятій.

§ 4.

Отношеніе Государственнаго Благоустройства къ Юстиціи и Финансамъ.

1. *Отношеніе Гос. Благ. къ Юстиціи.* Юстиція имѣетъ дѣло съ незаконными дѣйствіями людей, съ нарушеніемъ правъ подданныхъ. Слѣд. она предпринимаетъ мѣры, имѣющія цѣлію предупрежденіе таковыхъ нарушеній, или преступленій (*Предупредительная Юстиція*); она рѣшаетъ споры, возникшія между двумя сторонами касательно требованій и обязательствъ, предварительно изслѣдовавъ оные, по существующимъ законамъ (*Гражданская Юстиція*); наконецъ, если кто либо нарушилъ права, принадлежащія государству, или частнымъ лицамъ, то Юстиція возстановляетъ нарушенныя права, если возможно, и опредѣляетъ наказанія (*Уголовная Юстиція*). И такъ, когда говорится о сохраненіи или возстановленіи *права*, тамъ дѣло Юстиціи; но гдѣ говоримъ объ удовлетвореніи *интересовъ*, объ удаленіи препятствій *матеріальныхъ*, тамъ начинается область Государственнаго Благоустройства.

2. *Отношеніе Гос. Благ. къ Финансамъ.* Сіи двѣ части, говоря вообще, не могутъ быть смѣшены, ибо ихъ цѣли совершенно различны. Но если учрежденіе, основанное или поддерживаемое Правительствомъ (наприм., почты, каналы, дороги и т. п.),

въ одно время служитъ какъ для споспѣшествованія *интересамъ* частныхъ лицъ, такъ и для увеличенія *доходовъ* казны, то можетъ произойти сомнѣніе, принадлежитъ ли сіе учрежденіе къ Финансамъ или къ Государственному Благоустройству, т. е. по какимъ началамъ сіе учрежденіе должно быть разсматриваемо, главное ли дѣло — споспѣшествованіе интересу подданныхъ, или увеличеніе доходовъ казны. Здѣсь должно смотрѣть на природу самаго учрежденія. Если сіе учрежденіе, по своему существенному характеру, есть *вспомогательное* средство для цѣлей частныхъ лицъ, то оно принадлежитъ въ область Государственнаго Благоустройства. Такое учрежденіе, безъ отношенія къ побочной цѣли, должно быть устроено и управляемо такъ, что бы оно соотвѣтствовало своей главной цѣли. Если польза общественная и финансовый интересъ будутъ въ противорѣчіи, то послѣдній долженъ уступить первой; слѣд. финансовое управленіе должно пользоваться симъ учрежденіемъ столько, сколько можно безъ вреда главной цѣли. Напротивъ того, учрежденіе, основанное для доставленія казнѣ дохода, и только случайнымъ образомъ споспѣшествующее интересу подданныхъ, принадлежитъ къ Финансамъ.

§ 5.

Раздѣленіе науки Государственнаго Благоустройства.

Наука Государственнаго Благоустройства раздѣляется на три части. Въ первой излагается попеченіе Правительства о благосостояніи физическомъ, во вто-

рой — о благосостояніи умственномъ и нравственномъ, въ третьей — о народномъ имуществѣ.

Первая часть содержитъ въ себѣ три раздѣла. Правительство печется: *во-первыхъ*, о возстановленіи надлежащаго отношенія народонаселенія къ пространству земли и къ жизненнымъ средствамъ, то чрезъ умноженіе народа, то чрезъ уменьшеніе чрезмѣрнаго народонаселенія; *во-вторыхъ*, о сохраненіи жизни и здравія народа (коль скоро это превышаетъ силы частныхъ людей); цѣль сія достигается различными медицинскими учрежденіями и охранительными мѣрами противъ различныхъ внѣшнихъ опасностей; наконецъ, *въ-третьихъ*, о томъ, чтобы народонаселеніе не уменьшилось отъ недостатка въ необходимыхъ жизненныхъ средствахъ, т. е., оно старается препятствовать дороговизнѣ жизненныхъ потребностей, и прилагаетъ попеченіе о тѣхъ, которые неспособны пріобрѣтать себѣ пропитаніе.

Во-второй части излагается дѣятельность Правительства касательно образованія народа. Сія дѣятельность обнаруживается въ четырехъ видахъ, именно: Правительство прилагаетъ попеченіе: *во-первыхъ* о образованіи умственныхъ способностей; *во-вторыхъ*, объ удаленіи всего того, что оскорбляетъ нравственное чувство; *въ-третьихъ*, оказываетъ пособіе подданнымъ для образованія религіознаго и, *въ-четвертыхъ*, эстетическаго чувства.

Третья часть, заключающая въ себѣ народное хозяйство, имѣетъ четыре раздѣла. Правительство, во-первыхъ, печется о томъ, чтобы каждый имѣлъ возможность пріобрѣтать себѣ собственность; во-вторыхъ,

дѣлаетъ разныя учрежденія, чтобы пріобрѣтенная собственность не была истреблена элементами природы; въ-третьихъ, старается удалить препятствія, встрѣчаемыя подданными при занятіи земледѣліемъ, при учрежденіи фабрикъ и производствѣ ремеслъ, и въ торговлѣ; и, наконецъ, въ-четвертыхъ, предоставляя каждому право свободно пользоваться пріобрѣтеннымъ имуществомъ, запрещаетъ только мотовство и расточительность

§ 6.

Исторія науки Государственнаго Благоустройства.

Исторія систематическаго обработыванія науки Государственнаго Благоустройства весьма кратка.

Древніе не имѣли обыкновенія, отдѣлять разныя дѣйствія Правительства другъ отъ друга, означать каждое особеннымъ названіемъ, и излагать особенную теорію оныхъ. Они не имѣли понятія о наукѣ Государственнаго Блатоустройства: ихъ сочиненія не содержатъ въ себѣ ничего систематическаго, чтобы могло быть поставлено въ заглавіи обработыванія нашей науки.

Еще менѣе доставило намъ варварство *среднихъ вѣковъ*. Въ сіи времена всѣ Политическія науки совсѣмъ какъ бы изчезли. Среднія времена представляютъ для науки Государственнаго Благоустройства только практической примѣръ, что не было ни какихъ общеполезныхъ учрежденій, основанныхъ правительствомъ; о теоріи совершенно и не думали.

По возобновленіи наукъ въ Европѣ, наука Государственнаго Благоустройства долгое время не была обработываема систематически, и положительное законодательство часто предшествовало теоріи. Даже до

сихъ временъ почти только одни Нѣмцы занимались систематическимъ изложеніемъ Гос. Благоустройства. Политики другихъ народовъ доставили только разсужденія объ отдѣльныхъ предметахъ сей науки. Систематическое обработываніе науки Государственнаго Благоустройства Нѣмцами раздѣляется на три періода.

Въ *первомъ* періодѣ, продолжающемся до 18-го столѣтія, мало по малу показывается стремленіе, важнѣйшія и часто встрѣчающіяся дѣйствія Правительства, не имѣющія предметомъ ни доставленіе правосудія, ни управленіе финансами, привести въ систему, опредѣлить для оныхъ цѣль, объемъ и средства. Но по причинѣ неясныхъ понятій о сущности и цѣли государства, не могли быть теоретически изложены отдѣльныя дѣйствія Правительства. Практическая дѣятельность распорядительныхъ мѣстъ была въ весьма худомъ состояніи, и новая наука не могла найти въ нихъ опоры. Посему въ этомъ періодѣ только *юридическія* сочиненія содержатъ въ себѣ случайно нѣкоторыя разсужденія объ отдѣльныхъ предметахъ науки Государственнаго Благоустройства, особенно тамъ, гдѣ говорится о наказаніяхъ или ограниченіяхъ правъ. Даже ученѣйшіе люди тогдашняго времени, именно, *Томазій* и *Лейзеръ*, явно признавались въ невозможности, найти что либо годное и удовлетворительное для науки Государственнаго Благоустройства.

Во *второмъ* періодѣ, продолжающемся до половины 18-го столѣтія, сдѣланъ шагъ впередъ: науку Государственнаго Благоустройства совершенно отдѣлили отъ Правовѣдѣнія, соединили съ камеральными науками, и разсматривали оную какъ часть послѣднихъ.

Такимъ образомъ, въ хаостическомъ *внутреннемъ* безпорядкѣ, отдѣлены были тѣ науки, которыя имѣютъ предметомъ не права, но *пользу* (благо) подданныхъ. Ученые преимущественно занимались разсмотрѣніемъ матеріальныхъ положеній науки Государственнаго Благоустройства; смѣшеніе сей науки съ государственною и частною экономіею весьма много содѣйствовало къ собранію богатыхъ матеріаловъ. Но систематическое образованіе науки Государственнаго Благоустройства въ сіе время было весьма несовершенное: не только Наука о финансахъ, но даже Технологія, Агрономія, горное искуство, Наука о торговлѣ, часто Естественная Исторія включаемы были въ составъ науки Государственнаго Благоустройства.

Въ *третьемъ* періодѣ обнаруживается стремленіе, изложить Государственное Благоустройство, какъ науку, въ самой себѣ сомкнутую и утвержденную на собственныхъ началахъ. Послѣ нѣкоторыхъ, не такъ отличныхъ сочиненій (наприм. *Ланземака* и *Феттера*), въ 1756-мъ году явились сочиненія *Юсти*. Хотя сіи сочиненія имѣютъ недостатки, но они гораздо яснѣе всѣхъ прежнихъ сочиненій; основательно излагаютъ предметъ, опредѣляютъ границы и верховныя начала Государственнаго Благоустройства, и чрезъ это дали сей наукѣ сильное движеніе. Мало по малу появилось значительное число сочинителей, которые старались, исправить нѣкоторые недостатки Юсти; но въ цѣломъ слѣдовали пути, имъ проложенному, и науку оставили на той же степени. Сочиненія, вышедшія послѣ Юсти, можно раздѣлить на два отдѣленія. Къ первому принадлежатъ сочиненія до конца 18-го столѣтія. Сіи сочиненія, такъ какъ и творенія Юсти,

имѣютъ три главные недостатка, именно: во-первыхъ, въ нихъ нѣтъ правильной теоріи народнаго богатства: сочиненія Адама Смита еще не были изданы; во-вторыхъ, въ нихъ не находимъ правильныхъ понятій о сущности и цѣли государства; наконецъ, въ-третьихъ, нѣтъ ясныхъ понятій о дѣятельности распорядительныхъ мѣстъ, которой они старались показать главныя начала. Первый недостатокъ былъ причиною весьма многихъ матеріальныхъ погрѣшностей въ главныхъ положеніяхъ о народонаселеніи, промышленности, торговлѣ и т. п.; изъ втораго проистекаетъ нерѣдко смѣшеніе началъ и учрежденій, принадлежащихъ къ совершенно различнымъ цѣлямъ государства, и потому между собою находящимся безъ связи и даже въ противорѣчіи; наконецъ третій недостатокъ причинилъ неопредѣленность въ объемѣ и предметѣ правъ и обязанностей распорядительныхъ мѣстъ. Новѣйщіе сочинители, составляющіе второе отдѣленіе, болѣе всего помогли первому недостатку, какъ это доказываютъ сочиненія *Лоца*, *Якоба*, *Содена* и *Рау*. Также уяснены понятія о цѣли и характерѣ государства.

Между другими народами только *Французы* оказали услугу *систематическому* обработыванію науки Государственнаго Благоустройства. Обширное и отличное сочиненіе *Де ла Маре*, вышедшее въ 1722—1738 г., поставило сію науку на ту степень совершенства, на которую поставилъ *Юсти*. Французы, не такъ склонные къ обработыванію цѣлой системы, остались на сей степени даже до сихъ временъ. Впрочемъ наука Государственнаго Благоустройства какъ Французамъ, такъ и Англичанамъ одолжена прекрасными монографіями о весьма многихъ отдѣль-

ныхъ предметахъ. Литература другихъ народовъ мало представляетъ систематическаго; наиболѣе *Италіянцы* обработали отдѣльные вопросы науки Государственнаго Благоустройства, особенно о торговлѣ хлѣбомъ и народонаселеніи.

§ 7.

Литература науки Государственнаго Благоустройства.

Entwurf einer wohleingerichteten Polizei. Frankf. 1717, 8.

De la Mare, Traité de la police, où l'on trouvera l'histoire de son établissement, les fonctions et les prerogatifs de ses magistrats etc. Par., 1722—1738. I—IV, Fol. Изъ сего сочиненія *Де-Зессаръ* сдѣлалъ извленіе, см. Des-Essarts. Dict. universel de police. Par., 1786, I-VIII. 8. Изъ Французскаго Лексикона Де-Зессара сдѣлано извлеченіе и переведено на Русской языкъ при С. Петербургской полиціи, подъ заглавіемъ: О Полиціи вообще. С. Петербургъ, 1814. I-II. 4.

Langemack, Abbildung einer volkommenen Polizei. Berl. 1747, 4.

Vetter, deutlicher Unterricht von der zur Staats- und Regierungs-Wissenschaft gehörenden Polizei. Wezl. 1753, 8., 2-е издан. тамъ же, 1777, 8., подъ заглав. deutlicher Unterricht von der Polizei-Wissenschaft.

Lismann, Versuch von den Grundsätzen der Polizei, als eine Einleitung zu einer Abhandlung von den Polizeiverfassungen in den Städten u. s. w. Frankf. a. d. O., 1756. 4.

Justi, Grundsätze der Polizei-Wissenschaft. Gött. 1756; 2-е издан. 1759; 3-е издан. улучшенное Бекманномъ, 1782, 8.

— Grundfeste der Macht und Glückseligkeit der Staaten, oder ausführliche Darstellung der gesammten Polizei-Wissenschaft. Königsb., 1760, I. II. 4. *Юсти*, основаніе силы и благосостоянія царствъ, или подробное начертаніе всѣхъ знаній, касающихся до Государственнаго Благочинія, перев. съ Нѣмецк. *Иванъ Богаевскій*. С. Петерб. 1772-1775. I-IV. 4

Berch, Einleitung zur allgemeinen Haushaltung; in sich fassend die Grundsätze der Polizei-Oekonomie- und Kameral-Wissenschaften, a. d. Schwed. von Schreber. Halle, 1763, 8.

Hoffmann, Entwurf von dem Umfange und den Gegenständen, der Einrichtungen und Eintheilungen des Polizeiwesens. Marb. 1765, 4.

Sonnenfels, Grundsätze der Polizei, Handlung und Finanz-Wissenschaft. Wien, 1765, I-III. 8.; 7-е изданіе тамъ же, 1804. — Извлеченіе изъ сего сочиненія сдѣл. von Mosheim, 3-te Aufl. Tüb., 1820, 8; von Luca (Leitfaden der Poliz.-Wiss., Wien, 1776) и Bob. (System der P. W. Freibg., 1767 и 2-te Aufl. 1779. 8). — *Іосифъ Сонненфелсъ*, начальныя основанія Полиціи или Благочинія, перев. съ Нѣм. *Матвѣй Гавриловъ*. Москва, 1787, 8.

Willebrand, Abrégé de la Police. Hamb. I. II, 8. перев. Inbegriff der Polizei, a. d. Franz. Lpz. und Zittau, 1767, 8.

— Grundregeln und Anleitungsätze zur Beförderung der gesellschaftlichen Glückseligkeit in den Städten. Lpz., 1771, 8.

Butscheck, Abh. von der Polizei überhaupt Prag, 1770, 8.

Lahner, kurzer Inbegriff der ganzen Polizei-

Wissenschaft. Tabellarich entworfen. Nürnb., 1772. Fol.

Hohenthal, Liber de Politia. Lips., 1776. 8.

Pfeiffer, natürliche von dem Endzweck der Gesellschaft entstehende allgemeine Polizei-Wissenschaft. Erankf., 1779, I. II, 8.

Schmidt, Lehre von der Polizei. Manheim, 1780, 8.

Ficher, Inbegriff sämmtlicher Kameral- und Polizei-Rechte. Frankf. a. O. 1785, I-III. 8.

Rösig, Lehrbuch der Polizei-Wissenschaft. Iena, 1786, 8.

Jung, Lehrbuch der Staats-Polizei-Wissenschaft. Leipzig. 1788, 8.

Ernsthausen, Abriss von einem Polizei und Finanzsystem. Berl., 1788. 2-te Aufl. 1804, 8.

Rüdiger, kurzer Lehrbegriff der persönlichen Polizei und Finanz-Wissenschaft. Halle, 1795, 4, kl. 8.

Schwarz, System einer unvernünftigen Polizei. Basel, 1797, 8.

Holzschuher, Versuch eines volst. Polizei-Systems. Nürnb., 1799. 8. B. I. H. 1.

Berg, Handbuch des deutschen Polizei-Rechtes. Gött., 1799; 2-te Aufl. 1802, I-VII. 8.

Butte, Leitfaden der Einwohner Ordnungslehre (vulgo: Polizei). Landsh., 1806. kl. 8.

Lotz, über den Begriff der Polizei, und den Umfang der Staats Polizei-Gewalt. Hildburgh., 1807, 8,

Ulmenstein, Versuch eines Polizei-Katechismus, vorzüglich zum Behufe der Stadt-Polizei. Lpz., 1803, 8.

Burkardt, System der Polizei-Gesetzgebung. Erl., 1808,8 (и какъ 3-я часть его Urgesetze des Staats).

Eisenhuth, Polizei- oder Staatseinwohner-Ordnungen. Neumarkt, 1808, 1. 11. gr. 8.

Harl, Volständiges Handb. der Polizei-Wissenschaft, ihrer Hülfsquellen und Geschichte. Erl. 1809,8 a. u. d. T. Bensen's System der reinen und angewandten Staatslehre, 2-te von H. ganz neu bearbeitete Aufl. 2 ter Thl.

— Volständiges Handbuch der Kriegs-Polizei-Wissenschaft und Militär-Oekonomie. Landsh. 1812. 8.

Höck, Grundlinien der Polizeiwissenschaft, mit bes. Rücksicht auf Baiern. Nürnb., 1809, 8.

Jacob, Grundsätze der Polizei-Gesezgebung und der Polizei-Anstalten. Charkow und Halle, 1809, 1. 11. 8.

Conrad, Grundriss einer systemat. Uebersicht des Civilpolizeiwesens. Nürnb. 1813, 8.; передѣл. подъ заглавіемъ: Polizei-Verfassung, oder Theorie, Gechichte und Praxis der Polizei. Prag. 1817: Bd. 1. 8.

Soden, die Staatspolizei, nach den Grundsätzen der National-Oekonomie. Aarau. 1817, 8; (также составляетъ 7-ю часть его Nation. Oekon.)

Gerstner, Polizei-Katechismus. Ingolst. und Landsh., 1818, 8.

Mohl, die Polizei-Wissenschaft nach den Grundsätzen des Rechtsstaates. Tübingen, 1832, 1. 11. 8. — Сіе сочиненіе всѣми нѣмецкими учеными признано самымъ лучшимъ. При изложеніи науки Государственнаго Благоустройства, я, большею частію, слѣдовалъ сему сочинителю.

— Bülau, Handbuch der Staatswirtschaftslehre. Leipzig, 1835. 8.

от 25 - 50 ю. Ирвину

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ.

Попеченіе правительства о физическомъ благосостояніи народа.

РАЗДѢЛЪ ПЕРВЫЙ.

Попеченіе правительства о народонаселеніи.

2

Говоря о дѣятельности правительства касательно физическаго благосостоянія жителей въ государствѣ, первый вопросъ раждается о числѣ народа. Какъ оно велико само по себѣ? какъ значительно въ отношеніи къ пространству, занимаемому государствомъ? имѣетъ ли народъ достаточное содержаніе, слѣдовательно должно ли желать увеличенія или уменьшенія народонаселенія? Отвѣты на сіи вопросы во многихъ отношеніяхъ весьма важны; но разрѣшеніе ихъ трудно, приведеніе же въ исполненіе мѣръ, для того нужныхъ, еще труднѣе. Здѣсь частный человѣкъ, самъ по себѣ, ничего не въ состояніи сдѣлать; посему дѣятельность Правительства необходима. Прежде изложенія отдѣльныхъ мѣръ, мы представимъ:

А) Общія положенія о народонаселеніи.

§ 8.

1. *Объ отношеніи народонаселенія къ благу государства и частныхъ лицъ.*

Не смотря на различіе мнѣній о послѣдствіяхъ народонаселенія (а), слѣдующія положенія почти всѣми писателями принимаются истинными:

(а) Не только теоретики — политики древняго міра (на прим. *Платонъ* и *Аристотель*) учили, что государство должно предохранять себя отъ чрезмѣрнаго народонаселенія, и для сего отчасти предлагали насильственныя мѣры; но народы сихъ временъ въ дѣйствительности даже находились принужденными, чрезъ основаніе колоній освободиться отъ излишней части своего народонаселенія. Ихъ государственная политика не всегда стремилась къ умноженію народонаселенія, и не полагала въ этомъ счастія народовъ. Иначе начали думать по возобновленіи просвѣщенія и въ началѣ новаго обработыванія Политическихъ наукъ. Такъ какъ большое народонаселеніе въ государствѣ, говоря вообще, соединено съ большимъ благосостояніемъ, то полагали, что первое безусловно и при всѣхъ обстоятельствахъ бываетъ причиною послѣдняго. Посему все стараніе теоріи и практики стремилось только къ возможному умноженію народонаселенія; отъ него ожидали умноженія произведеній, а съ симъ благосостоянія и образованія. Въ правильности сего мнѣнія до 18 столѣтія почти никто не сомнѣвался, исключая *Филанджери*, *А. Юнга* и особенно *Ортеса* (Riflessioni sulla populazione). Сіи писатели полагали, что сперва должно споспѣшествовать промышленности, дабы сія сама собою вызвала большое народонаселеніе; на ихъ мнѣнія почти никто не обратилъ вниманія. Всѣ политическія со-

Народонаселеніе государства, въ отношеніи къ пространству, имъ занимаемому, можетъ быть въ троякомъ состояніи, именно: *или* государство имѣетъ весьма мало жителей въ соразмѣрности съ пространствомъ, такъ, что отъ произведеній земли гораздо большее число можетъ находить для себя пропитаніе; *или* населеніе въ государствѣ такъ возрасло, что хотя народъ отъ земли можетъ получить содержаніе достаточное, но не излишнее, и съ напряженіемъ силъ; *или* народонаселеніе такъ увеличилось, что народъ не можетъ получить пропитанія въ собственномъ отечествѣ, ибо сіе не въ состояніи доставить

чиненія сихъ временъ доказываютъ вышеозначенное. Потомъ Англичанинъ Р. *Мальтусъ* (своимъ знаменитымъ сочиненіемъ: Essay on the principle of population, 5 the ed. Lond., 1817, 1 — 111.), оказалъ услугу тѣмъ, что обратилъ вниманіе на неправильность и опасность общепринятаго мнѣнія и совѣтовалъ предохранить государство отъ чрезмѣрнаго народонаселенія. Жаль только, что онъ изъ любви къ своей идеи увлекся очень далеко: во-первыхъ, совершенно выпустилъ изъ виду состояніе, въ коемъ умноженіе народа, даже *искуственное*, весьма полезно для государства; во-вторыхъ, дабы опредѣленно выразить найденный имъ законъ необходимаго отношенія народонаселенія къ необходимымъ жизненнымъ средствамъ, и представить разительно предъ глаза, привелъ оный къ математической формулѣ, по своей всеобщности, совершенно неправильной; въ третьихъ, вывелъ изъ своихъ началъ послѣдствія, кои изъ сихъ началъ необходимо не вытекаютъ, и кои противны нѣжному чувству и нравственности. Даже съ сими погрѣшностями сочиненіе Мальтуса произвело важныя перемѣны въ Политическихъ наукахъ.

средствъ, для удовлетворенія необходимыхъ жизненныхъ потребностей. — Послѣдствія сихъ различныхъ состояній суть слѣдующія:

1. Если народъ разсѣянъ по большему пространству (*относительно малое народонаселеніе*), и слѣд. отдѣльныя лица живутъ въ отдаленіи другъ отъ друга, то

а) Каждый, безъ затрудненія, можетъ достать себѣ пропитаніе, и, при отсутствіи политическихъ препятствій, съ легкостію можетъ сдѣлаться хозяиномъ земли, или имѣть обширное скотоводство.

б) Но сіе разсѣяніе и малое народонаселеніе во всѣхъ прочихъ отношеніяхъ (*для народнаго богатства*) имѣетъ весьма вредныя послѣдствія. *Земледѣльческая промышленность*, по недостатку въ работникахъ и по ограниченности сбыта произведеній, находится въ худомъ состояніи; многіе источники естественнаго богатства остаются безъ всякой пользы. *Фабрики и заводы* находятся въ худомъ состояніи по недостатку и высокой цѣнѣ работниковъ, по причинѣ затрудненія и дороговизны транспорта, или даже совершеннаго недостатка въ ономъ, по причинѣ рѣдкости богатыхъ и предпріимчивыхъ капиталистовъ, которые въ семъ состояніи или не находятся, или употребляютъ свой капиталъ на земледѣліе. *Сбытъ произведеній*, какъ грубыхъ, такъ обработанныхъ, производится съ большимъ трудомъ. Продажа первыхъ затруднительна по причинѣ худой коммуникаціи, равно и потому, что жители, большею частію, производятъ сами. Также ограниченъ сбытъ фабричныхъ издѣлій, ибо народъ частію самъ для себя изготовляетъ, или совершенно даже не употребляетъ оныхъ; частію нѣтъ даже по-

вода къ потребленію, которое происходитъ при достаточномъ народонаселеніи отъ моды, общественныхъ удовольствій и проч.; частію трудность сбыть земледѣльческія произведенія, уменьшаетъ возможность покупать издѣлія фабричныя.

в) *Умственное образованіе* людей можетъ быть только въ странахъ, имѣющихъ хорошее народонаселеніе; слѣдственно всѣ нравственныя, экономическія и политическія выгоды просвѣщенія изчезаютъ при маломъ народонаселеніи.

г) Малое народонаселеніе вредно даже для самаго *Правительства*. Оно съ трудностію можетъ имѣть нужное число образованныхъ людей для Государственной службы; доставленіе необходимыхъ матеріальныхъ средствъ для бѣднаго народа весьма затруднительно, и потому многія полезныя учрежденія не могутъ быть приведены въ исполненіе. Законы и Государственныя учрежденія теряютъ свою силу и дѣйствіе, по причинѣ труднаго надзора за народомъ, разсѣяннымъ по большому пространству, и по причинѣ медленнаго взаимнаго сообщенія. Собраніе разныхъ средствъ, особливо людей, нужныхъ для защиты отечества, въ опредѣленный пунктъ весьма затруднительно.

2. Достаточное *(относительно большое)*, но не излишнее народонаселеніе имѣетъ противуположныя дѣйствія.

а) Пріобрѣтеніе необходимыхъ жизненныхъ потребностей хотя возможно, но съ напряженіемъ. И не такъ богатая почва обработывается; частные люди съ трудомъ и за значительной капиталъ пріобрѣтаютъ

недвижимое имѣніе. Выгоды, получаемыя владѣльцами земли, побуждаютъ ихъ къ усовершенствованію земледѣлія и къ умноженію естественныхъ произведеній. Такимъ образомъ обезпечивается народное продовольствіе, исключая большаго неурожая.

б) Достаточное, но неизлишнее народонаселеніе, снабженное жизненными потребностями, имѣетъ большое и благодѣтельное вліяніе на цѣну произведеній. Произведенія земледѣльческія, какъ выше сказано, умножаются; фабричная и ремесленная промышленность облегчается работниками, кои, не имѣя недвижимой собственности, или имѣя, но не въ достаточномъ количествѣ, должны хорошо и дешево работать; далѣе, легкое сообщеніе, капиталы, не нашедшія себѣ занятія въ земледѣліи, оживляютъ торговлю. Раздѣленіе работъ дѣлается возможнымъ; слѣдственно каждый въ чемъ либо нуждается, а другія вещи имѣетъ въ излишествѣ; бываютъ частыя собранія, раждаются моды.

в) Вся сія живая дѣятельность сама собою раждаетъ высшее умственное и нравственное образованіе; она даже одна содѣйствуетъ оному; учреждаются учебныя и ученыя заведенія. Основаніе оныхъ теперь возможно, ибо, при достаточномъ народонаселеніи, весьма много находится такихъ людей, кои желаютъ удовлетворить одинаковымъ нуждамъ. Наконецъ

д) Сила государства противъ внѣшнихъ враговъ дѣлается значительною, ибо Правительство имѣетъ многихъ защитниковъ, коихъ легко собрать. Внутреннее управленіе, по причинѣ достаточнаго числа образованныхъ людей, желающихъ посвятить себя на службу отечеству, находится въ лучшемъ состояніи.

3. Напротивъ, печально состояніе *чрезмѣрнаго народонаселенія* (б).

а) Хотя произведенія земледѣльческія весьма увеличиваются, только сіе умноженіе имѣетъ свои границы въ объемѣ, въ почвѣ земли и климатѣ. Если народонаселеніе переступаетъ свои границы, то народъ, особливо бѣдный классъ народа, долженъ страдать отъ голода.

б) Фабрики и заводы (если есть капиталы) дѣлаютъ большіе успѣхи. Часть народа, не занятая земледеліемъ и имъ не питаемая, прибѣгаетъ къ фабрикамъ; нужда заставляетъ работать дешево и прилежно; облегчаются обороты, вводится раздѣленіе работъ и т. п.; слѣд. легко производится избытокъ фабричныхъ издѣлій. Но можно ли всегда сбыть сіи издѣлія иностранцамъ, и за это получить вещи, нужныя для прокормленія? это зависитъ отъ благопріятныхъ обстоятельствъ, а не отъ воли нуждающагося народа. Фабричныя издѣлія своею добротою и дешевизною должны выдерживать соперничество съ издѣліями другихъ народовъ; торговой оборотъ долженъ быть возможенъ; слѣд. война, пошлины и проч. не должны препятствовать оному. Народъ, отъ коего получается хлѣбъ, самъ долженъ имѣть оный въ излишествѣ; слѣд. онъ не долженъ находиться въ войнѣ, не долженъ страдать отъ собственной дороговизны; наконецъ, для доставленія жизненныхъ припасовъ, народъ долженъ имѣть выгод-

---

(б) Здѣсь я говорю только *о частномъ*, а не *о всеобщемъ* чрезмѣрномъ народонаселеніи.

ное мѣстоположеніе при морѣ или судоходныхъ рѣкахъ (в). Если нѣтъ сихъ условій, то излишество фабричныхъ издѣлій не доставитъ никакой помощи. Голодъ, скорби и болѣзни будутъ свирѣпствовать въ государствѣ, особливо въ бѣдномъ классѣ народа.

в) Чрезмѣрное народонаселеніе споспѣшествуетъ просвѣщенію, когда находится торговля съ иностранцами. Но ежели несчастіе постигаетъ, то имѣетъ ли народъ силу и средства къ духовному образованію?

г) Также для государства слѣдствія такого состоянія весьма вредны. Нужда и отчаяніе бѣднаго класса народа побуждаютъ къ преступленіямъ, къ разрушенію гражданскаго общества. Государство, не доставляющее безопасности и помощи внутри своихъ предѣловъ, не имѣетъ силы и уваженія у другихъ государствъ. Народъ, умирающій отъ голода, не можетъ быть могущественнымъ.

§ 9.

2. *Естественный законъ народонаселенія.*

Къ какому изъ сихъ трехъ состояній народонаселеніе, слѣдуя естественнымъ законамъ, кои существуютъ для всѣхъ физическихъ отношеній, стремится? къ состоянію *чрезмѣрнаго народонаселенія.*

(в) Примѣромъ несчастія, происшедшаго отъ чрезмѣрнаго народонаселенія въ государствахъ, кои въ состояніи были прежде пропитать оное своею торговлею, но чрезъ перемѣны внѣшнихъ обстоятельствъ потеряли оную, суть: Венеція, Генуа, Голландія во время Французской революціи.

Тѣло человѣка такъ устроено, что одна пара людей *можетъ* произвесть много дѣтей; исключенія изъ сего правила весьма рѣдки. Также въ чувственную и духовную природу человѣка вселена *наклонность* къ распространенію рода. Изъ обоихъ происходитъ стремленіе человѣческаго рода размножиться въ безконечность. Нельзя показать съ совершенною точностію, *какъ быстро* бываетъ сіе размноженіе, во сколько лѣтъ данное народонаселеніе удвоется; однакожъ опытъ научаетъ, что въ теченіе 25 лѣтъ удвоется, слѣд. народонаселеніе отъ 25 до 25 лѣтъ можетъ увеличиться въ геометрической прогрессіи.

Годы	0	25.	50.	75.	100.
Народонасел.	1.	2.	4.	8.	16.

Даже изчисленія по метрическимъ книгамъ представляютъ такое умноженіе возможнымъ.

Одно умноженіе народа есть только одинъ факторъ къ послѣдствіямъ чрезмѣрнаго народонаселенія; другой есть пропорціональной недостатокъ въ необходимыхъ жизненныхъ средствахъ. Если бы сумма послѣднихъ увеличивалась въ такой же пропорціи, какъ народонаселеніе, то не надобно бы страшиться чрезмѣрнаго народонаселенія. Но жизненныя средства никогда не умножаются въ такой же мѣрѣ, въ какой умножается народъ. Въ новообработываемыхъ и новообитаемыхъ странахъ, вначалѣ, жизненныя средства весьма увеличиваются, особливо когда народъ переходитъ отъ менѣе выгоднаго хозяйства къ болѣе выгодному (на прим. отъ пастушеской жизни къ земледѣлію). Но сіе умноженіе имѣетъ естественныя границы, и никакое искуство не можетъ произвесть болѣе опредѣленнаго. Если народонаселеніе переступило сіи гра-

ницы, если оно, по крайней мѣрѣ вначалѣ, болѣе и болѣе увеличивается, и если у другихъ государствъ нельзя пріобрѣсть жизненныхъ припасовъ по причинамъ, изложеннымъ въ предъидущемъ §, то необходимо долженъ наступить недостатокъ въ необходимыхъ жизненныхъ средствахъ, т. е., чрезмѣрное народонаселеніе.

Но *въ какое время* могутъ удвоятся земледѣльческія произведенія, необходимыя для удовлетворенія нашихъ потребностей, опредѣлить нельзя. Это зависитъ отъ почвы земли, климата и проч. Возможность сія различна не только въ двухъ странахъ, но въ одной и той же, въ разные періоды. Даже для плодоноснѣйшей земли придетъ время, что нельзя увеличить жизненныхъ средствъ.

Такъ какъ человѣкъ при всякой степени народонаселенія имѣетъ возможность производить себѣ подобныхъ, и чѣмъ болѣе народонаселеніе, тѣмъ болѣе раждается и людей; то слѣдуетъ, что природа, физическую возможность раждать и физическую возможность пропитать, устроила не по однимъ и тѣмъ же законамъ, и слѣдовательно каждое государство, какъ выше показано, стремится къ чрезмѣрному размноженію людей.

§ 10.

3. *Средства къ уравненію народонаселенія и жизненныхъ потребностей.*

Противъ сего положенія дѣлаютъ два возраженія. Во-первыхъ, таковое внутреннее противорѣчіе между двумя, въ необходимой связи находящимися, учрежденіями, не можетъ быть соединено съ прочими

мудрыми учрежденіями природы; во-вторыхъ, опытъ только въ весьма немногихъ странахъ показываетъ чрезмѣрное народонаселеніе, между тѣмъ, первое положеніе заставляетъ страшиться повсюднаго чрезмѣрнаго народонаселенія. Противъ сихъ возраженій мы утверждаемъ слѣдующее:

Премудрость учрежденій Творца остается непарушимою, хотя бы нельзя было опровергнуть сего противорѣчія двухъ физическихъ законовъ, ибо человѣку дано не только его чувственное побужденіе къ распространенію рода, но и его духу дарована прозорливость и сила повелѣвать симъ побужденіемъ, и удерживать оное въ безвредныхъ границахъ. Разумъ можетъ и долженъ примирить противорѣчія, являющіяся въ организаціи физической природы. Если человѣкъ не повинуется требованіямъ разума, то не худое устройство міра, но его собственная безпечность и слабость бываетъ виною несчастій, которыя онъ причиняетъ и себѣ и другимъ.

Опытъ только въ рѣдкихъ случаяхъ показываетъ полное противорѣчіе между неограниченною способностію человѣка умножать родъ и ограниченною возможностію природы пропитать людей; только сіе явленіе не доказываетъ неправильности выше изложеннаго закона, но проистекаетъ отъ многихъ причинъ, противодѣйствующихъ безконечному умноженію народа, и препятствующихъ излишнему народонаселенію. Сіи причины суть: частію препятствующія, т. е. такія, которыя воздерживаютъ людей такъ размножаться, какъ они могутъ; частію разрушительныя, или такія, которыя большое народонаселеніе уменьшаютъ необыкновеннымъ образомъ.

Есть два рода *препятствующихъ* причинъ: воздержаніе отъ брака и распутство. Мысль, что не можемъ содержать фамилію, во всѣхъ состояніяхъ воздерживаетъ многихъ, на долгое или на короткое время, отъ вступленія въ бракъ. Мужчина рѣдко женится, когда онъ только къ сему созрѣлъ; но вообще 10-15 лѣтъ позже; отъ сего число дѣтей уменьшается въ позжихъ бракахъ. У всѣхъ образованныхъ народовъ эта причина весьма много содѣйствуетъ къ ограниченію народонаселенія. Хотя сія позжая женидьба умножаетъ число незаконно-рожденныхъ дѣтей; только частію не въ такой пропорціи, какъ она уменьшаетъ законныхъ, частію сіи дѣти, по причинѣ худаго присмотра, скоро умираютъ. Распутство дѣйствуетъ на уменьшеніе народонаселенія чрезъ разслабленіе здоровья, особливо производительной силы. Отъ распутства раждаются заразительныя болѣзни, кои не только непосредственно лишаютъ многихъ жизни, но нерѣдко отравляютъ генерацію, такъ, что раждаются только немногія и слабыя дѣти.

Разрушительныхъ причинъ много; но всѣ могутъ быть приведены къ двумъ классамъ: *человѣческое невѣжество (бѣдность) и порокъ*. Бѣдность, происходящая отъ самаго человѣка или отъ другихъ внѣшнихъ причинъ, похищаетъ множество дѣтей по причинѣ недостатка присмотра, пищи, одежды; бѣдность препятствуетъ больному возстановить здоровье, принуждаетъ многихъ къ излишнимъ и нездоровымъ работамъ. Худыя: жилище, пища, одежда, недостатокъ житейскихъ радостей сокращаютъ жизнь бѣднаго. Заразительныя болѣзни, войны, голодъ похищаютъ тысячи людей, а съ ними вмѣстѣ истребляютъ зародышъ для всей генераціи. Несчастія по-

всюду распространены; они если не совсемъ лишаютъ жизни, по крайней мѣрѣ сокращаютъ оную, и посему дѣйствуютъ какъ сильнѣйшее средство противъ чрезмѣрнаго народонаселенія. *Пороки* препятствуютъ умноженію будущаго народонаселенія, и уменьшаютъ существующее тѣмъ, что они или ввергаютъ въ бѣдность, — когда человѣкъ предается праздности, занимается азардными играми; или непосредственнымъ образомъ истребляютъ жизненную силу, — когда человѣкъ предается распутству и развратной жизни.

Таковая борьба побужденія къ рожденію и разрушительныхъ причинъ продолжается безпрерывно, и ни одинъ элементъ вполнѣ не можетъ имѣть побѣды, ибо оба основываются на естественныхъ причинахъ; но перевѣсъ между ими часто измѣняется. Если изъ препятствующихъ причинъ одна или другая дѣйствуетъ въ меньшей степени, то народонаселеніе быстро возрастаетъ; оно опять упадаетъ отъ бѣдности и болѣзней, или отъ истребленія мечемъ непріятелей внѣшнихъ и внутреннихъ, и проч.

§ 11.

4. *Слѣдствіе.*

И такъ только при надлежащемъ отношеніи народонаселенія къ жизненнымъ потребностямъ страны можетъ быть благо общественное и частное; ибо малое народонаселеніе препятствуетъ развитію народа, чрезмѣрное сопряжено съ несчастіями. Если неограниченная сила и склонность къ размноженію народа находится въ борьбѣ съ причинами, препятствующими и разрушающими, и то первая, то вторыя одерживаютъ побѣду, то слѣдуетъ, что государство прилагаетъ по-

печеніе о достиженіи *соразмѣрнаго* числа народа. Именно, ежели угрожаетъ или дѣйствительно находится народонаселеніе чрезмѣрное, то оно старается объ уменьшеніи сего зла, предупреждая чрезмѣрное народонаселеніе, или уменьшая дѣйствительно существующее. Если государство малочисленно, потому ли, что не было нужнаго числа жителей, или потому, что оные истреблены опустошительными войнами, моровою язвою и т. п., то старается объ умноженіи народа до надлежащей степени (а).

Наука должна изложить мѣры, служащія какъ къ умноженію, такъ и къ уменьшенію народонаселенія; прежде же должна показать, какимъ образомъ Правительство получаетъ свѣдѣнія о числѣ народа, дабы соображать съ тѣмъ свою дѣятельность.

3. *Б)* Отдѣльныя мѣры Правительства касательно народонаселенія.

§ 12.

1, *Предварительныя мѣры.* а) *Свѣдѣнія о состояніи и движеніи народонаселенія.*

Прежде принятія мѣръ, служащихъ къ умноженію или къ уменьшенію народонаселенія, должно: вопервыхъ, имѣть свѣдѣніе о *числѣ* народа, дабы изъ

(а) Неправильно мнѣніе Мальтуса и его послѣдователей, которые утверждаютъ, что Правительство должно дѣйствовать *только противъ чрезмѣрнаго* народонаселенія; равно неправильно мнѣнія Зюзмильха, Юнга и вообще всей старой школы, которая полагаетъ, что Правительство должно прилагать попеченіе *только объ умноженіи* народонаселенія.

того видѣть отношеніе сего числа къ пространству государства; во-вторыхъ, имѣть свѣдѣніе о *движеніи* народонаселенія, дабы знать, въ какой пропорціи оное уменьшается или увеличивается.

Состояніе народонаселенія можетъ быть узнано тремя способами. Именно, во-первыхъ, или *опредѣляютъ* число жителей только по какому нибудь правильно принятому факту, находящемуся въ связи съ народонаселеніемъ (на прим. по числу домовъ, трубъ, или по потребленію нѣкоторыхъ жизненныхъ средствъ; наприм. хлѣба. соли). Но это средство весьма не вѣрно, какъ потому, что такое изчисленіе основывается на предположеніяхъ, кои легко могутъ быть неправильными, такъ и потому, что изъ правильности сего способа изчисленія народа, въ одной губерніи нельзя сдѣлать заключенія о такихъ же послѣдствіяхъ въ другихъ губерніяхъ одного и того же государства. Таковыя отношенія едва ли могутъ быть переносимы отъ одного государства на другое, ибо обычаи, образъ жизни, строенія и проч. въ различныхъ государствахъ должны доставить совершенно различные результаты. Второй методъ состоитъ въ *изчисленіи* народа по началамъ Политической Ариѳметики. Сія доставляетъ пріобрѣтенныя опытомъ свѣдѣнія объ отношеніи умершихъ, родившихся и бракосочетавшихся ко всему числу народа. Если одинъ изъ сихъ фактовъ извѣстенъ (напр. изъ метрическихъ книгъ), то изъ этого заключаютъ о всей массѣ народа. Сей методъ не только удобенъ, ибо изъ одного факта можно опредѣлить всѣ прочіе; но онъ даже гораздо вѣрнѣе перваго, ибо сіи отношенія народонаселенія (принимая не въ малыхъ обществахъ, а въ большихъ массахъ, какъ по про-

странству, такъ и во времени) представляютъ большое единообразіе. Но для совершенной вѣрности необходимо, чтобы отношенія числъ основывались на фактахъ новыхъ, въ собственномъ государствѣ найденныхъ и въ надлежащемъ пространствѣ сдѣланныхъ. Третій и вѣрнѣйшій способъ состоитъ въ *переписи народа*, или *ревизіи* (а). Ревизія должна быть окончена въ самое *короткое время*, дабы во время переписи могли произойти только малыя перемѣны; должно стараться, чтобы *всѣ* жители государства были изчислены, и чтобы никто не былъ записанъ въ ревизіи *вдвойне*. Хотя здѣсь нельзя избѣгнуть недостатковъ, особливо умышленной утайки со стороны людей, подлежащихъ ревизіи; однакожъ симъ способомъ изчисленія народа достигается точность, достаточная для практическихъ цѣлей. Сей методъ имѣетъ еще и ту выгоду, что посредствомъ его можно также узнать различныя матеріальныя отношенія народонаселенія касательно пола, возраста, занятій и т. п. —

О движеніи народонаселенія Правительство получаетъ свѣдѣнія посредствомъ *метрическихъ книгъ* (б), кои содержатъ въ себѣ число ежегодно родившихся, бракосочетавшихся и умершихъ. Веденіе сихъ книгъ въ Россіи возлагается на священно и церковнослужителей каждаго прихода, ибо имъ болѣе всѣхъ, по должности, извѣстны три главныя происшествія въ

(а) Россійскіе Законы о ревизіи изложены въ Св. Зак. Т. 9 *Зак. Сост.* ст. 1010 — 1107.

(б) Постановленія о метрическихъ книгахъ изложены въ Св. Зак. Т. 9. *Зак. Сост.* ст. 932 — 962.

жизни человѣческой: рожденіе, бракосочетаніе и погребеніе.

§ 13.

б) *Слѣдствія сихъ свѣдѣній.*

Свѣдѣнія о состояніи и движеніи народонаселенія, равно свѣдѣнія о состояніи культуры земли, доставляютъ возможность судить, въ отдѣльной странѣ и въ данное время находится ли малое или излишнее народонаселеніе. Если въ государствѣ все пространство земли находится въ частномъ владѣніи, раздѣлено на умѣренные или малые участки; если лѣса и пастьбища ограничены только самыми необходимыми нуждами, такъ, что ни одна часть земли не остается безъ употребленія; если много большихъ и населенныхъ фабриками городовъ, если *даже въ хорошіе годы ввозятся жизненные припасы:* то все это означаетъ чрезмѣрное народонаселеніе. Но угрожаетъ ли оно, или дѣйствительно есть, объ этомъ узнать можно изъ метрическихъ книгъ. Именно, если въ такомъ состояніи число браковъ увеличивается, число родившихся болѣе умершихъ, переселенія (выхода) изъ государства невидно: то народонаселеніе хотя не излишнее, однако угрожаетъ симъ; ибо, не смотря на препятствующія причины и не смотря на невозможность пропитать большое народонаселеніе въ государствѣ, причины умноженія народонаселенія продолжаютъ дѣйствовать болѣе и болѣе. Сія опасность бываетъ тѣмъ большая, чѣмъ болѣе браковъ и чѣмъ болѣе излишества родившихся. Тутъ должно предпринимать предупредительныя мѣры. Если же число браковъ уменьшается, смертность увеличивается, родившихся, по числу браковъ, уменьшает-

ся; то народонаселеніе излишнее, и тутъ являются всѣ худыя послѣдствія онаго. Если, напротивъ того, въ государствѣ плодоносныя земли имѣютъ мало цѣны, помѣстья обширны, пользованіе ими небрежное и неэкономическое; если много лѣсовъ и луговъ безъ употребленія, мало селеній, городовъ, и сіи въ отдаленіи другъ отъ друга, мало фабрикъ; если хлѣбъ вывозится и много иностранцевъ поселяется; то можно заключить о маломъ народонаселеніи. Сіе можетъ быть или въ упадкѣ или въ увеличеніи. Первое бываетъ, когда мало браковъ, когда сіи малоплодны, когда умирающихъ болѣе родившихся. Здѣсь должны быть важныя причины, неблагопріятствующія народонаселенію, слѣдовательно должно прилагать попеченіе объ удаленіи сихъ причинъ. Но если изъ метрическихъ книгъ видно сему противное, то можно заключить о благопріятномъ увеличеніи народа. Въ семъ случаѣ не должно заботиться о споспѣшествованіи народонаселенію.

§ 14.

2. *Мѣры къ умноженію народонаселенія.* а) *Удаленіе препятствій.*

Ежели по предлежащимъ обстоятельствамъ должно пещись объ умноженіи народонаселенія, то первое дѣло состоитъ въ удаленіи причинъ (препятствій), противодѣйствующихъ такому умноженію. Сіи причины или затрудняютъ вступленіе въ бракъ, или родившихся очень преждевременно низвергаютъ во гробъ. Опытъ показываетъ, что таковыя препятствія могутъ быть экономическія, нравственныя, юридическія, и физическія.

1. *Экономическія* препятствія обнаруживаютъ свое вредное вліяніе тѣмъ, что они какъ затрудняютъ умноженіе народа, такъ и истребляютъ дѣйствительно существующее народонаселеніе; ибо худое состояніе цѣлаго народнаго богатства, или отдѣльныхъ частей онаго причиняетъ бѣдность, а сія препятствуетъ вступленію въ бракъ и основанныя фамиліи истребляетъ. Слѣдовательно все, что споспѣшествуетъ къ умноженію народнаго богатства, и всѣ мѣры Правительства, освобождающія отъ оковъ земледѣліе, фабрики и торговлю, служатъ вмѣстѣ средствомъ къ умноженію народа. Мѣры, споспѣшествующія народному богатству, будутъ изложены въ третьей части. Здѣсь должно замѣтить, что покровительство земледѣлію гораздо вѣрнѣе и выгоднѣе для народонаселенія, нежели покровительство фабрикамъ и торговлѣ. Конечно, и сіи производятъ богатство, и слѣдовательно содѣйствуютъ къ народонаселенію; даже скорѣе доставляютъ выгоды, нежели земледѣліе: только ихъ прибыль бываетъ не такъ равна въ отдѣльные годы. Люди, занимающіеся фабричною промышленостію и торговлею, имѣютъ то излишекъ, то опять недостатокъ. Хотя сіе колебаніе касательно умноженія народнаго богатства, въ теченіе нѣсколькихъ лѣтъ, уравнивается и дѣлается непримѣтнымъ; однако этого не бываетъ относительно народонаселенія. Большая невѣрность доходовъ мало поощряетъ къ супружеству, и время отъ времени наступающее несчастіе весьма уменьшаетъ число родившихся.

2. *Нравственныя* причины, препятствующія умноженія народа, суть: *распутство и любовь холостой жизни.* Въ народѣ, сохранившемъ чистоту нравовъ мало распутствъ, супружества чаще и плодовитѣе.

Слѣдовательно каждая мѣра, уменьшающая прелести и побужденія къ распутству, споспѣшествующая добрымъ нравамъ, благодѣтельно дѣйствуетъ на умноженіе народа. Неоспоримо, добровольное отреченіе отъ супружества есть одна изъ важнѣйшихъ причинъ, препятствующихъ умноженію народа. Сіе отреченіе иногда можетъ быть весьма похвальнымъ, даже необходимымъ. Именно, когда или отношенія частнаго человѣка дѣлаютъ вреднымъ вступленіе въ бракъ, или когда при умножающемся народонаселеніи желательно уменьшеніе народа. Въ сихъ случаяхъ отреченіе отъ брака должно быть даже покровительствуемо. Но когда холостая жизнь происходитъ отъ любви къ распутству, то она безнравственна, особливо въ такія времена, въ которыя для государства нужно умноженіе народа. Тогда должно прилагать попеченіе объ отклоненіи отъ холостой жизни. Сіе отклоненіе можетъ состоять или въ перемѣнѣ помысловъ холостыхъ людей, или въ явномъ принужденіи. Первое весьма похвально; только одно ученіе и увѣщаніе мало подаетъ надежды. Болѣе всего дѣйствуютъ примѣры счастливыхъ супружествъ, особливо знатныхъ особъ; еще болѣе, когда воспитаніе женскаго пола имѣетъ цѣлію сдѣлать благоразумною и бережливою женою. Дѣйствіе медленное, но вѣрное. О принужденіи къ вступленію въ бракъ сказано будетъ ниже.

3) Иногда *Государственныя* учрежденія бываютъ причиною малаго народонаселенія. Гдѣ нѣтъ обезпеченія и безопасности для собственности, даже самой жизни; гдѣ трудъ и нѣкоторое достаточное богатство, вмѣсто пріятнаго состоянія, причиняютъ только чрезмѣрное угнетеніе; гдѣ ничего не бываетъ для подпоры

народной промышленности, но всѣ учрежденія, болѣе или менѣе, клонятся къ тому, чтобы оную уничтожить: тамъ необходимо должна быть бѣдность и несчастіе, а съ ними и малое народонаселеніе. Даже въ образованныхъ государствахъ частію остатки прежнихъ неудачныхъ учрежденій, частію слѣдствія новыхъ погрѣшностей, не рѣдко имѣютъ вредное вліяніе на народонаселеніе. Вредныя для народонаселенія учрежденія могутъ быть приведены къ тремъ главнымъ видамъ, именно: къ чрезмѣрнымъ податямъ, къ затрудненію въ пріобрѣтеніи недвижимой собственности, и наконецъ къ вынужденному безбрачію нѣкоторыхъ состояній.

4) *Физическое препятствіе* для развитія многочисленнаго и сильнаго народонаселенія можетъ происходить отъ браковъ слишкомъ раннихъ, слишкомъ старыхъ, въ возрастѣ совершенно неравномъ, и наконецъ отъ браковъ съ нездоровыми лицами.

§ 15.

б) Положительныя мѣры къ умноженію народонаселенія.

Ежели приведены въ исполненіе вышесказанныя мѣры къ удаленію внѣшнихъ или внутреннихъ причинъ, препятствующихъ умноженію народа; то сей умножается быстро, и достигаетъ надлежащей степени. Посему употребленіе *положительныхъ* мѣръ къ умноженію народа ненужно, ибо отъ оныхъ можно ожидать только малыхъ и, во многихъ случаяхъ, вредныхъ послѣдствій.

Въ благоустроенномъ государствѣ нельзя говорить о такихъ мѣрахъ, коими нарушаются *права* частныхъ лицъ; посему запрещеніе *переселенія изъ одной губерніи въ другую и принужденіе къ браку* не могутъ

быть полезными. Решимость къ переселенію раждается въ необходимости. Удаленіе экономическихъ и юридическихъ препятствій весьма уменьшаетъ поводы къ переселенію, и вмѣстѣ съ тѣмъ принужденіе дѣлаютъ излишнимъ. Принужденіе ко вступленію въ бракъ нарушаетъ священное право, располагать своимъ лицемъ. Исполненіе онаго нелѣпо или въ высшей степени насильственно. Нелѣпо, когда мужчинъ, находящихся въ извѣстномъ возрастѣ, подъ страхомъ наказанія, принуждаютъ ко вступленію въ бракъ, а на женщинъ равной обязанности не возлагается. Какъ можно назначить срокъ, въ теченіе коего найти женщину по сердцу? Еще нелепѣе, когда принуждаютъ оба пола ко вступленію въ бракъ, и для исполненія сего предписываютъ, что бы всѣ, въ опредѣленномъ возрастѣ находящіеся юноши и дѣвицы, вступали въ бракъ по жеребью, или чрезъ другія средства, даже противъ ихъ воли и безъ выбора. Справедливо ли принужденіе, когда у одного содержаніе родителей или сестеръ, у другаго исполненіе обширныхъ плановъ, у третьяго уплата прежде сдѣланныхъ долговъ, у четвертаго недостатокъ доходовъ отнимаютъ каждую мысль о вступленіи въ бракъ? Не справедливо наказывать человѣка за то, что онъ *не можетъ* достигнуть желанія, или какъ честный человѣкъ не *долженъ* достигнуть. И *непрямое* принужденіе (напр. исключеніе холостыхъ отъ должностей, большія подати на холостыхъ и пр.) также не можетъ имѣть желаемыхъ успѣховъ, какъ и *прямое* наказаніе. —

Противъ нѣкоторыхъ другихъ положительныхъ мѣръ, споспѣшествующихъ народонаселенію, хотя нельзя сдѣлать таковыхъ справедливыхъ возраженій, только

невыгоды другаго рода иногда сопутствуютъ оныя. Сіи положительныя мѣры состоятъ въ слѣдующемъ:

1) *Бѣднымъ* людямъ доставляется отъ Правительства помощь для женидьбы непосредственно или посредственно. Непосредственно, когда Правительство даетъ или деньги или землю. — Посредственнымъ образомъ Правительство доставляетъ помощь, когда оно само, или подъ своимъ надзоромъ, заводитъ *кассы для невѣстъ*. Сіи кассы могутъ быть учреждены двоякимъ образомъ. Именно, *или* родители составляютъ общество, коего члены дѣлаютъ ежегодно (до опредѣленнаго возраста, напр. до 18 или 20-го года) взносъ за каждую дочь. Такъ какъ одна часть застрахованныхъ дѣвицъ прежде опредѣленнаго возраста (почти половина до 20-го года) умираетъ, и слѣдовательно обратно ничего не получаетъ; далѣе, съ собраннаго капитала возрастаютъ проценты, то доставляется возможность дать въ приданое дѣйствительно достигшимъ опредѣленнаго возраста гораздо большую сумму, нежели сколько простирается ихъ ежегодный взносъ. *Или* за каждую дѣвицу должно тотчасъ первоначально внести капиталъ, который со всѣми накопившимися процентами выдается дожившимъ до опредѣленнаго срока. Общество перваго рода походитъ на взаимное страхованіе, а втораго рода есть спекуляція, ибо здѣсь заплаченные капиталы умершихъ прежде опредѣленнаго срока достаются предпринимателю.

2) *Пособіе родителямъ, имѣющимъ много дѣтей.* Здѣсь помощь можетъ быть непосредственно отъ Правительства, или въ видѣ пособія неимущимъ. Въ первомъ случаѣ большаго дѣйствія ожидать нельзя, ибо Правительству трудно дѣлать такія вадержки, кото-

рыя дѣйствительно поощряли бы ко вступленію въ бракъ; однѣ почести едвали могутъ имѣть успѣхъ. Напротивъ того, вспоможеніе всѣмъ бѣднымъ ихъ обществами можетъ произвесть значительное умноженіе народа *бѣднаго*, которой дѣлается безполезнымъ и даже вреднымъ для общества.

3) *Приглашеніе иностранцевъ къ переселенію — колоніи* (а). Правительство можетъ доставить колонистамъ выгоды въ хозяйствѣ: землю, домъ, скотъ и т. п., или освободить отъ нѣкоторыхъ повинностей. Колонисты полезны, когда они принесутъ съ собою лучшій способъ обработывать землю, или новые промыслы. Но потеряны издержки, когда пріѣдутъ лѣнивые бродяги. Гораздо полезнѣе привлеченіе, или споспѣшествованіе переселенію, художниковъ, фабрикантовъ или другихъ образованныхъ и богатыхъ людей. Здѣсь одинъ можетъ принести болѣе пользы, нежели цѣлая масса бродягъ. Таковыя пріобрѣтенія дѣлать конечно должно стараться и даже не страшиться пожертвованій; таковые переселенные иностранцы не только умножатъ народонаселеніе, но и принесутъ большую пользу для народнаго богатства (а).

§ 16.

3. *Мѣры противъ чрезмѣрнаго народонаселенія.* А) *Мѣры предупредительныя.*

Если въ извѣстное время хотя не находится чрезмѣрнаго народонаселенія, но оно, по опредѣленнымъ

(а) Т. 12. *Уст. Благоустр. Город. и Сел.* ст. 499—1066.
(а) Т. 11. *Уст. Фабр.* ст. 85.

принятамъ угрожаетъ; то должно предпринимать такія мѣры, кои могли бы препятствовать чрезмѣрному умноженію народа. Сіи мѣры состоятъ: 1) въ наставленіи народа о вредѣ и безнравственности вступать въ бракъ тѣмъ, кои совершенно не въ состояніи доставить пропитанія дѣтямъ; 2) въ затрудненіи супружества вообще; 3) въ строгомъ наказаніи за рожденіе незаконныхъ дѣтей и 4) въ запрещеніи переселенія иностранцамъ.

§ 17.

б) Мѣры къ уменьшенію существующаго чрезмѣрнаго народонаселенія.

Но если мѣры, препятствующія чрезмѣрному народонаселенію, приняты весьма поздо, или остались безъ успѣха, то должно прилагать попеченіе объ уменьшеніи чрезмѣрнаго народонаселенія до той степени, чтобы оное не нуждалось въ жизненныхъ потребностяхъ. Единственное средство для уменьшенія народа есть *переселеніе* излишней части онаго (а). Конечно, даже безъ помощи Правительства сіе средство избирается нѣкоторыми лицами; только сіи отдѣльные случаи такъ рѣдки, что не могутъ быть источникомъ уменьшенія народа. При чрезмѣрномъ народонаселеніи излишни для общества не богатые, ибо они своими капиталами могутъ доставить средства къ нѣкоторымъ промысламъ, но бѣдный, остающійся безъ работы, необразованный классъ народа, и сей классъ чрезвы-

(а) О переселеніи казенныхъ крестьянъ, см. Св. Зак. Т. 12. Уст. Благоустр. Город. и Сел. ст. 396 — 430.

чаяно великъ. Для сихъ людей переселеніе чрезвычайно затруднительно, ибо они не знаютъ избрать надлежащихъ средствъ; ужасно, ибо имъ новая земля, съ ея нравами, языкомъ, обычаями, ея образомъ работы неизвѣстна; даже невозможно, ибо они не имѣютъ денегъ на дорогу и на первое обзаведеніе въ новомъ отечествѣ. Слѣдовательно если съ успѣхомъ должно служить переселеніе для облегченія отъ золъ чрезмѣрнаго народонаселенія, то помощь Правительства необходима, какъ во время слѣдованія переселяющихся къ мѣсту назначенія, такъ и при водвореніи ихъ на новомъ жительствѣ.

25—105

РАЗДѢЛЪ ВТОРЫЙ.

Мѣры Правительства къ сохраненію жизни и здравія народа.

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

Медицинская Полиція (а).

§ 18.

О Медицинской Полиціи вообще.

Съ возстановленіемъ надлежащаго числа жителей не прекращается дѣятельность Правительства касательно народонаселенія. Оно печется также о томъ, что бы существующее число народа не уменьшалось отъ преждевременныхъ смертныхъ случаевъ, кои могутъ быть удалены. Нравственная обязанность, даже выгода побуждаетъ къ сему попеченію, какъ для сохраненія необходимаго числа жителей, такъ и для того, что люди слабые и дѣти вредятъ богатству и силѣ государства: только люди въ полной силѣ и здравіи своими трудами и службою могутъ быть полезны Отечеству. Съ каждымъ человѣкомъ, прежде времени умершимъ, пропадаетъ безъ пользы капиталъ, употребленный на его воспитаніе.

Ни въ какой части науки Государственнаго Благоустройства такъ необходимо имѣть въ виду главное

(а) Т. 13. *Уст. Врач.* ст. 1 — 1023.

начало, какъ въ Медицинской Полиціи. Къ сохраненію и возстановленію здравія народа только тогда должно приступать, когда силы частныхъ лицъ не достаточны къ достиженію общеполезнаго учрежденія. Равнымъ образомъ только тогда употребляется принужденіе, когда учрежденіе не могло бы достигнуть своей цѣли, если бы предпріятіе оставлено было предоставлено свободному произволу частнаго человѣка; или когда не — уваженіе приказаній и распоряженій не только бы причинило вредъ самимъ преступникамъ, но даже другимъ противъ ихъ воли. Напротивъ того, тамъ, гдѣ нужно принужденіе, употребляется оное въ надлежащей мѣрѣ, даже иногда употребляется тотчасъ смертная казнь, ежели нарушеніе учрежденія сопряжено съ большою и общею опасностію (наприм. за карантинныя преступленія).

Легко представить доказательства, что есть такія учрежденія для сохраненія здравія, кои частный человѣкъ не имѣетъ права и возможности основать и содержать; напримѣръ: можетъ ли онъ лѣкаря, начинающаго медицинскую практику, подвергнуть испытанію въ разсужденіи его познаній и неспособному запретить практику? можетъ ли онъ учреждать карантины, оцѣпленіе, дабы заразительныя болѣзни удержать отъ предѣловъ отечества? Только Правительство имѣетъ возможность сдѣлать таковыя учрежденія, и только оно имѣетъ къ сему право. — Также можно показать, что многія мѣры Медицинской Полиціи могутъ быть приведены въ исполненіе только съ принужденіемъ; напримѣръ: предписанія противъ прилипчивыхъ болѣзней, о порядкѣ въ аптекахъ, о запрещеніи лечить шарлатанамъ и т. п. Принужденіе къ исполне-

онѣ причиняютъ часто большія издержки и затрудненія. Посему къ симъ средствамъ прибѣгаютъ только тогда, когда не удаются покушенія, совершенно уничтожить причины болѣзни.

При избраніи лучшихъ мѣръ, служащихъ къ *совершенному удаленію* зла, должно прежде всего изслѣдовать послѣднюю причину болѣзни, которую хочешь истребить. Опытъ показываетъ три главныхъ причины происхожденія болѣзней, именно: *наслѣдственныя*, переходящія отъ родителей къ дѣтямъ; аномальное теченіе жизненнаго процесса, произведенное чрезъ *внутреннія*, въ отдѣльномъ человѣкѣ находящіяся причины; наконецъ вредныя *внѣшнія* вліянія, которыя или дѣйствуютъ только преходящимъ образомъ, или находятся въ нѣкоторыхъ мѣстахъ постоянно, и тогда производятъ тамъ ендимическія болѣзни. Противъ болѣзней, развивающихся изъ внутренней природы человѣка, со стороны Государства ни какія мѣры не могутъ быть принимаемы; ибо хотя даже человѣческое искуство можетъ удалить таковыя причины (что не есть правило), однако это можетъ быть или тѣмъ самымъ лицемъ, у котораго развилась таковая болѣзнь, или врачемъ, а не *общими Государственными мѣрами*. Напротивъ того, обѣ другія причины болѣзней могутъ быть удалены только *общими* Государственными мѣрами. Наслѣдственныя болѣзни могутъ быть удалены только тогда, когда лицамъ, одержимымъ таковыми болѣзнями, будетъ запрещено вступать въ бракъ. Такимъ же образомъ и внѣшнія вредныя вліянія (говоря вообще) могутъ быть удалены только дѣятельностію Правительства.

Если принуждены прибѣгнуть къ однимъ *предохра-*

питательные мѣры, то должно сдѣлать различіе между *динамическими* и *механическими* средствами. Первыя основываются на опытѣ, что воспріимчивость къ нѣкоторымъ болѣзнямъ болѣе или менѣе можетъ быть уничтожена чрезъ опредѣленное настроеніе натуральнаго состоянія организма (такъ на прим., употребленіемъ извѣстной пищи, питья или лѣкарствъ, окуриваніемъ, транспирацією, безпрестанно поддерживаемою нѣкоторыми одѣяніями и т. п.). Напротивъ того, механическія средства состоятъ въ совершеномъ отдѣленіи всѣхъ людей, одержимыхъ заразительною (прилипчивою) болѣзнію, иногда и вещей, кои употребляли сіи лица во время болѣзни; потомъ должно препятствовать, чтобы образовавшаяся болѣзнь отъ больнаго лица не распространилась, чрезъ непосредственное или посредственное прикосновеніе, между здоровыми. Употребленіе *динамическихъ охранительныхъ средствъ* не можетъ быть опредѣлено однимъ Правительствомъ; часто даже ихъ правильное употребленіе единственно зависитъ отъ точности и вниманія частнаго лица; и посему они не могутъ быть предметомъ полицейской дѣятельности. Впрочемъ Правительство предписываетъ своимъ техническимъ мѣстамъ изслѣдовать лучшія средства и послѣдствія обнародывать; далѣе, оно печется о томъ, чтобы бѣдный классъ народа былъ снабженъ рекомендуемыми средствами, частію чрезъ раздачу лѣкарствъ на казенной счетъ, частію чрезъ приглашеніе и руководство частныхъ благотвореній. *Механическія охранительныя* мѣры могутъ проистекать только отъ Правительства. Сіи мѣры употребляются только противъ больныхъ, слѣдовательно противъ *меньшаго* числа; большая часть людей т. е. здоровые могутъ заниматься

своими дѣлами, и потому промышленность не будетъ имѣть остановки.

Предпринимаемыя мѣры всегда должны состоять въ пропорціи къ цѣли. Слѣдовательно мѣры, доставляющія полное пособіе, только съ весьма большими издержками, или съ весьма значительнымъ нарушеніемъ гражданскаго оборота, могутъ быть употреблены только при весьма опасныхъ болѣзняхъ; противъ рѣдко встрѣчающихся, или несмертельныхъ болѣзней, вредъ отъ сихъ мѣръ былъ бы больше, нежели польза.

Совершенно невозможно вполнѣ изчислить всѣ тѣ случаи, въ коихъ Медицинская Полиція можетъ уничтожить причины болѣзни, или можетъ совѣтовать учредить охранительныя мѣры для отдѣльныхъ случаевъ; ибо причины происхожденія болѣзней весьма различны по мѣсту и времени. Равнымъ образомъ измѣняются и средства частію съ существомъ болѣзни, частію съ суммою опытовъ и съ успѣхами наукъ. Посему здѣсь сдѣлана только попытка, изложить часто встрѣчающіяся или по вліянію и объему важнѣйшія мѣры къ предупрежденію болѣзней.

2. Мѣры къ совершенному истребленію причинъ болѣзней.

§ 20 *a*.

а) *Предупрежденіе наслѣдственныхъ болѣзней.*

Хотя благосостояніе Государства и состоитъ въ взаимной связи съ надлежащимъ числомъ гражданъ, оное составляющихъ; однакожъ множество не какихъ либо, а только добрыхъ, способныхъ, трудолюбивыхъ гражданъ дѣлаетъ государство цвѣтущимъ. Человѣкъ, живущій въ обществѣ, потолику только цѣнится, сколь-

ко онъ имѣетъ силы, способности и охоты къ содѣйствію общему благу и сношенію общественныхъ тягостей. Но поелику сила и способность сія, большею частію, зависятъ отъ здоровья и крѣпости тѣла, и поелику основаніе здоровья и крѣпости тѣла полагается еще *при зарожденіи* человѣка, какъ самый опытъ свидѣтельствуетъ, то Правительство преимущественно старается о томъ, чтобы онъ зарождался здоровымъ. Сей цѣли оно достигаетъ посредствомъ запрещенія, вступать въ бракъ такимъ лицамъ, отъ которыхъ нельзя ожидать здоровыхъ дѣтей. Нельзя же надѣяться сего:

1) *Отъ преждевременныхъ браковъ*, потому, что плодъ отъ оныхъ обыкновенно или не донашивается, выкидывается, или хотя иногда раждается въ свое время, но бываетъ слабъ, хворъ и недолговѣченъ. Мать таковая, будучи еще сама ребенкомъ, не знаетъ, да и не можетъ знать ни тѣхъ осторожностей, которыя нужно ей имѣть во время беременности, какъ для сохраненія здоровья своего собственнаго, такъ и младенца, ни тѣхъ обязанностей, каковыя природа послѣ родовъ возлагаетъ на мать. Сверхъ того, преждевременные браки не только имѣютъ вредное вліяніе на здоровье потомства, но вредны также и для тѣхъ самыхъ, которые вступаютъ въ оные. Молодой, несозрѣвшій еще человѣкъ, предавшись любви, съ одной стороны лишая тѣло свое соковъ, въ которыхъ оно само еще нуждается, навлекаетъ себѣ сухотку, чахотку, кровохарканіе; съ другой, возмущая и сотрясая нервную систему, еще слишкомъ нѣжную, возбуждаетъ множество припадковъ и болѣзней. Впрочемъ, времени способности вступать въ бракъ точно опредѣлить нельзя.

При семъ должно наиболѣе смотрѣть на климатъ, тѣлосложеніе, воспитаніе и образъ жизни. Вообще въ умѣренныхъ климатахъ мужчина рѣдко можетъ быть хорошимъ отцемъ прежде 18-ти, а женщина способною матерью ранѣе 16-ти лѣтъ. — Слишкомъ *поздніе* съ обѣихъ сторонъ браки должны быть разсматриваемы, какъ дружескія связи.

2) *Отъ весьма неравныхъ по лѣтамъ браковъ.* Въ заключеніи таковыхъ браковъ рѣдко участвуетъ любовь, а большею частію корыстолюбіе и другіе предосудительныя намѣренія. Не естественно почти, чтобы молодая дѣвица могла любить семидесятилѣтняго старика, еще не естественнѣе, чтобы двадцатилѣтній юноша имѣлъ должную привязанность къ дряхлой старухѣ. Отъ сего и происходитъ, что таковые браки либо вовсе безплодны, либо, если и случится тому противное, дѣти раждаются вялыми, слабыми. Кромѣ сего, весьма неравные по лѣтамъ браки имѣютъ и другія невыгоды для государства, именно: а) оно теряетъ чрезъ то одного члена, способнаго впрочемъ къ рожденію дѣтей; б) можетъ увеличиться число сиротъ, которыя не рѣдко требуютъ общественнаго призрѣнія, и послужатъ такимъ образомъ въ тягость обществу; в) подается поводъ къ растлѣнію нравовъ и распутству. Чтобы мужъ былъ старѣе жены своей, того хочетъ и положила сама природа; но сколько именно старѣе, въ томъ несогласны между собою законодатели. Кажется, если мужъ 10 или 15-ю годами старѣе жены своей, то бракъ не будетъ еще неравнымъ. Аристотель полагаетъ даже 20 лѣтъ.

3) *Отъ больныхъ или нездоровыхъ браковъ.* Допущеніе нездоровыхъ браковъ есть, можетъ быть, одна

изъ главнѣйшихъ причинъ постепеннаго разслабленія и изнеможенія человѣческаго рода, на которое давно уже столь много жалуются. Можетъ ли младенецъ быть здоровымъ, когда родители его, коихъ онъ составляетъ часть, испорчены и разстроены болѣзнями? Особливо не надлежитъ вступать въ бракъ тѣмъ, которые одержимы заразительными и на потомство распространяющимися болѣзнями, по крайней мѣрѣ, до излеченія ихъ, дабы они не жертвовали безразсудной страсти здоровьемъ, счастіемъ и жизнію будущихъ дѣтей своихъ и не обременяли государства увѣчными.

4) *Отъ принужденныхъ и невольныхъ браковъ.* Для произведенія здоровыхъ, бодрыхъ и веселыхъ дѣтей, равно какъ и для хорошаго воспитанія ихъ, неотмѣнно требуется взаимная склонность, любовь и согласіе между родителями; чего нельзя ожидать отъ приневоленнаго брака. Ни какое дѣяніе не должно быть такъ свободно, какъ вступленіе въ бракъ.

§ 20 б.

Сохраненіе зачатыхъ.

Зачатый младенецъ, до рожденія своего на свѣтъ, совершенно зависитъ отъ своей матери, какъ часть отъ цѣлаго. Не рѣдко случается, что беременная женщина не имѣетъ ни возможности, ни знанія, ни воли сохранить какъ собственное здоровье, такъ и здоровье плода своего. Сему недостатку Правительство оказываетъ пособіе: оно споспѣшествуетъ съ своей стороны къ сохраненію зачатаго новаго своего гражданина до надлежащей его зрѣлости и рожденія на свѣтъ слѣдующими мѣрами:

1) *Предоставленіемъ особенныхъ преимуществъ беременнымъ женщинамъ.* Особенныя привилегіи беременнымъ женщинамъ были предоставлены во всѣ времена и у всѣхъ образованныхъ народовъ. Египтяне и Израильтяне позволяли, для удовлетворенія прихотей, съ ними обыкновенно случающихся, употреблять свиное мясо. Греки, особливо Аѳиняне, не только не преслѣдовали самихъ беременныхъ, въ случаѣ ихъ преступленій, но имѣли къ нимъ столь великое благоговѣніе, что щадили даже убійцъ, скрывающихся у беременныхъ женщинъ. Нынѣ во всѣхъ государствахъ просвѣщенной Европы, беременные женщины освобождены отъ тѣлесныхъ наказаній и работъ, могущихъ нанести вредъ младенцу (а). Въ церквахъ и другихъ публичныхъ собраніяхъ всякій уступаетъ для нихъ свое мѣсто, дабы, сколько можно, защитить ихъ отъ тѣсноты.

2) *Строгими наказаніями за обиды и оскорбленія, беременнымъ причиняемыя, и сугубымъ награжденіемъ за помощь, имъ оказываемую.* Наказанія или награжденія за обиды или вспоможеніе беременнымъ женщинамъ, должны быть сугубы для того, что и самое зло или добро бываетъ сугубо, т. е., дѣлается не одному, а двумъ: беременной и ея плоду.

3) *Благоразумнымъ наставленіемъ и вразумленіемъ беременныхъ въ ихъ поведеніи и должностяхъ.* Наставленіе женщинъ въ должности ихъ во время беременности тѣмъ нужнѣе, что оно часто бываетъ дѣйствительнѣе всѣхъ строгихъ мѣръ, каковыя бы на сей конецъ ни были предприняты; и что обыкновенно причиною неисполненія сихъ должностей бываетъ не

(а) Т. 15. *Зак. Угол.* ст. 143.

упрямство, или какое либо злобное противоестественное намѣреніе, вредить себѣ и обществу, а только невѣдѣніе, предразсудки, либо легкомысліе и неосторожность.

4) *Отдаленіемъ съ публичныхъ мѣстъ страшныхъ или отвратительныхъ предметовъ* и всѣхъ вообще такихъ случаевъ, отъ которыхъ противъ воли могутъ воспослѣдовать преждевременные роды, или которые, по крайней мѣрѣ, могутъ имѣть вредное вліяніе на здоровье беременной женщины и ея плода. Хотя не доказано, чтобы воображеніе матери имѣло непосредственное вліяніе на младенца, хотя и несправедливо, чтобы мечтаніе ея могло преобразить сего послѣдняго; однако жъ нельзя того отвергнуть, что младенецъ принимаетъ самое живѣйшее участіе въ своей матери; что всякая перемѣна, въ ей послѣдней происшедшая, бываетъ и для него чувствительна; что сильныя и скоропостижныя возмущенія беременной женщины могутъ быть вредны и даже гибельны для плода. Посему съ публичныхъ мѣстъ отдаляются такіе предметы, кои могутъ испугать, возбудить сильное отвращеніе, разстроить или разгорячить воображеніе; напримѣръ: запрещается бродить по публичнымъ мѣстамъ изуродованнымъ, помѣшавшимся въ умѣ, или имѣющимъ отвратительную какую либо болѣзнь, водить по улицамъ медвѣдей и другихъ дикихъ звѣрей и т. п..

5) *Отвращеніемъ умышленныхъ выкидышей.* Отвращеніе умышленныхъ выкидышей, умерщвленіе дѣтей уже по рожденіи на свѣтъ или подкидываніе есть такой предметъ, который чрезвычайно много занималъ законодателей, правителей, врачей и другихъ ученыхъ. Слѣдствіемъ всѣхъ ихъ занятій и усилій достигнуть

предположенной цѣли было единогласное почти признаніе, что въ семъ весьма трудномъ и счекотливомъ дѣлѣ, суровостію мѣръ пособить нельзя, и что строгость законовъ, какъ бы она велика ни была, жестокою бурею страстей легко заглушается и остается недѣйствительною. Причиною тому, во-первыхъ, что люди всегда люди; во-вторыхъ, что законы сіи обыкновенно не предупреждаютъ преступленіе, а только наказываютъ оное, когда, напротивъ того, прямая цѣль законодательства состоитъ въ томъ, чтобы истребить древо зла въ самомъ его корнѣ, и не снимать только верхушки онаго. Корень зла сего, или первоначальная причина умышленныхъ выкидышей и дѣтоубійства есть, какъ извѣстно, поврежденіе невинности нравовъ, зачатіе плода внѣ законнаго супружества. Слѣдовательно и средства противу сихъ преступленій должны состоять въ воспрепятствованіи поврежденію невинности нравовъ и незаконному сообщенію половъ. Воспрепятствовать же сему иначе почти невозможно, какъ только исправленіемъ нравовъ чрезъ хорошее нравственное и физическое воспитаніе. Если сіе средство осталось недѣйствительнымъ и незаконное зачатіе плода сдѣлалось, то дальнѣйшія средства противъ умышленныхъ выкидышей и дѣтоубійства состоятъ: *во-первыхъ*, въ возможномъ отдаленіи тѣхъ причинъ, кои могутъ побудить незаконно беременную женщину вооружиться противу собственныхъ своихъ внутренностей, и *во-вторыхъ*, въ отнятіи способовъ дѣлать сіе. Причины сіи обыкновенно бываютъ слѣдующія: *страхъ* отъ стыда и безчестія, отъ упрековъ и наказанія, или *крайняя нужда* въ возможности прокормить себя и своего младенца.

Сіи причины удаляются слѣдующими мѣрами: а) строгимъ запрещеніемъ обидъ и оскорбленій, по крайней мѣрѣ, публичныхъ. Чувствовать презрѣніе, конечно, никто не можетъ запретить; да сіе было бы для общаго благонравія и невыгодно. б) Доставленіемъ пособій въ потребностяхъ жизни, особливо учрежденіемъ Родильныхъ Домовъ, гдѣ бы незаконно беременныя женщины, не имѣя нужды давать о себѣ знать, могли разрѣшаться; в) въ принужденіи соблазнителя къ законному удовлетворенію (б). Отнятіе способовъ, сколько оное возможно со стороны Правительства, состоитъ: а) въ предписаніи доносить въ назначенное для сего мѣсто о всякой незаконно беременной, родителямъ ея, родственникамъ, или живущимъ съ нею вмѣстѣ, а особливо соблазнителю, и въ случаѣ худыхъ слѣдствій, въ возложеніи на нихъ всей тягости учиненнаго преступленія, если они умолчали. б) Въ содержаніи средствъ, могущихъ погубить плодъ матери до рожденія ей, только въ аптекахъ, и въ дозволеніи отпускать сіи средства не иначе какъ по предписанію врача; въ запрещеніи цирюльникамъ, безъ вѣдома врача, отворять кровь и т. п..

6) *Предписаніемъ дѣланія такъ называемой цесарской операціи въ случаѣ смерти беременной женщины.* Дѣланіе цесарской операціи у умершей беременной женщины нужно только тогда, когда младенецъ способенъ уже продолжать жизнь свою, т. е., когда уже прошло болѣе семи мѣсяцевъ отъ зачатія. По Россійскимъ

(б) Тамъ же, ст. 669.

запонамъ, къ вскрытію мертваго тѣла ни въ какомъ случаѣ не должно приступать прежде истеченія 24 часовъ послѣ смерти, исключая только, когда беременная женщина на второй половинѣ своей беременности скоропостижно умерла; ибо въ семъ случаѣ, для спасенія плода и окрещенія онаго, должно произвесть цесарское сѣченіе, со всѣми предосторожностями, какія при семъ обыкновенно наблюдаются у живыхъ (в).

b) Предупрежденіе вредныхъ внѣшнихъ вліяній, происходящихъ:

§ 21.

a) Отъ физическаго воспитанія дѣтей.

Конечно, дѣло родителей или попечителей стараться о гармоническомъ развитіи физическихъ силъ и о здравомъ тѣлосложеніи дѣтей. Такое попеченіе они прилагаютъ по природному чувству, безъ всякаго содѣйствія со стороны Правительства. Сверхъ того, точное наблюденіе за домашнимъ порядкомъ всѣхъ фамилій сопряжено съ большими затрудненіями. Не смотря на то, для укрѣпленія тѣлеснаго здравія дѣтей нужны такія общественныя учрежденія, коихъ основаніе для отдѣльныхъ частныхъ лицъ (воспитателей) было бы трудно, или къ коимъ они не имѣютъ права. Пользованіе такими учрежденіями или предоставляется на волю родителей, или для сего употребляются по-

(в) Т. 13. *Уст. Врач.* 1031.

будительныя мѣры. Попеченіе о физическомъ воспитаніи дѣтей состоитъ въ слѣдующемъ:

1) Для здороваго развитія физическихъ силъ нужно, чтобы дѣти часто упражняли оныя. Конечно, дѣти сами по себѣ упражняютъ свои силы; только для полнаго дѣйствія нужно систематическое преподаваніе сихъ упражненій; для удаленія несчастныхъ случаевъ, дѣти должны быть подъ надзоромъ и руководствомъ. Словомъ, *гимнастика* необходима для воспитанія, какъ въ казенныхъ, такъ и въ частныхъ учебныхъ заведеніяхъ.

2) *Посѣщеніе школъ* не должно быть вреднымъ для здравія дѣтей. Для сего нужно: *а*) запрещеніе прежде семи лѣтъ принимать дѣтей въ училище; б) хорошее распредѣленіе ежедневныхъ *часовъ ученія*. Чѣмъ нѣжнѣе возрастъ, тѣмъ вреднѣе и ненатуральнѣе неподвижное сидѣніе въ воздухѣ, болѣе или менѣе испорченномъ; слѣдовательно число часовъ для дѣтей должно быть самое малое; и взрослымъ должно оставлять достаточное время для духовныхъ и тѣлесныхъ забавъ. в) Достаточная величина классовъ, смотря по числу учениковъ. д) Для сбереженія *глазъ* (зрѣнія) нужно, чтобы классы не были темны или слишкомъ свѣтлы.

3) Часто трудолюбивые отцы семейства, выходя изъ домовъ на работу, отъ утра до поздняго вечера, не знаютъ кому поручить малолѣтныхъ дѣтей своихъ, и такимъ образомъ находятся между двухъ крайностей: или уходя на работу, оставлять дѣтей своихъ безъ призора, или, оставаясь дома, терять честное средство для пропитанія, и по сей одной причинѣ, при недостаткѣ другихъ способовъ къ лучшему содержанію, мало по малу привыкаютъ къ нищенской жизни. Для доставленія убѣжища бѣднымъ дѣтямъ, остающимся безъ при-

зора во время дневныхъ работъ ихъ родителей, — убѣжища, которое бы до нѣкоторой степени замѣняло имъ семейство, учреждены *дѣтскіе пріюты* (а).

§ 22.

β. Отъ пищи и питія (а).

Для сохраненія здоровья необходимо употребленіе безвредной пищи. Въ семъ случаѣ должно прилагать попеченіе: во-первыхъ, о томъ, чтобы обыкновенные жизненные припасы продаваемы были въ здравомъ состояніи; во-второмъ, воздержать отъ употребленія совершенно вредныхъ вещей.

Въ первомъ случаѣ мѣры, по различію жизненныхъ припасовъ, бываютъ различны, именно:

1) Касательно *пищи:*

а) Надзоръ за *мясною пищею* нуженъ въ двоякомъ отношеніи: во-первыхъ, чтобы назначенный къ убою скотъ былъ здоровъ, по крайней мѣрѣ, не зараженъ болѣзнію, вредною для потребителей; во-вторыхъ, чтобы мясо, выставленное для продажи, было свѣжее и неиспорченное.

в) Полицейскій надзоръ за *рыбою* нуженъ въ двоякомъ отношеніи (а); во-первыхъ, нерѣдко рыбы имѣютъ болѣзни, и употребленіе ихъ дѣлается человѣку вреднымъ; въ семъ случаѣ запрещается ловъ и продажа рыбы; б) Въ приморскихъ городахъ или большихъ мѣстахъ ежедневно нужно изслѣдовать продаваемую на рынкѣ рыбу, и протухлую тотчасъ истреблять.

(а) 1839 г. Дек. 27.

(а) Т. 13. *Уст. Врач.* ст. 314 — 343.

Въ нѣкоторыхъ горородахъ и мѣстахъ учреждаются особенные рынки для продажи рыбы.

с) Между *растѣніями*, въ пищу употребляемыми, *хлѣбныя* особеннаго попеченія Полиціи достойны, какъ по причинѣ ихъ важности, такъ по причинѣ возможности вреда и обмана. Уже на корнѣ должно смотрѣть, не имѣетъ ли хлѣбъ вредныхъ болѣзней. Сіи болѣзни, до сихъ поръ не могутъ быть истреблены; одно только наставленіе со стороны Правительства о способѣ употребленія сихъ растѣній необходимо. Потомъ должно имѣть надзоръ за мѣльницами, чтобы жернова были хорошіе, чтобы мука не была продаваема съ примѣсью песка и другихъ вещей, особливо во время дороговизны; чтобы печеный хлѣбъ имѣлъ надлежащій вѣсъ и проч..

2. Гораздо необходимѣе попеченіе касательно *питья*, потому что въ нѣкоторыхъ случаяхъ частному человѣку не возможно доставить себѣ нужнаго количества воды, и потому что подлогъ въ напиткахъ бываетъ гораздо чаще, вреднѣе и труднѣе открыть, нежели при пищи.

а) Что касается *воды*, то должно пещись какъ о необходимомъ *количествѣ*, такъ о *добротѣ* и лучшемъ *раздѣленіи* оной (б).

Искуственно приготовленные напитки, какъ то: вино, уксусъ, пиво, водки и проч. разстроиваютъ здоровье людей, частію по причинѣ вреднаго способа приготовленія оныхъ, частію по причинѣ умышленной примѣси ядовитыхъ веществъ. Вредная примѣсь мо-

---

(б) Т. 12. *Уст. Строит.* ст. 801. 804.

жетъ быть открыта только посредствомъ строгаго и нечаяннаго изслѣдованія продаваемыхъ напитковъ. Если при семъ, чрезъ химической анализъ, открывается подложная, противная здоровью примѣсь, то истребляются напитки и посуда, а виновный предается уголовному суду (в). Такъ называемыя *винныя фабрики* (для поддѣлки иностранныхъ и составленія искусственныхъ винъ) совершенно запрещаются, ибо произведенія оныхъ, большею частію, суть только обманъ; таковой обманъ во многихъ случаяхъ вреденъ торговому кредиту и здравію народа (г).

Что касается употребленія *ядовитыхъ веществъ*, то натурально нельзя предохранить каждаго частнаго человѣка, и подвергнуть его строгому надзору. Чрезъ описаніе (особенно съ рисунками) главнѣйшихъ ядовитыхъ домашнихъ растѣній можно распространить между народомъ свѣдѣнія объ оныхъ (д), и чрезъ это предупредить несчастные случаи.

§ 23.

γ) *Отъ жилищъ.*

Извѣстно по опыту, что положеніе жилищъ имѣетъ великое вліяніе на жизнь и здравіе жителей, преимущественно потому, доставляетъ ли свободное движеніе чистому воздуху или не доставляетъ онаго. Посему жилища на высокихъ мѣстахъ здоровѣе жилищъ, заклю-

---

(в) Св. Зак. Т. 13. *Устав. Врачебн.* ст. 336. 329.

(г) Зв. Зак. Т. 11. *Уст. Фабр.* ст. 28

(д) Ср. Св. Зак. Т. 13. *Уст. Вра.* ст. 344, 348.

ченныхъ между горами; части города съ широкимиу лицами здоровѣе тѣхъ, въ коихъ теченіе воздуха не можетъ разсѣять міазмы, въ коихъ лучь солнца не можетъ высушить влажности. Болотистое мѣстоположеніе, особенно въ теплую погоду, весьма вредно. Такъ какъ при первоначальномъ основаніи жилищъ имѣли въ виду не здоровье, а совершенно другія цѣли (наприм., удобность для торговли и промышленности, укрѣпленіе противъ непріятелей и т. п.), такъ какъ невозможно теперешнія мѣста превратить въ здоровыя; то дѣятельность Правительства ограничивается частію руководствомъ при основаніи *новыхъ* селеній или городовъ (напр. послѣ пожара), или, по крайней мѣрѣ, новыхъ кварталовъ, частію возможнымъ улучшеніемъ *въ отдѣльности*, гдѣ перемѣна въ цѣломъ невозможна. Здѣсь употребляются слѣдующія мѣры:

1. *Осушеніе болотъ*. Часто чрезъ одно проведеніе канала здравіе цѣлаго города улучшается.

II. Изданіе постановленій, относящихся къ устроенію *городовъ и селеній* (а).

1. При заселеніи *новыхъ* мѣстъ, или, по крайней мѣрѣ, цѣлыхъ кварталовъ въ старыхъ городахъ, должно обращать вниманіе на ширину *улицъ*. Улицы должны быть довольно широки, прямы, не слишкомъ длинны, сквозны, или неглухи, ровны, чисто и опрятно содержимы. Широта ихъ вообще должна быть соотвѣтственна съ высотою домовъ: чѣмъ выше домы, по сторонамъ улицъ стоящія, тѣмъ и широтѣ ихъ надлежитъ быть больше. Весьма широкія улицы, отпры-

---

(а) Т. 12. *Уст. Строит. Ст.* 716 — 844.

вая и подвергая прохожихъ или проѣзжающихъ безпрепятственному дѣйствію сильнаго солнечнаго жара или жестокаго холода и вѣтровъ не такъ выгодны, какъ и очень узкія, препятствующія вовсе прохожденію лучей солнечныхъ и движенію воздуха. Кривыя и глухія улицы препятствуютъ надлежащему движенію воздуха. Неумѣренная длина прямыхъ улицъ, хотя и пріятна для глазъ, однако жъ въ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ свирѣпствуютъ иногда сильные вѣтры и вихри, потому невыгодны, что обыкновенно поднимающаяся притомъ пыль и песокъ и безпрепятственно гонимый во множествѣ отъ одного конца слишкомъ длинной улицы до другаго, вредитъ больше зрѣнію и дыханію прохожимъ, нежели когда улицы часто пресѣкаемы будутъ однѣ другими. Весьма хорошо (даже еще противъ пожаровъ) запретить непосредственную пристройку домовъ. Весьма тѣсное и безпорядочное расположеніе и великая неровность домовъ препятствуетъ свободному движенію воздуха. Ежели низкой и малой домъ отвсюду окруженъ высокими зданіями, то оный находится какъ бы въ ямѣ, въ которой заключенный воздухъ, не имѣя почти никакого движенія, отъ одного уже застоя долженъ портиться. Домы, сколько возможно, ровные, не слишкомъ стѣсненные, прямолинено расположенные не только плѣняютъ зрѣніе, удовлетворяютъ хорошему вкусу, обезопасиваютъ отъ великихъ опустошеній во время пожарныхъ случаевъ и проч., но еще доставляютъ воздуху всюду свободный и безпрепятственный проходъ, отвращаютъ порчу и сохраняютъ въ сей стороны здоровье гражданъ. Насажденіе *деревъ* полезно только на весьма обширныхъ улицахъ и большихъ публичныхъ площадяхъ, ибо де-

ревья хотя очищаютъ воздухъ, но также дѣлаютъ оный влажнымъ и препятствуютъ свободному движенію вѣтра; напротивъ того, устройство *садовъ* внутри городовъ и селеній весьма полезно. Площади должны быть разсматриваемы, какъ магазины свѣжаго городскаго воздуха, только чтобъ оныя содержимы были чисто и чтобы не было на оныхъ слишкомъ густыхъ алей.

2. Для улучшенія *заселенныхъ* мѣстъ употребляются слѣдующія мѣры: а) сломаніе высокихъ городскихъ стѣнъ и башенъ, если онѣ не нужны для защиты и обороны отъ непріятельскихъ нападеній. Обведеніе городовъ каменными стѣнами, башнями, земляными валами и рвами, въ большихъ и многолюдныхъ городахъ, въ мѣстахъ низменныхъ и сырыхъ, заграждаетъ проходъ свѣжаго воздуха и здоровыхъ вѣтровъ въ городъ, увеличиваетъ чрезъ то заразу городскаго испорченнаго воздуха. б) Уничтоженіе глухихъ переулковъ. в) Сломаніе старыхъ безполезныхъ зданій въ срединѣ весьма населенныхъ кварталовъ города и проч. —

III) Предписанія о безвредномъ устройствѣ *отдѣльныхъ домовъ*.

1) Основаніе дома должно быть вообще твердо, довольно глубоко и возвышено отъ поверхности земли, особливо ежели мѣсто сыро и зданіе высоко и огромно. Весьма низменныя, въ самомъ основаніи дома дѣлаемыя жилища не иначе должны быть разсматриваемы, какъ произвольныя тюрьмы, или лучше сказать, преждевременныя могилы, въ коихъ заключенные живые мертвецы отъ сырости, холода и испорченнаго воздуха мало по малу истаеваютъ и тлѣютъ. *Окна* и *двери* должны быть вообще соотвѣтственно высотѣ и

обширности дома велики, и какъ оныя, такъ и комнаты расположены такъ, чтобы атмосферный воздухъ и лучи солнечные безпрепятственно могли входить въ сіи послѣднія, не подвергая однакожъ обитателей сквозному вѣтру. Деревянные полы, по теплотѣ, имѣютъ преимущество предъ каменными; земляныя полы вредны для нашего здоровья. *Пѣчи* должны быть дѣлаемы на приличныхъ мѣстахъ, дабы жаръ отъ оныхъ происходящій не безпокоилъ живущихъ; онѣ должны быть прочны и безъ разселинъ, дабы дымъ при топленіи оныхъ не проходилъ въ комнаты и не вредилъ глазамъ и легкимъ. Для сего самого пѣчи безъ трубъ должны быть вовсе выведены изъ употребленія (б). Попеченіе о строительныхъ, непритягивающихъ влажности, *матеріалахъ*, предписанія о *нужныхъ* или *отхожихъ мѣстахъ* и проч. могутъ весьма много содѣйствовать здравію жителей.

2) Хотя бы домъ построенъ былъ въ хорошее время и изъ сухихъ матеріаловъ; однакожъ быть не можетъ, чтобъ онъ не имѣлъ въ себѣ сколько нибудь сырости и тяжелаго запаха, особливо каменный, почему не вдругъ надлежитъ жить въ ономъ, но открывъ окна и двери дать прежде ему время надлежащимъ образомъ вывѣтриться и просохнуть. Головныя и глазныя боли, цынга и другія болѣзни суть извѣстныя слѣдствія пренебреженія сей осторожности. Впрочемъ времени сего или срока, для осушенія новопостроеннаго дома нужнаго, точно опредѣлить нельзя. Качество мѣста, матеріаловъ, время строенія, толстота стѣнъ, обширность зданія и нѣкоторыя другія обстоятельства

(б) *Тамъ же, ст.* 787.

могутъ дѣлать въ томъ разность. Вообще однако лучше и безопаснѣе не прежде занимать новопостроенное зданіе, какъ по истеченіи года, по совершеніи зданія. Полицейскія запрещенія должны противодѣйствовать своекорыстію владѣльцевъ домовъ и неосмотрительности или незнанію нанимающихъ.

3. *Чистота* внѣ жилищь, на улицахъ столькоже необходима для здравія жителей, какъ хорошее мѣстоположеніе и хорошія строенія. Голландія сдѣлалась обитаемою отъ чистоты и опрятности; отъ нечистоты же въ Каирѣ, Константинополѣ и другихъ городахъ раждаются разныя заразительныя болѣзни. Для соблюденія чистоты внѣ жилищь, предписываются слѣдующія мѣры:

1) Чтобы улицы въ городахъ были тверды и негрязны, то обыкновенно дѣлаютъ на оныхъ *мостовыя* деревянныя, каменныя или другія. Каменныя мостовыя, по прочности своей, имѣютъ преимущество предъ деревянными. Нужно только, что бы камень, для сего употребляемый, былъ надлежаще твердъ и не пыленъ, чтобы каменья, ровно и плотно были укладываемы, чтобы не было на мостовой рытвинъ и ямпнъ, въ коихъ накопляющаяся вода и грязь можетъ вредными испареніями заразить воздухъ; чтобы для удобнаго ската воды и грязи мостовыя сіи были на срединѣ нѣсколько выпуклы и по сторонамъ снабжены также камнемъ обложенными *канавками*, чрезъ кои бы вода и грязь свободно истекать могли въ удобное для того мѣсто (в). Для соблюденія надлежащей чистоты и опрятности улицъ, надлежитъ владѣльцамъ домовъ подметать оныя; не позволять выбросывать изъ домовъ

(в) *Тамъ же*, ст. 702 — 705.

никакихъ нечистотъ; въ случаѣ жаровъ лѣтнихъ и несносной пыли прыскать оныя водою.

2) *Фабрики, заводы* (какъ то: кожевенные, мыльные и другіе) и *магазины*, коихъ продукты и товары *распространяютъ отъ себя вредныя*, гнилые или металлическіе ядовитые *пары*, не должны быть терпимы внутри города, а отводить имъ за предѣлами онаго сухія, открытыя и такія мѣста, откуда рѣже дуютъ вѣтры и откуда не текутъ рѣки въ городъ (г).

3) Для *кладбищь* отводить мѣста, довольно отдаленныя, сухія, отнюдь не подлѣ рѣкъ или воды лежащія и откуда бы рѣдко дули вѣтры въ городъ. Хотя песчаная, извѣстковая и рыхлая земля и одобряется нѣкоторыми для погребленія труповъ, однакожъ оная потому не выгодна, что легко пропускаетъ сквозь себя развивающіяся въ гніющихъ трупахъ гасы. И въ семъ отношеніи имѣетъ передъ оною преимущество почва черная, вязкая и плотная. Кромѣ сего, дабы гасы сіи не были вредны для живыхъ, нужно: а) что бы ямы или могилы, какъ можно, были глубже; б) что бы кладбище не ограждено было высокою стѣною, не усажено густо деревьями, не покрыто многими и высокими памятниками, особливо по краямъ; в) строго должно быть наблюдаемо, чтобы могилы не прежде открываемы были, для принятія въ себя покойниковъ, какъ по истлѣніи уже старыхъ. Достовѣрные примѣры доказываютъ, что ненаблюденіе сей осторожности часто стоило многимъ не только потери здоровія, но и самой жизни (д).

(г) Т. 11. *Уст. Фабр.* Ст. 27.

(д) Т. 13. *Уст. Врач.* Ст. 356 — 380.

3) Мѣры противъ заразительныхъ болѣзней.

5.

§ 24.

а) Мѣры къ охраненію предѣловъ государства отъ внесенія чумной заразы. Карантины.

Медицинѣ не удалось еще найти главныя причины многихъ заразительныхъ болѣзней, и чрезъ это удалить все зло. Противъ сихъ болѣзней помогаютъ только одни предохранительныя мѣры; ибо частію чрезъ строгое и довольно продолжительное отдѣленіе здоровыхъ отъ больныхъ предупреждается дальнѣйшее распространеніе, и болѣзнь сама собою прекращается; частію, по крайней мѣрѣ, при одной заразительной болѣзни, способность отдѣльнаго человѣка къ принятію болѣзни истребляется. Въ первомъ случаѣ опять употребляются весьма различныя мѣры, смотря потому, что заразительная болѣзнь приближается ли къ границамъ государства, или она появилась внутри онаго.

При приближеніи заразительной болѣзни къ границатъ государства, должно опять различать, какого рода угрожающая заразительная болѣзнь; посему должны быть употребляемы и мѣры различныя. Далѣе, при полицейскихъ мѣрахъ должно быть большое различіе, смотря по тому, что заразительная болѣзнь принадлежитъ къ болѣзнямъ, получившимъ въ государствѣ гражданство, или къ болѣзнямъ чуждаго происхожденія.

1) Если разсуждается о *хронической* заразительной (прилипчивой) болѣзни, получившей уже гражданство въ государствѣ, то строгія запретительныя мѣры про-

тивъ сосѣднихъ государствъ безполезны и безъ всякаго вознагражденія вредны; ибо какую пользу принесетъ карантинъ на границахъ, когда болѣзнь уже давно назади кордона усилилась? И такъ можно только тѣхъ путешествующихъ, кои приходятъ изъ мѣстъ, сильно зараженныхъ, или принадлежатъ къ классу людей, весьма часто подвергающемуся зараженію, подвергнуть ихъ легкому осмотру, или требовать отъ ихъ вида о здравіи. И даже сія мѣра, говоря вообще, не есть необходима, ибо только чрезъ непосредственное прикосновеніе кожи можно заразиться сими болѣзнями, а потому каждый гражданинъ, даже безъ полицейской помощи, самъ можетъ предохранить себя отъ сей заразы. Къ сему роду болѣзней принадлежатъ особенно венерическая и короста, а въ нѣкоторыхъ государствахъ проказа, емфантіазисъ.

2) Совершенно другой случай бываетъ при *острыхъ*, только уже въ нашемъ отечествѣ сдѣлавшихся домашними, заразительныхъ болѣзняхъ, которыя появились въ сосѣднемъ государствѣ (наприм. корь). Здѣсь принимаются такія мѣры, которыя наблюдаются при появленіи сихъ болѣзней внутри границъ государства.

3) Другія строгія мѣры на границахъ сами по себѣ оправдываются при такихъ *хроническихъ заразительныхъ* болѣзняхъ (наприм. при Египетскомъ воспаленіи глазъ), которыя только могутъ вкраться изъ чужихъ земель. Такъ какъ сіи болѣзни появляются очень рѣдко, такъ какъ частной человѣкъ самъ по себѣ легко можетъ предостеречь себя отъ заразы, то нигдѣ не дѣлаютъ постоянныхъ учрежденій и постановленій противъ таковыхъ болѣзней. Врочемъ одержимый такою хроническою заразительною болѣзнію,

по справедливости, не можетъ быть впущенъ въ предѣлы государства.

4) Съ крайнимъ тщаніемъ должно предпринимать предохранительныя мѣры для удержанія чумной заразы, по причинѣ большей опасности. Здѣсь все основывается на разлученіи нашего государства и его жителей отъ зараженныхъ или подозрительныхъ странъ и лицъ. Это разлученіе должно быть произведено всѣми средствами, ибо, при большой заразительности сей болѣзни, малѣйшее сообщеніе можетъ распространить заразу въ нашемъ государствѣ.

Конечно, вѣрнѣйшее средство было бы противъ чумной заразы, совершенно не впускать въ предѣлы государства ни людей, ни товаровъ изъ мѣстъ, гдѣ свирѣпствуетъ дѣйствительная зараза. Но совершенное прекращеніе сообщенія было бы весьма вредно, частію для торговли и другихъ экономическихъ выгодъ, частію потому, что таковое запрещеніе подало бы поводъ къ тайному сообщенію, отъ чего могутъ произойти ужаснѣйшія послѣдствія. Посему, при нѣкоторыхъ условіяхъ, дозволяется изъ мѣстъ неблагополучныхъ выѣзжать людямъ и привозить товары и другія вещи въ предѣлы нашего отечества.

Главнѣйшія учрежденія для приведенія въ исполненіе охранительныхъ (обезпечительныхъ) условій, на сухопутной границѣ и при морскихъ берегахъ, состоятъ въ слѣдующемъ:

1) *Свободное* сообщеніе между мѣстами зараженными и нашимъ государствомъ совершенно запрещается. *Для* сего учреждены береговые и пограничные Карантинные Кордоны. Обязанности сихъ Кордоновъ состоятъ въ томъ, чтобы сомнительныхъ судовъ и лю-

дей, на нихъ находящихся, не допускать къ сообщеніямъ съ берегами; чтобы на сухопутной границѣ, гдѣ сіи Кордоны учреждены, не происходило никакихъ сообщеній между обывателями, внутри и внѣ границъ живущими, и чтобы никакой товаръ чрезъ карантинную линію изъ за границы привозимъ не былъ (a). Прибрежные или пограничные жители не должны прикасаться къ вещамъ, на берегъ выброшеннымъ и особенно къ подверженнымъ заразѣ, ни къ мертвымъ тѣламъ, не донеся прежде о такихъ происшествіяхъ береговой или пограничной Карантинной Стражѣ. Каждый долженъ объявлять стражѣ, какъ скоро узнаетъ, что кто либо имѣлъ къ такимъ вещамъ или тѣламъ прикосновеніе. Каждому пограничному жителю не только строго запрещается имѣть какое либо сообщеніе съ заграничными обывателями, но вмѣняется въ непремѣнную обязанность доносить ближайшему Карантину, или Заставѣ, или Кордону, какъ скоро узнаетъ, что кто либо за Кордонную цѣпь изъ за границы прокрался, или же кто съ таковымъ имѣлъ сообщеніе. Если кто отъ надзора Карантиннаго начальства покусится скрываться бѣгствомъ, или тайно, или насильно выходитъ изъ карантинной черты, то для предупрежденія сего всякому Карантинному чиновнику, Карантинной стражѣ, и даже обывателю дозволяется *убить его тотчасъ*, если иначе остановить невозможно.

2) Только при нѣкоторыхъ опредѣленныхъ пунктахъ позволяется сообщеніе, съ охранительными условіями и ограниченіями. При сихъ пунктахъ учреждены

(a) Т. 13. *Уст. Врач.* ст. 442.

Карантинъ (б). Карантинный домъ раздѣляется на двѣ части: а) практическую, или наружную и сомнительную, или внутреннюю. Наружная часть содержитъ въ себѣ тѣ строенія, куда допускаются только люди, пользующіеся свободною практикою. Внутренняя часть состоитъ изъ всѣхъ строеній и помѣщеній, куда принимаются люди и вещи, подлежащіе карантинному очищенію. Сія послѣдняя раздѣляются на четыре квартала 1) кварталъ пассажирный, 2) кварталъ чумный, 3) кварталъ товарный и 4) кварталъ для очищенія животныхъ.

а) Карантинъ для *людей* аа) выдерживающихъ оный по одному сомнѣнію. При самомъ пріемѣ пассажировъ въ пассажирскій кварталъ, свидѣтельствуютъ ихъ въ обнаженномъ видѣ: Медикъ мужескій полъ, Повивальная Бабка женскій, и при малѣйшихъ признакахъ или сомнѣніи открывающейся въ комъ либо заразы, таковой отводится въ чумный кварталъ. При осмотрѣ пассажировъ, отбираются отъ нихъ всѣ пожитки ихъ всегдашняго употребленія: платье, всякое оружіе равно какъ и всѣ вещи, заразу пріемлющія. Къ отобранію всѣхъ сихъ вещей отъ пассажировъ употребляется особые служители, кои посему не должны имѣть никакого съ другими людьми сообщенія. Платье и пожитки очищаются либо окуриваніемъ, хлоромъ,

---

(б) Общая цѣль карантинныхъ учрежденій есть сохраненіе государства отъ внесенія чумной заразы; но кругъ дѣйствія сихъ учрежденій въ Россіи различенъ; и потому они раздѣляется: 1) на центральные карантины, 2) на частные карантины и 3) на Заставы Сухопутныя и Береговыя. Т. 13. Уст. Врач. ст. 438 — 832.

либо основаніемъ. Также очищаются повозки и упряжки. Люди, прибывшіе на разныхъ судахъ, или сухопутно разными партіями, не помѣщаются въ одномъ покоѣ или нумерѣ. Если карантинные чиновники или посторонніе люди нечаянно прикоснутся къ пассажирамъ, къ ихъ пожиткамъ, или стражѣ, къ нимъ приставляемой: то такія лица, подвергаясь одинакому очищенію съ людьми, къ которымъ они прикоснулись, отнюдь не выпускаются изъ карантина прежде сихъ послѣднихъ. Пассажиры, по окончаніи предписаннаго очищенія въ карантинѣ (срокъ 14 дней, если люди прибыли изъ мѣстъ сомнительныхъ, а 28 изъ зараженныхъ), и по освидѣтельствованіи медицинскимъ чиновникомъ, приводятся къ присягѣ въ томъ, что они ни какой вещи отъ очищенія не скрыли, никому не передали и ни съ кѣмъ во время пребыванія въ карантинѣ не сообщались.

бб) Карантинъ для людей *дѣйствительно зараженныхъ*. Всѣ люди, кои окажутся дѣйствительно зараженными, немедленно помѣщаются въ чумный кварталъ, а сомнительные больные въ особое отдѣленіе того же квартала. Пожитки, кои ежедневно были употребляемы зараженнымъ или умершимъ отъ настоящей чумы, наприм. его платье и постель, съ должною осторожностію, въ присутствіи карантиннаго директора, сожигаются; прочіе же пожитки очищаются. По совершенномъ выздоровленіи зараженнаго и по представленіи о томъ свидѣтельства отъ Медицинскаго Чиновника, онъ подвергается еще 28 дневному карантинному сроку.

(а) Т. 13. *Уст. Врач.* ст. 623—650.

Умершіе отъ заразы погребаются немедленно нагіе на карантинномъ кладбищѣ, въ ямахъ не менѣе одной сажени глубины, безъ гробовъ или въ открытыхъ гробахъ и засыпаются негашеною известью, на четверть аршина вышины (б).

б) Карантинъ *для товаровъ*. Товары, въ карантинъ поступающіе, дѣлятся на два рода: на пріемлющіе заразу (хлопчатая бумага, ленъ, пенька, шерсть, полотна, мѣха) и не пріемлющіе оной (всѣ металлы, сухіе плоды, чай, кофе, всѣ жидкости, пряныя коренья и проч.). Въ разсужденіи способовъ очищенія, всѣ товары, заразу пріемлющіе, раздѣляются на три рода: очищаемые либо окуриваніемъ посредствомъ хлора, либо только однимъ провѣтриваніемъ, либо только омовеніемъ въ водѣ. По очищеніи, товары кладутся по прежнему въ укладки и обвертки; люди, ихъ очищающіе, свидѣтельствуются медицинскимъ чиновникомъ, и если все предписанное относительно очищенія исполнено, то карантиннымъ начальствомъ разрѣшается выпускъ товаровъ.

в) Карантинъ *для судовъ*. Никакое приходящее судно (в) не должно приближаться къ порту, а тѣмъ менѣе быть впущено въ портъ мимо брандвахты, или

(б) Тамъ же, ст. 651 — 661.

(в) Здѣсь разумѣется о судахъ, приходящихъ изъ неблагополучныхъ мѣстъ. Мѣстами же неблагополучными считаются вообще владѣнія Оттоманской Порты и всѣ земли, за Кавказскою линіею находящіяся, равно по всему протяженію восточнаго берега Чернаго моря отъ устья Кубани до крѣпости Св. Николая Т. 13. *Уст. Врач.* ст. 556. Примѣч.

карантиннаго форпоста, который долженъ находиться въ надлежащемъ отъ карантиннаго дома разстояніи. Какъ скоро приходящее судно станетъ отъ брандвахты не далѣе трехъ верстъ, то начальникъ ея отправляется на встрѣчу судну въ шлюпкѣ, и не прикасаясь, спрашиваетъ о здоровьѣ всѣхъ людей, находящихся на суднѣ. Когда всѣ пассажиры здоровы и на пути не было умершихъ, начальникъ брандвахты приказываетъ шкиперу, пассажирамъ и матросамъ, со всѣми ихъ письменными видами, письмами и бумагами, ѣхать на шлюпкѣ въ карантинъ для надлежащихъ спросовъ и свидѣтельствованія, наблюдая, чтобъ они не имѣли въ проѣздѣ ни съ кѣмъ сообщенія. По прибытіи въ карантинъ, симъ людямъ дѣлаются разные вопросы о здоровьѣ всѣхъ и показанія ихъ должны быть утверждены присягою; потомъ даются имъ для постановленія на судно ихъ два гвардіона, которые на судахъ, выдерживающихъ карантинъ, остаются до самаго выхода въ практику. Получивъ гвардіоновъ, шкиперъ возвращается на судно съ людьми, съ нимъ прибывшими, исключая пассажировъ, кои въ карантинномъ домѣ остаться пожелаютъ. Потомъ выгружаются товары и доставляются въ очистительные магазины (г).

§ 25.

б) *Ограниченіе заразительной болѣзни, появившейся въ государствѣ.*

Другія мѣры должны быть принимаемы, когда заразительная болѣзнь появилась уже внутри Государ-

---

(г) Т. 13. *Уст, Врач.* ст. 497 — 538.

ства. Здѣсь должно стараться о томъ, чтобы зараженіе ограничилось, сколько возможно, малымъ пространствомъ, кругомъ, и слѣд. болѣзнь, сколько возможно, скоро опять была истреблена. Здѣсь должно сдѣлать различіе между хроническими и акутными заразительными болѣзнями.

1) Отъ *хроническихъ* заразительныхъ болѣзней должны охранять себя сами частныя лица, чрезъ осмотрительность и чистоту; только въ нѣкоторыхъ случаяхъ нужны полицейскія мѣры, именно: когда находится большая заразительность, и вмѣстѣ съ симъ большая опасность чрезвычайно большаго распространенія. Мѣры сіи состоятъ въ отдѣленіи больнаго до совершеннаго выздоровленія. Въ рѣдкихъ случаяхъ должно дѣлать изслѣдованія о таковыхъ болѣзняхъ; иногда только врачи обязаны доносить Полиціи о лицахъ, зараженныхъ венерическою болѣзнію.

2) Напротивъ того большая дѣятельность необхома при *акутныхъ* заразительныхъ болѣзняхъ (чумной заразы), по причинѣ ихъ большой опасности и легкаго сообщенія. Отдѣленіе больныхъ, или даже только подозрительныхъ, отъ здоровыхъ есть главное средство, для ограниченія круга болѣзни. Иногда отдѣляются только нѣкоторыя лица отъ другихъ, иногда отдѣляются, или оцѣпляются цѣлые домы, деревни, села, города, иногда дже цѣлые уѣзды и губерніи. Отдѣляются *частныя лица*, когда только немногіе заражены болѣзнію. Больной можетъ находиться или въ собственномъ его домѣ, или препровождается въ общественную больницу. Это зависитъ отъ заразительности и опасности болѣзни, положенія жилища, равно какъ

отъ состоянія больнаго или зараженнаго. Продолженіе срока очищенія зависитъ отъ заразительности больнаго. Цѣлые *домы* со всѣми жителями оцѣпляются, когда уже многіе больны или подозрительны; пустые домы оцѣпляются, когда ихъ жители должны быть удалены въ госпиталь или карантинное учрежденіе. Также здѣсь военная стража есть самое лучшее дѣло; сверхъ того иногда означаются сіи домы досками и т. п.. Разумѣется само собою, что въ такое время не дозволяется перемѣна мѣста жительства. Полиція печется о доставленіи необходимыхъ жизненныхъ потребностей и лекарствъ для отдѣленныхъ (оцѣпленныхъ) жителей, а бѣднымъ доставляются оные на казенной счетъ. Оцѣпленіе продолжается, не только доколѣ не будетъ ни одного больнаго въ домѣ, но пока домъ чрезъ надлежащие окуриваніе и т. п. не будетъ очищенъ. Оцѣпленіе цѣлыхъ *мѣстечекъ* (городовъ, селеній, деревень) необходимо, когда съ одной стороны заразительная болѣзнь въ селеніи или городѣ такъ много распространилась, что едвали возможно узнать и отдѣлить подозрительныхъ отъ здоровыхъ, но съ другой стороны окрестности еще свободны отъ заразы. Изъ оцѣпленныхъ мѣстъ никто не имѣетъ права выѣзжать, развѣ только послѣ полнаго очищенія и карантина. Жители оцѣпленныхъ городовъ и селеній должны быть снабжены жизненными средствами; должно прилагать попеченіе о прокормленіи скота, о полевыхъ работахъ и т. п.. Оцѣпленіе дотолѣ продолжается, пока болѣзнь совершенно прекратится и мѣсто вполнѣ будетъ очищено, или когда, не смотря на сдѣланныя кордоны, болѣзнь повсюду распространится. Цѣлыя *губерніи* оцѣпляются, когда опасная заразитель-

шая болѣзнь въ одной части государства весьма распространилась, другія же губерніи свободны отъ сей болѣзни. Сіе оцѣпленіе возможно только тогда, когда мѣстность (напр. рѣки или горы) благопріятствуетъ сему, когда можетъ прервано быть всякое сообщеніе, и проч.

Всѣ сіи оцѣпленія соединены съ значительными издержками для государства, и съ большимъ вредомъ для промысловъ частныхъ лицъ, для народнаго богатства; посему не только не должно дѣлать совершенно *ненужныхъ* учрежденій сего рода (наприм. когда болѣзнь распространяется чрезъ воздухъ), но даже при заразительныхъ болѣзняхъ должно взвѣшивать опасность оныхъ для жизни и здравія, въ сравненіи со вредомъ, проистекающимъ отъ оцѣпленія; при легкихъ заразительныхъ болѣзняхъ или совсемъ не дѣлать оцѣпленій, или удерживаться отъ весьма ограничивающихъ и весьма дорогихъ мѣръ. Слѣд. ежели напр. противъ чумной заразы должны быть употреблены даже самыя крайнія средства, то таковое стѣсненіе противу вкоренившейся, не такъ смертельной болѣзни (наприм. противъ кори), была бы неизвинительная погрѣшность, ибо изъ двухъ золъ всегда должно избирать меньшее. Оцѣпленіе каждаго рода только тогда можетъ быть дѣйствительно, когда оно сдѣлано весьма скоро; посему, при каждой появившейся болѣзни, врачи, духовные и мѣстные начальники непремѣнно обязаны, какъ возможно, скорѣе извѣстить о семъ начальство, которое обязано принять нужныя мѣры противъ появившейся болѣзни. При весьма опасныхъ болѣзняхъ и въ большихъ мѣстахъ, для скорѣйшаго теченія дѣлъ, городъ и селеніе раздѣляется на нѣсколько кварталовъ,

изъ коихъ каждой получаетъ особеннаго смотрителя, для наблюденія и распоряженія.

Для предохраненія отъ дальнѣйшаго распространенія болѣзни, кромѣ собственнаго оцѣпленія, могутъ быть принимаемы еще нѣкоторыя другія, конечно только второстепенныя мѣры, именно: запрещеніе большихъ народныхъ собраній; какъ то: ярморки, театры, ученіе въ школахъ и т. п.; и равнымъ образомъ кромѣ оцѣпленія употребляются еще и другія средства, именно: наставленіе народа о природѣ болѣзни, о главныхъ охранительныхъ и врачующихъ средствахъ противъ оной; попеченіе о сохраненіи здороваго воздуха и пищи, ибо недостатокъ оныхъ можетъ произвести большую удобовоспріемлимость къ заразительной болѣзни; учрежденіе для занятія бѣднаго класса работами, частію по политическимъ видамъ, частію потому, что печаль и бѣдность во многихъ случаяхъ значительно увеличиваютъ воспріемлимость къ зараженію.

§ 26.

c) *Оспопрививаніе.*

Извѣстно, что нѣкоторыя болѣзни у людей, имѣвшихъ оныя, болѣе или менѣе притупляютъ способность заражаться другими болѣзнями, если сіи болѣзни менѣе сильны, опасны, нежели то зло, противъ котораго они предохраняютъ; таковыя болѣзни съ намѣреніемъ могутъ быть употреблены въ видѣ охранительнаго средства. Только одна охранительная болѣзнь дѣйствительно имѣетъ всѣ сіи предположенія, именно, *коровья оспа*. Сія болѣзнь сама по себѣ весьма легка; она въ каждое данное время и почти у всѣхъ людей

тотчасъ можетъ быть привита; но болѣзнь, противъ коей она охраняетъ, именно, натуральная оспа — нетолько весьма тяжела, но даже безъ сего охранительнаго средства весьма распространяется и причиняетъ многимъ смерть. Посему открытіе сего охранительнаго средства справедливо считается благодѣяніемъ для всего человѣческаго рода. Наше мудрое Правительство споспѣшествуетъ всеобщему распространенію привитія предохранительной оспы всѣми мѣрами, именно: ученіемъ, опредѣленіемъ оспопрививателей, безденежнымъ прививаніемъ бѣднымъ, наградами денежными и почестями (а).

В) Леченіе появившихся болѣзней.

1. Доставленіе средствъ для леченія.

§ 27.

а) *Врачи.*

Какія бы ни принимали охранительныя мѣры къ народному здравію, въ государствѣ всегда были и будутъ больные. Посему должно прилагать попеченіе *о возстановленіи* потеряннаго здравія народа. Первое и главное дѣло состоитъ въ доставленіи нужныхъ техниковъ т. е. врачей разнаго рода, акушеровъ и повивальныхъ бабокъ. Для сего принимаются двѣ мѣры, именно: споспѣшествованіе ученію по сей части, испытаніе и опредѣленіе врачей.

I) *Для распространенія Медицинскихъ Наукъ* въ нашемъ отечествѣ, основаны слѣдующія заведенія:

(а) Т. 13. *Уст. Врач.* ст. 394 — 435.

1. Медико-хирургическія Академіи — высшія учебныя заведенія, какъ собственно по Медицинской, такъ и по Фармацевтической и Ветеринарной частямъ. При нѣкоторыхъ Университетахъ находятся медицинскіе Факультеты. Ученіе Медицинскимъ наукамъ было бы неполно, если бы было оно только теоретическое; учащійся непремѣнно долженъ посѣщать клинику и госпитали для дѣйствительнаго наблюденія и леченія болѣзней. Для сей цѣли Правительствомъ учреждены подъ вѣдѣніемъ Медико-хирургической Академіи Клиники (18 Дек. 1835 г. § 152 157). Молодые люди, по предварительномъ изученіи теоретическихъ наукъ, приходя ежедневно въ опредѣленное время въ больничные палаты, могутъ пріобрѣтать тамъ практическія познанія, обращаясь около больныхъ, подъ руководствомъ наставниковъ. Съ тою же цѣлію, на счетъ Правительства учреждены при нѣкоторыхъ университетахъ Институты: Медицинскій Клиническій, Хирургическій Клиническій и Повивальный (26-го Іюля 1835 § 167).

2. Для удобнѣйшаго снабженія гражданскихъ казенныхъ, общественныхъ и частныхъ больницъ и другихъ заведеній свѣдущими фельдшерами, учреждены при больницахъ Приказовъ Общественнаго Призрѣнія школы для образованія фельдшеровъ (а).

3. Не нужно доказывать большей важности изученія повивальному искуству. Часто жизнь нѣсколькихъ тысячъ младенцовъ, при ихъ рожденіи, зависитъ отъ искуства Повивальныхъ Бабокъ. Посему наше Правительство учредило Повивальные Институты.

(а) Т. 13. *Уст. Общ. Призр.* ст. 587 — 722.

4. Образованіе Аптекарей предоставлено Медико-хирургическимъ Академіямъ.

II) *Испытаніе и опредѣленіе врачей.* Какъ частные люди рѣдко могутъ судить о способностяхъ и знаніяхъ врачей, то желающіе заниматься Медицинскою практикою сперва должны подвергнуться испытанію. Посему всѣ тѣ, кои не пріобрѣли образованія въ Медико-хирургическихъ Академіяхъ (С. Петербургской, Виленской и Московской) и въ Россійскихъ Университетахъ, и кои желаютъ заниматься Медицинскою практикою, должны подвергнуться испытанію (въ Медико-хирургической Академіи или въ Медицинскихъ Факультетахъ Россійскихъ Университетовъ). Медицинская практика дозволяется однимъ только врачамъ (даже глазнымъ, зубнымъ), строго испытаннымъ и въ званіи своемъ утвержденнымъ Медико-хирургическими Академіями и Университетами Россійскими (а).

Вызываемымъ или пріѣзжающимъ въ Россію *иностраннымъ* врачамъ дозволяется свободная здѣсь практика: нѣкоторымъ не иначе, какъ послѣ обыкновеннаго испытанія въ одной изъ нашихъ Медико-хирургическихъ Академій или Университетовъ, и полученія

(а) Для установленія надлежащаго порядка въ производствѣ врачебной практики, и въ отвращеніи вреда, происходящаго отъ врачеванія, производимаго людьми несвѣдущими и непризнанными въ Россіи въ званіи Медицинскомъ, составляется и издается ежегодно въ Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ *общій списокъ* или *календарь*, въ коемъ помѣщаются всѣ Медицинскіе Чиновники, какъ въ службѣ состоящіе, такъ и вольнопрактикующіе (Т. 13. Уств. Врач. ст. 66. 95 — 96).

ими, въ слѣдствіе того, ученой степени; другимъ, болѣе извѣстнымъ, лишь послѣ словеснаго испытанія (colloquium) въ Медицинскомъ Совѣтѣ; наконецъ тѣмъ, которые сдѣлали себѣ имя въ ученомъ свѣтѣ своими сочиненіями, или успѣшною, отличною практикою, или занимали профессорскія каѳедры, или же важныя по Медицинской части мѣста въ другихъ государствахъ, безъ всякихъ испытаній, по одному заключенію Медицинскаго Совѣта, утверждаемому Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, о извѣстномъ Совѣту достоинствѣ сихъ врачей. (17-го Іыня 1836 г. § 11. и 9.).

Повивальныя бабки, желающія опредѣлиться къ штатному мѣсту, экзаменуются въ своемъ знаніи словесно, и сверхъ того обязаны, гдѣ можно, показать свое искуство на опытѣ при самыхъ родахъ: онѣ экзаменуются въ Медико-Хирургической Академіи, или въ Университетахъ; но могутъ также быть экзаменованы и во Врачебныхъ Управахъ, кои для выдачи имъ свидѣтельствъ должны относиться въ Медико-Хирургическую Академію или Университетъ (б).

Множество врачей всякаго рода, само по себѣ, не удовлетворяетъ нуждѣ жителей; къ сему должно быть присоединено соразмѣрное *распредѣленіе* ихъ по всему государству. Только тогда безъ большихъ издержекъ и въ нужной скорости можно получить помощь.

Конечно, таковое разпредѣленіе, говоря вообще, можетъ послѣдовать и безъ содѣйствія Правительства. Собственной интересъ привлечетъ врачей, хирурговъ и Акушеровъ въ тѣ мѣста, гдѣ они нужны. Но сіе не всегда бываетъ. Бѣдность и малолюдство жителей го-

---

(б) Т. 13. Уст. Врач. ст. 130. 131.

родовъ, уѣздовъ и селеній, не въ состояніи доставить большихъ выгодъ врачамъ. Посему въ городахъ опредѣляется извѣстное число врачей на счетъ казны (в).

Частію для обезпеченія врачей строго испытанныхъ и въ званіи своемъ утвержденныхъ отъ Правительства, а преимущественно для отвращенія злоупотребленій въ леченіи болѣзней, совершенно *запрещается* медицинская практика такъ называемымъ *Эмпирикамъ* и шарлатанамъ, и даже подвергаются они строгому наказанію. Вредъ, происходящій отъ леченія сими людьми, легко видѣть можно; самый меньшій, чрезъ это упускается случай прибѣгнуть къ испытанному врачу. Но весьма часто сіи эмпирики даютъ лекарства, вредныя здравію и даже иногда лишающія жизни. Также нельзя опровергнуть, что уваженіе сихъ шарлатановъ происходитъ весьма часто отъ суевѣрія и глупости необразованнаго народа, и обратно, сіи шарлатаны умножаютъ опять суевѣріе. Слѣдственно нѣтъ сомнѣнія, что должно запретить леченіе тѣмъ, кои не подверглись испытанію установленнымъ порядкомъ, коль скоро можно вездѣ и каждому доставить испытанныхъ врачей. Нѣкоторые возражаютъ: для большой части народа врачи дороги; они по образованію своему выше простаго народа, и не могутъ вдохнуть ему довѣренность; весьма часто врачи живутъ въ дальнемъ разстояніи отъ больнаго; только въ городахъ сіи затрудненія могутъ быть устранены, тутъ только могутъ быть содержимы врачи для бѣдныхъ, коихъ должны лечить безденежно; то должно ли запретить подать, хотя сомнительную, помощь тамъ, гдѣ невоз-

(в) Тамъ же, ст. 49 — 153.

можно имѣть вѣрной помощи? Здѣсь, кажется, нельзя безусловно дать утвердительнаго отвѣта, но должно различать слѣдующее: нѣкоторыя лекарства, даваемыя людьми, незнающими медицинскихъ наукъ, безусловно вредны. Сюда относятся всѣ ядовитыя и сильно дѣйствующія вещества (напр. мышьякъ, адскій камень и проч.). Другія же лекарства сами по себѣ безвредны, т. е. не ядовиты и не сильно дѣйствуютъ, вредны только для больныхъ, потому что чрезъ это упускается случай прибѣгнуть къ настоящимъ врачамъ. Иногда сіи лекарства должны быть отвергаемы потому, что они питаютъ суевѣріе и невѣжество; сюда принадлежатъ: нашептываніе на бумагу, траву, питье, симпатическія и другія лекарства. Наконецъ о вредѣ нѣкоторыхъ лекарствъ трудно дать рѣшительное опредѣленіе; это суть лекарства, даваемыя людьми, коимъ нѣсколько извѣстны Медицинскія науки, наприм. фельдшерами, аптекарями. Впрочемъ нѣтъ сомнѣнія, что таковое полупознаніе, говоря вообще, можетъ быть весьма вредно и опасно; посему въ нашихъ законахъ постановлено: а) за надписью фельдшера никакія лекарства изъ аптекъ не отпускаются б); аптекарямъ предписывать лекарства для больныхъ и лечить оныхъ запрещается (г).

Наказаніе за непозволенное леченіе въ нашихъ законахъ положено слѣдующее: иностранцы, выдающіе себя за врачей, по изобличеніи въ обманѣ, высылаются за границу, съ увѣдомленіемъ о томъ Правительства той націи, къ которой они принадлежатъ, и съ опу-

---

(г) Т. 13. *Уст. Общ. Призр.* ст. 603. Примѣч. — Т. 13. *Уст. Врач.* ст. 176.

бликованіемъ во всеобщее свѣдѣніе ихъ шарлатанства. Русскіе же подданные за сей обманъ подвергаются по суду жестокому штрафу и тѣлесному наказанію. Въ деревняхъ сельское начальство обязано людей, выдающихъ себя за врачей, своимъ лекарствомъ болѣе вредъ причиняющихъ, ловить и представлять въ Земскую Полицію для взысканія. Больные, призывающіе къ себѣ для леченія эмпириковъ и шарлатановъ, подвергаются равномѣрно жестокому штрафу (д).

а дворяне, бы не подвергали мужиков на содержаніе!

§ 28.

б) *Матеріальныя средства для леченія.*

Для успѣшнаго леченія, во многихъ случаяхъ нужно, чтобы были извѣстныя средства извѣстной доброты. Таковыхъ средствъ для леченія, кои имѣютъ важное значеніе и въ столь большемъ употребленіи, что должно содѣйствовать къ возможному усовершенствованію оныхъ, находится три: аптеки, цѣлительныя и минеральныя воды и домы для сумасшедшихъ.

I. *Аптеки.* Для приготовленія и продажи лекарствъ учреждены аптеки (казенныя и вольныя). Аптеки не могутъ подлежать общимъ законамъ о промышленности: 1) потому что отъ познанія аптекаря и его помощниковъ (Провизора, Гезеля) непосредственно зависитъ жизнь народа; 2) иногда должно препятствовать заведенію многихъ аптекъ, дабы достаточная прибыль, получаемая отъ аптекъ, доставляла возможность аптекарямъ, всякія лекарства имѣть всегда въ надлежа-

---

(д) Т. 13. *Уст. Врач.* ст. 97 — 100.

щемъ количествѣ и въ надлежащемъ качествѣ (а). Здѣсь должно замѣтить слѣдующія правила: а) никто не можетъ учредить аптеки безъ дозволенія начальства. б) Аптекари только исключительно могутъ приготовлять и продавать лекарства (ядовитыя и сильно дѣйствующія); матеріалистамъ продажа сильно дѣйствующихъ лекарствъ дозволяется только оптовая единственно въ аптеки и по каталогамъ врачей для разныхъ лицъ и больничныхъ заведеній. в) Аптекарь долженъ имѣть добрые, свѣжіе и къ употребленію годные матеріалы и припасы въ количествѣ, соразмѣриомъ расходу; за отпускаемыя лекарства долженъ брать цѣну, въ издаваемой отъ медицинскаго совѣта таксѣ означенную. 2) Аптекарь днемъ и ночью долженъ изготовлять требуемыя отъ него лекарства, и отпускать по порядку вступленія рецептовъ; если же предписанъ будетъ немедленный отпускъ, то безъ всякаго отлагательства прежде прочихъ отпускать по оному. д) Аптекарь обязанъ смотрѣть, чтобы лекарства составляемы были вещами и вѣсомъ точно по предписанію врача. е) Аптекарь долженъ имѣть формацевтическія познанія. ж) При осмотрѣ аптекъ должно входить во всѣ подробности относительно порядка и опрятности, и проч.. —

II. *Минеральныя воды* (б) принадлежатъ или казнѣ, или обществамъ, или частнымъ лицамъ. Для общаго и полезнаго употребленія источника нужно: опредѣленіе врачей, устроеніе больницы, гульбища и т. п. Весьма благодѣтельное дѣло, когда пріѣхавшіе къ цѣ-

---

(а) Т. 13. *Уст. Врач.* ст. 154 — 293.

(б) Тамъ же, ст. 295 — 302.

лительнымъ водамъ *бѣдные* люди, и особенно *военно-служащіе раненые* содержатся на общественной счетъ. Если минеральная вода не только употребляется на мѣстѣ, но посылается даже въ иностранныя государства, то частію вода, какъ товаръ, частію здравіе употребляющихъ, требуетъ, чтобы былъ учрежденъ полицейской надзоръ (контроль) при налитіи и пересылкѣ воды.

III. *Домы для ума лишенныхъ.* Самое ужасная и, къ несчастію, часто случающаяся болѣзнь, есть разстройство душевныхъ силъ, сумасшествіе. По двумъ причинамъ учрежденіе особенныхъ заведеній для ума лишенныхъ необходимо. Во-первыхъ, сбереженіе умалишеннаго такъ, чтобы онъ ни себѣ, ни другимъ не могъ дѣлать вреда, въ немногихъ только случаяхъ возможно семействамъ, къ коимъ принадлежитъ сумасшедшій; во-вторыхъ, весьма много къ излеченію больнаго способствуетъ удаленіе отъ прежнихъ его предметовъ.

Для лучшаго устройства домовъ для ума лишенныхъ, теорія и наши законы полагаютъ слѣдующее:

1) Такъ какъ домы для ума лишенныхъ имѣютъ свою особенную цѣль, которая весьма трудно достигается, и коей весьма легко могутъ препятствовать внѣшнія обстоятельства, то сіи домы должны быть совершенно *отдѣлены* отъ другихъ общественныхъ богоугодныхъ заведеній. Соединеніе дома Смирительнаго или Рабочаго съ домомъ для ума лишенныхъ было бы весьма вредно въ психическомъ отношеніи для больнаго; соединеніе съ Сиротскимъ домомъ, больницею или богадѣльнею также вредно какъ для сихъ заведеній, такъ и для ума лишеннаго. Равнымъ обра-

зомъ учрежденіе заведенія для призрѣнія ума лишенныхъ при Медико-Хирургическихъ Академіяхъ или Университетахъ, для медицинской практики, также вредно для сумасшедшихъ; ибо при такихъ заведеніяхъ бываетъ много посѣтителей-студентовъ, кои легко могутъ причинить безпокойство больнымъ, между тѣмъ какъ первое условіе для излеченія ума лишенныхъ есть покой и уединеніе (в).

2) Принятіе больныхъ въ общественные домы для ума лишенныхъ имѣетъ двѣ, существенно различныя цѣли: во-первыхъ, излеченіе больнаго; во-вторыхъ то, чтобы ума лишенный не могъ сдѣлать вреда себѣ или другимъ. Иногда присылаются въ сіи заведенія отъ Правительства для наблюденій и излеченія. Доколѣ есть надежда излечить больнаго, то главное дѣло есть излеченіе. Но коль скоро сія надежда изчезла, то неисцѣлимые отдѣляются въ особенные покои, дабы имѣть мѣсто для другихъ больныхъ, для которыхъ было бы весьма вредно имѣть предъ глазами таковые возвращающіеся пароксизмы. А потому раздѣленіе дома на двѣ палаты, именно для *излеченія* и *сохраненія* страждущихъ, весьма необходимо (г).

3) Внутри домовъ для ума лишенныхъ необходимы разныя помѣщенія для обоихъ половъ. Мужчины должны быть отдѣлены отъ женщинъ. Больные, по степени и по роду ихъ сумасшествія, должны быть отдѣлены другъ отъ друга. Кромѣ сего, выздоравливающіе должны быть отдѣлены отъ больныхъ, безъ

(в) Т. 13. *Уст. Общ. Призр.* ст. 578.

(г) Тамъ же, ст. 582; 1219.

такого отдѣленія вылеченіе психически невозможно (д).

4) Для убоднѣйшаго излеченія весьма важно *мѣстоположеніе* зданія для ума лишенныхъ, величина и свойство другихъ принадлежностей заведенія. Оно иногда способствуетъ излеченію больнаго, иногда затрудняетъ оное. Зданіе для помѣщенія ума лишенныхъ дожно быть на сухомъ, открытомъ мѣстѣ, и если можно, удаленномъ отъ городскаго шума; должно имѣть, по возможности, пріятное мѣстоположеніе, и быть расположено такъ, чтобы никто изъ ума лишенныхъ не могъ изъ онаго убѣжать. При домѣ долженъ быть садъ для прогулки больнымъ (е).

5) Употребленіе въ заведеніи цѣпей и другихъ жестокихъ средствъ къ укрощенію не дозволяется; для усмиренія же безпокойныхъ употреблять кожаныя нарукавники, а для наказанія непокорныхъ, имѣть комнату безъ свѣта, или дозволять другія кроткія мѣры (ж).

6) *Выборъ людей,* нужныхъ для смотрѣнія за ума лишенными и для прислуги имъ, имѣетъ значительное вліяніе на излеченіе. Приставники и прислуга должны обходиться съ ума лишенными кротко и человѣколюбиво. Главный врачь заведенія имѣетъ главный надзоръ за дѣйствіями всѣхъ лицъ, и за состояніемъ вещей, находящихся при заведеніи (з).

(д) Тамъ же, ст. 1219.
(е) Тамъ же, ст. 1213 — 1218.
(ж) Тамъ же, ст. 1253.
(з) Тамъ же, ст. 1251. 1252.

7) Въ домъ ума лишенныхъ бѣдные ума лишенные, равно и люди, учинившіе въ припадкахъ сумасшествія преступленіе, принимаются *безденежно*, достаточные же за умѣренную плату, которая установляется соразмѣрно издержкамъ (и).

8) *Пріемъ* долженъ быть производимъ по предписанію начальства, въ присутствіи главнаго врача заведенія.

Помѣщеніе кого либо въ сіе заведеніе не можетъ еще служить къ лишенію его правъ въ обществѣ; формальное признаніе кого либо ума лишеннымъ должно быть производимо по правиламъ, для сего случая особенно предписаннымъ.

9) Строго предписывается, излечившихся отъ сумасшествія отнюдь не удерживать въ заведеніи, хотя бы иногда родные, опекуны или друзья, по какимъ либо предлогамъ и, можетъ быть, по злымъ намѣреніямъ, пожелали бы скрыть ихъ въ заведеніи. Если родственники или правительственныя мѣста пожелаютъ взять больнаго изъ заведенія еще до выздоровленія, то сіе дозволяется, но не иначе, какъ подъ росписку и совершенную отвѣтственность тѣхъ лицъ и мѣстъ, которыя ихъ берутъ. Выпускъ выздоровѣвшихъ ума лишенныхъ производится по назначенію главнаго врача, который отъ имени заведенія увѣдомляетъ о томъ родственниковъ или правительственныя мѣста (и).

(и) Тамъ же, ст. 580 — 583.

(и) Тамъ же, 1223 — 1224. 1245 — 1247.

§ 29.

2) *Пособіе Правительства во время эпидемическихъ болѣзней.*

Въ *обыкновенныхъ случаяхъ* Правительство не имѣетъ обязанности доставлять средства всякому больному. Но при *эпидеміи* помощь Правительства необходима, ибо въ такихъ случаяхъ обыкновенныя средства, состоящія въ лицахъ и вещахъ, недостаточны; единообразной и вмѣстѣ вѣрной помощи отъ частныхъ лицъ ожидать нельзя. Кромѣ сего, нужны разныя мѣры, не относящіяся прямо до способа леченія, однакожъ необходимыя для уменьшенія всеобщаго бѣдствія. Здѣсь (по законамъ Россійскимъ) прилагается попеченіе:

1). О нужныхъ *людяхъ* т. е. о врачахъ, ихъ помощникахъ и прислугѣ для больныхъ обоего пола (а). Если болѣзнь, время отъ времени усилившись, будетъ угрожать пагубными слѣдствіями, то не только Врачебная Управа обращается къ тому мѣсту, гдѣ болѣзнь свирѣпствуетъ (сперва отправляя одного, или смотря по важности обстоятельства, двухъ своихъ членовъ), но и предписываетъ быть тамъ нужному числу врачей изъ тѣхъ уѣздовъ, гдѣ нѣтъ эпидеміи, какъ для совѣщанія, такъ и для принятія скорѣйшихъ мѣръ. Во время повальныхъ болѣзней, когда число Врачей, на службѣ находящихся, недостаточно, Министерство Внутреннихъ Дѣлъ можетъ пригласить для сего вольно практикующихъ Врачей; а если не явится желающихъ, то назначать ихъ по *свѣдому соображенію* изъ тѣхъ губерній, въ коихъ, въ сравненіи съ другими, находится

(а) Т. 13. *Уст. Врач.* ст. 387. 390. 103. 754.

ихъ болѣе; для обезпеченія, назначается имъ содержаніе. Если въ городахъ число Врачей будетъ достаточно, то въ каждый кварталъ назначается по одному Медику; въ противномъ случаѣ можетъ одинъ завѣдывать двумя и даже тремя кварталами.

2) О доставленіи *матеріальныхъ*, вспомогательныхъ *средствъ*, частію лекарствъ, частію другихъ вещей, кои въ продолженіе эпидимическихъ болѣзней, по своему свойству, могутъ сдѣлаться необходимыми. Аптеки должны имѣть всѣ нужныя лекарства, выписываемыя иногда на счетъ казны, бѣднымъ же они доставляются безденежно. — Сюда принадлежитъ также устроеніе *временныхъ карантиновъ* (госпиталей) въ мѣстахъ зараженныхъ. Сіи карантины не только служатъ къ уменьшенію заразы, но и доставляютъ бѣднымъ больнымъ прибѣжище. Впрочемъ, разлука съ семействомъ и съ привычными предметами больному и его роднымъ весьма горестна, и при томъ же благодѣяніе не можетъ быть навязываемо; посему поступленіе въ карантинъ вообще предоставляется *доброй волѣ* каждаго. — Но когда оставшійся на мѣстѣ, можетъ заразить другихъ и распространить заразу, то и оказавшійся съ признаками чумы, и имѣвшіе съ нимъ близкія сношенія, отдѣляются съ должными предосторожностями во временной карантинъ (даже *противъ ихъ воли)* (б).

3) *О доставленіи продовольствія жителямъ зараженныхъ мѣстъ.* По двумъ причинамъ городъ или селеніе можетъ претерпѣть недостатокъ въ жизненныхъ потребностяхъ, во время свирѣпствованія заразы: во первыхъ,

---

(б) Тамъ же, ст. 791 — 797. 765.

привозъ извнѣ прекращается, то по причинѣ страха, то по причинѣ оцѣпленія города и селенія; во-вторыхъ, болѣзнь можетъ похитить тѣхъ людей, которые занимаются доставленіемъ и продажею съѣстныхъ припасовъ. Для отвращенія недостатка въ жизненныхъ потребностяхъ, Начальство оцѣпленнаго мѣста учреждаетъ Коммиссіи продовольственныя. Въ отвращеніе могущей произойти во время заразы дороговизны на жизненныя потребности, установляется справедливая *такса*, утверждаемая главнымъ Начальникомъ.

4) Какъ отъ прекращенія сообщеній въ зараженномъ мѣстѣ, жители бѣдные могутъ вовсе лишиться средствъ къ пропитанію; то они получаютъ *продовольствіе* изъ казны (в). Мѣра казеннаго продовольствія въ семъ случаѣ неимущимъ людямъ состоитъ въ томъ, чтобы каждому мужчинѣ и женщинѣ взрослыхъ лѣтъ отпускать полный паекъ рядоваго, каждому дитяти въ половину; сверхъ сего на каждаго мужчину, женщину и дитя давать деньгами въ сутки по 5 коп. и на каждый бѣдной домъ, въ случаѣ надобности, по одной или по двѣ сажени дровъ въ мѣсяцъ. Людей же не бѣдныхъ, но не имѣющихъ наличныхъ денегъ, снабжать жизненными припасами въ домѣ.

5) Для лучшаго приведенія вышеизложенныхъ мѣръ, необходимыхъ и спасительныхъ для жителей, учреждаются *Комитеты* (г).

(в) Тамъ же, ст. 781 — 788. 790.

(г) Тамъ же, ст. 753. 762. 763. Если зараза появится въ нѣсколькихъ мѣстахъ какой либо губерніи или области, то для совѣщанія о мѣрахъ къ прекращенію ея, Гу-

6) Когда распространеніе чумы въ зараженномъ мѣстѣ остановлено и больныхъ чумою вновь не оказывается, то производится, по опредѣленнымъ правиламъ и сообразно съ мѣстными обстоятельствами, *всеобщее очищеніе*, и дозволяется возстановить внутреннія сообщенія (д).

Всѣ вышесказанныя мѣры требуютъ большихъ издержекъ, кои заимствуются изъ Государственнаго Каз-

---

бернаторъ можетъ учреждать *Комитеты:* въ губерскомъ городѣ главный подъ своимъ предсѣдательствомъ, а въ уѣздахъ частные, подъ предсѣдательствомъ Предводителей Дворянства, изъ первенствующихъ лицъ въ городѣ какъ Губернскомъ, такъ и Уѣздномъ, и Городскихъ Головъ. Во время существованія заразы употребляются Комитетами всѣ неслужащіе Дворяне, Чиновники, Медики и другихъ званій люди, наблюдая притомъ, чтобы безъ крайней нужды никто не былъ удаляемъ отъ мѣста своего жительства (тамъ же ст. 741. 743.)

Для надзора за здоровьемъ жителей во время общаго карантина, городъ или селеніе раздѣляется на нѣсколько кварталовъ, и въ каждый изъ оныхъ назначается изъ благонадежнѣйшихъ обывателей одинъ Коммисаръ, или Начальникъ, съ нѣсколькими каждому Помощниками. Для совѣщанія и полученія всѣхъ нужныхъ свѣдѣній, начальникъ оцѣпленнаго мѣста назначаетъ у себя ежедневно опредѣленный часъ, въ который бы всѣ Коммисары собирались къ нему, употребляя при семъ должныя осторожности. — Для разрѣшенія случаевъ сомнительныхъ, относительно болѣзней, Медики въ городѣ находящіеся, составляютъ *Совѣтъ*, который собирается ежедневно въ опредѣленные часы (тамъ же. ст. 753. 762. 763).

(д) Тамъ же, ст. 779.

начейства, ибо онѣ употребляются для истребленія зла, угрожающаго цѣлому Государству.

§ 30.

3) *Спасеніе мнимо-умершихъ.*

Нерѣдко человѣкъ впадаетъ въ состояніе омертвенія. При обращеніи надлежащаго вниманія и при употребленіи извѣстныхъ средствъ, онъ могъ бы быть спасенъ; но упущеніе сихъ мѣръ дѣйствительно похищаетъ у него жизнь. Тутъ часто бываетъ необходимо содѣйствіе Правительства, которое бываетъ различно, смотря потому, есть ли мнимая смерть слѣдствіе *болѣзни*, или произведена *насильственными внѣшними причинами*.

1) Какъ ужасна мысль быть погребену заживо, и опять пробудится въ могилѣ, дабы въ отчаяніи и ужасномъ мученіи кончить свою жизнь! Для предупрежденія таковыхъ несчастныхъ случаевъ, запрещается вообще хоронить мертвыхъ прежде истеченія *трехъ* дней. Но если смерть послѣдовала отъ гнилой и прилипчивой горячки, отъ оспы, кори, красухи (scarlatina); то, не дожидая трехдневнаго срока, погребать тѣла, дабы отъ оныхъ не распространилась зараза между живыми. — Мнимая смерть происходитъ иногда отъ сильнаго кровотеченія, въ слѣдствіе важныхъ наружныхъ поврежденій и ранъ, сильныхъ обмороковъ и проч. — Во всѣхъ сихъ сомнительныхъ случаяхъ не должно погребать тѣла, пока не окажется гнилость, хотя бы прошло и *болѣе трехъ* дней (а).

(а) Т. 13. *Уст. Врач.* ст. 366, Прил. XI.

2) Отъ сего вида мнимой смерти различны тѣ случаи, въ коихъ подавленіе жизненной силы и дѣйствій от производится *внѣшними* механическими причинами. Здѣсь нужно не допустить совершенной потери жизни, скорѣе, сколько возможно, возбудить оную, какъ это бываетъ при возвращеніи жизни утопшимъ, замерзшимъ, удавленнымъ или повѣсившимся, убитымъ молніею, обмершимъ отъ паденія или ушибу. Но сія помощь бываетъ различна. Частію она можетъ быть доставлена всякимъ человѣкомъ, умѣющимъ обращаться съ мнимоумершими, частію для поданія помощи бываютъ нужны разныя снаряды, кои не всякой человѣкъ имѣть въ состояніи; нужно пожертвованіе собственною жизнію, напр.: при спасеніи утопающихъ, или въ случаѣ пожара. — Для случаевъ перваго рода, для возвращенія жизни мнимоумершимъ, — изданы правила (б), во второмъ случаѣ, въ Россіи награждаются орденомъ и медалями тѣ, кои спасли жизнь другихъ съ самопожертвованіемъ (в).

(б) Наставленіе, какъ распознавать истинную смерть отъ мнимой, и какія мѣры брать ко спасенію мнимоумершихъ, или впавшихъ внезапно въ смертные случаи, изданы нашимъ Правительствомъ въ 1819 и 1830 годахъ. См. Т. 13. *Врач. Уст. Прилож.* XI.

(в) Ордена Св. Владиміра имѣетъ быть удостоенъ: «Кто въ бѣдствіяхъ отъ огня или воды и тому подобныхъ случаевъ, подвергая себя личной опасности, спасетъ нѣсколько семействъ или стараніями своими или наградами сохранитъ жизнь болѣе нежели десяти человѣкъ, хотя бы то было въ разныя времена.» Т. 1. *Гусуд. Учрежд.* ст. 171, п. 1; ст. 2460, п. 8.

§ 31.

С) Медицинско-Полицейское Начальство.

Дѣла Медицинской Полиціи двоякаго рода: одни касаются собственно до *управленія*, какъ то: надзоръ за различными заведеніями, исполненіе наказаній за учиненныя нарушенія постановленій полицейскихъ и проч.; другія же состоятъ въ *примѣненіи медицинскихъ правилъ* къ *частнымъ случаямъ*. Отправленіе сихъ дѣлъ, по большей части, препоручается разнымъ мѣстамъ и лицамъ. — Въ Россіи главное управленіе гражданскою врачебною частію принадлежитъ Министерству Внутреннихъ Дѣлъ. Дѣла въ немъ по сему предмету раздѣляются между Медицинскимъ Департаментомъ, Департаментомъ Казенныхъ Врачебныхъ Заготовленій и Медицинскимъ Совѣтомъ. Врачебное управленіе въ Губерніяхъ и Областяхъ принадлежитъ Врачебнымъ Управамъ и соотвѣтствующимъ мѣстамъ, подъ другими только названіями (a).

ГЛАВА ВТОРАЯ.

Объ охраненіи народнаго здравія отъ разныхъ случаевъ.

§ 32.

Изчисленіе случаевъ.

Не однѣ болѣзни разрушаютъ нашъ организмъ. Множество внѣшнихъ обстоятельствъ (непредвидѣнныхъ) могутъ лишить здравія и жизни человѣка. Бла-

---

(a) Т. 13. *Уст. Врач.* ст. 1 — 48. 303.

горазуміе и предусмотрительность могутъ предостеречь во многихъ случаяхъ, даже безъ содѣйствія Правительства; и не для всѣхъ трудныхъ удобоизбѣжныхъ опасностей сего рода могутъ быть сдѣланы публичныя учрежденія, частію по причинѣ рѣдкости, частію по причинѣ неизвѣстности, гдѣ сія опасность встрѣтится. Только всегда бываетъ много случаевъ, въ коихъ часто и даже постоянно угрожаемая опасность, наилучшимъ образомъ, хотя неисключительно, можетъ быть устранена учрежденіями и мѣрами, проистекающими отъ Правительства. Частію чрезъ особенныя матеріальныя учрежденія, частію чрезъ принудительное запрещеніе могутъ быть предупреждены несчастные случаи. Самыя необходимыя предупредительныя мѣры суть слѣдующія:

1. Предупредительныя мѣры отъ *паденія въ воду и другія пропасти:* Полиція неусыпно печется объ устройствѣ и исправномъ состояніи улицъ, мостовъ и переправъ, дабы проѣзжающимъ и проходящимъ не было опасности. Колодези должно дѣлать съ крышами (а).

2. Мѣры противъ *поврежденій во время темноты.* Сюда принадлежатъ: освѣщеніе городовъ во время ночи, фонари при опасныхъ мѣстахъ и проч.

3. Мѣры для сохраненія жизни *плавающихъ по морю.* Сюда принадлежатъ учрежденія, предохраняющія корабль отъ случайнаго поврежденія, при приближеніи его къ твердой землѣ, именно; устроеніе маяковъ, коихъ положеніе и освѣщеніе должно быть извѣстно (б) и проч.

(а) Т. 12. *Уст. Пут. Сообщ.* ст. 425. 426. Т. 12. *Уст. Строит.* ст. 203.

(б) Т. 11. *Уст. Торг.* ст. 862.

4. Запрещаются нѣкоторыя *неосторожныя дѣйствія*, могущія лишить здравія или жизни другихъ людей, какъ то: скорая ѣзда въ городахъ и другихъ многолюдныхъ селеніяхъ; стрѣляніе въ домахъ, дворахъ, на улицахъ и площадяхъ; кулачные бои, какъ забавы вредныя и проч. (в).

5. Для предупрежденій поврежденій, могущихъ произойти отъ *опасныхъ* домашнихъ животныхъ, метающихся на людей (особливо собакъ), хозяевамъ оныхъ поставляется въ обязанность держать таковыхъ животныхъ не иначе, въ заперти, или на привязи (д).

(в) Т. 14. *Уст. Предупр. Прест.* ст. 180, 263, 269.
(д) *Тамъ же*, ст. 267.

Нуомо 6/6 109—128

РАЗДѢЛЪ ТРЕТІЙ.

О обезпеченіи народнаго продовольствія и о общественномъ призрѣніи.

6.

§ 33.

Общія положенія.

Хотя частныя лица сами должны пріобрѣтать всѣ вещи, нужныя для продовольствія своего; но бываютъ случаи, въ коихъ сіе пріобрѣтеніе невозможно и въ коихъ, слѣдовательно, нужна помощь Правительства. Таковое пособіе необходимо въ двухъ случаяхъ, именно: во-первыхъ, когда *дороговизна* жизненныхъ припасовъ угнетаетъ цѣлый народъ, съ изъятіемъ только богатѣйшихъ; во-вторыхъ, когда частные люди пришли въ *бѣдность*, и въ семъ состояніи угрожаютъ обществу многими несчастіями.

Дороговизна вещи всегда выгодна для продавца, вредна для покупающихъ. Но какъ можетъ покупающій принужденъ быть къ сей мѣнѣ, для него вредной? — Единственно отъ несоразмѣрности запроса съ вещами продаваемыми, которыя покупающій въ это время *долженъ* имѣть; между тѣмъ продавецъ не можетъ быть принужденъ покупающимъ къ продажѣ сей вещи. — Дороговизна можетъ быть *общая* и *частная*, *повсюдная* и *мѣстная*, наконецъ *дѣйствительная* и *мнимая*. *Общая*, когда не только отдѣльные предметы продаются дорого, но когда значительная часть оныхъ,

особенно предметы, нужныя для продовольствія, стоятъ въ высокой цѣнѣ; *частная*, когда только отдѣльные предметы продаются дорого; *повсюдная*, въ противуположность мѣстной, когда дороговизна распространяется въ большей части государства; *дѣйствительная*, когда предлагаемая покупающимъ вещь въ самомъ дѣлѣ по внутреннему достоинству, по издержкамъ произведенія, или потому и другому вмѣстѣ, стоитъ больше, нежели доставляемая вещь со стороны продавца. Сія дѣиствительная дороговизна можетъ быть естественная или искуственная. *Естественная*, когда, по какимъ либо причинамъ, спрашиваемый предметъ не удовлетворяетъ запроса, и слѣд. желающій купить возвышаетъ цѣну, дабы чрезъ сіе побудить продавца къ уступкѣ имъ части своего малаго запаса. *Искуственная*, когда самые требуемые предметы находятся въ достаточномъ количествѣ, для удовлетворенія всѣхъ потребностей, только часть оныхъ исключена изъ оборота (по причинѣ корыстолюбія, оцѣпленія, пошлинъ и проч.); посему вещи, кои не могутъ быть куплены нуждающимися въ оныхъ, считаются какъ будто непроизведенными для сихъ покупающихъ; и таковая остановка въ торговлѣ равнымъ образомъ возвышаетъ цѣну малой части сихъ вещей, находящихся на рынкѣ. *Мнимая* дороговизна происходитъ отъ упадка цѣны денегъ, о чемъ покупающій не знаетъ; слѣд. здѣсь нѣтъ недостатка въ продаваемыхъ вещахъ, но только неправильная оцѣнка одного предмета.

Примѣненіе сихъ общихъ понятій къ дороговизнѣ *вещей, нужныхъ для продовольствія* (слѣд. пищи, питья, одежды, отопленія, жилища), явствуетъ уже само собою. Дороговизна предметовъ продовольствія весьма

скоро дѣлается для всѣхъ примѣтною, или извѣстною; ибо съ одной стороны, различныя обстоятельства дѣйствуютъ на сумму продаваемыхъ вещей, съ другой стороны, находится непрерывный и большой запросъ, который непремѣнно долженъ быть удовлетворенъ. Посему цѣна предметовъ продовольствія, по страху отъ смертельнаго голода, можетъ быть чрезмѣрная. Кромѣ сего, торговля жизненными припасами, особенно хлѣбомъ, по причинѣ массивности предметовъ, ихъ легкой порчи и необходимости быстраго сбыта (по причинѣ ближайшей жатвы) подвержена нѣкоторымъ затрудненіямъ.

Дороговизна предметовъ, нужныхъ для продовольствія, производитъ вредныя *послѣдствія* въ экономическомъ, нравственномъ и политическомъ отношеніяхъ. Таковыя слѣдствія тѣмъ вреднѣе, чѣмъ дороговизна общнѣе, повсюднѣе и дѣйствительнѣе, чѣмъ долѣе она продолжается и чѣмъ болѣе касается необходимѣйшихъ жизненныхъ потребностей. *Экономическія* вредныя послѣдствія состоятъ: *частію* въ томъ, что небогатые люди, по причинѣ высокой цѣны на жизненныя потребности, впадаютъ въ совершенную бѣдность, и чрезъ это дѣлаются неспособными къ правильной полезной дѣятельности; *частію* въ истребленіи собранныхъ капиталовъ; *частію*, наконецъ, въ принужденной бережливости зажиточнаго класа людей, которые ослабляютъ, или совершенно прекращаютъ нѣкоторыя отрасли промышленности. *Нравственный* и *юридическій* вредъ причиняетъ дороговизна тѣмъ, что бѣдные граждане могутъ легко учинить преступленія, особенно противъ собственности. Большая и долговременная дороговизна даже *политически опасна*; ибо

она приводитъ въ отчаяніе массу бѣдныхъ, которые бываютъ тогда склонны къ бунту; внутренніе, либо внѣшніе враги отечества могутъ симъ воспользоваться, какъ средствомъ для приготовленія большихъ политическихъ переворотовъ. И такъ довольно ясны причины, почему уменьшеніе дороговизны должно считать весьма важнымъ предметомъ для цѣлаго государства.

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

О обезпеченіи народнаго продовольствія (а).

1. Причины дороговизны: 1. дѣйствительной.

§ 34.

а) *Естественной.*

Для совершеннаго искорененія зла, нужно знать источники онаго. При существенномъ различіи видовъ дороговизны, какъ показано выше (§ 33), естественно должны быть различныя причины оной. Сіи причины изслѣдуемъ здѣсь въ отдѣльности.

Причины *дѣйствительной естественной* дороговизны могутъ быть:

1) *Случайныя*, т. е. происходящія не отъ вины человѣка:

а) *Неурожай*, происходящій или отъ неблагопріятной погоды, отъ вреда животныхъ и т. п.. Чѣмъ

(а) Т. 13. *Уст. Продов.* ст. 1 — 448.

больше родовъ растѣній не уродилось, чѣмъ болѣе губерній постигъ неурожай, и чѣмъ чаще повторяется оный; тѣмъ болѣе недостатка въ хлѣбѣ.

b) *Безплодіе* почвы земли и худой климатъ, кои доставляютъ только случайное и недостаточное пропитаніе.

c) *Случайное истребленіе* жатвы и запасовъ наводненіемъ, пожаромъ, градомъ.

d) Неожиданное и неизбѣжное увеличеніе *потребленія*, особливо во время войны.

2) *Причины, зависящія отъ вины людей. a) Политическія безпокойства.*

α) Умышленное *истребленіе* запасовъ во время войны или бунта.

β) Насильственное *нарушеніе (разстройство) промышленности* при тѣхъ же случаяхъ. Уничтоженіе сбереженнаго капитала, отнятіе необходимыхъ орудій, обѣдненіе и отчаяніе уменьшаютъ физическую возможность и желаніе производить новые капиталы.

b) Всѣ учрежденія и обычаи, препятствующіе *цвѣтущему состоянію земледѣлія* и значительному произведенію предметовъ продовольствія. Важнѣйшія изъ оныхъ суть:

α) *Худая система податей.* Слишкомъ большія подати ослабляютъ экономическую и нравственную силу народа, и дѣлаютъ неспособнымъ къ богатому произведенію; неправильное, неравное раздѣленіе податей подавляетъ нѣкоторые виды дѣятельности. Въ обоихъ случаяхъ не только издержки произведенія значительно возвышаются, но даже сумма продуктовъ умень-

шается, и слѣд. нѣтъ уравненія между запросомъ и продаваемыми вещами.

β) *Невольничество.*

γ) *Законы, препятствующіе* раціональному *обработыванію полей* и промысламъ, какъ то: десятины, монополіи, и т. п. Всѣ сіи худыя учрежденія, по причинѣ большихъ ненужныхъ и даже безполезныхъ и вредныхъ издержекъ, дѣлаютъ дорогими произведенія и издѣлія.

δ) *Худое законодательство въ раздѣленіи земель.* Если земля, посредствомъ ленныхъ отношеній, фидеикомиссовъ, владѣнія мертвыхъ рукъ, принадлежитъ немногимъ частнымъ или юридическимъ лицамъ, кои не имѣютъ права свободно располагать сими землями; то, при маломъ капиталѣ хозяевъ, при лѣности или худомъ управленіи оныхъ, значительная часть земель *можетъ* остаться необработанною. При неограниченномъ же, законами дозволенномъ, раздѣленіи оныхъ, хотя много производится, но за то самыми производителями много потребляется, мало остается излишка для продажи.

ε) *Лѣность* и *невѣжество* народа, происходящія частію отъ свойства климата, частію отъ вредныхъ религіозныхъ или политическихъ учежденій.

d) Худыя учрежденія касательно *торговли* предметами продовольствія, именно:

α) *Затруднительное сообщеніе* сухимъ путемъ и водою. Предметы продовольствія имѣютъ большую тяжесть и объемъ, и потому доставка сихъ предметовъ въ нуждающіяся въ оныхъ мѣста (особливо гористыя) весьма часто бываетъ невозможною или чрезвычайно дорогою.

β) *Монополія* торговли.

γ) Недостатокъ въ хорошо устроенныхъ *ярморкахъ*, для продажи предметовъ продовольствія. Иногда заводятъ слишкомъ много ярморокъ, которыя, вредя другъ другу, не въ состояніи привлечь большаго числа покупающихъ и продавцевъ; иногда не избирается удобное мѣсто, т. е. гдѣ бы товаръ наиболѣе требовался и легчайшимъ образомъ сбывался. Привилегіи, дарованныя ярморкамъ, и принужденіе только причиняютъ издержки и вредятъ естественному ходу торговли.

δ) Неправильныя и непостоянныя правила касательно *ввоза* хлѣба изъ чужихъ государствъ, или касательно *вывоза* въ оныя. О семъ важномъ предметѣ будемъ говорить ниже.

§ 35.

b) *Искуственной.*

Подъ искуственною дороговизною разумѣется то состояніе, въ коемъ нѣкоторые предметы продовольствія хотя находятся въ достаточномъ количествѣ, но отъ производителей или купцовъ сіи предметы не привозятся на рынокъ; отъ этаго происходитъ большое неравенство между запросомъ и продаваемыми вещами, и сіе малое количество вещей продается за весьма дорогую цѣну. Таковое состояніе непродолжительно и бываетъ рѣдко. Главныя причины искуственной дороговизны суть слѣдующія:

1) Когда владѣльцы земель *умышленно не продаютъ* предметовъ продовольствія, дабы тѣмъ возвысить цѣну. Это бываетъ возможно, когда произведенія земледѣль-

ческія находятся исключительно въ рукахъ *немногихъ* богатыхъ владѣльцовъ, кои не имѣютъ нужды въ скоромъ сбытѣ (а). Сія причина маловажна и непродолжительна, когда *многіе* продавцы, коихъ доходъ состоитъ въ распродажѣ предметовъ продовольствія имѣютъ отдѣльныя партіи. Уже стачка затруднительна между многими; невозможно въ каждомъ случаѣ сдержать стачку, по причинѣ необходимости выручки, принуждающей къ продажѣ.

2) *Закупка хлѣба и другихъ потребностей купцами (спекулянтами, перекупщиками).* Конечно въ маломъ округѣ и на короткое время купцы могутъ весьма возвысить цѣну. Но чтобы сія высокая цѣна была продолжительна, это весьма сомнительно, по той причинѣ, что купцы пріобрѣтаютъ товаръ, дабы опять продать; слѣд. они желаютъ и должны, скоро или долго, продать, и тогда собственное ихъ совмѣстничество понизитъ цѣну, и тѣмъ болѣе, чѣмъ больше были ихъ запасы.

3) *Недостатокъ безопасности,* когда продавецъ, на пути къ рынку или на самомъ рынкѣ, опасается лишиться своего имущества. Не только въ варварскихъ, но и въ образованныхъ государствахъ во время войны или внутреннихъ безпокойствъ, по причинѣ недостатка въ безопасности, привозъ бываетъ затруднителенъ, и чрезъ это жизненные припасы дѣлаются весьма дорогими.

(а) Напримѣръ: владѣльцы большихъ лѣсовъ, находящихся при фабрикахъ и другихъ городахъ и селеніяхъ, могутъ возвысить цѣну на дрова.

4) *Ограниченія свободной торговли* тягостными формами уменьшаютъ число торгующихъ, или нарушаютъ естественное равенство между запросомъ и товаромъ; иногда сіи ограниченія производятъ ненатуральную дешевизну, но легко могутъ также произвести искуственную дороговизну. Таковыя учрежденія, имѣющія вліяніе на высокую цѣну, суть слѣдующія:

a) *Такса полицейская* на муку, дрова и проч. Если она слишкомъ высока, то подаетъ поводъ продавцу брать ненадлежащую цѣну. Ежели слишкомъ низка, такъ, что товаръ только съ вредомъ можетъ быть проданъ, тогда или торговля сія прекращается, или продолжается потаенно, и за сей товаръ берется большая естественная цѣна, къ которой еще присоединяется премія, для обезпеченія и вознагражденія въ случаѣ открытія.

b) Ограниченіе торговли *на опредѣленномъ мѣстѣ*, на *опредѣленное время*. Сія мѣра,—нерѣдко принимаемая какъ средство къ произведенію дешевой цѣны, особенно при угрожающемъ недостаткѣ предметовъ продовольствія, и даже часто соединяемая съ запрещеніемъ продавать предметы продовольствія въ другомъ мѣстѣ, даже дома, наконецъ съ принужденіемъ къ оставленію непроданныхъ предметовъ на мѣстѣ рынка,—натурально производитъ дороговизну; ибо она удаляетъ продавцевъ, подаетъ поводъ къ тайной покупкѣ, и слѣдовательно можетъ только возвысить цѣну.

c) Для предупрежденія дороговизны, угрожающей государству, весьма часто употребляется *запрещеніе вывоза* предметовъ продовольствія. Таковое запрещеніе нерѣдко причиняетъ какъ искуственную, такъ и

дѣйствительную дороговизну. Искуственная дороговизна происходитъ отъ того, что формальное объявленіе Правительства о недостаткѣ предметовъ продовольствія тотчасъ электрически дѣйствуетъ на покупщиковъ и продавцевъ. Первые, особенно когда нуждаются въ большемъ количествѣ для своего промысла, или для своего хозяйства, спѣшатъ, сколько возможно, скорѣе закупить предметовъ продовольствія гораздо больше, нежели сколько дѣйствительно нужно для удовлетворенія потребностей. Въ тоже время являются спекулянты (закупщики). Такъ какъ при закупкѣ запасовъ на будущее время, должно также быть удовлетворено ежедневное потребленіе, то мгновенно происходитъ необычайной запросъ. Но въ той же степени продавцы дѣлаются несклонными къ сбыту, ибо они желаютъ выждать еще высшей цѣны. И такимъ образомъ неравенство между запрасомъ и продаваемыми вещами быстро возвышаетъ цѣну на предметы продовольствія. Система запрещенія вывоза ведетъ также къ дѣйствительной дороговизнѣ; во-первыхъ, уменьшаетъ ввозъ хлѣба, къ коему бы могли прельстить высокія цѣны, ибо опять вывозить въ случаѣ неудачной спекуляціи не позволено; во-вторыхъ, произведенія предметовъ продовольствія въ собственномъ государствѣ, чрезъ запрещеніе вывоза, должны уменьшится, ибо у производителей чрезъ то отнимается случай къ выгодному сбыту, и чрезъ это уменьшается побужденіе къ произведенію.

[illegible] 1846 [illegible]

§ 36.

2. *Мнимой.*

Мнимая дороговизна, когда нѣтъ недостатка въ предметахъ продовольствія вообще, или даже въ продаваемыхъ, основывается на одной причинѣ, именно, на *упадкѣ цѣны денегъ.* Это, собственно говоря, не есть дороговизна, ибо предметы продовольствія къ всѣмъ другимъ товарамъ остались въ прежней цѣнѣ. Причины дешевизны денегъ слѣдующія:

1) Значительное *умноженіе* благородныхъ металловъ, особенно перечеканенныхъ въ деньги; Сл. Повѣнія б. благород. и мало бр. деньги.

2) Введеніе или умноженіе *бумажныхъ денегъ,* и вообще платежъ по средствомъ бумагъ; такъ наприм: чрезъ банковые билеты, векселя и т. п. Такъ какъ только опредѣленная сумма денегъ нужна для спекуляціи, но сія сумма, по крайней мѣрѣ, въ значительной степени, можетъ быть наполнена бумажными деньгами; то естественно, металлическія деньги, сдѣлавшіяся излишними, упадаютъ въ своей цѣнѣ.

3. *Прилитіе большихъ суммъ денегъ* изъ другихъ странъ за искуственныя издѣлія или естественныя произведенія, или отъ прибытія многихъ богатыхъ иностранцевъ и т. п..

4) *Быстрая циркуляція денегъ,* ибо чрезъ это сумма денегъ увеличивается, и потому цѣна ихъ должна упасть. Къ быстрой циркуляціи весьма много споспѣшествуетъ основаніе банковъ и кредитныхъ учрежденій, хорошее судопроизводство и живость торговли.

II) Мѣры къ отвращенію дороговизны.

§ 57.

1) *Удаленіе причинъ.*

Нельзя ласкать себя надеждою, вполнѣ удалить всѣ причины дороговизны; ибо, во-первыхъ, удаленіе нѣкоторыхъ причинъ превышаетъ силы человѣческія; во-вторыхъ, хотя помощь сама по себѣ была бы возможна, но сія, по причинѣ соединенія различныхъ государственныхъ постановленій и интересовъ, можетъ быть оказана въ отдаленное время, или совершенно не можетъ быть приведена въ исполненіе.

Весьма мало, а иногда даже никакого пособія, нельзя оказать, при появленіи причинъ *дѣйствительной натуральной* дороговизны, равно при появленіи причинъ *случайныхъ* и *происходящихъ отъ вины человѣка*. *Неблагопріятная погода* не можетъ быть перемѣнена человѣческими силами; *неплодородіе почвы* хотя въ нѣкоторыхъ случаяхъ, до извѣстной степени, можетъ быть улучшено, только во многихъ случаяхъ усилія человѣка остаются тщетными. *Случайное истребленіе* сельскихъ произведеній весьма рѣдко можетъ быть удалено мѣрами Правительства. Какъ можно препятствовать, напр., граду, частымъ дождямъ, и т. п.? Часто многія обстоятельства затрудняютъ удаленіе *неожиданныхъ потребителей*. Причины дороговизны, происходящія отъ вины человѣка (отъ войны, внутреннихъ возмущеній), также рѣдко могутъ устранены. Если дороговизна предметовъ продовольствія происходитъ отъ чрезмѣрнаго *вывоза* въ иностранныя государства, то

запрещеніе произвело бы, вмѣсто натуральной, искуственную дороговизну. Часто весьма трудно, и только медленно можно удалить *лѣность* и *невѣжество* народа. Сіи худыя свойства могутъ быть искоренены, когда они произошли отъ худаго воспитанія и т. п. Ослабляющее вліяніе климата весьма трудно можетъ быть преодолено; одно только высшее духовное образованіе преодолѣваетъ внѣшнія препятствія. Къ счастію, таковой климатъ, говоря вообще, силою растительнаго царства вознаграждаетъ вредъ, происходящій отъ ослабленія духовныхъ и тѣлесныхъ человѣческихъ силъ. Напротивъ того, причины дороговизны, происходящія отъ худаго *законодательства* или *управленія* могутъ быть удалены Государствомъ. Уничтоженіе вреднаго постановленія тотчасъ доставляетъ помощь. Однакожъ двѣ трудности при этомъ не должны быть упущены изъ вида, именно: во-первыхъ, обязанность къ достаточному *вознагражденію*, если прежнее постановленіе произвело благопріобрѣтенныя права; во-вторыхъ, *опасность перемѣны вдругъ*, когда или уничтожаемое худое постановленіе состоитъ въ связи съ важными, либо необходимыми частями управленія, или когда неприуготовленный переходъ отъ долгаго угнетенія къ совершенной свободѣ произвелъ бы возмущеніе. Въ обоихъ случаяхъ медленное, но осторожное удаленіе должно предпочитать мгновенному разрушенію прежнихъ причинъ зла; ибо послѣднее будетъ имѣть слѣдствіемъ другой, можетъ быть, еще большій вредъ. Въ каждомъ случаѣ первое мѣсто между мѣрами къ удаленію вредныхъ постановленій занимаетъ возстановленіе *свободной торговли хлѣбомъ и вообще земными произрастеніями всякаго рода оттого*

и въ разницу и *повсемѣстно, въ городахъ и селеніяхъ, на рынкахъ и пристаняхъ* (а).

2) Между причинами, производящими *дѣйствительную искуственную* дороговизну, должно различать недостатокъ безопасности и ограниченіе свободной торговли отъ умышленной непродажи предметовъ продовольствія владѣльцами земель (помѣщиками) и купцами. Первыя причины искуственной дороговизны могутъ быть удалены государствомъ; противъ же владѣльцевъ земли (помѣщиковъ) и купцовъ *принужденіе къ продажѣ* не можетъ быть употреблено безъ нарушенія правъ (б), ибо они только имѣютъ неоспоримую власть располагать своимъ имуществомъ по произволу; и сверхъ того, таковое принужденіе, говоря вообще, было бы безуспѣшно, по причинѣ трудной или невозможной контроли. Здѣсь можетъ помочь только свобода торговли хлѣбомъ и вообще земными произрастеніями, и продажа хлѣба изъ казенныхъ магазиновъ (в). Притомъ виды на хорошіе новые урожаи принудятъ упрямыхъ владѣльцевъ къ продажѣ, и вмѣстѣ съ симъ къ взаимному пониженію цѣны. Уже существованіе

(а) Св. Зак. Т. 11. *Уст. Торг.* ст. 207 п. 1. ст. 208. 209.

(б) См. именный указъ 1660 Окт. 17 (286) данный Боярамъ объ истребованія мнѣнія торговыхъ людей о *причинѣ дороговизны въ Москвѣ хлѣба и другихъ съѣстныхъ припасовъ, и о средствахъ помочь сему недостаку съ пріобщеніемъ отвѣтовъ ихъ.*

(в) Т. 13. *Уст. Народ. Продов.* ст. 308. 309. 331 — 343. 380. 381.

таковыхъ казенныхъ запасовъ удержитъ отъ покушенія возвышать цѣну. См. о сей мѣрѣ ниже (38).

3) Напротивъ того, противъ причинъ только *мнимой* дороговизны можно оказать весьма малое пособіе. Чрезмѣрное умноженіе денегъ не всегда зависитъ отъ власти Правительства. Сверхъ того, весьма важный вопросъ: полезно ли стараться о таковомъ уменьшеніи прилитія денегъ, ибо сіе прилитіе (исключая только *нѣкотораго класса людей*, которой чувствуетъ отъ сего вредъ) приноситъ съ собою значительную выгоду для всего народнаго богатства.

§ 38.

2) *Предупрежденіе ихъ послѣдствій.*

Если всѣ выще изложенныя мѣры не могутъ удалить всѣхъ причинъ дороговизны, то должны быть найдены такія средства, которыя бы *уничтожили послѣдствія* сихъ причинъ. Сія цѣль можетъ быть достигнута, когда причинамъ дороговизны противополагаются причины дешевизны, такъ, чтобы онѣ взаимно уничтожали себя, и отъ взаимнаго уничтоженія происходила бы умѣренная цѣна. При изложеніи средствъ, ведущихъ къ сей цѣли, должно различать дѣйствительную дороговизну отъ мнимой. Причины дѣйствительной дороговизны могутъ быть уничтожены, или по крайней мѣрѣ ослаблены, посредствомъ искуственнаго уменьшенія потребленія, или чрезъ умноженіе запаса.

1) *Мѣры противъ дѣйствительной доровизны суть:*

1. При наступившей дороговизнѣ, частныя лица, уже сами по себѣ, стараются о *уменьшеніи* потребленія предметовъ продовольствія. Посему обыкновенно ограничиваются въ семъ случаѣ только слѣдующими мѣрами:

уничтоженіемъ всѣхъ ненужныхъ издержекъ во всѣхъ казенныхъ заведеніяхъ (учебныхъ заведеніяхъ и т. п.), увѣщаніемъ подданныхъ къ бережливости, и наконецъ ограниченіемъ винокуренія (а).

2. *Уничтоженіе* запаса можетъ быть произведено:

(а) См. Именный указъ 1660 Окт. 17 (286), данный Боярамъ объ истребованіи мнѣнія торговыхъ людей: *о причинѣ дороговизны въ Москвѣ хлѣба и другихъ съѣстныхъ припасовъ, и о средствахъ помочь сему недостатку, съ пріобщеніемъ отвѣтовъ ихъ.* «Указалъ Великій Государь, «говорить Боярамъ — съ торговыми людьми: отъ чего «учинилась на Москвѣ и въ городахъ, передъ прежнимъ, «хлѣбу дорогая цѣна, и чѣмъ то дорогая цѣна лично пе«ремѣнить, чтобъ хлѣбу учинить цѣна мѣрная? Также на «Москвѣ всякое съѣстное и скотъ, передъ прежнимъ мно«гимъ учало быть дороже, и чтобъ сказали, отъ чего та«кія цѣны учинились? Отъ того ли, что на Москвѣ и въ «городахъ, хлѣбу и всякому съѣстному, и скоту многіе за«купщики, и что гдѣ купятъ, надъ тою куплею вяжутъ «вязку, и вязкою многую цѣну на все прибавляютъ? И «будетъ изволитъ Великій Государь на кружечныхъ дво«рѣхъ винную продажу отставить, отъ того хлѣбъ дешевлѣ «будетъ ли? — И гости, и гостинныя и суконныя сотни «торговые люди сказали: хлѣбъ учалъ быть на Москвѣ «и въ городахъ дорогъ отъ недородовъ, отъ кружечныхъ «дворовъ, отъ *многаго виннаго куренія* и *пивныхъ варъ* и «отъ многихъ закупщиковъ. — А будетъ Великій Государь, «укажетъ въ своемъ Государствѣ свой Государевъ мило«стивой указъ учинить, на Москвѣ и въ городахъ *отста«вить кружечные дворы и поварни, гдѣ вина уговорныя си«дятъ*, — отъ того хлѣба будетъ больше, и цѣна деше«вле.»

а) *Споспѣшествованіемъ сельскому хозяйству*, особенно земледѣлію, посредствомъ всѣхъ интеллектуальныхъ и матеріальныхъ пособій, которыя могутъ оное привести въ цвѣтущее состояніе. Къ сожалѣнію, сія мѣра не можетъ доставить скораго пособія. Посему для отклоненія наступающей нужды должно помышлять о дальнѣйшей помощи. Сія можетъ

б) Состоять въ попеченіи *о скоромъ привозѣ хлѣба изъ иностранныхъ государствъ*. Для сего бываютъ нужны дипломатическіе переговоры, дабы удалить запрещеніе вывоза изъ иностранныхъ государствъ; премія могутъ возбудить иностранныхъ купцовъ къ привозу хлѣба.

в) Наконецъ можно доставить помощь во время дороговизны посредствомъ *хлѣбныхъ запасныхъ магазиновъ* (а).

II) Причины одной *мнимой* дороговизны могутъ быть ослаблены тѣмъ, что онымъ противополагается уменьшеніе количества денегъ, обращающихся въ государствѣ. Только чрезъ это можетъ быть уменьшено излишество мѣноваго орудія, и съ симъ вмѣстѣ получится правильное состояніе цѣны. Таковое уменьшеніе можно произвести поощреніемъ промышленности. Если излишекъ въ деньгахъ проистекаетъ отъ чрезмѣрно большаго умноженія бумажекъ, то должно или уменьшить, или мало по малу совершенно погасить сей долгъ. Впрочемъ, для сего нужны многіе годы, спокойныя, счастливыя времена, которыя позволяютъ столь значительное пожертвованіе со стороны казны.

(а) О хлѣбныхъ запасныхъ магазинахъ см. Св. Зак. Т. 13. *Уст. Обезп. народн. Продовольств.* ст. 42 — 395.

§ 39.

III) *Вспомогательныя мѣры во время дороговизны.*

Если, не смотря на всѣ употребленныя мѣры, дороговизна не удалена, то должно доставить продовольствіе частнымъ лицамъ. Въ семъ случаѣ употребляются различныя мѣры.

При *дѣйствительной естественной* дороговизнѣ, прилагается попеченіе только о томъ, чтобъ уменьшить, сколько возможно, собственный недостатокъ, спасти отъ голода и отчаянія, и чрезъ это сохранить общее спокойствіе. Касательно употребляемыхъ средствъ опять должно различить состояніе одной, хотя, можетъ быть, высокой дороговизны отъ совершеннаго недостатка, или смертельнаго голода; ибо необходимость спасти жизнь въ семъ послѣднемъ случаѣ оправдываетъ мѣры, которыя въ первомъ должны казаться юридически непозволенными.

Въ случаѣ одной *дороговизны*, первое и лучшее средство—*доставленіе предметовъ продовольствія* изъ чужихъ государствъ. Полученный хлѣбъ разослать въ разныя страны государства, смотря по степени недостатка, и тамъ пустить въ оборотъ за опредѣленную цѣну. Въ городахъ можно отдать купленный казною хлѣбъ, по справедливой цѣнѣ, хлѣбникамъ, съ тѣмъ, чтобы они продавали хлѣбъ за опредѣленную низшую цѣну. Если иностранный хлѣбъ можетъ быть полученъ только за высокую цѣну, то должно отдать оный даже съ *убыткомъ*.

Потомъ должно прилагать попеченіе объ *уменьшеніи потребленія*.

Въ сіи времена особенное вниманіе заслуживаютъ

промышленники, продающіе сырые или изготовленные жизненные припасы, дабы они, пользуясь временемъ сильнаго запроса, посредствомъ подлога и продажи нездоровой пищи, не увеличили еще несчастія чрезъ своекорыстіе. Напротивъ того, *принужденіе къ продолженію* промысла, сдѣлавшагося для нихъ вреднымъ и невозможнымъ, или возложеніе условій, завсегда имѣть въ готовности извѣстный запасъ хлѣба, противно справедливости и производитъ вредныя послѣдствія.

Наконецъ должно поощрять частныхъ людей къ составленію добровольныхъ благотворительныхъ обществъ. Чрезъ расширеніе публичныхъ работъ дается случай народу пріобрѣсти средство къ пропитанію. Вспомоществованіе фабрикантамъ и другимъ промышленникамъ доставитъ имъ возможность продолжать промыслъ и занимать работниковъ.

Въ случаѣ *крайнаго недостатка жизненныхъ припасовъ*, или *смертельнаго голода*, принимаются всѣ мѣры къ сохраненію жизни гражданъ, хотя бы сіи мѣры нарушали права собственности (а). Таковой голодъ можетъ быть не только въ отдѣльныхъ мѣстахъ (напр. осаждаемыхъ городахъ), но даже въ цѣлыхъ губерніяхъ и областяхъ (по причинѣ совершеннаго опустошенія войною, многихъ неурожайныхъ годовъ и т. п.). Здѣсь единственное, дѣйствительное средство, обѣщающее помощь и спасеніе всѣмъ, есть собраніе всѣхъ существующихъ жизненныхъ припасовъ (натурально послѣ должно вознаградить за это), раздѣленіе оныхъ на части (порціи), которыя бы достаточны были для со-

---

(а) Св. Зак. Т. 11. *Зак. Торг.* ст. 780. 798 — 802.

храненія жизни, и раздавать всѣмъ жителямъ. *Искусственная дороговизна* весьма рѣдко можетъ происходить, если выше показанныя (§ 38) мѣры приведены въ исполненіе. Здѣсь предлагается вопросъ: могутъ ли лица, имѣющія въ большемъ количествѣ хлѣбные запасы, по истощеніи всѣхъ другихъ средствъ, *насилько* быть принуждены къ продажѣ, или уступкѣ ихъ запасовъ? Безусловно *могутъ*, ежели дѣйствительный смертельный голодъ произошелъ отъ ихъ корыстолюбія; но не могутъ, если существуетъ только высокая цѣна на предметы продовольствія, ибо такое принужденіе можетъ имѣть вредное вліяніе на земледѣліе и торговлю.

О мѣрахъ къ облегченію *мнимой* дороговизны можно говорить только касательно двухъ классовъ людей, именно: касательно служащихъ, коимъ опредѣленъ постоянный денежный доходъ, и людей, живущихъ своими процентами. Всѣ другіе классы, чрезъ возвышеніе цѣны на свою работу или ихъ естественныя произведенія, имѣютъ возможность, перемѣну цѣны денегъ сдѣлать для себя безвредною. Самая справедливость требуетъ, при мнимой дороговизнѣ, доставить пособіе только людямъ, получающимъ содержаніе отъ казны (чиновникамъ), чрезъ увеличеніе ихъ жалованья; ибо всякой служитъ не за опредѣленное, при существованіи дороговизны недостаточное, количество металла, но за извѣстную сумму средствъ, потребныхъ какъ для сохраненія жизни, такъ и для удовольствія.

ГЛАВА ВТОРАЯ.

О ОБЩЕСТВЕННОМЪ ПРИЗРѢНІИ (а).

§ 40.

7.

Общія положенія.

1) Главное начало науки и здѣсь должно имѣть свое примѣненіе. Когда частныя лица или совершенно не оказываютъ никакой помощи бѣднымъ, или хотя и оказываютъ оную, только недостаточно и несообразно съ цѣлію, тогда сіи бѣдные призрѣваются на счетъ общества. Слѣд. общественное призрѣніе бѣдныхъ есть только дополненіе частной благотворительности, повелѣваемой нравственностію и религіею. Изъ сего слѣдуетъ:

а) Не только не должно препятствовать частной благотворительности, но должно поощрять и споспѣшествовать оной разными средствами (б). Чѣмъ обширнѣе благотворительность частныхъ людей, тѣмъ менѣе издержекъ со стороны казны для призрѣнія бѣдныхъ; и сверхъ того, тѣмъ лучше призрѣваются неимущіе.

б) Въ случаѣ *неблагоразумнаго* (вреднаго) подаянія нищимъ, запрещается таковое подаяніе; ибо чрезъ сіе [illegible]обіе, вмѣсто уменьшенія зла, увеличивается оное, [illegible]жается число нищихъ (в). Впрочемъ запрещеніе

(а) Т. 13. *Уст. Общ. Призр.* ст. 1 — 1436.
(б) Тамъ же, ст. 487.
(в) Тамъ же, ст. 1257 — 1375.

пособія нищимъ, или измѣненіе пожертвованій частныхъ людей на другіе предметы, должно быть учинено съ большою осторожностію, дабы на будущее время совершенно не истребить желанія и охоты дѣлать приношенія въ пользу богоугодныхъ заведеній. Здѣсь должно различать пожертвованія, дѣлаемыя *живыми*, отъ пожертвованій посредствомъ *духовныхъ завѣщаній*.

2) Неимущіе содержатся на *счетъ* обществъ, а не на счетъ казны, исключая только нѣкоторыхъ заведеній (напр. заведеній для глухо-нѣмыхъ, слѣпыхъ, сиротскихъ домовъ и т. п.). Не должно быть особенныхъ податей для бѣдныхъ.

3) Посредственно или непосредственно должно дѣлать пособіе бѣднымъ людямъ, *имѣющимъ возможности пропитать себя трудами*, а не такимъ, которые имѣютъ *малое* имущество, впрочемъ достаточное для удовлетворенія необходимѣйшихъ потребностей. Пожертвованія, дѣлаемыя въ пользу послѣднихъ, могутъ имѣть слѣдствіемъ усыпленіе дѣятельности и бережливости людей, получающихъ пропитаніе отъ своихъ трудовъ.

Говоря о общественномъ призрѣніи, мы должны: *во-первыхъ*, изслѣдовать причины бѣдности; *во-вторыхъ*, показать мѣры, служащія какъ къ предупрежденію бѣдности, такъ и, *въ-третьихъ*, къ пособію неимущимъ; *въ-четвертыхъ*, мѣры къ искорененію нищенства; и, наконецъ *въ-пятыхъ*, должны показать средства для приведенія въ исполненіе вышеозначенныхъ мѣръ.

I.

Причины бѣдности.

§ 41.

1) *Причины бѣдности, происходящія отъ самихъ людей.*

Прежде принятія мѣръ противъ бѣдности, сперва должны быть изслѣдованы различныя причины, отъ коихъ она проистекаетъ; ибо на познаніи сихъ причинъ преимущественно основываются мѣры противъ бѣдности.

Причины бѣдности раздѣляются на два большіе класса, именно: на такія, кои обѣднѣвшій *самъ причиняетъ*, и на такія, кои онъ своими отдѣльными силами не въ состояніи удалить, и которыя (въ отношеніи къ нему) являются *случайными*.

Причиною *самовиновной* бѣдности, по большей части, бываетъ неразчетливое, дѣйствующее неблагопріятно на хозяйственныя отношенія, поведеніе самаго обѣднѣвшаго, особенно три, тѣсно соединенныя и во взаимномъ дѣйствіи состоящіе, порока: *праздность, распутство и расточительность*, иногда *женидьба* (особливо въ городахъ) безъ вѣрнаго и достаточнаго дохода.

1) *Праздность* необходимо приводитъ въ совершенную бѣдность того, который живетъ совершенно или отчасти своею работою, своими трудами. Худое воспитаніе, душевная законѣлость, порочныя привычки, отвращеніе отъ напряженія суть главные источники праздности. Иногда разныя учрежденія, слѣпое, безъ всякаго изслѣдованія, подаяніе бродягамъ — нищимъ, поддерживаютъ и даже усиливаютъ праздрость. Но

тѣмъ вѣрнѣе бѣдность бываетъ слѣдствіемъ праздности, ибо всегда съ нею также соединены.

2) *Пьянство* и *распутство*. Праздный есть также распутенъ, и наоборотъ, распутство дѣлаетъ къ работѣ неспособнымъ. Безъ расходовъ, болѣе или менѣе значительныхъ, говоря вообще, таковыя худыя наклонности не могутъ быть удовлетворены. Къ малому доходу присоединяются большія издержки, и слѣд. тѣмъ скорѣе должна наступить бѣдность. Непосредственное слѣдствіе праздности есть потеря добраго имени и довѣренности другихъ, и вмѣстѣ съ симъ потеря занятій; мужчины преимущественно предаются пьянству. Дороговизна сего напитка, потеря времени для работъ, наконецъ усыпленіе душевныхъ и тѣлесныхъ силъ и съ симъ вмѣстѣ неспособность къ работѣ, приводятъ безчисленное множество людей къ гибели. Женскій полъ преимущественно предается разврату, а сей ввергаетъ въ несчастіе. Все, пріобрѣтенное распутствомъ, издерживается на убранство; скоро изчезаютъ прелести, приходятъ отвратительнѣйшія болѣзни, и пріобрѣтенное чрезъ распутство изчезаетъ; къ работѣ нѣтъ силы, и по причинѣ худаго поведенія, возможности. Неудивительно, что ранній конецъ почти всѣхъ распутныхъ женщинъ исполненъ горести. Бѣдность.

3) Частію какъ слѣдствіе доселѣ приведенныхъ пороковъ, частію какъ самостоятельный порокъ являются *роскошь и расточительность*. Непроизводительныя издержки, превосходящія доходъ, и неоставляющія никакого резервнаго фонда для непредвидѣнныхъ несчастныхъ случаевъ, должны между всѣми состояніями произвести бѣдность. Но сіи издержки имѣ-

ютъ вреднѣйшее дѣйствіе на класъ людей, снискивающихъ пропитаніе своими тѣлесными или умственными трудами. Предметъ и родъ расточительности здѣсь все равно. Роскошъ въ посудѣ или одеждѣ столь же разорительна, какъ излишнія и чрезмѣрныя издержки для пищи и питія, удовольствій; но самая разорительнѣйшая и безсмысленнѣйшая—азардная игра.

4) *Женидьба безъ достаточныхъ доходовъ*, въ нѣкоторыхъ случаяхъ, преимущественно въ городахъ можетъ имѣть слѣдствіемъ бѣдность. Доходъ отъ трудовъ, хотя не богато, но достаточно доставлявшій пропитаніе неженатому чековѣку, едва ли можетъ быть достаточнымъ для обыкновенныхъ нуждъ малой фамиліи. Издержки возрастаютъ постоянно по причинѣ увеличивающагося числа дѣтей, по болѣзни, и т. п.. Если доходъ уменьшается по какимъ либо причинамъ (напр. по причинѣ отставки отъ должности), то необходимо должна произойти бѣдность. Часто всѣ напряженія и бережливость не въ состояніи устранить оной.

§ 42.

2) *Случайныя.*

Кромѣ сихъ пороковъ, болѣе или менѣе достойныхъ порицанія, служащихъ причиною бѣдности, есть еще значительное число другихъ обстоятельствъ, истребляющихъ имущество и лишающихъ человѣка способности пріобрѣтать вещи, нужныя для пропитанія. Сіи несчастныя обстоятельства не происходятъ отъ вины тѣхъ людей, коихъ они постигли: люди дѣлаются невинными жертвами оныхъ. Сіи обстоятельства, въ отношеніи тѣхъ людей, коихъ они постигли, называются

случайными причинами бѣдности. Причины сіи суть слѣдующія:

1) *Недостатокъ работы*, не смотря на способность и желаніе работать. Таковой недостатокъ можетъ происходить отъ причинъ общихъ или особенныхъ, постигающихъ только нѣкоторый классъ работниковъ.

Общія причины:

а) *Прекращеніе* промышленности, проистекающее или отъ внѣшнихъ обстоятельствъ, или отъ чрезмѣрнаго совмѣстничества. Къ первымъ принадлежитъ война, гражданскія безпокойства, пошлины другихъ государствъ. Совмѣстничество можетъ происходить отъ чрезмѣрнаго, нужды превосходящаго, произведенія собственныхъ согражданъ, или отъ иностранныхъ, лучше либо дешевле работающихъ фабрикантовъ. Во всѣхъ сихъ случаяхъ хозяева фабрикъ и заводовъ должны совершенно оставить свой промыслъ, или, по крайней мѣрѣ, уменьшить оный; ибо они не могутъ изготовлять товаровъ, кои не сбываются, или не могутъ работать съ убыткомъ, не приходя сами въ разореніе. Необходимое слѣдствіе такого совмѣстничества есть отпущеніе нѣкоторыхъ работниковъ, можетъ быть, хорошую плату доселѣ получавшихъ. Сіе совмѣстничество имѣетъ вредное вліяніе и на тѣхъ работниковъ, кои остались на фабрикахъ, ибо плата за работу чрезвычайно понижается. Если въ равное время не наступаетъ значительнаго требованія въ сродныхъ отрасляхъ промышленности, то отпущенные съ фабрикъ работники приходятъ въ несчастное положеніе. При недостаткѣ надежды на возможное возстановленіе прежняго состоянія, жребій работниковъ дѣлается еще худшимъ, когда

б) *Перемѣна въ ихъ отрасли промышленности* бываетъ причиною недостатка работы; слѣд. когда отъ перемѣны въ модѣ или дѣйствительныхъ нуждахъ прекращается извѣстная отрасль промышленности; или когда работа, прежде производимая человѣческими руками, теперь производится машинами. Въ первомъ случаѣ не всегда представляется другая подобная работа; и въ послѣднемъ случаѣ, чрезъ улучшеніе или дешевизну, требованія на издѣлія не всегда такъ увеличиваются, чтобы работники, оставшіеся излишними отъ введенія машинъ, могли вступить въ другія части такой же промышленности. Хотя сіе улучшеніе фабрикъ можетъ быть для народнаго имущества весьма полезнымъ; но для работниковъ, оставшихся безъ хлѣба, остается несчастіемъ и непосредственною причиною бѣдности.

2) Такія же послѣдствія имѣетъ *неспособность* къ работѣ, преимущественно проистекающая отъ трехъ причинъ, именно: отъ душевной или тѣлесной слабости, глубокой старости и отъ болѣзни. Лица, одержимыя болѣзнію тѣмъ несчастнѣе, что съ прекращеніемъ дохода, въ одно время дѣлаются необходимыми большія издержки; недостаточное призрѣніе и внутреннее страданіе затрудняютъ и усиливаютъ болѣзнь.

3) Обширный, весьма часто случающійся источникъ бѣдности — *несчастные случаи*. Они могутъ касаться или *имущества*, особенно могутъ истребить весь собранный капиталъ; или они касаются *лица*, содержателя семейства. Собственность истребляется или элементами природы (наприм. пожаромъ, наводненіемъ, градомъ, скотскимъ падежемъ), или человѣческими дѣяніями.

Опустошеніе во время войны, прохода войскъ, контрибуціи, разбой, воровство, подлоги, банкротства низвергаютъ въ бѣдность безчисленное множество людей. Хотя такое истребленіе, лишеніе имущества, кажется, сначала не такъ страшнымъ, потому, что оно оставляетъ еще въ цѣлости духовныя и тѣлесныя способности къ работѣ, а нѣкоторые чрезъ напряженіе силъ опять, совершенно либо отчасти, вознаграждаютъ потерянное; однакожъ должно примѣтить, что потеря капитала легко совершенно лишаетъ экономической возможности продолжать работу; далѣе, часто таковое несчастіе постигаетъ весьма многихъ въ одно время; слѣд. не только сумма потери весьма велика, но даже возможность опять пріобрѣтать весьма ослабляется, частію чрезъ совмѣстничество ищущихъ работы, частію по недостатку капиталистовъ и потребителей. Самое большое несчастіе, когда смерть преждевременно похищаетъ содержателя семейства.

4) Наконецъ *худыя государственныя учрежденія* препятствуютъ произведенію имуществъ, или пріобрѣтенное истребляютъ безъ пользы. Здѣсь должно различать три рода причинъ, разстроивающихъ имущество, именно:

a) *Недостатокъ* юридическихъ и полицейскихъ учрежденій, облегчающихъ пріобрѣтеніе собственности.

b) *Введеніе и дарованіе* правъ, государственныхъ или частныхъ, препятствующихъ цвѣтущему состоянію промышленности, какъ то: монополіи, невольничество.

c) Чрезмѣрные *подати и оброки*, поглащающіе ежегодный чистый или валовой доходъ, иногда и самый капиталъ.

II.

Мѣры къ удаленію причинъ бѣдности:

§ 43.

а) *Происходящихъ отъ вины людей.*

Чѣмъ подробнѣе узнаны причины бѣдности, тѣмъ вѣрнѣе можно имъ противодѣйствовать. Мѣры, не имѣющія въ виду сихъ причинъ, только случайно и на короткое время могутъ имѣть хорошія послѣдствія. Конечно, нельзя совершенно истребить бѣдности. Нѣкоторыя изъ вышеупомянутыхъ причинъ бѣдности совершенно независятъ отъ власти человѣка; нѣкоторымъ можно противодѣйствовать только отчасти. Къ сожалѣнію, при бѣдности, происходящей отъ вины самихъ людей, мы тотчасъ встрѣчаемся съ подобными внутренними затрудненіями; ибо въ нѣкоторыхъ отношеніяхъ можно ожидать благихъ послѣдствій только отъ собственной нашей твердой рѣшимости, и вліяніе Государства ограничивается непрямыми средствами. Но употребленіе и сихъ послѣднихъ не должно быть оставляемо, тѣмъ болѣе, что при искорененіи *сихъ* причинъ бѣдности, имѣется еще въ виду то сохраненіе нравственности (при искорененіи *распутства*), то интересъ народнаго имущества вообще (при искорененіи *расточительности*), то предупрежденіе чрезмѣрнаго народонаселенія (при затрудненіи *женидьбы* безъ доходовъ).

Мѣры противъ *праздности* состоятъ или въ предупрежденіи или въ искорененіи оной. *Предупредительныя* мѣры состоятъ въ хорошемъ воспитаніи, особен-

но низшаго класса народа, и въ пристроеніи взрослыхъ юношей къ полезнымъ занятіямъ. — Хорошее воспитаніе дѣлаетъ нашъ духъ дѣятельнымъ, и слѣд. уменьшаетъ отвращеніе отъ работы; оно даетъ истинныя понятія о истинной чести, стыдѣ и о необходимыхъ слѣдствіяхъ праздности. Слѣд. хорошее воспитаніе есть сильнѣйшее предупредительное средство противъ праздности. — Даже хорошее воспитаніе не всегда можетъ возбудить всѣхъ къ прилежанію и къ полезнымъ занятіямъ; посему должно изслѣдовать, можетъ ли праздность *истреблена* Государствомъ. Прежде всего здѣсь предлагается вопросъ: можно ли принуждать гражданъ къ работѣ? Говоря вообще, нѣтъ. Хотя мораль и наука о народномъ хозяйствѣ предписываютъ заниматься полезными дѣлами, однако изъ того никакъ не слѣдуетъ принудительнаго права. Гражданинъ не живетъ въ государствѣ, дабы работать, но онъ работаетъ подъ защитою Правительства, дабы жить. Если же человѣкъ, преданный праздности, вопервыхъ, не имѣетъ другихъ средствъ пропитать себя, кромѣ своей работы, изъ отвращенія же къ оной впадаетъ въ *проступки*, дабы отъ сихъ получить пропитаніе; во-вторыхъ, когда праздолюбецъ прибѣгаетъ къ *общевреднымъ* дѣяніямъ, т. е., приходитъ въ такое положеніе, въ коемъ нужно общественное пособіе: то онъ долженъ быть полицейскими мѣрами принуждаемъ къ работѣ.

Теперь раждается второй вопросъ: какой лучшій способъ можетъ быть употребленъ для истребленія наклонности къ праздности? Одни наказанія не произведутъ желаемыхъ послѣдствій, ибо они имѣютъ цѣлію страхъ, но никакъ не могутъ пріучить

къ работѣ и сдѣлать способными къ оной. Безъ сихъ двухъ свойствъ нельзя ожидать дѣйствительнаго изцѣленія отъ отвращенія отъ работы. Единственная мѣра, соотвѣтствующая всѣмъ тремъ требованіямъ, именно: устрашенію, привычкѣ къ продолжительной работѣ и доставленію нужной ловкости,—есть учрежденіе *Принудительныхъ* (арестантитскихъ ротъ гражданскаго вѣдомства, или исправительныхъ) *Работныхъ Домовъ* (а), въ коихъ праздполюбцы вышеозначеннаго рода запираются, научатся извѣстнымъ работамъ, и потомъ къ опредѣленному постоянному занятію дотолѣ принуждаются, доколѣ увидятъ улучшеніе ихъ. Слѣд. таковое заведеніе съ одной стороны должно быть различаемо отъ *наказательнаго заведенія* (Рабочаго Дома), въ коемъ для наказанія за учиненное преступленіе исполняется по судейскому приговору опредѣленное физическое зло, такъ съ другой стороны отъ *Добровольныхъ Работныхъ Домовъ*, гдѣ бѣдные, не имѣющіе работы, по ихъ собственному желанію, получаютъ занятіе, орудія и т. п.. —

§ 44.

2) *Мѣры противъ бѣдности, происходящей отъ случайныхъ причинъ*: а) *отъ недостатка работы.*

Здѣсь должно стараться: *во-первыхъ*, о сохраненіи (поддержаніи) прежней цѣны на работу; *во-вторыхъ*, о доставленіи занятія работникамъ, неимѣющимъ работы.

1) *Сохраненіе преждебывшей цѣны работы.*

1) Если *остановка въ промышленности* происходитъ отъ *войны* или отъ *внутреннихъ возмущеній* или отъ

(а) Т. 13. *Уст. Общест. Призрѣн.* ст. 642.

чрезмѣрныхъ пошлинъ другихъ государствъ, то уничтоженіе сихъ причинъ не всегда зависитъ отъ Правительства. Посему пособіе работникамъ со стороны Казны въ сихъ случаяхъ едва ли возможно. Но если остановка въ промыслахъ происходитъ отъ *совмѣстничества*, то здѣсь должно замѣтить: а) при сильномъ совмѣстничествѣ между *нашими* фабрикантами и заводчиками, только собственное благоразуміе предпринимателей можетъ помочь сему злу ограниченіемъ промысла. б) Но если зло проистекаетъ отъ совмѣстничества *иностранныхъ*, тогда можно оказать пособіе мѣрами, содѣйствующими лучшему и дешевѣйшему произведенію издѣлій, иногда чрезъ временное запрещеніе ввоза иностранныхъ товаровъ.

2) *Если перемѣна въ самыхъ промыслахъ* причиняетъ недостатокъ работы, то нельзя требовать никакого пособія. Перемѣнѣ нравовъ и нуждъ никто не въ состояніи препятствовать; даже личный примѣръ высшихъ особъ не всегда можетъ противодѣйствовать обычаямъ, распространившимся во всѣхъ прочихъ странахъ. Если недостатокъ работы происходитъ отъ *введенія или улучшенія машинъ*, то запрещеніе употреблять таковыя машины, причинило бы вредъ какъ самимъ работникамъ, такъ и цѣлому народному богатству. Если не запрещенъ ввозъ товаровъ, въ иностранныхъ земляхъ сими машинами дешевле и лучше изготовляемыхъ: то жребій работниковъ сдѣлался бы еще худшимъ; ибо продолжительная худая и дорогая фабрикація не могла бы выдержать совмѣстничества съ иностранцами, и такимъ образомъ теперь *всѣ* работники остались бы безъ пропитанія. Но запрещеніе ввоза иностранныхъ произведеній и новыхъ машинъ, умышлен-

но и продолжительно, поставило бы народную промышленность ниже прочихъ государствъ, совершенно исключило бы отъ всемірнаго рынка. Сверхъ того, открытъ былъ бы со всѣхъ сторонъ поводъ къ потаенной торговлѣ; и такимъ образомъ пособіе, оказываемое нѣкоторымъ фабрикантамъ, было бы нещастіемъ для всѣхъ.

II) *Доставленіе занятій работникамъ.*

Во многихъ отрасляхъ недостатокъ работы не можетъ быть предупрежденъ. Посему прилагается попеченіе о томъ, чтобы неимѣющіе занятій въ ихъ собственныхъ промыслахъ, получили другимъ образомъ работу, достаточную для ихъ пропитанія. Къ сожалѣнію, и здѣсь средства не всегда соотвѣтствуютъ требованіямъ. Въ сихъ случаяхъ могутъ быть приняты только слѣдующія мѣры:

А) противъ *всеобщаго* недостатка ратоты:

1) Назначеніе и расширеніе *публичныхъ работъ* (напр. устроеніе дорогъ и каналовъ); отъ сего весьма многіе могутъ получить пропитаніе какъ чрезъ непосредственное участіе въ работѣ, такъ чрезъ значительное обращеніе денегъ, которое имѣетъ оживлющее вліяніе также на другіе промыслы. Впрочемъ сія мѣра можетъ быть предпринята только тогда, когда имѣется значительный денежный запасъ. Такое пособіе должно быть временное, преходящее; постоянное же расширеніе общественныхъ работъ, для доставленія занятій работникамъ, будетъ податью для бѣдныхъ.

2) *Введеніе* совершенно новыхъ *отраслей промышленности* или въ земледѣліи, или въ ремеслахъ и фабрикахъ, или въ торговлѣ.

3) Для людей, неимѣющихъ работы, основываются *колоніи*, въ коихъ есть случай къ занятію промыслами, особенно земледѣліемъ. Колоніи могутъ быть основаны или въ чужихъ земляхъ, или въ собственномъ государствѣ.

а) Основаніе колоній *въ иностранныхъ земляхъ* не всегда состоитъ во власти каждаго государства. Для сего нужна годная, никакимъ народомъ незанятая земля; но таковую найти, съ каждымъ днемъ, натурально дѣлается труднѣе. Таковыя колоніи могутъ быть основаны только тѣмъ государствомъ, которое находится при морѣ и въ состояніи, чрезъ достаточную военную силу, съ своими новыми владѣніями находиться въ связи, и охранять оныя. Далѣе, должны быть приняты въ разсмотрѣніе значительныя издержки, нужныя для перваго заведенія, прокормленія колонистовъ въ первое время, для защищенія и управленія колоній и т. п.

б) Напротивъ того, гораздо легче завести *колоніи бѣдныхъ* въ собственномъ государствѣ, т. е. завести селенія на необработанныхъ и оставшихся безъ употребленія земляхъ, и сіи заселять людьми, способными работать, только неимѣющими занятій. Здѣсь они могутъ найти свое содержаніе частію въ обработаніи полей, частію въ ремеслахъ, необходимѣйшихъ для земледѣльца. Переселенцамъ на домашнее обзаведеніе даются отъ казны деньги, отпускается казенный лѣсъ, потребное количество хлѣба на продовольствіе и засѣвъ полей, отводятся участки земли и проч. (а).

(а) О переселеніи казенныхъ крестьянъ смотри Св. Зак. Т. 12. *Уст. Благоустр. Город. и Сел.* ст. 396 — 430.

Б) *Для отдѣльныхъ* лицъ, не имѣющихъ работы, но желающихъ работать, учреждаются *Работные Домы*, снабженные орудіями и запасами опредѣленнаго рода, зимою освѣщенные и отопленные, въ коихъ бѣдные добровольно могутъ находиться и здѣсь пріобрѣтать содержаніе (а). Потомъ *или* заведеніе принимаетъ изготовленную работу по извѣстной цѣнѣ, и старается о продажѣ оной, которая тогда особенно должно покрыть даже проценты за доставленныя орудія и цѣну доставленныхъ запасовъ; *или* предоставляютъ самому работнику пещись о продажѣ своихъ издѣлій, и непосредственно вычитаютъ у него вышеупомянутые проценты и ссуду. Другое благодѣтельное учрежденіе, содѣйствующее умноженію запроса на издѣлія, особенно женскаго пола, суть такъ называемые *магазины промышленности*, т. е. лавки, въ коихъ издѣлія, преимущественно служащія для украшенія и т. п. продаются въ пользу пристававшихъ, въ неизвѣстности остающихся. Они суть почти единственное средство, нуждающимся изъ высшаго состоянія доставить возможность работать за деньги, ни мало не оскорбляя ихъ чести.

§. 45.

б) *Отъ неспособности къ работѣ.*

Бѣдность, проистекающая отъ *неспособности работать*, ежели причина послѣдней есть

1) Природная или рано случившаяся *слабость душевная* либо *тѣлесная*, не можетъ быть отвращена.

(а) Т. 13. *Уст. Общ. Призр.* ст. 637 — 645.

Впрочемъ при таковой неспособности могутъ быть найдены легкія занятія для сихъ несчастныхъ. Но здѣсь главнымъ дѣломъ останется пособіе, а не отвращеніе зла. Напротивъ того, бѣдность

2) Можетъ быть предупреждена, когда *глубокая старость* мало по малу уменьшаетъ и наконецъ совершенно лишаетъ способности пріобрѣтать пропитаніе. Въ семъ случаѣ малый капиталъ, гдѣ онъ есть, можетъ быть такъ пристроенъ, что можетъ приносить значительные проценты, если хозяинъ отдастъ оный въ пожизненной доходъ (Leibrente) или вступить въ *тонтины* (а). Въ обоихъ случаяхъ хотя капиталъ потерянъ для наслѣдниковъ; только положившій самъ, во время своей жизни, получаетъ значительный доходъ, опредѣленный при отдачѣ на пожизненные проценты, при тонтинахъ же всегда даже увеличивается, ибо части умирающихъ сочленовъ присоединяются къ оставшимся въ живыхъ. Пожизненные доходы могутъ быть основаны или Привительствомъ, или частными лицами (б). Кромѣ сихъ средствъ, для призрѣнія старости

(а) *Тонтины* названы по имени нѣкоего Лаврентія Тонти, уроженца города Неаполя, который первый предложилъ сей родъ лоттереи во Франціи въ 1653 г.. Вдова лѣкаря въ Парижѣ, положившая въ два класса Тонтинъ по 300 ливровъ, пережившая всѣхъ бывшихъ съ нею въ двухъ классахъ акціонеровъ, получила передъ смертію своею доходу 73.500 ливровъ; умерла 1726 году 96 лѣтъ.

(б) Общество пожизненныхъ доходовъ и тонтины находятся въ Англіи, Гамбургѣ и т. п. Обыкновенные проценты при простыхъ пожизненныхъ доходахъ, для положившихъ людей между 20-40 годами 9%; отъ 40-50 лѣтъ 10%; 50-60 лѣтъ 12%; выше 60 лѣтъ 15%. Противъ тонтинъ,

могутъ быть сбережены нѣкоторыя суммы двоякимъ образомъ: чрезъ *Общества Сбереженія* и *Сохранныя Кассы*. *Первыя* состоятъ въ томъ, что члены вносятъ, еженедѣльно или помѣсячно, малую сумму, которая изъ Кассы отдается въ проценты. Каждый членъ общества получаетъ съ опредѣленнаго года жизни (наприм. съ 55) ежегодно до его смерти проценты изъ собранной, мало помалу откладываемой имъ, суммы, которая дѣлается весьма большою; ибо считаются не только проценты на проценты, но также заплаченный капиталъ прежде умершихъ или исключенныхъ за неплатежъ правильнаго взноса достается Кассѣ, безъ всякаго вознагражденія. Большая польза учрежденія весьма очевидна: взносъ мало чувствителенъ, пріучаетъ бѣдный классъ къ бережливости, доставляетъ ему успокоеніе и чувство собственности, и наконецъ беззаботную старость. Надзоръ Правительства за таковыми учрежденіями весьма полезенъ (в). *Сохранная Касса* имѣетъ ту же цѣль. Малыя суммы сберегаются отъ потребленія и отдаются въ проценты. Отъ преждеупомянутыхъ Обществъ Сбереженія Сохранная Касса различается тѣмъ, что не требуетъ въ опредѣленное время правильнаго взноса, не принимаетъ ниже опредѣленной, конечно всегда незначительной, суммы; деньги въ оной дотолѣ лежатъ, пока ихъ потребуютъ, и тогда тотчасъ вы-

---

по причинамъ безопасности и нравственности, вооружается *Дежерандо*, Armenbesucher, стр. 165 и слѣд.

(в) Въ Англіи такимъ образомъ собраны многія милліоны фунтовъ стерлинговъ; въ одномъ Парижѣ въ 1825 году было 184 обществъ, съ 17,112 членовъ; капиталъ ихъ простирался до 1,124,000 франковъ.

даются безъ отношенія возраста вѣрителя. Вкладчику предоставляется право получать проценты ежегодно, или оставлять оные въ банкѣ, причисляя къ капиталу, для дальнѣйшаго приращенія процентовъ на проценты (г).

3) Но если *болѣзнь* бываетъ причиною неспособности къ пріобрѣтенію, то слѣдствія такого состоянія могутъ быть предупреждены частію чрезъ участіе въ вышеупомянутыхъ *Сохранныхъ Кассахъ*, но частію чрезъ *Вспомогательныя Кассы*, т. е., чрезъ общества, составленныя между гражданами, особенно занимающимися одинаковою промышленностію, въ коихъ чрезъ малый постоянный (наприм. по 12 коп. серебр. въ мѣсяцъ) вносъ пріобрѣтается право, въ случаѣ болѣзни получать опредѣленное пособіе деньгами, даже безденежно помощь врача, лѣкарства и т. п. (д).

(г) Т. 11. *Уст. Кред.* ст. 240. 269. 637 — 651. 988 — 999.

(д) Т. 13. *Уст. Общ. Призр.* Приложеніе къ ст. 981. Правила Митавскаго Еврейскаго общества для вспоможенія неимущимъ больнымъ Евреямъ. Въ 1840 году учреждена *сохранная касса общества С. Петербургскихъ Типографщиковъ*. Цѣль сего учрежденія заключается въ составленіи единовременными и постоянными взносами капитала для призрѣнія и пользованія на счетъ онаго больныхъ членовъ общества и приличнаго погребенія умирающихъ, равно для вспомоществованія пріѣзжающимъ въ С. Петербургъ Типографщикамъ на обратныя путевыя издержки.

§ 46.

в) *Отъ несчастныхъ случаевъ.*

Если бѣдность происходитъ отъ отдѣльныхъ, опредѣленныхъ несчастныхъ случаевъ, то спрашивается, могутъ ли быть предупреждены сіи несчастныя происшествія? Къ сожалѣнію, весьма рѣдко. Несчастія, происходящія отъ *элементовъ природы* (отъ пожара, наводненія, скотскаго падежа), иногда могутъ быть предупреждены и удалены человѣкомъ; но неурожай, градъ, землетрясеніе и другія происшествія, разрушающія нашу собственность, теперь человѣческими силами и искуствомъ не могутъ быть удалены. Бѣдность, причиняемая *войною и преступленіями*, можетъ быть предупреждена мудрою политикою и другими мѣрами, только не всегда. Невозможно предпринять никакихъ мѣръ противъ *преждевременной смерти* отца семейства.

Но чѣмъ труднѣе совершенное удаленіе сихъ несчастій, касающихся имущества или лица (чрезъ это посредственно также имущества), тѣмъ болѣе должно, по крайней мѣрѣ, думать о томъ, чтобы смягчить слѣдствія таковыхъ несчастныхъ случаевъ и, сколько возможно, сдѣлать оныя безвредными. Достигнуть сего можно двоякимъ путемъ. *Или* стараются вознаградить вредъ, когда претерпѣвшій несчастіе, по крайней мѣрѣ, въ экономическомъ отношеніи приводится въ прежнее состояніе; *или* даютъ ему средства, подъ легкими условіями, сдѣлать займы, дабы онъ могъ поддержать свой кредитъ и продолжать промыслъ.

I) Что касается средствъ, *вознаграждающихъ вредъ*, то раждается вопросъ, кто долженъ сдѣлать сіе воз-

награжденіе? Таковаго полнаго вознагражденія нельзя ожидать отъ благотворительности частныхъ людей; равно нельзя требовать отъ Казны, ибо сія неимѣетъ никакой юридической обязанности къ таковому вознагражденію, и въ финансовомъ отношеніи не въ состояніи этаго сдѣлать. Одни только добровольно составленныя (всегда подъ надзоромъ Правительства состоящія) *Страховыя Общества* представляютъ возможность къ таковому вознагражденію.

При учрежденіи Страховыхъ Обществъ, многіе случаи, происходящіе отъ элементовъ природы, особенно отъ огня, воды, града, скотскаго падежа, сдѣлались не такъ страшными. Сей родъ вознагражденія распространился также на денежную потерю, причиняемую преждевременною смертію отца семейства. Нѣкоторыя другія явленія природы, напр. землетрясеніе, неурожай, равно потеря имущества, причиняемая войною или отдѣльными преступленіями, кажется, весьма мало способны къ таковому взаимному вспоможенію, потому что иногда они постигаютъ въ одно время весьма многихъ людей, такъ, что претерпѣвшіе несчастіе не могутъ надѣяться на достаточное вознагражденіе.

Страховыя Общества отъ пожара, скотскаго падежа и проч. будутъ изложены въ третьей части; слѣд. здѣсь остается только изобразить учрежденія, имѣющія цѣлію вознагражденіе денежной потери, претерпѣваемой фамиліею, оставшеюся послѣ преждевременной смерти отца (или содержателя дома). Сіи учрежденія бываютъ двухъ родовъ:

1. *Страхованіе жизни* — состоитъ въ договорѣ, посредствомъ коего страховое общество, состоящее или

изъ самихъ страхователей, или изъ числа капиталистовъ, обязывается, въ случаѣ смерти извѣстнаго лица (отца семейства) выплатить оставшимся наслѣдникамъ или другимъ означеннымъ лицамъ единовременно опредѣленную сумму денегъ. Величина сей суммы можетъ, по произволу, быть опредѣлена въ договорѣ, всегда въ границахъ опредѣленнаго maximum и minimum. За сіе обезпеченіе должна быть платима премія, состоящая изъ постоянныхъ ежегодныхъ взносовъ; иногда даже изъ вкладочнаго капитала. По мѣрѣ застрахованной суммы, по различію возраста, состоянія здравія застраховавшаго, опасности, въ которую онъ вдается, величина преміи бываетъ различна. Можно себя застраховать или на опредѣленное время, въ которое угрожаетъ большая опасность (наприм. по причинѣ предстоящаго морскаго путешествія, заразительной болѣзни и т. п.), или навсегда. Въ первомъ случаѣ сумма только тогда платится, когда застраховавшій себя въ продолженіе сего преходящаго времени застрахованія умретъ; въ послѣднемъ случаѣ всегда, умретъ ли ранѣе или позже, капиталъ долженъ быть заплаченъ. Въ обоихъ случаяхъ могутъ быть присоединены резолютивныя условія, именно: общество освобождается отъ платежа въ случаѣ самоубійства, Правительствомъ обнаруженнаго, въ случаѣ смертной казни или ссылки въ Сибирь на каторжную работу по судебному приговору, и проч..—Договоръ сей можетъ быть заключенъ самимъ застрахованнымъ лицемъ; но можетъ быть заключенъ другими за него, и даже безъ его свѣдѣнія и противъ его воли (напр. кредиторами за ихъ должника и т. п). Выгоды учрежденія для страхователя состоятъ въ томъ, что онъ принужденъ

ежегодно для будущаго содержанія своей фамиліи отлагать опредѣленную сумму, которая, можетъ быть, иначе была бы издержена для другихъ, менѣе нужныхъ цѣлей; далѣе, что ему считаются проценты на проценты; но преимущественно выгода страхователя состоитъ въ томъ, что онъ, при ранней смерти, и слѣд. только послѣ немногихъ взносовъ оставляетъ весьма значительный капиталъ семейству (а).

2. *Пенсіи вдовамъ и сиротамъ.* Весьма большое сходство съ страхованіемъ жизни имѣетъ пріобрѣтеніе пожизненныхъ и срочныхъ *доходовъ* посредствомъ ежегоднаго взноса денегъ въ страховое общество. Таковой доходъ можетъ быть пріобрѣтенъ или для вдовъ, или также для дѣтей. Въ первомъ случаѣ онъ пожизненной, но во второмъ продолжается до извѣстнаго возраста. Выгода состоитъ въ ежегодномъ платежѣ малыхъ суммъ, и въ пріобрѣтеніи значительнаго дохода. Таковой доходъ получается отъ приращенія процентовъ на проценты, но особенно отъ прибыли, которая дѣлается обществомъ чрезъ то: что часто (какъ 1 : 10) жены умираютъ прежде своихъ мужей; число членовъ ($^1/_8$) добровольно и съ оставленіемъ заплаченныхъ уже взносовъ опять выходитъ изъ общества; часть вдовъ ($^1/_{12}$) опять вступаетъ въ бракъ; наконецъ, застрахованныя дѣти при смерти отца достигаютъ уже опредѣленнаго возраста. Во всѣхъ сихъ

(а) См. Высочайше утвержденный 4 Сентября 1835 года Уставъ Россійскаго общества для застрахованія пожизненныхъ и другихъ срочныхъ доходовъ и денежныхъ капиталовъ.

случаяхъ заплаченный капиталъ составляетъ чистую прибыль общества. — Ежегодный взносъ члена долженъ быть опредѣленъ по сложной пропорціи лѣтъ мужа и жены: чѣмъ моложе мужъ, и чѣмъ старѣе жена, тѣмъ менѣе, при предвидимомъ долгомъ продолженіи его взноса и при вѣроятномъ краткомъ ея пользованіи, должно быть заплачено, и обратно (б). Говоря вообще, состоитъ въ волѣ страхователя, какъ великъ — въ предѣлахъ maximum и minimum — онъ желаетъ опредѣлить доходъ для жены и дѣтей; въ такой же пропорціи натурально увеличивается и уменшается взносъ. Членами общества допускаются или лица одного и того же состоянія (наприм. чиновники, духовные), или каждый имѣетъ доступъ.. Въ послѣднемъ случаѣ различныя отношенія смертности должны быть приняты въ разсмотрѣніе. Вступленіе въ общество всегда должно быть предоставлено свободной волѣ каждаго (в).

(б) Весьма хорошо, ежели не тотчасъ по вступленіи въ общество предоставляется право на пользованіе всѣмъ доходомъ (для вдовы), но послѣ нѣсколькихъ лѣтъ (отъ 2 — 5 лѣтъ), ибо иначе никакія требованія о свидѣтельствѣ здравія и т. п. не спасутъ совершенно общество отъ подлоговъ; больныя мужья поспѣшатъ вступать въ общество, дабы за платежъ одного или нѣсколько взносовъ доставить своимъ вдовамъ и сиротамъ значительное содержаніе. Также весьма молодыя жены не должны быть принимаемы въ общество, дабы бракъ съ старымъ мужемъ не сдѣлался спекуляціею на счетъ общества.

(в) Т. 13. *Уст. Общ. Призр.* ст. 1148. Въ Россіи находятся: 1) вдовья и сиротская касса С. Петербургскихъ Маклеровъ, учрежденная въ 1822 году; 2) Ма-

II) *Кредитныя учрежденія.* Весьма часто недостатокъ кредита бываетъ причиною бѣдности. Малая сумма иногда можетъ спасти человѣка отъ претерпѣваемаго несчастія, ибо онъ имѣетъ нужную силу и волю къ работѣ, и ему только недостаетъ капитала, для начатія опять промысла. При невозможности доставить матеріальнаго обезпеченія, таковаго капитала или совершенно не можетъ получить, или хотя и можетъ, только за большіе проценты, недозволяющіе ему сдѣлать никакой прибыли. Въ другихъ случаяхъ (напр. во время болѣзни) посредствомъ ссуды онъ избавился бы отъ необходимости продать часть имѣнія въ скорости и принужденно, слѣд. за самую низшую цѣну, иногда даже нужнѣйшія вещи, и чрезъ это спасся бы отъ совершеннаго разоренія. — Иногда даже находится недвижимое имущество, достаточное для обезпеченія кредитора; но при невозможности платить проценты, нѣтъ кредита, и такимъ образомъ имѣніе пропадаетъ, по недостатку въ средствахъ хозяйства привесть опять въ движеніе. — Слѣд. во всѣхъ таковыхъ случаяхъ, для удаленія бѣдности, не нужно даренія, ни безденежнаго пособія; но только нужны учрежденія, которыя бы посредствомъ ссуды капиталовъ, подъ нѣкоторыми условіями, доставляли пособіе нуждающимся. Основаніе сихъ учрежденій тѣмъ желательнѣе, что они могутъ имѣть цѣлію сохраненіе части народнаго богатства, спасеніе частныхъ лицъ отъ несчастія безъ всякаго пожертвованія. — Слѣдующія учрежденія имѣютъ сію цѣль:

ріинской капиталъ для вдовъ и сиротъ врачей, учрежденный 1836 году.

1. *Ссудная Касса*, т. е., отъ частныхъ лицъ или отъ Правительства пожертвованный капиталъ, изъ коего даются въ займы нѣкоторыя суммы гражданамъ, отъ несчастія пришедшимъ въ разстройство, и, по недостатку въ запасѣ, инструментахъ, жилищѣ и т. п., сдѣлавшимся неспособными къ работѣ, даже безъ достаточнаго матеріальнаго обезпеченія, за умѣренные проценты, иногда совершенно безъ процентовъ, и подъ условіемъ отдачи, по истеченіи извѣстнаго срока. Прежде дачи въ займы, предшествуетъ точное изслѣдованіе какъ экономическаго состоянія, такъ трудолюбія и нравственности просителя. Количество займа опредѣляется, сверхъ состоянія кассы, нуждою и цѣлію должника; даже большія суммы иногда бываютъ нужны, когда малыя для преднамѣреваемаго предпріятія недостаточны, и слѣд. были бы безполезны. Благотворительность заведенія еще умножится, когда получаютъ пособіе не однѣми деньгами, но когда Директоры или члены заведенія помогаютъ также совѣтами, особенно доставляютъ имъ работу. Весьма полезныя послѣдствія имѣетъ ссудная касса (запасный капиталъ), когда она особенно распространяется также на ссуду для покупки палаго скота. Весьма часто чрезъ это земледѣлецъ спасается отъ ростовыхъ условій для пріобрѣтенія скота, и слѣд. отъ его совершенной погибели (г).

2. *Ломбарды* суть общественныя кассы, которыя ссужаютъ за каждый удобопринимаемой залогъ деньги за умѣренные проценты. Они частію назначены къ

(г) Т. 12. *Уст. Благоустр. Город. и Сел.* ст. 184. Примѣч.

тому, чтобы извлечь изъ рукъ ростовщиковъ тѣхъ изъ *бѣднаго класса*, которые по несчастнымъ случаямъ или по болѣзни пришли въ такое положеніе, что должны заложить или продать часть своего движимаго имѣнія; но частію они ссужаютъ деньгами и людей *высшаго класса*, которые хотя имѣютъ цѣнные предметы, но не имѣютъ наличныхъ денегъ и кредита. Помощь состоитъ въ скорости ссуды, въ умѣренныхъ процентахъ, въ утаеніи нужды, наконецъ въ возможности опять выкупить заложенныя вещи, когда заемщикъ придетъ въ состояніе. Подъ залогъ принимаются всякія вещи, удобопродаваемыя, чрезъ сохраненіе неподверженныя поврежденію; онѣ оцѣниваются особеннымъ таксаторомъ, и изъ сей оцѣнки половина или двѣ трети дается въ займы приносителю. Послѣдній получаетъ билетъ для обратнаго требованія залога. Не спрашивается о имени и правѣ собственности закладчика. Ежели было *объявлено* уже о воровствѣ, украденное имущество не только не принимается, но даже приноситель отдается суду для дальнѣйшаго изслѣдованія. Вещи заложенныя, и послѣ признанныя воровскими, возвращаются хозяину, когда онъ представитъ отданныя въ займы деньги. Проценты при выдачѣ денегъ вычитаются впередъ; но деньги, данныя въ займы, должны быть возвращены въ извѣстное время; въ противномъ случаѣ заложенныя вещи продаются съ публичнаго торга; вырученная высшая сумма остается въ распоряженіе владѣтеля билета, даннаго при залогѣ, въ теченіе извѣстнаго времени; ежели въ теченіе сего времени не будетъ потребована, то сія сумма остается въ пользу заведенія. Если выручена будетъ меньшая сумма, то долженъ вознаградить так-

саторъ (а). Учрежденіе Ломбардовъ полезно только въ большихъ городахъ.

III.

Пособіе бѣднымъ.

§ 47.

1) *Общія положенія.*

Хотя благотворительность частныхъ людей и дѣятельность Государства стремятся *предупредить и отвратить* бѣдность отъ гражданъ, особенно употребляютъ много старанія, небогатымъ людямъ доставить работу и плату за оную; однако полнаго успѣха отъ сихъ стараній ожидать нельзя. Частію средства, состоящія въ силахъ человѣческихъ (какъ выше показано) не въ состояніи отвратить всѣхъ несчастій; частію, по крайней мѣрѣ въ отдѣльныхъ случаяхъ, общія мѣры не всегда правильно примѣняются. Слѣд. вездѣ и во всѣ времена будутъ бѣдные. Симъ неимущимъ, коль скоро нѣтъ частной благотворительности, общество должно оказать пособіе, удовлетворяющее ихъ необходимыя нужды. Здѣсь должно изслѣдовать вопросъ, *какимъ лучшимъ образомъ* сіе пособіе можетъ быть оказываемо?

Мы должны сдѣлать различіе между *степенями* нужды. Многіе вдадѣютъ еще нѣкоторымъ имуществомъ, или они, по крайней мѣрѣ, часть своихъ

(а) Т. 11. *Кред. Устан. ст.* 1026 — 1056. 1066. — *Уст. Сохр. Казны.* 1838 Окт. 2 (11579).

нуждъ могутъ удовлетворить работою; только для удовлетворенія всѣхъ необходимыхъ потребностей сіи источники недостаточны. Таковымъ бѣднымъ (*въ домахъ своихъ живущимъ*) достаточно, смотря по обстоятельствамъ, большее или меньшее *подаяніе*, дабы спасти ихъ отъ несчастія. Другіе, напротивъ, по причинѣ старости, болѣзни и т. п., совершенно не въ состояніи пріобрѣтать что либо для своего содержанія. Сіи *совершенно бѣдные*, *неимущіе* должны быть снабжены всѣми вещами, нужными для сохраненія жизни. При семъ, однакожъ, должно избѣгать двухъ погрѣшностей, имѣющихъ слѣдствіемъ значительный вредъ. *Первая* погрѣшность — когда пособіе дается столь богатое, что оно доставляетъ болѣе дохода, нежели трудъ могъ бы доставить бѣдному; то подаяніе милостыни сдѣлается прямою, и для многихъ непреодолимою, прелестію къ праздности, такъ, что сумма для призрѣнія бѣдныхъ должна возрасти до чрезмѣрности. Даже народное имущество чрезъ безплодное потребленіе столь многихъ, способныхъ къ работѣ, потерпитъ значительный вредъ. Слѣд. пособіе хотя должно сохранить жизнь; однако должно быть такъ ограничено, что пріобрѣтеніе чрезъ собственное трудолюбіе должно быть предпочитаемо. *Вторая* столь же большая погрѣшность была бы, если бы пособіе тому бѣдному, который съ крайнимъ напряженіямъ выработываетъ возможное, который живетъ нравственно, было бы столь же велико, какъ и пособіе порочнымъ и лѣнивымъ.

Касательно *вида* пособія вышепоказанное различіе бѣдности имѣетъ большое значеніе. Бѣднымъ, въ домахъ живущимъ, должно быть оказываемо пособіе другое, нежели совершенно неимущимъ. *Публичное*

подаяніе милостыни имѣло бы вредное вліяніе на нравственность и трудолюбіе, вообще на честность сего класса. Совершенно неимущіе, ради сокращенія издержекъ и порядка, должны быть помѣщены въ особенномъ, устроенномъ для сего общественномъ заведеніи и пользоваться общественнымъ призрѣніемъ. Исключительное принятіе одной системы было бы столь же вредно, какъ принятіе другой; обѣ должны быть примѣнены, смотря по обстоятельствамъ. Кромѣ сего, для достиженія цѣли, большое различіе въ пособіи весьма необходимо. Одинъ нуждается въ семъ, другой въ другомъ предметѣ; одному можно оказать помощь такъ, другому иначе. Безусловное равенство было бы неблагоразумною расточительностію. Почти общимъ правиломъ должно быть: бѣднымъ не давать *наличныхъ денегъ*, но ихъ нужды непосредственно удовлетворять доставленіемъ одежды, пищи, домашней утвари и проч.. Многіе изъ нихъ употребили бы деньги только во зло, такъ, что наконецъ средство истощилось бы, а цѣль не была бы достигнута, ибо истинныя нужды остались бы неудовлетворенными. Впрочемъ иногда для бѣдныхъ, въ домахъ живущихъ, на коихъ можно положиться, позволяется изъятіе; но это не должно сдѣлаться правиломъ. Для лучшаго пособія бѣднымъ, должно стараться о *хорошемъ воспитаніи дѣтей* ихъ, и предоставить имъ *совершенно бездѣнежное судопроизводство*, или *освободить отъ взноса перепосныхъ денегъ* (а).

(а) Т. 10. *Зак. Гражд.* ст. 2778. 279. 2792.

§ 48.

2) *Подаяніе бѣднымъ, въ домахъ живущимъ.*

Пособіе бѣднымъ, въ домахъ живущимъ, говоря вообще, подвержено, сравнительно, меньшимъ затрудненіямъ, какъ по причинѣ менѣе значительныхъ издержекъ, такъ по причинѣ большой достовѣрности числа лицъ, коимъ дѣлается помощь. Однакожъ и здѣсь, особенно въ слѣдствіе большихъ политическихъ переворотовъ или перемѣны въ промышленности, число нуждающихся помощи можетъ возрасти такъ, что оно сдѣлается большимъ бременемъ, которое тѣмъ тягостнѣе, что несчастіе въ таковыхъ случаяхъ постигаетъ весьма многихъ, совершенно безвинныхъ и сожалѣнія достойныхъ людей.

О *величинѣ* пособія нельзя опредѣлить что либо общее, ибо собственная способность бѣдныхъ, домами живущихъ, пріобрѣтать что либо, имѣетъ весьма много степеней. Сія величина, при перемѣнѣ обстоятельствъ, должна перемѣняться, даже касательно одного и того же лица. Посему весьма неблагоразумно поступаютъ, когда оказываютъ совершенно одинаковое пособіе всѣмъ бѣднымъ въ домахъ живущимъ: одна и та же сумма для одного есть расточительность, для другаго недостаточна покрыть самыя необходимыя нужды.

Касательно *вида* пособія должно различать между *постояннымъ* пособіемъ и *экстраординарною помощію.*

1) Постоянное пособіе начинается (предполагая, что касса для бѣдныхъ имѣетъ возможность выдавать) тогда, когда начальству надлежащимъ образомъ доказано будетъ, что лице или фамилія, не смотря на всѣ напряженія и возможнѣйшія ограниченія, постоянно не

въ состояніи вполнѣ пріобрѣтать нужнаго для поддержанія жизни. Тогда пособіе выдается въ опредѣленное время, частію потому, что нужды опять возвращаются, частію для порядка въ счетѣ. Таковое подаяніе продолжается до тѣхъ поръ, пока существуетъ причина, именно, недостаточность собственнаго дохода бѣднаго. Но естли онъ приходитъ въ лучшее состояніе, то натурально прекращается пособіе. Если же онъ сдѣлается совершенно неспособнымъ пріобрѣтать что либо, то онъ, какъ неимущій, принимается на полное общественное призрѣніе. Касательно вида пособія полагается общимъ правиломъ, не давать наличныхъ денегъ. Непосредственное пособіе можетъ быть опять двоякомъ образомъ, именно: или чрезъ совершенно безденежное либо, по крайней мѣрѣ, за весьма умѣренную цѣну, доставляются припасы различнаго рода, особенно дрова, платье, пища, сырыя матеріалы для работы; или чрезъ непосредственную заплату за наемъ дома, за ученіе дѣтей и проч. Сей послѣдній способъ есть самый лучшій, ибо бѣдный здѣсь не получаетъ въ руки ни денегъ, ни легко продаваемыхъ припасовъ, но только удовлетворяются необходимыя его нужды; между тѣмъ какъ даже строжайшій надзоръ не можетъ препятствовать, чтобы бѣдный опять не продалъ полученныхъ въ натурѣ вещей за малую цѣну, вырученныхъ денегъ не промоталъ, и не прибѣгъ къ нищенству, либо воровству.

2) Такое періодическое малое пособіе достаточно для ежедневныхъ нуждъ. Но ежели встрѣчаются болшія неизбѣженныя издержки, то нужно *экстраординарное* значительное пособіе, соразмѣрное предстоящимъ нуждамъ, особенно для *похоронъ* бѣдныхъ, и для ро-

дильницъ. Весьма полезно, когда для пособія родильницамъ образуются особенныя общества изъ женщинъ, кои могутъ оказывать нужную помощь частію одеждою для матери и дитяти, частію хорошею пищею, частію наконецъ заплатою бабкѣ, за крещеніе и т. п.. —

§ 49.

3) *Пособіе неимущимъ*. а) *Домы для бѣдныхъ—Богадѣльни*(а).

Пособіе, удовлетворяющее только нѣкоторыя нужды, недостаточно для такихъ лицъ, которыя по причинѣ старости или по неизлечимымъ недугамъ совершенно неспособны къ работѣ; и сверхъ того не имѣютъ никакой собственности, никакой помощи. Если таковые несчастные бѣдные не должны влачить своей жизни въ горести, даже совершенно погибнуть, то они должны быть снабжены всѣми необходимыми потребностями для жизни, слѣд. жилищемъ, пищею, одеждою, даже прислугою. Такое совершенное призрѣніе должно оказывать даже такимъ бѣднымъ, кои хотя способны къ работѣ, только навремя совершенно лишены *всякой* помощи и средствъ для жизни, по какимъ бы то ни было причинамъ. Для таковыхъ людей должны быть назначены особенные общественные домы — *богадѣльни* (домы для бѣдныхъ, hospices). Чрезъ общественное хозяйство много сберегается, надзоръ весьма облегчается, пособіе не можетъ быть во зло употребляемо, но опредѣленныя лица и опредѣлен-

---

(а) Т. 13. *Уст. Общ. Призр.* ст 623 — 626.

нымъ образомъ должны пользоваться. Кромѣ богадѣленъ, еще учреждаются: 1. заведенія *для слѣпыхъ и глухонѣмыхъ*, 2. *Инвалидные домы* для изувѣченныхъ, также по старости и болѣзнямъ сдѣлавшихся неспособными къ службѣ солдатъ.

§ 50.

Призрѣніе больныхъ бѣдныхъ. Больницы для бѣдныхъ (а).

Не нужно изображать картины, дабы сдѣлать яснымъ ужасное положеніе бѣдныхъ, сдѣлавшихся больными. Тѣлесныя страданія, по недостатку въ попеченіи, помощи врача, въ лѣкарствахъ, въ пищѣ, одеждѣ, теплотѣ, здоровомъ воздухѣ, дѣлаются гораздо значительнѣе и опаснѣе, нежели у богатыхъ; къ сему присоединяется страданіе душевное. При умножившихся нуждахъ, доходовъ нѣтъ. Необходимѣйшія домашнія вещи должны быть заложены или проданы, и чрезъ это, можетъ быть, возможность пріобрѣтенія доходовъ, даже въ случаѣ выздоровленія, теряется. И такъ заведенія для пособія и излеченія бѣдныхъ больныхъ суть самыя благодѣтельныя; издержки общественныхъ денегъ для сей цѣли, въ недостаткѣ достаточной частной благотворительности, совершенно необходимы.

Пособіе можетъ быть оказываемо двоякимъ образомъ, именно: *или* больной въ своемъ жилищѣ получаетъ безденежно помощь врача, даже пищу, постель, отопленіе и т. п.; *или* онъ принимается въ общественную больницу, и тамъ призрѣвается. Оба вида

(а) Т. 13. *Уст. Общ. Призр.* ст. 549 — 577.

пособія, смотря по обстоятельствамъ, могутъ быть употреблены, и только хорошее соединеніе оныхъ можетъ удовлетворительно помочь всѣмъ нуждамъ.

Выгоды домашняго призрѣнія больныхъ: большая дешевизна, ибо капиталъ для зданія, на жалованье чиновниковъ сберегается, и слѣд. за ту же самую сумму можно оказать помощь безденежно гораздо большому числу людей; потомъ нравственное дѣйствіе сей помощи есть совершенно другое, ибо больной не разлучается съ своею фамиліею, не претерпѣваетъ непріятностей въ общественныхъ больницахъ между совершенно неизвѣстными; онъ не видитъ около себя умирающихъ, не причиняется безпокойствія отъ другихъ больныхъ и проч. Напротивъ того, съ другой стороны, нельзя опровергнуть, что призрѣніе въ *общественной* больницѣ гораздо лучше касательно діеты, жилища, матеріальныхъ средствъ для леченія; гораздо большее число больныхъ можетъ быть призрѣно, когда они находятся въ одномъ зданіи; наконецъ, надзоръ за врачами, прислугою и т. п., при разсѣяніи во многихъ домахъ, едва возможенъ. Слѣд. для такихъ больныхъ, коихъ жилище не совсѣмъ худо, кои могутъ ожидать призрѣнія отъ своего семейства, коихъ бѣдность не достигла крайней степени, и леченіе не требуетъ ни какихъ особенныхъ приготовленій, оказаніе пособія въ собственномъ домѣ предпочитается леченію въ больницѣ. Но если сіе пособіе неудовлетворительно, то должно быть общественное призрѣніе.

Родильные домы могутъ быть то въ соединеніи съ больницами, то отдѣльно. Разумѣется, что женщины и незамужнія принимаются въ сіи заведе-

нія, ибо они, говоря вообще, имѣютъ нужду еще большую.

§ 51.

в) *Сиротскіе Домы* (а).

Къ весьма нуждающимся помощи бѣднымъ, коихъ призрѣніе на общественной счетъ не подвержено никакому сомнѣнію, принадлежатъ бѣдныя дѣти, оставленныя родителями или лишившіяся оныхъ. О нихъ должно имѣть попеченіе до тѣхъ поръ, пока сами могутъ пріобрѣтать свое содержаніе, слѣд. по крайней мѣрѣ до 14 года. Ближайшее право на таковое призрѣніе имѣютъ дѣти, коихъ родители умерли, не оставивъ имъ имѣнія, и дѣти, оставленныя своими родителями.

О принятіи дѣтей на общественное призрѣніе долженъ рѣшить приговоръ надлежащаго начальства. Дѣти принимаются на воспитаніе на общественной счетъ, когда доказано, что они не имѣютъ никакого имущества, когда нѣтъ родителей или къ воспитанію обязанныхъ родственниковъ, либо нельзя узнать о нихъ, или когда сіи находятся въ совершенной невозможности, пещись о дѣтяхъ. До приведенія сего доказательства, по крайней мѣрѣ въ отдѣльныхъ случаяхъ, должно быть предварительное призрѣніе, дабы оставленныя малолѣтныя, во время изслѣдованія, не погибли; только сіе призрѣніе тотчасъ прекращается, коль скоро найдено лице, обязанное доставлять пропитаніе малолѣтнему. Слишкомъ большое потворство сдѣлалось бы

(а) Т. 13. *Уст. Общ. Пр.* ст. 492 — 548.

весьма тягостнымъ для Правительства, и исполненіе всѣхъ просьбъ о принятіи дѣтей на казенной счетъ и имѣло бы свои вредныя послѣдствія.

Призрѣніе сиротъ можетъ быть двоякимъ образомъ, именно: *или* дѣти принимаются въ общественное заведеніе, особенно для того учрежденное, *или* отдаются они частнымъ семействамъ за извѣстную плату. Каждое изъ сихъ двухъ способовъ имѣетъ свои выгоды и невыгоды.

Выгоды общественнаго воспитанія въ *Сиротскихъ Домахъ;* дѣти находятся подъ безпрестаннымъ вѣрнымъ надзоромъ, легко доставляется имъ хорошее ученіе или въ самомъ домѣ чрезъ особенныхъ учителей или въ общественыхъ городскихъ школахъ; тѣлесное, нравственное и умственное образованіе ихъ бываетъ весьма хорошее; но особенно также можно принимать въ разсчетъ ихъ будущія отношенія; здѣсь не встрѣчаются злоупотребленія съ дѣтьми, узнаются одаренныя особенными способностями, и по этому можно направить ихъ воспитаніе и поприще жизни, чрезъ то они сами придутъ въ лучшее положеніе, а ихъ таланты сдѣлаются полезными для отечества; наконецъ Правительство можетъ найти способнаго человѣка, быть начальникомъ заведенія, и всѣ сироты равномѣрно могутъ быть хорошо призрѣны. *Противъ* Сиротскихъ Домовъ, напротивъ того, приводятъ: большія издержки на зданія, жалованье и т. п.; частое тѣлесное изуродованіе дѣтей, живущихъ въ сыромъ воздухѣ; наконецъ разслабленіе, равно какъ незнакомство съ свѣтомъ и съ работами (особливо съ земледѣліемъ), что затрудняетъ выпущенныхъ изъ заве-

денія сниживать пропитаніе, и предаетъ ихъ въ добычу случаю.

Если безпристрастно взвѣсить сіи выгоды и невыгоды другъ съ другомъ, то должно сказать, что, за исключеніемъ издержекъ, приписываемые недостатки Сиротскимъ Домамъ легче могутъ быть исправлены, нежели недостатки свободнаго призрѣнія. Ибо первые тотчасъ изчезаютъ при благоразумномъ воспитаніи и тщательномъ домашнемъ устройствѣ. Если содержатъ дѣтей неженоподобно; если дозволяютъ имъ движеніе, нужное ихъ возрасту, и игры на свободномъ воздухѣ; если начальство печется о чистотѣ въ комнатахъ, о чистотѣ одежды, тѣла; ежели пища здоровая и питательная: то не видно, почему дѣти сироты не должны быть также здоровы, какъ другія дѣти, даже, по причинѣ лучшаго присмотра, здоровѣе, нежели дѣти низшаго состоянія. Невыгоды призрѣнія по отдѣльности, напротивъ того, гораздо труднѣе удалить. Единственное средство есть строгое избраніе воспитателей; только всегда ли между простымъ народомъ найдется нужное число совѣстныхъ, чувствительныхъ людей? Гдѣ устроеніе Сиротскихъ Домовъ окажется неудобнымъ, то можно отдавать сиротъ надежнымъ, добронравымъ людямъ для содержанія и воспитанія (а). Посему упраздненіе Сиротскихъ Домовъ

(а) Т. 13. Устав. Общ. Призр. 492 — 494 Продолж. Для отвращенія неудобствъ, сопряженныхъ съ Сиротскими Домами, отдаютъ иногда сиротъ *въ деревни*, или частнымъ людямъ на воспитаніе, въ тоже самое время платя имъ извѣстную за то сумму денегъ изъ опредѣленной для сего общественной казны, либо предоставляя разныя выгоды

и безусловное введенія призрѣнія по отдѣльности никакъ не можетъ быть полезнымъ; но послѣднее только тогда можетъ быть полезнымъ, когда можно получить отличныхъ воспитателей и попечительныхъ надзирателей. Тогда отдаются совершенно малыя дѣти, ибо ихъ призрѣніе въ заведеніи сопряжено бы было съ

со стороны взрослыхъ уже дѣтей. Сей способъ воспитанія имѣетъ свои выгоды и неудобства. Главнѣйшія *выгоды* онаго суть слѣдующія: a) раздѣленныя такимъ образомъ дѣти менѣе подвержены повальнымъ болѣзнямъ, а потому и умираютъ меньше; b) жребій и предопредѣленіе таковыхъ лучше сходствуетъ съ простою деревенскою жизнію, нежели съ городскою; c) воспитаніе ихъ лучше успѣваетъ въ частныхъ домахъ, нежели Сиротскихъ, гдѣ поступается съ ними по общимъ правиламъ и безъ различія; d) сіе не такъ отяготительно для Правительства; e) можетъ иногда и настоящая мать быть кормилицею своего младенца; f) дѣти приводятся прежъ то въ состояніе лучше отблагодарить своимъ воспитательницамъ, и сіи послѣдніе въ надеждѣ сей лучше будутъ присматривать за ними, и проч. *Неудобства же* такого воспитанія состоятъ въ слѣдующемъ: a) При многочисленности сиротъ трудно бываетъ сіе сдѣлать; b) нельзя имѣть Правительству точнаго надзора за таковыми воспитанниками, а особливо въ случаѣ болѣзней нельзя предохранить отъ оныхъ; c) опасаться должно, чтобъ младенцы, зараженные отъ своихъ родителей прилипчивою болѣзнію, отданы будучи въ частные домы, не распространили язвы сей и не заразили многихъ невинныхъ семействъ. — Впрочемъ, въ малыхъ городахъ и мѣстечкахъ можно таковымъ образомъ воспитывать дѣтей, осматривая ихъ напередъ тщательнымъ образомъ.

большими затрудненіями, и, говоря вообще, имѣло бы весьма неблагопріятныя послѣдствія для прочихъ дѣтей. Сиротскій Домъ, хорошо устроенный, останется прибѣжищемъ и заведеніемъ для воспитанія.

Воспитаніе сиротъ должно сообразоваться съ будущимъ ихъ состояніемъ.

§ 52.

О Воспитательныхъ Домахъ въ особенности.

Съ воспитаніемъ бѣдныхъ сиротъ не должно смѣшивать учрежденія *Воспитательныхъ Домовъ*. Дѣти принимаются въ Сиротской Домъ только при доказанной бѣдности, по предварительному прошенію, и по явному соизволенію Начальства; сверхъ того, говоря вообще, принимаются дѣти взрослыя. Учрежденіе Воспитательнаго Дома состоитъ въ томъ, чтобы принимать и воспитывать всѣхъ *вновь рожденныхъ* дѣтей, приносимыхъ заведенію, безъ всякаго изслѣдованія о необходимости пособія, обыкновенно не зная или не желая знать, кому они принадлежатъ. Цѣль Воспитательныхъ Домовъ, предупреждать дѣтоубійству; ибо предполагаютъ, что родители не будутъ имѣть повода умышленно умерщвлять ихъ, если они имѣютъ случай, безъ всякихъ дальнѣйшихъ хлопотъ, и даже не открывая себя, отдать на попеченіе Правительства. Конечно, *бѣдность* бываетъ причиною дѣтоубійства, особенно незаконныхъ дѣтей, коихъ отцы не желаютъ или не могутъ о нихъ пещись: только есть еще и нѣкоторыя другія причины преступленія, напр. страхъ отъ стыда, жестокосердіе,

соединенное съ скупостію, и боязнь наказанія за кровосмѣшеніе или прелюбодѣяніе. Посему Воспитательные Домы ни въ какомъ случаѣ не принадлежатъ къ заведеніямъ для бѣдныхъ, но относятся къ Предупредительной Юстиціи.

Полезно ли учрежденіе Воспитательныхъ Домовъ? Разсматривая съ точки зрѣнія науки Государственнаго Благоустройства, весьма въ этомъ можно сомнѣваться; ибо съ учрежденіемъ Воспитательныхъ Домовъ

1) Въ значительной степени умножается *развратъ*. Большая легкость избѣгнуть стыда незаконнорожденнаго дитяти, удаленіе трудности кормить и воспитать оное, подаютъ поводъ къ развратной жизни, особенно къ наложничеству.

2) Погашеніе священнаго чувства *родительской любви* есть дальнѣйшее слѣдствіе Воспитательныхъ Домовъ. Повсюду находятся ужасныя событія, что не только незаконнорожденныя дѣти отдаются въ сіи заведенія, но даже значительная часть законныхъ дѣтей родителями ихъ, по скупости, ради удобства, отдается въ сіи домы. — Неужели должно поощрять, или подавать поводъ къ таковымъ дѣяніямъ? Сія безнравственность дѣлается тѣмъ большею, что

3) *Смертность* въ сихъ заведеніяхъ чрезвычайная, частію отъ вины, частію безъ вины ихъ. Многія дѣти конечно поступаютъ уже въ заведеніе съ зародышемъ смерти, будучи зараженными и изувѣченными, и вѣроятно даже внѣ заведенія они умерли бы: только даже изъ способныхъ продолжать жизнь большая часть умираетъ. Заразительныя болѣзни, легко появляю-

щіяся между столь многими дѣтьми, иногда нечистота воздуха, худая пища, худое призрѣніе и проч. бываютъ причиною смерти сихъ дѣтей въ Воспитательномъ Домѣ; кормилицамъ въ деревню отдаются они часто испорченными. Только малыя достигаютъ возмужалаго возраста (а).

4) Содержаніе Воспитательныхъ Домовъ обходится *весьма дорого* (б). Деньги могли бы быть употреблены на другіе полезные предметы.

5) Наконецъ должно еще примѣтить, что изъ весьма многихъ спасенныхъ питомцевъ только весьма немногіе дѣлаютъ честь и приносятъ пользу себѣ и Государству. Большая часть, какъ праздношатающіеся и нищіе, дѣлается въ тягость своимъ согражданамъ. По симъ основаніямъ учрежденіе Воспитательныхъ Домовъ вновь подъ вѣдѣніемъ Приказовъ въ Россіи не дозволяется (в).

(а) Конечно, смертность въ Воспитательныхъ Домахъ, въ сравненіи съ прежнимъ, уменьшилась, ибо въ концѣ 18 столѣтія только 23 процента оныхъ достигали 20 года. Только и теперь еще смертность въ хорошо устроенныхъ заведеніяхъ сего рода покрайней мѣрѣ вдвое больше, нежели при другихъ обстоятельствахъ. Такимъ образомъ въ Парижѣ 24 изъ 32 умираютъ прежде достиженія возмужалаго возраста (прежде изъ 32 умирало 29).

(б) Во Франціи содержаніе Воспитательныхъ Домовъ ежегодно стоитъ болѣе 7. милліоновъ франковъ.

(в) Т. 13. *Устав. Общ. Призр.* ст. 495 — 498.

V.

Искорененіе нищенства (а).

§ 53.

Въ прямой противоположности съ выше изложеннымъ раціональнымъ призрѣніемъ бѣдныхъ находится обыкновенное подаяніе милостыни (б) частными лицами,—когда неизвѣстному просящему человѣку, безъ предварительнаго изслѣдованія причинъ его бѣдности и безъ выбора надлежащихъ вспомогательныхъ средствъ, дается малое пособіе. Этотъ способъ подаянія имѣетъ великой вредъ: дѣлается подрывъ заведенію, имѣющему цѣлію подавленіе праздности и распутства; нищій въ глазахъ своихъ и другихъ унижается; онъ не прилагаетъ попеченія о приведеніи себя опять въ лучшее положеніе. Такое слѣпое подая-

---

(а) Т. 14. Предупр. Преступл. ст. 231 — 243. Также смотри Высочайше утвержден. положеніе Комитета Министровъ *объ искорененіи нищенства въ СПБ*, 1837 г. 6-го Іюля. (N 10 425).

(б) Ук. 1802 Мая 16 (20266) Вотъ слова указа: *обыкновенное подаяніе нищимъ, умножая только число оныхъ*, не успокоитъ старца, отягощеннаго лѣтами, не возвратитъ здоровья юношѣ, увядающему на зарѣ дней своихъ, не избавитъ отъ смерти или порока младенца, долженствующаго быть подпорою отечества. Нерѣдко также наглый тунеядецъ похищаетъ отъ руки благодѣтельной то, что назначено отцу семейства, томящемуся на одрѣ смерти и отчаянія. Изъ сего слѣдуетъ, что растрогану быть наружнымъ и весьма часто обманчивымъ видомъ нищеты и убожества, не есть еще благодѣяніе» и проч.

ніе милостыни имѣетъ особенно тѣ худыя слѣдствія, что отъ сего раждается промышленное *нищенство* (родъ ремесла), весьма вредное во многихъ отношеніяхъ: не только безплодно расточается часть народнаго имущества, но и уменьшается доходъ богоугодныхъ заведеній для призрѣнія бѣдныхъ; отъ такого нищенства весьма страдаетъ безопасность частной собственности: или самъ нищій часто промышляетъ воровствомъ, или онъ есть вѣстникъ и сотоварищъ воровъ — мошенниковъ.

По симъ основаніямъ запрещается таковая общевредная частная благотворительность, предполагая, что Общество, съ своей стороны, печется о достаточномъ пособіи всѣмъ, дѣйствительно нуждающимся въ немъ. За неисполненіе закона наказываются обѣ стороны, ибо дающій нарушаетъ полезное и необходимое распоряженіе Правительства, точно такъ же, какъ и нищій; доброе намѣреніе здѣсь не можетъ служить извиненіемъ.

Противъ нищихъ нужны мѣры двоякаго рода, именно: во-первыхъ, совершенное искорененіе нищенскаго промысла взрослыхъ, и, во-вторыхъ, отдѣльное, имѣющее особенную цѣль, воспитаніе ихъ дѣтей. Первая цѣль достигается, когда каждый нищій тотчасъ берется подъ стражу и отсылается къ тому обществу, которое обязано имѣть о немъ попеченіе (в). Здѣсь должно различать дѣйствительно нуждающихся помощи отъ праздныхъ бродягъ. Первые (всегда по исполненіи нака-

---

(в) Т. 14. *Предупр.* Прест. ст. 233. Примѣч. 1. 2.

занія за ихъ нищенство) передаются начальству для призрѣнія; напротивъ того, вторые отсылаются въ Принудительные Рабочіе Домы. Если они съ нищенствомъ соединяли обманъ, то сперва наказуются по суду. Зло всегда опять должно возобновиться, ежели дѣти нищихъ и бродягъ съ юности въ семъ промыслѣ будутъ воспитаны, слѣд. возрастутъ совершенно внѣ благоустроеннаго гражданскаго общества. Посему они должны быть удалены отъ худаго примѣра своихъ родителей (даже противъ воли сихъ) и должны быть пріучены къ работѣ, уваженію законовъ, къ чистотѣ, къ постоянному мѣсту жительства. Для сего необходимы, отъ другихъ Воспитательныхъ Домовъ отдѣльныя, заведенія.

Съ непозволеннымъ нищенствомъ не должно смѣшивать тѣхъ случаевъ, въ коихъ, по *предварительномъ изслѣдованіи* обстоятельствъ, дается позволеніе, прибѣгнуть къ состраданію публики (въ случаѣ, когда постигло кого особенное и незаслуженное несчастіе, но обыкновенныя средства недостаточны къ пособію и вознагражденію). Особенно это бываетъ при большемъ истребленіи имущества пожаромъ, наводненіемъ и т. п. Въ таковыхъ случаяхъ дается письменное позволеніе къ собиранію подаяній на опредѣленное время и въ опредѣленномъ мѣстѣ.

VI.

Средства къ приведенію въ исполненіе вышеозначенныхъ мѣръ.

§ 54.

а) *Средства, состоящія въ деньгахъ.*

Для призрѣнія тѣхъ, кои впали въ бѣдность отъ несчастныхъ обстоятельствъ, сиротства, старости или дряхлости, и кои по состоянію здоровья и силъ своихъ не могутъ трудами снискивать пропитанія, нужны значительныя *матеріальныя средства (деньги)* и *личная служба.*

Уже выше было сказано, что только одни *общія* богоугодныя заведенія содержатся на счетъ Казны; прочіе же бѣдные содержатся тѣми обществами (или помѣщиками), коимъ они принадлежатъ. Доходы для содержанія богоугодныхъ заведеній въ Россіи, состоящихъ подъ вѣдоствомъ Приказовъ Общественнаго Призрѣнія, составляютъ: 1. проценты съ капиталовъ, 2. пособія отъ городовъ и отъ казны, 3. подаянія, пожертвованія въ пользу бѣдныхъ, 4. пенныя и штрафныя деньги и проч. (а).

§ 55.

б) *Начальство, имѣющее попеченіе о бѣдныхъ* (а).

Попеченіе о бѣдныхъ требуетъ значительныхъ трудовъ. Надлежащее призрѣніе бѣдныхъ зависитъ отъ

(а) Т. 13. *Уст. Общ. Призр.* ст. 412. 1312 — 1316. 1332. 1335. 1349. 1350.

(а) Т. 13. *Уст. Общ. Призр.* ст. 194. 183 — 1140.

точнаго познанія обстоятельствъ, причинившихъ бѣдность, отъ готовыхъ средствъ для вспоможенія имъ; здѣсь нужна извѣстная довѣренность, контроль, отчетность. Таковыхъ обязанностей нельзя возложить на обыкновенныхъ полицейскихъ чиновниковъ, и безъ того уже [illegible]. Посему необходимо препоручить общественное призрѣніе бѣдныхъ *особенному* начальству. Такъ, въ нашемъ отечествѣ, въ обширныхъ сельскихъ обществахъ избираются особые *Попечители бѣдныхъ,* коимъ поручается надзоръ надъ бѣдными и раздача имъ пособія. При каждой Епархіальной каѳедрѣ состоитъ отдѣльно отъ Духовныхъ Консисторій *Попечительство о бѣдныхъ Духовнаго званія* (б). Управленіе богоугодныхъ заведеній въ губерніяхъ ввѣрено *Приказамъ Общественнаго Призрѣнія* (в), состоящимъ подъ вѣденіемъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ. Управленіе заведеніями Общественнаго Призрѣнія въ С. Петербургѣ поручается *Попечительному Совѣту* (г). Доставленіе бѣднымъ вспоможенія всякаго рода не только въ столицѣ, но по возможности и въ другихъ городахъ Имперіи, составляетъ предметъ *Императорскаго Человѣколюбиваго Общества* (д). Главное управленіе сословіями и заведеніями Императорскаго Человѣколюбиваго Общества ввѣряется *Совѣту* онаго (е).

(б) Тамъ же, ст. 1259 — 1269.
(в) Тамъ же, ст. 1 — 194.
(г) Тамъ же, ст. 983 — 1140.
(д) Тамъ же, ст. 1373 — 1376.
(е) Тамъ же, ст. 1375. 1377 — 1401.

115-210.

ЧАСТЬ ВТОРАЯ.

Попеченіе Правительства о народномъ просвѣщеніи, о нравственномъ, религіозномъ и эстетическомъ образованіи.

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

Общія положенія

§ 56.

1. *Объ объемѣ духовнаго образованія.*

Гармоническое развитіе и образованіе всѣхъ силъ и способностей человѣка, какъ душевныхъ, такъ и тѣлесныхъ, составляетъ цѣль его жизни.

Образованіе должно быть *гармоническое*. Ни одна способность не должна остаться безъ развитія; и ни одна отдѣльная сила не должна быть образована на счетъ и съ подавленіемъ прочихъ. Образованіе не должно быть односторонее, вредное для насъ и для другихъ людей.

Частію различіе природныхъ способностей, частію неблагопріятныя внѣшнія отношенія всегда бываютъ причиною, что невсѣ люди могутъ достигнуть той же степени и объема умственнаго и нравственнаго образованія. Только остается требованіемъ, чтобы каждый изъ насъ образовалъ дарованныя намъ силы и

способности столько, сколько возможно. — Для полнаго развитія всѣхъ силъ и способностей нашей души требуется:

1) Полное образованіе *познавательныхъ способностей*, именно:

а) Развитіе и упражненіе *ума*. Правильное постиженіе различныхъ внутреннихъ и внѣшнихъ происшествій, истинныя сужденія объ оныхъ, вѣрное соединеніе различныхъ понятій и событій въ одно цѣлое, возвышаютъ человѣка надъ неразумными тварями. Чѣмъ опредѣленнѣе образованы различныя дѣятельности мыслящей силы, тѣмъ болѣе человѣкъ дѣлается господиномъ надъ самимъ собою и внѣшнимъ міромъ, тѣмъ вѣрнѣе и сильнѣе онъ можетъ дѣйствовать на вещи и людей.

б) Познаніе правъ и обязанностей *гражданина*. Мы безпрестанно имѣемъ разныя отношенія къ Гражданскому Обществу. Какъ для собственнаго интереса гражданъ, такъ и для отклоненія разныхъ неудовольствій со стороны должностныхъ лицъ въ Государствѣ, весьма полезно, чтобы всѣ подданные имѣли ясное понятіе о своемъ положеніи (состояніи) въ государствѣ. Мы не говоримъ о томъ, чтобы всѣхъ гражданъ сдѣлать законовѣдцами, но только о томъ, чтобы каждому было извѣстно, какія лежатъ на немъ государственныя повинности, чтобы каждый зналъ свои права и обязанности. Таковыя познанія предупредятъ разныя несправедливости и противозаконныя требованія.

в) Сумма *свѣдѣній*, нужныхъ для нашего состоянія. Изощренная мыслящая способность не можетъ замѣнить *положительныхъ* свѣдѣній, потребныхъ для отправленія нашихъ должностей (службы, промы-

словъ). Недостатокъ сихъ свѣдѣній бываетъ причиною разныхъ погрѣшностей при исполненіи нашихъ обязанностей, препятствуетъ пользоваться благопріятными обстоятельствами, дѣлаетъ насъ неспособными къ отправленію должности. Слѣд. пріобрѣтеніе свѣдѣній, потребныхъ для каждаго состоянія, для каждаго класса людей, весьма важно. Положительныя свѣдѣнія весьма различны по качеству и количеству (по объему), смотря по внѣшнему положенію, или состоянію каждаго человѣка. Впрочемъ есть елементарныя свѣдѣнія, кои нужны для всякаго человѣка, въ какомъ бы состояніи онъ ни былъ: только отъ сихъ начинаются различныя вѣтви познаній. Свѣдѣнія, потребныя для мужчинъ, различны отъ познаній, нужныхъ для женскаго пола; потомъ каждое состояніе, каждый родъ занятій въ государствѣ требуетъ особенныхъ теоретическихъ и практическихъ свѣдѣній.

2) Образованіе *нравственное*. Хотя нравственное чувство и совѣсть врождены человѣку, однако развитіе и усиленіе оныхъ необходимо, дабы, даже при худыхъ примѣрахъ, равно какъ при сильныхъ покушеніяхъ и утонченныхъ вопросахъ, нравственно доброе удерживало перевѣсъ. Впрочемъ сіе образованіе нравственнаго чувства много облегчается развитіемъ ума. Изощренный разсудокъ легко различитъ доброе отъ злаго. Чѣмъ больше находится познаній, тѣмъ больше и поразительнѣе представляются примѣры худыхъ послѣдствій непозволенныхъ дѣяній. Вообще чѣмъ яснѣе человѣкъ имѣетъ понятія о самомъ себѣ и о мірѣ, тѣмъ менѣе онъ склоненъ къ непозволеннымъ дѣяніямъ.

3) Тѣсно соединено съ нравственностію образо-

ваніе *религіознаго* чувства. Живая вѣра въ Бога, въ управленіе вселенною, въ продолженіе жизни по смерти, въ награжденіе и наказаніе въ будущей жизни, — утѣшаетъ въ несчастіи, доставляетъ душевную радость, предохраняетъ отъ зла, успокоиваетъ даже при многихъ, по видимому неразрѣшимыхъ, загадкахъ сего міра. Всѣ люди безъ различія пола, состоянія и занятія должны имѣть тоже нравственное и религіозное образованіе.

4) Развитіе чувства къ *изящному*, *прекрасному*. Сіе чувство есть драгоцѣнный даръ природы: оно въ безчисленныхъ случаяхъ доставляетъ чистѣйшее удовольствіе; имѣетъ вліяніе на дѣянія; ему противна грубость и жестокость. Образованіе сего чувства довершаетъ гармоническое развитіе всѣхъ способностей. Различіе внѣшнихъ отношеній въ жизни допускаетъ и даже требуетъ различнаго образованія сей способности.

§ 57.

2. *О средствахъ, или мѣрахъ къ образованію.*

Чѣмъ многостороннѣе желаемое образованіе, тѣмъ труднѣе гармоническое и равномѣрное развитіе силъ и способностей. Разумъ и опытъ показываютъ, что для сего нужны особенныя учрежденія. Конечно, *принужденіемъ* нельзя достигнуть истиннаго образованія; для сего нужна собственная воля и самодѣятельность образующагося: только это не доказываетъ, что со стороны Правительства не должны быть основаны учрежденія для образованія. Если предоставить развитіе духовныхъ силъ только случайнымъ, внѣшнимъ обстоятельствамъ, то всеобщее и особенное образова-

ніе было бы весьма медленное и неполное. Даже нѣкоторые толковали бы ученіе опыта фальшиво, и то, отъ чего онъ предохраняетъ, считали бы достойнымъ подражанія и послѣдованія, и это тѣмъ вѣрнѣе, чѣмъ менѣе образованъ разумъ. Только немногіе люди, съ отличными талантами, съ необыкновенно твердымъ характеромъ и особеннымъ тонкимъ чувствомъ, въ состояніи безъ руководства достигнуть ясныхъ понятій о себѣ и внѣшнемъ мірѣ; большое число тѣхъ, коимъ предоставлено собственное образованіе, остается въ грубости и невѣжествѣ, впадаетъ даже въ безнравственность и преступленія. Кромѣ сего, самообразованіе можетъ быть достигнуто только чрезъ большую потерю времени, такъ, что отъ приготовленія легко можетъ упуститься случай къ примѣненію.

Посему необходимы учрежденія, методически споспѣшествующія образованію; только посредствомъ сихъ сумма опытовъ и познаній, въ теченіе столѣтій мало по малу накопленныхъ, можетъ быть сообщена въ порядкѣ, слѣд. скоро, легко и вполнѣ. Сіи учрежденія раздѣляются на два класса, именно: на учебныя заведенія и на учрежденія ученыя — средства образованія для взрослыхъ. Оба должны обнимать всѣ духовныя силы.

Отъ учебныхъ заведеній можно ожидать большихъ успѣховъ, ибо молодые люди легко принимаютъ внѣшнія впечатлѣнія, живо постигаютъ предметы, безъ труда пріобрѣтаютъ навыкъ въ мышленіи и чувствованіи, наконецъ они неразвлечены житейскими заботами. Только при хорошомъ ученіи всѣ способности молодыхъ людей могутъ методически и въ равное время развиться и взаимно поддерживать другъ друга,

легко показывается талантъ къ опредѣленной отрасли человѣческой дѣятельности.

Однихъ учебныхъ заведеній недостаточно. Нѣкоторые могутъ мало по малу потерять пріобрѣтенное ученіемъ, если не будутъ всегда опять вспоминать и усиливать. Не всѣ части образованія духа такого рода, чтобы онѣ могли быть преподаны юношамъ; для нѣкоторыхъ необходимы совершенно укрѣпленныя силы. Усовершенствованіе наукъ, умноженіе теперешняго умственнаго капитала не есть дѣло несовершеннолѣтнихъ по духу. Учебное заведеніе не есть мѣсто для такихъ изслѣдованій и опытовъ. Таковыми изслѣдованіями должны заниматься люди, достигшіе крѣпости тѣлесной и душевной. Для сихъ опытовъ и изысканій весьма часто нужны внѣшнія средства. Если сихъ недостаетъ, то образованность останется на одной степени. Виды сихъ средствъ образованія бываютъ различны, смотря по природѣ отдѣльной духовной силы; но ни одна способность не можетъ совершенно обойтись безъ оныхъ. При развитіи умственныхъ способностей должно стараться также, въ одно время, о развитіи чувства религіознаго, нравственнаго и эстетическаго.

Какъ неизбѣжное условіе для образованія духа, есть образованіе и здравіе *тѣла*. Mens sana in corpore sano. Посему ради духовнаго воспитанія не должно быть оставлено попеченіе о физическомъ воспитаніи: оно всегда должно быть разсматриваемо какъ существенная часть учебныхъ заведеній.

§ 58.

3. *Учебныя и ученыя заведенія, учреждаемыя Правительствомъ.*

Ни право, ни польза не дозволяютъ намъ уклоняться касательно народнаго образованія отъ общихъ началъ Государственнаго Благоустройства. Посему оказывается пособіе частнымъ лицамъ только тогда, когда при основаніи, управленіи и содержаніи *учебныхъ заведеній,* предстоятъ большія затрудненія. Частныя предпріятія не только не подавляются, но сообрано цѣли поддерживаются Правительствомъ. Чѣмъ многочисленнѣе и лучше частныя школы, тѣмъ болѣе у казны сберегается труда и денегъ. Но гдѣ сіи заведенія или по количеству или по качеству не удовлетворяютъ нуждамъ, тамъ учреждаются казенныя учебныя заведенія. Дабы съ опредѣленностію можно знать, гдѣ нужна помощь, Правительству приличествуетъ *право надзора* въ каждое время за всѣми частными школами (пансіонами). Какъ казенныя, такъ и частныя учебныя заведенія должны быть устроены по тѣмъ началамъ, которыя Правительство считаетъ лучшими. Равнымъ образомъ касательно средствъ къ дальнѣйшему образованію *взрослыхъ,* при учреженіи *ученыхъ* заведеній должно удалять только препятствія, предстоящія дѣятельности и попеченію частныхъ лицъ, и положительная помощь оказывается только тамъ, гдѣ для достиженія общеполезной цѣли частныя лица не дѣлаютъ пожертвованій.

Изъ сихъ главныхъ положеній явствуетъ отвѣтъ на вопросъ: какъ велико должно быть число учреж-

даемыхъ Правительствомъ учебныхъ и ученыхъ заведеній? Различныя нужды должны быть удовлетворены. Но такъ какъ сихъ бываетъ больше или меньше, по причинѣ ли существованія хорошихъ частныхъ заведеній, или потому, что мѣстность, родъ и занятія жителей дѣлаютъ такое либо другое требованіе, то и число заведеній измѣняется. Посему число казенныхъ учебныхъ и ученыхъ заведеній не зависитъ ни отъ политическаго раздѣленія государства на губерніи, ни отъ числа жителей.

Такъ какъ цѣль всѣхъ учебныхъ и ученыхъ заведеній есть распространеніе образованія, то изъ этаго слѣдуетъ, что пользованіе оными никому не запрещается. Какъ единственное позволенное ограниченіе должно разсматривать исключеніе такихъ, кои для дѣйствительнаго пользованія не имѣютъ нужныхъ предварительныхъ свѣдѣній, и только тогда, когда ихъ присутствіе препятствовало бы пользоваться заведеніемъ такимъ людямъ, кои имѣютъ нужныя предварительныя познанія. Напротивъ того, съ другой стороны, нельзя съ принужденіемъ навязывать гражданину многія, или высшія познанія, кои онъ считаетъ для себя ненужными (а). Весьма полезное постановленіе, которое посредственнымъ или непосред-

---

(а) Натурально здѣсь говорится объ обыкновенныхъ гражданахъ, а не о чиновникахъ и ищущихъ государственной службы. Для сихъ полагаются условія даже касательно объема и степени образованія. Кому не нравятся сіи условія, тотъ можетъ избрать себѣ другой путь жизни.

ственнымъ образомъ *принуждаетъ* каждое дитя пріобрѣтать, по крайней мѣрѣ, елементарныя свѣдѣнія, и заставляетъ постоянно посѣщать школы (низшія) въ теченіе извѣстнаго времени. Это постановленіе можно достаточно защитить даже съ юридической стороны. Именно, принужденіе употребляется собственно не противъ дитяти, но противъ его родителей и опекуновъ, кои по скуности или по невѣжеству причиняютъ ему вредъ, часто невознаградимый. Здѣсь долгъ Правивильства, какъ главнаго опекуна надъ безправными и беззащитными, вступиться и доставить дитяти возможность пріобрѣсть нужное образованіе какъ для развитія его умственныхъ силъ, такъ и для снисканія себѣ пропитанія.

Въ заключеніе должно отвѣчать на вопросъ, должно ли дозволить пользоваться учебными и учеными заведеніями *безденежно*, и слѣд. всѣ издержки принимать на счетъ казны т. е. на счетъ всѣхъ платящихъ подать? Должно, когда мы разсматриваемъ сей вопросъ съ той точки, что заведенія для образованія суть всеобщія государственныя, коихъ учрежденіе слѣд. должно быть на общественный счетъ; далѣе, распространеніе образованія приноситъ пользу цѣлому государству, посредственнымъ образомъ, болѣе или менѣе, каждому частному человѣку. Но если мы возмемъ въ разсмотрѣніе, что умѣренная плата за пользованіе казенными заведеніями есть самый справедливый родъ податей; что образованіе сперва приноситъ пользу отдѣльному человѣку, и слѣд. по справедливости можно требовать отъ него вознагражденія; что, наконецъ, безденежное ученіе, говоря вообще, дѣлаетъ учениковъ не такъ прилежными: то должно опредѣлить умѣренную

плату за ученіе, бѣдные же должны пользоваться ученіемъ безденежно. Пользованіе же публичною библіотекою должно быть безъ всякаго платежа. На сихъ началахъ основано Россійское Законодательство о народномъ просвѣщеніи.

§ 59.

Начальство, имѣющее попеченіе о народномъ просвѣщеніи.

При *организаціи мѣстъ*, имѣющихъ попеченіе о народномъ просвѣщеніи, должно различать два рода занятій, существенно различныхъ между собою. Именно, одни дѣла относятся къ матеріальной, технической части, т. е. къ учебной части и къ надзору за библіотеками, кабинетами, и другими учебными пособіями; другаго рода дѣла относятся къ управленію и главному надзору. Таковыя различныя занятія должны быть совершенно отдѣлены другъ отъ друга, и должны быть препоручены различнымъ лицамъ: лица, способныя учить, весьма часто не имѣютъ способности управлять учебными и учеными заведеніями. Въ Россіи главное управленіе народнымъ просвѣщеніемъ ввѣрено (*особенному*) Министерству Народнаго Просвѣщенія. Сіе Министерство вѣдаетъ всѣ ученыя общества, Академіи, Университеты, всѣ общія учебныя заведенія, исключая духовныя, военныя и тѣ училища, кои особенно учреждены для образованія юношества къ отдѣльной какой либо части управленія, кои находятся въ особенномъ вѣдоствѣ, сохраняютъ однакоже въ дѣлахъ общихъ *нужную связь* и сношенія съ Министерствомъ

Просвѣщенія (а). Учебныя же округи управляются *Попечителями* на основаніи положенія, высочайшее утвержденнаго 1835 года Іюня 25 дня (8262).

ГЛАВА ВТОРАЯ.

Попеченіе Правительства о умственномъ образованіи.

ОТДѢЛЕНІЕ I.

Учебныя заведенія.

§ 60.

1) *Различіе учебныхъ заведеній.*

Для образованія ума необходимы *учебныя заведенія.* Какъ упражненіе мыслящей силы, такъ пріобрѣтеніе различныхъ познаній самымъ легкимъ и самымъ лучшимъ образомъ, совершается посредствомъ методическаго обученія юношества. Сіи заведенія должны быть сообразны съ нуждами воспитанниковъ, ибо воспитаніе есть не что иное, какъ пріуготовленіе къ жизни. Нужды весьма различны, слѣд. необходимо учредить *различные* роды учебныхъ заведеній.

Учебныя заведенія для воспитанія *дѣтей мужескаго пола* совершенно должны быть отдѣлены отъ учебныхъ заведеній для воспитанія *дѣвицъ* (а).

(а) Св. Зак. Т. I. *Учрежд.* ст. 1396 — 1454.

(а) *Стефани,* System der öffentlichen Erziehung стр. 139.

1. Воспитаніе дѣтей *мужескаго пола*. Если разсмотрѣть человѣческія занятія въ большомъ видѣ, то мы найдемъ, что всѣ люди въ образованномъ государствѣ могутъ быть раздѣлены на три большіе класса. Первый, самый большой классъ людей занимается только *ручною работою:* земледѣліемъ, простыми рукодѣліями, домашними услугами. Особенное приготовленіе къ сему роду занятій натурально не должно быть многостороннее. Кромѣ общаго образованія ума, нужно только здравіе и сила, потомъ знаніе читать, писать, и знаніе первоначальныхъ правилъ Ариѳметики. Весьма полезно, хотя не необходимо, если сіи люди получатъ свѣдѣнія о явленіяхъ природы, ежедневно встрѣчающихся, равно какъ общія свѣдѣнія о своемъ отечествѣ и земной поверхности. Для дальнѣйшаго ученія не достанетъ времени, употребляемаго симъ классомъ людей на воспитаніе своихъ дѣтей, ибо мальчикъ долженъ принимать участіе въ дѣйствительной работѣ. Совершенно другое приготовленіе должно быть для того класса гражданъ, который занимается *техническою промышленностію* въ обширномъ смыслѣ

требуетъ, чтобы мальчики и дѣвочки обучались вмѣстѣ въ однѣхъ и тѣхъ же элементарныхъ школахъ до отрочества, pubertas!!! *Платонъ* (de rep. dial. 5 и 7) желаетъ, что бы женскій полъ вообще принималъ участіе во всѣхъ занятіяхъ мальчиковъ и юношей. Справедливо примѣчаетъ *Филанджери* Lib .IV c. 34 что чрезъ уничтоженіе семейственной жизни Платонъ разрушилъ свойственный кругъ женщинъ, и слѣд. ему ничего болѣе не осталось, какъ сдѣлать ихъ мужчинами. Это прямо доказываетъ главный недостатокъ всей идеи.

слова: торговлею, фабриками, управленіемъ большихъ и различныхъ отраслей сельскихъ имуществъ, наконецъ искуствами. Сіи люди для производства промысла, полезнаго для ихъ и для народнаго богатства, должны имѣть высшія познанія, именно: кромѣ елементарныхъ свѣдѣній, должны знать законы природы, служащіе основаніемъ явленій тѣлеснаго міра, знать вычисленія и измѣренія тѣлъ, внутреннія свойства обработываемыхъ ими предметовъ, взаимныя дѣйствія ихъ силъ; или другими словами, они должны имѣть свѣдѣнія въ Математикѣ, Физикѣ, Химіи, Механикѣ и въ рисованьѣ. Кромѣ сего, имъ нужны познанія въ описаніи земли и государствъ, особенно касательно промышленности и сырыхъ продуктовъ ихъ; они должны знать многія живыя языки, писать и говорить на оныхъ. Конечно, нѣкоторыя къ сему классу принадлежащіе молодые люди могутъ довольствоваться даже меньшею степенью таковыхъ познаній; только чѣмъ болѣе промышленость освобождается отъ одной рутины и производится раціонально, т. е., съ примененіемъ законовъ природы; чѣмъ болѣе совмѣстничества съ иностранною промышленностію: тѣмъ основательнѣе должно быть ученіе — приготовленіе купцовъ, фабрикантовъ и художниковъ.

При воспитаніи *дѣвицъ*, коихъ назначеніе быть хорошими супругами, матерями и хозяйками, также должно быть принимаемо въ уваженіе ихъ будущее состояніе. Смотря по вѣроятнымъ будущимъ отношеніямъ, онѣ должны имѣть различные степени образованія. Несчастливъ мужъ образованный, имѣющій жену необразованную; но несчастнѣе жена, имѣющая образованіе гораздо высшее, нежели ея мужъ. Такъ

какъ общественныя и экономическія отношенія производятъ весьма рѣско отличенныя три степени внѣшнихъ состояній, то изъ этаго также слѣдуетъ необходимость учредить учебныя женскія заведенія троякаго рода. Конечно во всѣхъ заведеніяхъ нравственное и религіозное образованіе должно быть одно и тоже; во всѣхъ дѣвица должна образоваться женою, матерью и хозяйкою дома; только умственное и тѣлесное образованіе должно быть весьма различное, смотря потому, что дѣвицы, по вѣроятности, будутъ ли женами мужей изъ класса *низшаго*, бѣднаго, работою своею достающаго хлѣбъ, гдѣ на ея возлагается вся тягость домашняго хозяйства и многія тѣлесныя работы, или она, по своему рожденію, благосостоянію своихъ родителей и т. п., ожидаетъ лучшаго жребія и надѣется быть женою мужа изъ *средняго* или *высшаго* состоянія.

А) Учебныя заведенія для дѣтей мужескаго пола.

§ 61.

I) *Народныя училища.*

Учебныя заведенія для людей, снискивающихъ свое пропитаніе ручною работою, важны не столько по объему и систематической глубинѣ распространяемаго между ими ученія, сколько тѣмъ, что сіи заведенія часто составляютъ единственное средство для образованія. Образованіе сего многочисленнаго класса народа весьма полезно для человѣчества, Правительства, народнаго богатства, и для ихъ самихъ въ отдѣльности. Посему учрежденіе народныхъ (приход-

скихъ) школъ служитъ, важнѣйшимъ предметомъ попеченія Правительства, и тѣмъ болѣе, что къ сей великой цѣли рѣдко стремятся частныя лица, рѣдко дѣлаютъ пожертвованія для учрежденія сихъ училищъ. Въ Россіи приходскія училища въ городахъ и селеніяхъ, принадлежащихъ казнѣ или вольнымъ хлѣбопашцамъ, содержатся на счетъ городскихъ и сельскихъ обществъ; а въ имѣніяхъ помѣщичьихъ на счетъ добровольныхъ приношеній помѣщика.

Объемъ *предметовъ ученія* означенъ выше (§ 60). По краткости времени въ школахъ (ибо выше 14 лѣтъ экономическія отношенія родителей рѣдко дозволяютъ, постоянно посѣщать училище), по недостатку вспомогательныхъ средствъ и поощреній въ семѣйствѣ учениковъ, въ народныхъ школахъ должно учить лучше необходимому, только основательно, нежели многому, но только поверхностно, и болѣе всего должно избѣгать полуобразованія, весьма часто вреднаго въ своихъ послѣдствіяхъ. Для повторенія и утвержденія всеобщихъ свѣдѣній, пріобрѣтенныхъ въ народныхъ училищахъ, весьма полезны такія учрежденія, кои юношеству, вышедшему изъ собственныхъ школъ, въ ихъ свободные часы доставляется случай къ дальнѣйшему образованію, именно, *воскресныя школы*.

Народныя училища могутъ только тогда процвѣтать, когда есть способные учители. Отъ учителя народныхъ училищъ, кромѣ образованія здраваго разсудка, требуется познанія искуства воспитанія, хорошій методъ ученія, и основательное знаніе учебныхъ предметовъ. Смѣшно бы было ожидать сихъ свойствъ безъ особеннаго пріуготовленія и упражненія. Единственное средство имѣть способныхъ учите-

лей для народныхъ училищъ, есть учрежденіе (втораго разряда) главнаго *Педагогическаго Института* (а) (учительской Семинаріи), въ коемъ на счетъ Правительства будущимъ школьнымъ учителямъ сообщаются основательныя и единообразныя свѣдѣнія, для ихъ необходимыя, и въ равное время доставляется случай къ практическому занятію. Впрочемъ, какъ при всякомъ опредѣленіи къ мѣсту не смотрятъ на то, *гдѣ* кандидатъ пріобрѣлъ свои познанія, но только смотрятъ, имѣетъ ли оныя, то въ каждомъ случаѣ допускаются къ учительскому званію и неучившіеся въ Педагогическомъ Институтѣ, если они по экзамену будутъ того достойны. На одинаковой съ народными училищами степени (касательно объема ученія) находятся учебныя заведенія для такихъ дѣтей, которыя лишены одного или многихъ чувствъ, —заведенія для *глухонѣмыхъ и слѣпыхъ*. Съ умственнымъ образованіемъ, въ тоже время, должно соединять обученіе механическимъ работамъ, частію для ихъ занятія, частію для облегченія снискивать себѣ пропитаніе.

Съ народными школами иногда соединяются *школы рукодѣлія* (Jndustrie-schulen), т. е. обученіе обоихъ половъ легкимъ и удобопродаваемымъ ручнымъ работамъ и домашнимъ занятіямъ. Чрезъ сіи работы юноши не только равно отвыкнутъ отъ праздности, но пріобрѣтенныя навыки могутъ споспѣшествовать ихъ будущимъ занятіямъ. Также скорая выручка за работы можетъ бѣднымъ семействамъ доставить значительное вспоможеніе для воспитанія ихъ дѣтей.

(а) Ук. 1817. Окт. 25. (27108).

§ 62.

II) *Реальныя училища.*

Уже выше было показано, что воспитаніе дѣтей купцовъ, фабрикантовъ и другихъ занимающихся сельскою и городскою промышленностію въ большемъ видѣ, должно быть различно отъ воспитанія людей, снискивающихъ свое пропитаніе ручною работою, и отъ воспитанія тѣхъ, кои намѣрены посвятить себя государственной службѣ. Если промыслы производятся раціонально, если новые выгодные способы производства основываются на новыхъ открытіяхъ въ естественныхъ наукахъ, на всѣхъ изобрѣтеніяхъ механики, слѣд. старый путь традиціонной рутины не можетъ вести къ славѣ и благосостоянію, то необходимо особенное пріуготовленіе для промышленной жизни.

Главныя правила касательно учрежденія реальныхъ школъ суть слѣдующія:

Мыслящая сила съ юныхъ лѣтъ должна быть упражняема и пріучена къ собственному, вѣрному и скорому сужденію. Преимущественное средство къ сему формальному образованію есть основательное занятіе Математикою. Сія наука нужна воспитанникамъ по матеріальнымъ основаніямъ; но въ равное время она оказываетъ имъ также формальную услугу, какъ ученому изученіе Философіи, которою они, напротивъ того, могутъ и не заниматься.

Сила государства основывается на промышленномъ состояніи. Если сіе состояніе вѣрно законамъ и существующему порядку (и его интересъ требуетъ во всѣ времена спокойствія и безопастности), то нападенія

недовольныхъ и неимѣющихъ собственности, при союзѣ гражданъ и Правительства, не могутъ произвести никакихъ худыхъ послѣдствій. Посему ученіе Государственнаго отечественнаго Права должно составлять важнѣйшую часть въ воспитаніи купцовъ и фабрикантовъ.

Уже выше показано, что необходимыя для будущаго негоціанта *познанія* состоятъ въ точномъ знакомствѣ съ различными, непосредственное примѣненіе имѣющими, частями Математики, съ законами органической и неорганической природы, съ теперешнимъ состояніемъ промысловъ и относящимися къ онымъ изобрѣтеніями; онъ долженъ имѣть свѣдѣнія въ Исторіи и Географіи, рисованьѣ и въ важнѣйшихъ живыхъ языкахъ. Вотъ предметы, кои образуютъ учебный кругъ для различныхъ классовъ школъ промышленности. Ежели расширить кругъ учебныхъ предметовъ еще болѣе, то это весьма бы повредило основательности сихъ необходимыхъ познаній. Должно ли во всѣхъ реальныхъ училищахъ учить *механическому* навыку въ отдѣльныхъ работахъ? Для сего опредѣляется время ученія, когда ученикъ дѣйствительно поступитъ въ промышленность; школа учитъ только общимъ *теоретическимъ* познаніямъ (а).

(а) Слѣд. съ Реальными училищами не должно смѣшивать тѣ училища (мастерскія), которыя должны воспитать способныхъ *практическихъ* работниковъ. Сіи поступаютъ къ мастерамъ. Также школы промышленности не должно смѣшивать съ школами *рукодѣлія*, имѣющими цѣлію бѣдный классъ народа, уже во время школьнаго ученія, познакомить съ изготовленіемъ простыхъ, по боль-

Реальныя училища имѣютъ троякую постепенность: они бываютъ низшія, среднія и высшія; оба первыя часто называются реальными или гражданскими, послѣднія — политехническими.

1) Низшія реальныя училища назначаются для обыкновенныхъ элементарныхъ познаній; здѣсь преподаются начальныя основанія Математики, Физики, Землеописанія и рисованія, и нужныя по мѣстнымъ отношеніямъ новые языки. Ученики пробываютъ въ нихъ отъ 14 до 15 лѣтъ. Желающіе продолжать свое образованіе, переходятъ въ среднія реальныя училища.

2) Въ среднихъ реальныхъ училищахъ преподается высшая чистая Математика, Практическая Геометрія, Механика, начальныя основанія Химіи и Технологіи, рисованье, новые языки; Географія и Исторія преподаются съ примѣненіемъ къ промышлености, изобрѣтеніямъ и торговлѣ. Курсъ полагается отъ 3 до 4 лѣтъ, такъ, что по окончаніи онаго молодые люди могутъ вступить даже въ практическую жизнь. Часть учениковъ дѣйствительно поступаетъ въ дѣловую жизнь, другая же часть, имѣя возможность къ дальнѣйшему усовершенствованію, переходитъ

3) *въ Политехническій* (Технологическій) Институтъ. Сей Институтъ составляетъ какъ бы Университетъ промышлености; въ немъ обучаются будущіе владѣтели фабрикъ, машинисты и архитекторы, гражданскіе инженеры, оптовые купцы и т. п. Цѣль

шей части, домашнихъ работъ; только онѣ не суть пріуготовленіе къ раціональному производству большой отрасли промышлености.

заведенія — преподать науки, которыя могутъ быть примѣнены къ промышленности, систематически и въ ихъ цѣломъ объемѣ и глубинѣ, молодымъ людямъ, надлежащимъ образомъ приготовленнымъ, и такимъ образомъ познакомить съ духомъ и теперешнимъ состояніемъ наукъ; при семъ натурально всегда должно брать во вниманіе практическое примѣненіе. Сверхъ того также должны быть преподаваемы тѣ науки, кои промышленникамъ облегчаютъ правильное и выгодное примѣненіе ихъ техническихъ познаній въ отношеніяхъ гражданской жизни: нужныя для нихъ части Правовѣденія, Политической Экономіи, Статистики; должны быть упражняемы въ купеческой корреспонденціи и веденіи книгъ, въ новѣйшихъ языкахъ. Нужныя собранія моделей и продуктовъ, Химическіе и Физическіе кабинеты, библіотеки служатъ къ усовершенствованію познаній, и даютъ поводы и средства къ собственнымъ изслѣдованіямъ и опытамъ.

III) Учебныя заведенія для людей, посвящающихъ себя Государственной службѣ.

§ 63.

1. *Гимназіи* (a).

Гимназіи имѣютъ цѣлію образованіе молодыхъ людей, намѣревающихся посвятить себя службѣ государственной, или общественной, и пріуготовить ихъ къ дальнѣйшему себя образованію въ Университетѣ; онѣ

(a) 1828 Декаб. 8 (2502) § 134 — 306. 1820 4 Іюля (28, 303) § 21 — 69.

должны имѣть предметомъ ученія не одни начальныя основанія наукъ, но доставить учащимся навыкъ къ высшему продолженію оныхъ. Посему способъ ученія здѣсь долженъ быть совершенно ученый, и полный курсъ долженъ довести учениковъ отъ перваго основанія ученаго образованія до зрѣлости, потребной для вступленія въ Университетъ, гдѣ наконецъ, образованный такимъ образомъ юноша, вступаетъ въ кругъ высшихъ и практическихъ знаній (б).

Нѣкоторые думаютъ, что знаніе древнихъ языковъ излишне, познаніе древнихъ сочинителей и вообще древностей можно прібрѣсть помощію переводовъ. Только пусть припомнятъ, что древніе языки служатъ основаніемъ новѣйшимъ языкамъ точно такъ, какъ древнія науки новымъ, и посему знаніе оныхъ весьма облегчаетъ и ускоряетъ изученіе новыхъ языковъ; для ученыхъ древніе языки необходимы и по причинѣ многихъ непереведенныхъ сочиненій, и по причинѣ не рѣдко встрѣчающейся необходимости, самимъ выражаться на сихъ языкахъ; потомъ изученіе Грамматики Латинской и Греческой весьма изощряетъ нашъ умъ, пріучаетъ къ основательному сужденію; посему основательное занятіе древними языками должно составлять существенную часть ученаго воспитанія. Сими языками, при вступленіи въ Гимназію, должно начинаться классическое образованіе.

При важности древнихъ языковъ, не должно быть упущено изъ виду знаніе новыхъ, особенно собственнаго, отечественнаго языка, и должно припомнить,

---

(б) 1820 4 Іюня [28, 303) § 7.

что Математика и начальныя основанія Естественныхъ Наукъ не только доставляютъ формальную пользу для упражненія умственныхъ способностей, но частію требуются какъ составныя части знанія для каждаго образованнаго человѣка, частію служатъ необходимымъ приготовленіемъ къ нѣкоторымъ наукамъ (Медицины, Государственнаго Хозяйства и т. п.). Кромѣ сихъ наукъ, въ Гимназіяхъ преподаются: Законъ Божій, Исторія съ Географіею, основанія Философіи и Отечественнаго Законовѣдѣнія.

§ 64.

2) *Университеты* (а).

Если юноша окончилъ курсъ въ Гимназіи, и если умственныя его способности достигли такой зрѣлости, что можетъ правильно постигать и самостоятельно переработывать выученное (по достиженіи 16 лѣтъ отъ роду), то онъ можетъ вступить въ Университетъ.

Цѣль Университета, чрезъ изустное преподаваніе распространить всѣ отрасли человѣческихъ знаній; изъ всей области высшаго духовнаго образованія не должна быть пренебрегаема ни одна часть: науки умозрительныя, историческія и практическія должны найти равное уваженіе. Только симъ образомъ можно препятствовать одностороннему образованію народа.

Для цвѣтущаго состоянія Университета потребны условія: способные преподаватели, достаточныя мате-

---

(а) См. Общій Уставъ Императорскихъ Россійскихъ Университетовъ 1835 Іюля 26 (8337). 1820 Іюля 4 (28. 302).

ріальныя учебныя средства и хорошее внѣшнее устройство.

1. Университетъ можетъ процвѣтать и приносить плоды, достигнуть своей цѣли только тогда, когда каѳедры замѣщены *способнѣйшими преподавателями*. Но не всегда легко получить ихъ, ибо въ одномъ человѣкѣ должны быть соединены глубокія свѣдѣнія въ наукѣ, прилежаніе и даръ преподаванія.

2. Одно изустное ученіе недостаточно для молодыхъ людей; они не должны клясться словами профессора, но должны учиться сами испытывать и обработывать. Для сего нужны многіе и различные матеріялы, коихъ студентъ не можетъ имѣть. Также нельзя полагать, чтобы профессоръ, отъ своихъ доходовъ, часто неизлишнихъ, могъ самъ купить всѣ дорогія вспомогательныя средства; безъ сихъ средствъ не можетъ быть большой учености и не будетъ успѣховъ. Посему весьма нужны для Университета разныя учебныя пособія, заведенія и собранія. Недостатка оныхъ не можетъ замѣнить никакой талантъ профессора; сіи пособія часто пополняютъ то, чего не достаетъ у профессора. Посему необходимы: библіотека, Астрономическая Обсерваторія, кабинеты: Физическій, Минерологическій, Ботаническій и проч..

3. Касательно *устройства Университета* (управленія) должно замѣтить:

а) Отношеніе цѣлаго заведенія къ Правительству. Университетъ есть публичное учебное заведеніе, и посему принадлежитъ къ кругу дѣйствій Министерства Народнаго Просвѣщенія. Каждый Университетъ, подъ главнымъ вѣдѣніемъ Министра Народнаго Просвѣщенія, ввѣряется особенному начальству Попечителя. Идея

независимой, самостоятельной корпораціи, уже слишкомъ стара, и не можетъ быть примѣнена къ теперешнимъ обстоятельствамъ.

б) Университетъ составляется изъ опредѣленнаго числа Факультетовъ, Совѣта и Правленія. Количество Факультетовъ зависитъ отъ объема (числа) преподаваемыхъ въ Университетѣ предметовъ (а). Въ нѣкоторыхъ Россійскихъ Университетахъ находятся четыре (Богословскій, Юридическій, Медицинскій и Философскій), въ другихъ три, даже два Факультета.

§ 65.

3) *Высшія учебныя заведенія для отдѣльныхъ отраслей знанія, или спеціяльныя заведенія.*

Хотя извѣстно, что для споспѣшествованія изученію наукамъ необходимо соединеніе заведеній въ одномъ мѣстѣ, и въ одно цѣлое;—раздробленіе Университета на спеціяльныя школы сопряжено съ нѣкоторыми невыгодами;—однако есть случаи, въ коихъ высшее систематическое образованіе самымъ лучшимъ образомъ

(а) Странно, ограничивать Университетъ только *четырьмя* Факультетами. Если въ послѣдствіе времени образуются новыя обширныя науки, (наприм. Политическія), то почему сіи науки, вопреки ихъ внутренней природѣ, подчинять старому раздѣленію? Должно ли придерживаться старой формѣ, коль скоро духъ и нужды совершенно измѣнились?

можетъ быть сообщено только въ *особенныхъ* заведеніяхъ. Таковые случаи суть слѣдующіе:

1. Когда успѣшное преподаваніе наукъ требуетъ опредѣленной мѣстности, которая доставляетъ нужныя матеріалы для демонстранцій и упражненій. Сюда принадлежатъ: школы *мореплаванія, Морской Корпусъ, Институтъ Корпуса Горныхъ Инженеровъ* (а), *Институтъ Лѣсной и Межевой* (б) и проч.

2. Когда ученіе преимущественно объемлетъ въ себѣ такія науки, которыя не такъ нужны студентамъ, непосвящающимъ себя сей особенной отрасли, и когда въ равное время находятся еще основанія содержать воспитанниковъ въ отдаленіи отъ Университета. Это суть *Военноучебныя заведенія* (в), въ коихъ военныя науки: Тактика, Стратегія, Артиллерія и проч. составляютъ главные предметы; для практическихъ занятій и дисциплины воспитанниковъ (кадетовъ), желающихъ посвятить себя военной службѣ, полезнѣе быть въ отдаленіи отъ Гимназистовъ и Студентовъ.

Кромѣ сихъ, есть въ Россіи многія особенныя отъ Университетовъ отдѣльныя заведенія для воспитанія извѣстнаго класса Государственныхъ Чиновниковъ или Духовныхъ, какъ то: *Лицеи, Училище Правовѣдѣнія, Академія Медико-Хирургическая, Главный Педагогическій Институтъ, Духовныя Академіи* и проч..

(а) Св. Зак. т. 7. *Уст. Горн. ст.* 528 *Прод.* Ч. II. *ст.* 146 — 1520.

(б) Т. 8 *Уст. Лѣсн.* ст. 256.

(в) Постановленія о военно-учебныхъ заведеніяхъ систематически изложены въ Сводѣ Военныхъ Постановленій Т. 3.

независимой, самостоятельной корпораціи, уже слишкомъ стара, и не можетъ быть примѣнена къ теперешнимъ обстоятельствамъ.

б) Университетъ составляется изъ опредѣленнаго числа Факультетовъ, Совѣта и Правленія. Количество Факультетовъ зависитъ отъ объема (числа) преподаваемыхъ въ Университетѣ предметовъ (а). Въ нѣкоторыхъ Россійскихъ Университетахъ находятся четыре (Богословскій, Юридическій, Медицинскій и Философскій), въ другихъ три, даже два Факультета.

§ 65.

3) *Высшія учебныя заведенія для отдѣльныхъ отраслей знанія, или спеціяльныя заведенія.*

Хотя извѣстно, что для споспѣшествованія изученію наукамъ необходимо соединеніе заведеній въ одномъ мѣстѣ, и въ одно цѣлое;—раздробленіе Университета на спеціяльныя школы сопряжено съ нѣкоторыми невыгодами;—однако есть случаи, въ коихъ высшее систематическое образованіе самымъ лучшимъ образомъ

(а) Странно, ограничивать Университетъ только *четырьмя* Факультетами. Если въ послѣдствіе времени образуются новыя обширныя науки, (наприм. Политическія), то почему сіи науки, вопреки ихъ внутренней природѣ, подчинять старому раздѣленію? Должно ли придерживаться старой формѣ, коль скоро духъ и нужды совершенно измѣнились?

можетъ быть сообщено только въ *особенныхъ* заведеніяхъ. Таковые случаи суть слѣдующіе:

1. Когда успѣшное преподаваніе наукъ требуетъ опредѣленной мѣстности, которая доставляетъ нужныя матеріалы для демонстранцій и упражненій. Сюда принадлежатъ: школы *мореплаванія, Морской Корпусъ, Институтъ Корпуса Горныхъ Инженеровъ* (а), *Институтъ Лѣсной и Межевой* (б) и проч.

2. Когда ученіе преимущественно объемлетъ въ себѣ такія науки, которыя не такъ нужны студентамъ, непосвящающимъ себя сей особенной отрасли, и когда въ равное время находятся еще основанія содержать воспитанниковъ въ отдаленіи отъ Университета. Это суть *Военноучебныя заведенія* (в), въ коихъ военныя науки: Тактика, Стратегія, Артиллерія и проч. составляютъ главные предметы; для практическихъ занятій и дисциплины воспитанниковъ (кадетовъ), желающихъ посвятить себя военной службѣ, полезнѣе быть въ отдаленіи отъ Гимназистовъ и Студентовъ.

Кромѣ сихъ, есть въ Россіи многія особенныя отъ Университетовъ отдѣльныя заведенія для воспитанія извѣстнаго класса Государственныхъ Чиновниковъ или Духовныхъ, какъ то: *Лицеи, Училище Правовѣдѣнія, Академія Медико-Хирургическая, Главный Педагогическій Институтъ, Духовныя Академіи* и проч..

(а) Св. Зак. т. 7. *Уст. Горн. ст.* 528 *Прод.* Ч. II. *ст.* 146 — 1520.

(б) Т. 8 *Уст. Лѣсн.* ст. 256.

(в) Постановленія о военно-учебныхъ заведеніяхъ систематически изложены въ Сводѣ Военныхъ Постановленій Т. 3.

§ 66.

б) *Учебныя заведенія для дѣвицъ.*

Цѣль женскаго воспитанія — образовать дѣвицъ супругами, матерями и хозяйками. Женщины должны господствовать въ своемъ домѣ; онѣ не должны вмѣшиваться въ государственное управленіе. Воспитаніе дѣтей, призрѣніе больныхъ, попеченіе о домашнемъ хозяйствѣ—вотъ назначеніе женщинъ; скромность, трудолюбіе, кротость и нѣжное сердце — ихъ украшеніе; семейство есть кругъ, въ коемъ женщина должна дѣйствовать. Сіи свойства легче возбуждаются и вѣрнѣе и чище сохраняются въ семействѣ. Посему домашнее воспитаніе дочерей, если сіе возможно, должно предпочитать каждому другому. Какъ для мальчиковъ полезно публичное воспитаніе, такъ оно мало нужно для дѣвицъ. Только нельзя думать о домашнемъ воспитаніи всѣхъ дѣвицъ: весьма немногіе родители имѣютъ нужныя для сего средства; слѣд. во всякомъ случаѣ должны существовать общественныя учебныя заведенія для воспитанія дѣвицъ. Сіи заведенія, по различію состояній, должны быть трехъ родовъ, о чемъ было уже упомянуто выше.

Спрашивается, какого содержанія и объема должно быть ученіе?

1) Чѣмъ болѣе у женскаго пола преобладаетъ чувствованіе, тѣмъ необходимѣе упражненіе *мыслящей силы*. Отъ здраваго сужденія женщины весьма много зависитъ воспитаніе дѣтей, хорошее хозяйство и вмѣстѣ съ симъ семейное счастіе.

2) Ясное понятіе о гражданскихъ правахъ и обя-

занностяхъ женщинъ, облагородствованное ихъ чувствомъ, можетъ имѣть, кромѣ матеріяльной пользы, благодѣтельное вліяніе на воспитаніе дѣтей. Сія часть ученія легко можетъ быть соединена съ другими учебными предметами; напр. съ закономъ Божіимъ, или, въ высшихъ заведеніяхъ, съ Исторіею, либо Географіею.

3) Хотя познанія, необходимыя для исполненія будущихъ обязанностей дѣвицъ, должны быть также различны, по различію ихъ состоянія, и потому учебныя заведенія для воспитанія дѣвицъ должны быть трехъ родовъ; однако здѣсь не должно быть такого внутренняго и существеннаго различія, какое должно находиться при воспитаніи юношей. Свѣдѣнія, пріобрѣтаемыя въ сихъ трехъ видахъ учебныхъ заведеній, должны быть различны болѣе по объему и степени, нежели по роду. Назначеніе дѣвицы, быть женою и матерью, во всѣхъ состояніяхъ и отношеніяхъ есть одно и то же; посему извѣстныя познанія должны быть для всѣхъ общія; только благопріятствующія обстоятельства требуютъ дальнѣйшаго образованія. Сіи общія познанія суть: обыкновенныя элементарныя свѣдѣнія, знанія различныхъ женскихъ работъ и домашняго хозяйства, и наконецъ знаніе физическаго и нравственнаго воспитанія дѣтей; отъ этаго зависитъ жизнь и счастіе будущей генераціи. Къ симъ, для всѣхъ равномѣрно нужнымъ познаніямъ, присовокупляются, конечно, для живущихъ въ благопріятныхъ отношеніяхъ, учебные предметы: знаніе Исторіи и Географіи, иностранныхъ живыхъ языковъ, такъ какъ ихъ литературы, знаніе начальныхъ основаній Физики и Естественной Исторіи. Весьма трудно опредѣлить, какія

изъ сихъ наукъ должны быть преподаваемы въ среднихъ и какія въ высшихъ учебныхъ заведеніяхъ.

Весьма полезно, когда въ каждомъ приходѣ находятся низшія школы для воспитанія дочерей тѣхъ людей, кои снискиваютъ свое пропитаніе безъискуственною работою или ремеслами; въ малыхъ городахъ полезно имѣть среднія школы, а въ большихъ городахъ, въ коихъ живутъ богатыя и знатныя фамиліи, высшія учебныя заведенія. Тамъ, гдѣ частныя лица не въ состояніи содержать учебныхъ заведеній для дѣвицъ, доставляется вспоможеніе со стороны казны.

Неусыпное попеченіе о воспитаніи дѣвицъ въ нашемъ отечествѣ прилагали и теперь прилагаютъ Особы Императорской Фамиліи. Доказателствомъ сему служатъ: воспитательныя для дѣвицъ заведенія, состоящія подъ непосредственнымъ покровительствомъ Особъ Императорской Фамиліи: Общество Благородныхъ Дѣвицъ, Училище Ордена Св. Екатерины, Павловскій Институтъ, Маріинскій Институтъ, Училище солдатскихъ дочерей полковъ Лейбъ-Гвардіи и пр. въ С. Петербургѣ, Училище Св. Екатерины и др. въ Москвѣ, Институты Благородныхъ дѣвицъ въ Харьковѣ, Кіевѣ и прочихъ городахъ. Институты Благородныхъ дѣвицъ, Полтавскій, Харьковскій, Казанскій получаютъ нѣкоторое пособіе отъ Приказовъ Общественнаго Призрѣнія (а).

(а) Т. 13. *Уст. Общ. Призр.* ст. 982 п. 1. ст. 670—673.

ОТДѢЛЕНІЕ II.

Учрежденія для споспѣшествованія просвѣщенію по выходѣ изъ учебныхъ заведеній.

§ 67.

1. *Публичныя библіотеки и другія ученыя пособія.*

Учебныя заведенія недостаточны для полнаго образованія; для сего нужны еще другія учрежденія. Даже самое лучшее ученіе есть только возбужденіе умственныхъ способностей и сообщеніе главныхъ, основныхъ положеній науки. По окончаніи воспитанія, духъ укрѣпляется, умственный горизонтъ расширяется, и тогда самостоятельно и самодѣятельно можно споспѣшествовать суммѣ человѣческаго образованія. Нельзя ожидать большихъ успѣховъ отъ того народа, въ коемъ *всѣ* довольствуются только выученнымъ въ учебныхъ заведеніяхъ. Конечно, вездѣ только немногіе идутъ въ наукахъ далѣе и далѣе; только сіи избранные влекутъ за собой цѣлый народъ.

Усовершенствованіе познаній требуетъ опредѣленныхъ средствъ и пособій; ни въ какой отрасли наукъ не возможно сдѣлать что либо отличное, безъ знакомства съ тѣмъ, что другіе о семъ предметѣ думали и что сдѣлали. Только опираясь на предшественниковъ, можно дѣлать усовершенствованіе. Весьма немногія частныя лица въ состояніи имѣть нужныя ученыя пособія: они весьма дороги, занимаютъ большое пространство и проч.; посему необходимы *публичныя* ученыя учрежденія.

Касательно сихъ полагаются слѣдующія три правила: *во-первыхъ*, должно остерегаться раздробленія денежныхъ суммъ и заведеній; даже съ умѣренными средствами, если они сосредоточены, можно сдѣлать великое; и обратно, исчезаютъ самыя значительныя, но слишкомъ раздробленныя пожертвованія; *во-вторыхъ*, пусть учреждаютъ ученыя заведенія въ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ они преимущественно нужны, и могутъ ими пользоваться, но не тамъ, гдѣ они только блестятъ; *въ-третьихъ*, пользованіе сими учрежденіями должно быть предоставлено *всякому*, безденежно, безъ затрудненій.

Изъ таковыхъ публичныхъ заведеній для споспѣшествованія умственнаго образованія могутъ быть (и должны, гдѣ возможно) учреждены слѣдующія:

1. Полезнѣйшія и необходимыя для всѣхъ — публичныя *собранія книгъ*. Библіотеки для всѣхъ состояній и занятій полезны, для нѣкоторыхъ совершенно неизбѣжны. Но нужда государства въ собраніяхъ книгъ только тогда вполнѣ можетъ быть удовлетворена, когда

а) Въ городахъ (если возможно, и въ большихъ селахъ) находится библіотека, — *губернскія публичныя библіотеки* (а).

б) Весьма полезны библіотеки при *заведеніяхъ*, коихъ члены свободно могутъ пользоваться. Сюда принадлежатъ какъ ученыя заведенія (Университеты, Академіи, Институты, Лицеи, Гимназіи), такъ и присут-

---

(а) Губернскія публичныя Библіотеки въ Россіи начали быть заводимы съ 1833-го года.

ственныя мѣста. Одна книга въ библіотекѣ какого либо присутственнаго мѣста иногда можетъ, для подданныхъ, принести богатѣйшіе плоды, чѣмъ большія собранія, помѣщенныя не въ надлежащихъ мѣстахъ.

с) *Публичная*, или ежели обширность государства этого требуетъ и его силы дозволяютъ, многія *большія публичныя библіотеки*, которыя по всѣмъ отраслямъ человѣческаго знанія содержатъ письменные памятники въ порядкѣ, и для каждаго доступны (б). Библіотека чѣмъ многочисленнѣе, тѣмъ лучше: каждая книга, при обстоятельствахъ, можетъ имѣть свое достоинство. Конечно, если силы казны недостаточны для доставленія всѣхъ сочиненій, то должно ограничиться сочиненіями систематическими и для практическихъ цѣлей важными, но оставить одни роскошныя творенія.

2) Далѣе, весьма полезны собранія для Естественныхъ Наукъ, какъ натуральные кабинеты, такъ собраніе Физическихъ, Математическихъ, Астрономическихъ инструментовъ. Частный человѣкъ весьма рѣдко въ состояніи имѣть дорогіе и многочисленые предметы.

3) *Собранія машинъ и моделей* въ главныхъ мѣстахъ промышлености, какъ весьма важныя средства для распространенія познаній. Они воздерживаютъ отъ погрѣшностей и безполезныхъ опытовъ, возбуждаютъ новыя идеи. Весьма хорошо, когда съ ними

(б) Императорская Публичная Библіотека открыта (издано Положеніе объ Управленіи Библіотекою) для общей пользы 1810 года Октября 14 дня. Подробныя правила для управленія Имп. Публ. Библіотеки изданы 1812 Марта 31 дня.

соединены публичныя лекціи о предметахъ промышлености, не для юныхъ людей, а для опытныхъ въ практикѣ, но въ теоріи ненадлежащимъ образомъ образованныхъ мужей. Польза таковыхъ собраній еще будетъ тѣмъ значительнѣе, ежели съ оными будетъ соединено

4) *Собраніе продуктовъ*, какъ очевидное доказательство дѣйствія сихъ машинъ.

§ 68.

2. *Пособія деньгами.*

Не рѣдко пропадаетъ отличный талантъ для наукъ, промышлености или искусствъ, потому, что не имѣетъ нужнаго свободнаго времени и матеріяльныхъ средствъ для высшаго образованія, но для ежедневнаго пропитанія долженъ посвятить себя обыкновеннымъ занятіямъ. Многимъ для полнаго образованія недостаетъ, можетъ быть, познанія чужихъ странъ, собраній, учрежденій; путешествіе же для нихъ слишкомъ дорого. Также случается, что человѣкъ съ талантами, хотя могъ пріобрѣсть себѣ нужныя познанія, но для примѣненія и дальнѣйшаго образованія не имѣетъ никакихъ средствъ; талантъ мало по малу притупляется. Въ таковыхъ случаяхъ, весьма полезно для государства и даже для человѣчества, доставить денежное пособіе со стороны Казны. Таковая помощь преимущественно хорошо употребляется въ слѣдующихъ случаяхъ:

1) Великой пользы можно надѣяться, когда молодымъ людямъ, отличившимся талантами и превосходными успѣхами въ учебныхъ заведеніяхъ, даются средства, по окончаніи обыкновеннаго курса ученія, еще нѣ-

сколько лѣтъ посвятить себя наукамъ, и такимъ образомъ, частію пріобрѣтенныя познанія чрезъ собственное переработываніе сдѣлать своею собственностію, частію самостоятельно далѣе споспѣшествовать наукѣ, и обратить себя къ особенной отрасли, къ которой преимущественно влечетъ ихъ склонность и талантъ, и въ которой они потому обѣщаютъ сдѣлать что нибудь отличное. Молодой человѣкъ, получивъ пособіе, можетъ принести значительную пользу какъ наукамъ, такъ и Государству. Впрочемъ Правительство по праву можетъ отъ тѣхъ, которымъ оно такимъ образомъ сдѣлало пособіе, требовать, чтобы они посвятили отечеству свою службу и познанія, или при отказѣ должны сдѣлать вознагражденіе.

2) Доставленіе средствъ къ *путешествію*. Таковое пособіе не должно ограничиваться опредѣленнымъ родомъ наукъ: для полнаго образованія земледѣльца, фабриканта, купца, путешествіе столь же необходимо, какъ для ученаго или художника; и плоды отъ путешествія первыхъ бываютъ часто полезнѣе для національнаго благосостоянія, нежели пріобрѣтенныя свѣдѣнія послѣднихъ.

3) Правительство можетъ умственнымъ трудамъ сдѣлать пособіе тѣмъ, что доставляетъ средства къ *напечатанію* и сбыту сочиненій, отличныхъ по содержанію и изложенію; иногда выдаются за сіи сочиненія преміи (а).

(а) 1831 Апр. 28 (4520) Камергеръ П. Н. Демидовъ, желая содѣйствовать къ преуспѣянію наукъ, пожертвовалъ ежегодно по жизнь свою и еще по кончинѣ своей въ теченіе 25 лѣтъ, сумму 20,000 руб. съ тѣмъ, дабы изъ оной

§ 69.

3. *Ученыя общества.*

Всѣ просвѣщенные народы въ разныя времена испытали, какъ много споспѣшествуетъ успѣхамъ наукъ соединенія многихъ ученыхъ, одушевляемыхъ единою ревностію къ усовершенствованію оныхъ. Учрежденныя въ ихъ нѣдрахъ и покровительствуемыя ихъ государями, Академіи и ученыя общества, обративъ дѣятельность членовъ своихъ къ единой цѣли, предпринимали и совершали важныя дѣла, и обогатили науки открытіями, которыя безъ того счастливаго соединенія ревности и знаній, можетъ быть, невозвратно бы погибли для рода человѣческаго.

Такъ и Росія раздѣляетъ съ ними славу распространенія предметовъ наукъ. Блаженныя памяти Госу-

---

назначены были ежегодно награды въ 5000 руб. каждая, авторамъ отличнѣйшихъ сочиненій. Творенія, удостоиваемыя награды, провозглашаются въ чрезвычайномъ публичномъ собраніи Академіи Наукъ, 17 Апрѣля каждаго года.

Кромѣ денежныхъ пособій, весьма важнымъ средствомъ, возбуждающимъ къ занятію науками, служитъ *дарованіе разныхъ преимуществъ по службѣ:* именно; удостоенные (въ нашемъ отечествѣ) ученыхъ степеней, утверждаются, при вступленіи въ гражданскую службу, въ слѣдующихъ классахъ: Докторъ въ 8, Магистръ въ 9, Кандидатъ въ 10; Студенты, съ успѣхомъ окончившіе Университетскій курсъ, получаютъ на томъ же основаніи 12 классъ. Многія спеціяльныя заведенія имѣютъ разныя преимущества.

дарь Петръ Великій, во время своихъ путешествій бывъ очевиднымъ свидѣтелемъ пользы сихъ ученыхъ заведеній, и возъимѣвъ желаніе воздвигнуть въ новой столицѣ своей храмъ наукъ, коихъ благодѣтельное дѣйствіе распространялось бы на отдаленныя страны Имперіи, принялъ намѣреніе учредить Академію, уже начерталъ для нея уставъ и призвалъ членовъ, какъ вдругъ смерть пресѣкла достославную жизнь Его. Императрица Екатерина совершила начатое Ея супругомъ: Она устроила сію Академію Наукъ, которая покровительствуема будучи преемниками Россійскаго Престола и получивъ отъ Императрицы Елисаветы регламентъ, распространившій кругъ ея дѣятельности, неоднократно доказала, особенно же въ славное царствованіе Императрицы Екатерины II и Ея преемниковъ, ту пользу, какую подобныя заведенія, благоразумно распоряжаемыя и сильно подкрѣпляемыя Правительствомъ, могутъ принести Государству: что свидѣтельствуютъ многіе подвиги, ею предпринятые, наипаче же славныя, и съ успѣхомъ оконченныя путешествія для изслѣдованія и описанія естественныхъ произведеній Россіи, и экспедиціи для Астрономическихъ наблюденій.

Нынѣ Академія Наукъ имѣетъ совершенно отдѣльную отъ Университета сферу. Расширять предѣлы знаній человѣческихъ, усовершенствовать науки, обогащать ихъ новыми открытіями, распространять просвѣщеніе, направлять, колько возможно, познанія къ благу общему, приспособляя къ практическому употребленію теоріи и полезныя слѣдствія опытовъ и наблюденій; вотъ въ краткихъ словахъ кругъ ея обязанностей (а).

(а) 1803 Іюля 25 (20. 863) 1836 Янв. 8 (8765).

Для очищенія и усовершенствованія Россійскаго языка, учреждена, въ царствованіе Екатерины II., Императорская Россійская Академія (б).

ГЛАВА ТРЕТІЯ.

Попеченіе правительства о нравственномъ образованіи народа.

§ 70.

1. Общія положенія.

При дѣйствіи на нравственность народа, весьма необходимо съ точностію держаться главныхъ началъ науки; уклоненіе отъ оныхъ будетъ имѣть весьма вредныя послѣдствія.

Только неправильно думаютъ, когда желаютъ освободить распорядительныя мѣста въ государствѣ отъ всякой обязанности къ споспѣшествованію нравственности гражданъ чрезъ внѣшнія учрежденія, и отвергнуть у нихъ право къ этому. Именно, коль скоро доказано, что могутъ существовать внѣшнія обстоятельства, пре-

---

(б) 1783 Сентяб. 30 (15. 839), 1818 Мая 29 (27, 380). *Примѣч.* Въ Россіи находятся нѣсколько *ученыхъ* и *литературныхъ обществъ*, именно, въ С. Петербургѣ: Фармацевтическое и Минералогическое; въ Москвѣ: Испытателей природы, Исторіи и Древностей, при тамошнемъ Университетѣ; въ Ригѣ: Словесности и практики, Латинской Литературы, Исторіи и Древностей Остзейскихъ; въ Митавѣ: Любителей Словесности и Художествъ, Музей и Атеней; въ Аренсбургѣ: Эстское Литературное.

пятствующія образованію нравственнаго чувства, кои усиліемъ отдѣльнаго человѣка не могутъ быть удалены, то выражается также обязанность распорядительныхъ мѣстъ и слѣд. натурально также право удалить сіи препятствія. —

Таковыя внѣшнія препятствія могутъ быть троякаго рода: во-первыхъ, при худомъ воспитаніи, чувство нравственное неправильно возбуждается и развивается; во-вторыхъ, находятся люди, и даже цѣлыя общества и заведенія, имѣющія цѣлію, положительно прельщать къ учиненію опредѣленнаго рода безнравственности; наконецъ, въ-третьихъ, примѣры разврата нерѣдко представляются явно передъ глазами публики. Такъ какъ рѣдко во власти воспитанника состоитъ, доставить себѣ лучшее воспитаніе, весьма часто даже сами воспитатели не имѣютъ нужныхъ понятій или средствъ, то попеченіе Правительства о нравственномъ воспитаніи столь же необходимо какъ и о умственномъ. Далѣе, хотя образованный нравственный человѣкъ презираетъ всѣ соблазны, борьба съ злымъ упражняетъ и укрѣпляетъ его силы; однако жъ нельзя опровергнуть, что нѣкоторые, менѣе укрѣпленные въ добродѣтели, особенно юноши, отъ соблазна и худыхъ примѣровъ впадаютъ въ пороки. Кромѣ сего, если мы весьма часто имѣемъ предъ глазами примѣры безнравственности, то приступляется наше нравственное чувство; посему вообще удаленіе непосредственныхъ прельщеній къ безнравственности, такъ какъ и худыхъ примѣровъ, должно разсматривать какъ средство, споспѣшествующее нравственному образованію. Но сіе удаленіе не зависитъ отъ власти и права частнаго человѣка, а только отъ Правительства. —

Если должно содѣйствовать только всеобщимъ полезнымъ предпріятіямъ, то предупредительныя мѣры противъ безнравственности должны ограничиваться искорененіемъ такихъ пороковъ, кои, по обычаю народа, встрѣчаются *чаще*, или коихъ вліяніе признано особенно вреднымъ. Таковые пороки суть слѣдующіе:

1) *Противузаконное удовлетвореніе плотскихъ страстей.* Распутство причиняетъ намъ чрезвычайный вредъ, ибо отъ него пропадаютъ наши душевныя прекрасныя способности; оно разстроиваетъ наше здоровье, иногда даже сокращаетъ нашу жизнь; причиняетъ несчастіе и намъ и другимъ. Далѣе, къ учиненію сего порока, уже въ физической организаціи человѣка находится сильное побужденіе; посему противодѣйствіе Правительства, въ каждомъ отношеніи, весьма необходимо.

2) Безнравственное употребленіе *жизненныхъ средствъ*, особенно *напитковъ*. Только чрезмѣрное и частое употребленіе вина и другихъ хмѣльныхъ напитковъ дѣлается истинною безнравственностію; ибо чрезъ оное душевныя и тѣлесныя силы ослабляются и наконецъ пропадаютъ, человѣкъ унижается до степени животнаго; онъ дѣлается, мало по малу, неспособнымъ къ трудамъ; какъ чрезъ это, такъ и чрезъ положительныя издержки, часто разстроиваетъ свое имѣніе, и совершенно разрушаетъ не только свое собственное счастіе, но также счастіе своего семейства. Сей постыдный порокъ весьма часто встрѣчается, особливо въ простомъ состояніи и у Сѣверныхъ народовъ, посему предупредительныя мѣры необходимы.

3) Безнравственное употребленіе *имущества*. Конечно, употребленіе имущества принадлежитъ владѣльцу,

ибо въ этомъ состоитъ право собственности. Только нельзя отвергнуть, что иногда употребленіе, или лучше злоупотребленіе бываетъ въ высшей степени безнравственно. Сюда принадлежатъ азардныя игры. Вмѣсто того, чтобы употребить имѣніе для обезпеченія участи своего семейства, для умственнаго образованія, для новаго произведенія имуществъ, или для пособія несчастнымъ собратіямъ, оно употребляется для питанія страстей, помрачающихъ всѣ умственныя силы, разрушающихъ счастіе цѣлыхъ фамилій, ведущихъ къ самоубійству, обману, кратко: ко всѣмъ родамъ преступленій. Посему должно удалять поводы къ таковымъ дѣяніямъ.

4) *Жестокіе, безчеловѣчные поступки съ другими людьми.* Есть многія обязанности къ ближнимъ, исполненія коихъ не можетъ предписывать положительный законъ, неисполненіе же сихъ обязанностей въ высшей степени безсовѣстно и безнравственно (наприм. если кто можетъ доставить помощь утопающему, и не доставляетъ, или худое обращеніе господъ съ слугами). Хотя нельзя препятствовать всѣмъ таковымъ безчеловѣчнымъ поступкамъ, однако должно стараться удалять явные поводы къ онымъ. Наконецъ

5) *Жестокое* обращеніе съ животными. Послѣднія, конечно, не имѣютъ никакихъ правъ; человѣкъ имѣетъ, однако жъ, противъ нихъ, какъ чувствующихъ твореній, нѣкоторыя нравственныя обязанности. Онъ долженъ употреблять ихъ для своихъ цѣлей безъ мученія. Жестокое обращеніе съ животными, само по себѣ, безнравственно; кромѣ сего, притупляетъ чувство состраданія и пріучаетъ къ безчеловѣчнымъ поступкамъ съ людьми.

§ 71.

2. Развитіе нравственнаго чувства въ учебныхъ заведеніяхъ.

Нравственное чувство врождено человѣку; совѣсть стражъ онаго, собственный нашъ разумъ иногда развиваетъ сіе чувство; но посредствомъ ученія нравственнымъ обязанностямъ, образованіе нравственнаго чувства весьма ускоряется и облегчается. Безъ сего ученія, зародыши добраго остаются у многихъ людей неразвитыми; они коснѣютъ въ порокахъ, и чрезъ то сіи люди не достигаютъ своей цѣли жизни, для гражданскаго же общества дѣлаются язвою.

Ученіе объ обязанностяхъ сообщается домашнимъ воспитаніемъ, церковію и въ учебныхъ заведеніяхъ.

Въ учебныхъ казенныхъ и частныхъ заведеніяхъ, образованіе нравственнаго чувства чрезъ наставленіе, соединяется съ умственнымъ образованіемъ юношества, ибо ранній возрастъ, какъ время живыхъ впечатлѣній и легкаго навыка, преимущественно къ этому способенъ; и науки, имѣющія предметомъ умственное (или религіозное и эстетическое) образованіе, могутъ быть употреблены для ученія нравственности. Такъ какъ нравственныя заповѣди для всѣхъ людей однѣ и тѣ же, такъ какъ желательна та же степень утонченія и чувствительности нравственнаго чувства, и даже при сильномъ искушеніи нужна большая твердость нравственнаго чувства въ низшемъ состояніи; то наставленіе въ нравоученіи должно быть во всѣхъ учебныхъ заведеніяхъ, какъ казенныхъ, такъ и частныхъ, одно и то же, и въ отношеніи къ нему нѣтъ различія по объему и содержанію, которое должно быть необходимо при умствен-

номъ образованіи. Законъ Божій долженъ быть первымъ и главнымъ предметомъ.

2. О пресѣченіи явнаго соблазна и разврата въ поведеніи.

§ 72.

а) Мѣры къ пресѣченію непотребства.

Конечно, нельзя совершенно истребить незаконнаго удовлетворенія плотскихъ страстей. Сіе преступленіе часто совершается втайнѣ, розысканія и изслѣдованія полицейскія могли бы причинить болѣе вреда, нежели пользы. Не смотря на это, незаконное удовлетвореніе плотскихъ страстей всегда безнравственно, пресѣченіе онаго желательно, необходимо; и полиція всегда обязана повсемѣстно искоренять соблазнъ явный, особенно, когда онъ составляетъ ремесло. Таковой соблазнъ происходитъ отъ непотребныхъ женщинъ, сводничества, непотребныхъ сборищъ, отъ изображеній или картинъ (соблазнительныхъ) и отъ домашняго общежитія.

1) *Непотребныя женщины* споспѣшествуютъ распутству; онѣ умножаютъ соблазны разными способами. Полиція обязана искоренять сей гнусный промыселъ, особенно въ большихъ городахъ, гдѣ склонность къ праздности, нарядамъ и удовольствіямъ, бѣдность, худое воспитаніе съ одной стороны, но съ другой вынужденное безбрачіе, богатство, легкомысліе и обольщеніе приводятъ новыхъ служительницъ къ распутству, какъ къ ремеслу. Особенно должно обра-

щать вниманіе на два предмета: на уменьшеніе числа непотребныхъ женщинъ, и на утаеніе ихъ существованія. Первая цѣль преимущественно достигается тѣмъ, что обращается точное вниманіе на образъ пропитанія незамужнихъ, независимо живущихъ женщинъ; обличенныя въ непотребствѣ, отсылаются въ Смирительный или Исправительный Домъ (а). Чрезъ точный надзоръ и надлежащее наказаніе можно препятствовать, чтобы онѣ публично не показывали своего промысла, чтобы онѣ, чрезъ шатаніе по улицамъ, чрезъ привѣтствія и проч. не подавали соблазна и не прельщали. Женщинъ вообще удерживать развратныхъ, чтобы онѣ чрезъ разительное поведеніе не привлекали на себя вниманія. Можно ли, безъ отвращенія говорить о тѣхъ государствахъ, въ коихъ непотребныя женщины должны покупать изъ казны билеты, дающіе имъ право заниматься гнуснымъ промысломъ, или, въ которыхъ сіи женщины должны платить подати?

2) Высшую степень соблазна причиняютъ *непотребные домы:* здѣсь стараются приманить чрезъ выборъ непотребныхъ женщинъ, чрезъ удобство, даже убранство и великолѣпіе. Полиція должна искоренять сіе мѣстопребываніе глубокаго человѣческаго развращенія, что ей можетъ быть нетрудно, ибо существованіе сихъ домовъ скоро можетъ сдѣлаться извѣстнымъ. Строгія наказанія должны быть опредѣлены за содержаніе *такихъ* домовъ (б).

(а) Т. 14 *Уст. Предуп. Преступл.* ст. 228.

(б) Нѣкоторые писатели утверждаютъ, что непотребные домы суть необходимое зло, по двумъ причинамъ: *во-первыхъ*, при существованіи сихъ домовъ, только немногія, и безъ

3) Полиція ни въ какомъ случаѣ не дозволяетъ возникать непотребнымъ и *соблазнительнымъ сборищамъ*, но повсемѣстно искореняетъ оныя, подъ какимъ бы видомъ и названіемъ они ни существовали

4) *Соблазнительныя изображенія*. Отдѣлка на фабрикахъ, мануфактурахъ и заводахъ соблазнительныхъ фигуръ повсемѣстно запрещается. Если же гдѣ таковыя издѣлія откроются, то оныя немедленно истребляются (в). Особенно, въ семъ отношеніи, нужно имѣть надзоръ за театрами и лавками, гдѣ продаются картины.

того уже совершенно испорченныя женщины, могутъ служить средствомъ для незаконнаго удовлетворенія страстей, и чрезъ то можно предохранить честныхъ женщинъ отъ обольщенія; *во-вторыхъ*, при существованіи сихъ домовъ, гораздо лучше и легче можно имѣть медицинско-полицейскій надзоръ за одержимыми заразительною болѣзнію. — Обѣ причины совершенно ложны. Тамъ, гдѣ формально дозволяется содержать непотребные домы, развратъ не уменьшается, но увеличивается. Примѣромъ сему служитъ Парижъ (Parent Duchatelet. Die Sittenverderbniss (la Prostitution) des weiblichen Geschlechts in Paris. Aus dem Französ. von G. W. Becker. 2 Bde. Leipzig 1837.) Сіи домы, для многихъ, школа разврата, которую потомъ стараются распространить во многихъ другихъ мѣстахъ. Частая визитація непотребныхъ женщинъ, живущихъ въ сихъ домахъ, также не предохраняетъ отъ заразительной болѣзни, ибо прежде обнаруженія болѣзни, одна женщина можетъ заразить многихъ. Въ нашемъ законодательствѣ, содержаніе непотребныхъ домовъ строго запрещено. Св. Зак. Т. 14. *Уст. Предупр. и Пресѣч. Прест.* ст. 224, 226, 227, 228. —

(в) Т. II. *Уст. фаб.* ст. 176.

5) Въ заключеніе, должны быть взяты предупредительныя мѣры, для отвращенія поводовъ къ безнравственности между ближайшими родственниками обоего пола, живущими обыкновенно въ одномъ домѣ. Единственное средство, для достиженія сей цѣли, состоитъ въ *безусловномъ запрещеніи браковъ* между ближайшими родственниками, и строгое наказаніе за незаконное удовлетвореніе плотскихъ страстей.

§ 73.

б) *Мѣры противъ пьянства.*

Умѣренное употребленіе хмѣльныхъ напитковъ, само по себѣ, не содержитъ въ себѣ ничего безнравственнаго; напротивъ того, при обстоятельствахъ, необходимо; излишнее же дѣлается вреднымъ; далѣе, сіе излишество, у различныхъ людей, бываетъ различно. Причина сего излишняго употребленія находится не столько внѣ человѣка, но болѣе въ немъ самомъ, и посему имъ самимъ дѣйствительно можетъ быть преодолена: (а) наконецъ пьянству можно предаться въ собственномъ или чужомъ домѣ, куда не можетъ проникнуть полиція. Посему отъ Правительства не могутъ быть основаны опредѣленныя и дѣйствительныя учрежденія,

---

(а) Достопримѣчательны, въ семъ отношеніи, *Общества умѣренности*, происшедшія сперва 1828 года въ Соединенныхъ Штатахъ Сѣверной Америки (которая, конечно, въ нихъ наиболѣе нуждалась), но потомъ во многихъ другихъ государствахъ распространились. Сіи общества имѣютъ цѣлію, своихъ членовъ совершенно воздержать отъ употребленія вина.

служащія къ истребленію сей страсти. Все, что можетъ быть сдѣлано со стороны Правительства, состоитъ въ слѣдующемъ:

1) Строгое наблюденіе за *кабаками и трактирами*, чрезъ что отнимается поводъ къ пьянству.

2) Опредѣленіе ночныхъ *часовъ*, долѣе коихъ содержатель кабака или трактира не долженъ принимать къ себѣ посѣтителей (б).

3) Запрещеніе продавать, въ питейныхъ домахъ, питья подъ закладъ платья, посуды и другихъ вещей, и дозволеніе продавать оныя только на чистыя деньги (в).

4) Наставленіе народа о вредныхъ слѣдствіяхъ пьянства, и наказаніе за невоздержаніе (г).

§ 74.

в) *Мѣры противъ азардныхъ игръ.*

Азардными играми называются тѣ, въ коихъ игра происходитъ не по расчету или по искуству игрока, на основаніи извѣстныхъ правилъ, а единственно по слѣпому случаю. Въ нѣкоторыхъ государствахъ азардныя игры терпимы и позволены Правительствомъ, или даже отдаются на откупъ, въ пользу казны. При многихъ Германскихъ теплицахъ заведены привилегированные игорные домы. Въ извиненіе этого потворства приводятъ то, что всякъ воленъ располагать своими деньгами, какъ ему угодно, и что въ публичныхъ домахъ сего рода легче предупреждать злоупотребленіе,

---

(б) Т. 14. *Уст. Предупр. Прест.* ст. 199.

(в) Т. 10. *Зак. Гражд.* ст. 1069, примѣч.

(г) Т. 14. *Уст. Предуп. Прест.* ст. 220 — 221.

нежели въ частныхъ обществахъ. — Азардныя игры разоряютъ семейства, ведутъ игроковъ къ учиненію разнаго рода преступленій, и весьма часто къ самоубійству; по симъ вреднымъ слѣдствіямъ онѣ во всякомъ благоустроенномъ государствѣ, безусловно запрещаются (а).

Дабы частныя лица не подавали повода къ азардным играмъ, преимущественно должно обращать вниманіе:

1) *На трактирныя, питейныя и другія сего рода* заведенія, въ коихъ строго запрещаются азардныя игры (б).

2) *На игроковъ.* Сіи праздолюбцы, какъ язва общества, должны быть строго преслѣдуемы и предаваемы суду.

3) На лотереи, т. е. каждую игру, при коей игрокъ, чрезъ покупку, по крайней мѣрѣ, одного билета, пріобрѣтаетъ надежду получить выигрышъ, сдѣлавшійся извѣстнымъ чрезъ газеты, выставки, письма и т. п..

§. 75.

г) *Мѣры противъ жестокаго обращенія съ людьми.*

Преимущественно худая натура человѣка, недостатокъ воспитанія бываетъ причиною жестокаго обращенія съ другими людьми; искорененіе сихъ причинъ зависитъ отъ твердой нашей воли, а не отъ мѣръ полицейскихъ. Только для предупрежденія и пресѣченія жестокаго обращенія господъ съ слугами, могутъ быть взяты полицейскія мѣры, особливо хорошій *Уставъ о слугахъ* можетъ предупредить нѣкоторыя злоупотребле-

---

(а) Т. 15. *Зак. Угол.* ст. 746.

(б) Т. 14. *Уст. Предупр. Преступл.* ст. 196 — 206.

нія. Отношенія между господиномъ и слугою должны быть не одни юридическія (обязанности по договору), но и нравственныя.

§ 76.

4) *Наказанія за безнравственные поступки и награжденіе за подвиги человѣколюбія.*

Не возможно совершенно искоренить пороковъ; ибо не только внѣшніе соблазны побуждаютъ человѣка къ запрещеннымъ дѣяніямъ, но часто собственная его, внутренняя слабость и чувственность. Даже есть такіе люди, которые имѣютъ безстыдство, свои, достойные осужденія поступки, не скрывать отъ глазъ своихъ согражданъ. Таковые примѣры безнравственности имѣютъ, во многихъ отношеніяхъ, вредное вліяніе на нравственность гражданъ, и потому должно противодѣйствовать таковому непосредственному соблазну. — Сіе противодѣйствіе можетъ быть троякимъ образомъ: именно, во-первыхъ, чрезъ непосредственное, въ нужныхъ случаяхъ, искорененіе публично учиняемой безнравственности; во-вторыхъ, чрезъ наказаніе тѣхъ, которые такою разительною безнравственностію подаютъ соблазнъ; наконецъ въ-третьихъ, чрезъ публичное награжденіе необыкновенныхъ благородныхъ и нравственныхъ дѣяній.

1) Скорое подавленіе и удаленіе публично учиняемой безнравственности, сберегаетъ публику отъ созерцанія гнусныхъ дѣяній. Для достиженія сей цѣли, полиція должна имѣть прилежный надзоръ за дѣйствіями гражданъ на публичныхъ мѣстахъ (а); лицамъ, которыя

(а) Т. 14 *Уст. Предупр. Преступл.* ст. 197 213.,

прежде учиненными, весьма разительными безнравственными дѣяніями привлекли всеобщее вниманіе на себя и на порокъ, запрещается, на долгое время, посѣщеніе публичныхъ собраній, гдѣ учинили проступокъ. Ихъ присутствіе можетъ вреднымъ образомъ дѣйствовать на воображеніе и волю другихъ.

2) *Наказаніе разительныхъ примѣровъ безнравственности* служитъ частію къ удержанію отъ подобныхъ дѣяній, какъ со стороны наказаннаго, такъ и другихъ, частію къ ослабленію вреднаго впечатлѣнія, причиняемаго худымъ примѣромъ. О *величинѣ* наказанія должна рѣшить какъ большая или меньшая внутренняя безнравственность дѣянія, такъ и малая или большая публичность учиненія онаго. При опредѣленіи рода наказанія должно имѣть въ виду, чтобы наказаніе, сколько возможно, противодѣйствовало прельщенію къ безнравственнымъ дѣяніямъ. Посему должно изслѣдовать причину порока, и по свойству онаго опредѣлить наказаніе. Слѣд. непотребство наказывается или лишеніемъ свободы, или принудительною работою; ибо оно проистекаетъ или отъ необузданности желаній и злоупотребленія свободы, или отъ праздности и наклонности къ пріятной, роскошной жизни (б); напротивъ того, денежныя пени здѣсь не у мѣста. За пьянство полагается наказаніе или содержаніе на хлѣбѣ и водѣ, или содержаніе въ Смирительномъ (исправительномъ) Домѣ (в); за азардныя игры, кромѣ другихъ наказаній, денежный штрафъ (г). Ли-

---

(б) Тамъ же, ст. 228

(в) Тамъ же, ст. 220, 221.

(г) Т. 15 *Зак. Уголо.* ст. 746.

ца, замѣченныя въ развратномъ поведеніи, не могутъ быть терпимы въ Государственной службѣ.

3) Добродѣтельный человѣкъ находитъ самое лучшее награжденіе въ своей совѣсти. Но для большаго побужденія къ нравственнымъ поступкамъ, требующимъ большихъ пожертвованій, въ благоустроенномъ государствѣ установлены *награды*. Такъ, въ Россіи, за подвиги человѣколюбія, съ опасностію собственной жизни совершенные, но не подводящіе подъ дѣйствіе Орденскихъ Статутовъ, Всемилостивѣйше жалуются, безъ *различія состоянія лицъ*, подвиги таковые оказавшихъ, серебряныя медали, а за особые подвиги, или за спасеніе нѣсколькихъ лицъ съ особою опасностію, медали золотыя, и тѣ и другія съ надписью: за *спасеніе погибавшихъ*, на Владимірской лентѣ, для ношенія въ петлицѣ (д).

§ 77.

5. *Начальство, имѣющее надзоръ за благочиніемъ.*

Дѣла, относящіяся къ общественной, публичной нравственности, немногочисленны, и не требуютъ особенныхъ свѣдѣній. Здѣсь главное дѣло состоитъ въ неослабномъ надзорѣ за предметами, подающими поводъ къ пороку, и за людьми, публично учиняющими безнравственные поступки. Къ отправленію сей должности служатъ, полицейскіе чиновники.

По законамъ Россійскимъ, надзоръ за благочиніемъ въ публичныхъ собраніяхъ, и попеченіе о пресѣченіи

(д) Т. 1. *Учр.* ст. 173. п. 1.

явнаго соблазна и разврата въ поведеніи, возлагается на обязанность полиціи (а).

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ.

Попеченіе Правительства о религіозномъ образованіи.

§ 78.

1. *Общія положенія о религіозномъ образованіи, и объ отношеніи онаго къ Государству.*

Третіе главное свойство духовной природы человѣка есть способность принимать *религіозныя* понятія и чувствованія. Для развитія чувства религіознаго, необходима положительная, откровенная религія; ибо она разрѣшаетъ вопросы, на кои не можетъ отвѣчать одинъ разумъ; она только можетъ вдохнуть непоколебимую вѣру въ Провидѣніе.

Пусть думаютъ, какъ хотятъ, объ историческомъ происхожденіи и объ отдѣльныхъ ученіяхъ различныхъ положительныхъ религій и ихъ многочисленныхъ сектъ; во всякомъ случаѣ должно признаться, что введеніе всеобщей положительной, откровенной религіи и вѣрованія въ оную, весьма важно для народнаго образованія, и слѣд. посредственнымъ образомъ для государства. Одна естественная религія оставляетъ неразрѣшенными весьма многія сомнѣнія, и посему не удовлетворяетъ нуж-

(а) Т. 14. Уст. *Предупр. Преступл.* ст. 228.

дамъ человѣка; сверхъ того она можетъ быть понятною только для весьма образованныхъ людей, между тѣмъ какъ мало образованные люди, изъ законовъ человѣческаго мышленія и чувствованія и изъ премудраго устройства и соразмѣрности видимаго міра, не въ состояніи сдѣлать необходимыхъ умозаключеній о бытіи Бога, и о должностяхъ нашихъ къ Творцу: слѣдовательно для сего нужна положительная откровенная религія. Для развитія религіознаго чувства посредствомъ положительной религіи, каждое благоустроенное государство, кромѣ предоставленія *свободнаго* богослуженія всѣмъ подданнымъ, оказываетъ юридическое или экономическое пособіе.

Въ благоустроенномъ государствѣ свобода Вѣры, если ея догматы не противны цѣли государства, присвояется всѣмъ подданнымъ. Такъ по законамъ Россійскимъ, всѣ непринадлежащіе къ господствующей Церкви подданные Россійскаго Государства, природные и въ подданство принятые, также иностранцы, состоящіе въ Россійской службѣ, или временно въ Россіи пребывающіе, пользуются каждый повсемѣстно, *свободнымъ отправленіемъ ихъ* вѣры и богослуженія, по обрядамъ оной. Свобода Вѣры присвояется не токмо Христіанамъ иновѣрныхъ исповѣданій, но и Евреямъ, Магометанамъ и язычникамъ (а).

§. 79.

2. *Пособіе со стороны Государства:* а) *деньгами.*

Образованію религіознаго чувства Государство, съ своей стороны, содѣйствуетъ то деньгами, то дарованіемъ

(а) Т. 1. *Зак. Основн.* ст. 44, 45.

духовенству разныхъ преимуществъ, то особеннымъ уваженіемъ и почитаніемъ праздничныхъ дней, то предписаніями учиться закону Божію во всѣхъ казенныхъ и частныхъ учебныхъ заведеніяхъ.

Для образованія религіознаго чувства, рѣдко бываетъ нужно *денежное* пособіе со стороны казны. Издержки, нужныя для построенія церквей и содержанія священно и церковнослужителей, по большей части, несутъ сами прихожане. Но бѣдные приходы, кои не въ состояніи или построить церкви, или содержать служителей церкви, получаютъ пособіе отъ казны.

§ 80.

б) *Оказаніе почестей духовнымъ.*

Общество, имѣющее цѣлію научить своихъ членовъ о высшихъ интересахъ человѣка, о его отношеніи къ Богу, о безсмертіи, награжденіи или наказаніи послѣ смерти, весьма полезно и важно для государства. Органы сего общества — духовные и пастыри, проповѣдающіе слово Божіе, побуждающіе къ добродѣтели и благочестію, заботящіеся о духовномъ благѣ нашемъ — занимаютъ высшую степень въ государствѣ и пользуются, по Россійскимъ законамъ, особенными правами и преимуществами, какъ то: освобожденіемъ отъ податей, рекрутскихъ повинностей, отъ тѣлеснаго наказанія, отъ воинскаго постоя и проч. (а).

(а) Т. 9. *Зак. Сост.* ст. 126.

§ 81.

в) *Уваженіе и почитаніе праздничныхъ дней.*

Касательно *воскресныхъ и праздничныхъ дней*, въ нашемъ законодательствѣ, постановлено слѣдующее:

a) Воскресные и торжественные дни церковные посвящаются отдохновенію отъ трудовъ, и вмѣстѣ набожному благоговѣнію. Посему въ дни сіи, воздерживаясь отъ безпутной жизни болѣе, нежели въ другіе, надлежитъ праздновать съ благоговѣніемъ и чистотою, и ходить въ церковь къ слушанію службы Божіей, а особливо Литургіи.

b) Въ воскресные и праздничные дни присутственныя мѣста свободны отъ собраній, а училища отъ ученія.

c) Во всѣ праздничные дни, въ которые присутственныя мѣста суть свободны отъ собраній, а училища отъ ученія, нигдѣ казенныхъ и другихъ публичныхъ работъ не производить, какъ вольными, или казенными мастеровыми, такъ и арестантами, безъ особаго Высочайшаго на то дозволенія, и исключая случаевъ чрезвычайныхъ, когда отъ отлагательства можетъ произойти вредъ постороннимъ, ущербъ казнѣ и остановка въ сообщеніяхъ.

d) Въ воскресные дни, въ двунадесятые праздники, въ 9 день Мая, въ 29 день Іюня, въ 6 день Декабря и во всѣ храмовые праздники, въ тѣхъ селеніяхъ и въ тѣ дни, гдѣ и когда они встрѣтятся, запрещается употреблять помѣщичьихъ крестьянъ на господскія работы и тѣмъ лишать ихъ возможности бывать въ церквахъ и слушать слово Божіе. За симъ строжайше наблюдаетъ Губернское Начальство чрезъ полицію.

e) Въ праздничные и торжественные дни никакихъ наказаній по судебнымъ приговорамъ ни кому не чинить (а).

f) Увеселенія въ воскресные и праздничные дни во время Богослуженія воспрещаются.

g) Торговыя лавки, исключая тѣхъ, въ коихъ продаются съѣстные припасы и конскій кормъ, должны быть заперты въ воскресные и праздничные дни во время литургіи (б).

§ 82.

г) *Ученіе закону Божію въ учебныхъ заведеніяхъ.*

Существенная цѣль каждой Церкви — *научить* всѣхъ своихъ членовъ истинамъ религіи, посредствомъ проповѣданія слова Божія въ церквахъ. Но кромѣ сего, Правительство предписываетъ, учить Закону Божію всѣхъ, обучающихся въ казенныхъ и частныхъ заведеніяхъ; ибо ученіе Вѣры составляетъ основаніе духовнаго воспитанія; особливо сіе ученіе въ народныхъ школахъ важно потому, что съ онымъ соединяется развитіе способностей умственныхъ и чувства нравственнаго. Отъ сего происходитъ полное гармоническое развитіе всѣхъ силъ нашей души. Ученіе Закону Божію принадлежитъ къ самымъ необходимымъ и существенымъ предметамъ *всѣхъ* учебныхъ заведеній, частію потому, что во все время воспитанія не должно быть періода, въ коемъ отрокъ

(а) Т. 14 *Уст. Предупр. Преступл.* ст. 13, 25 — 28.
(б) Тамъ же ст. 13.

и юношеи бы были бы ведены пріятнымъ и вмѣстѣ наставительнымъ образомъ къ Богу, и не пріучались бы познавать Его Единаго средоточіемъ всякаго благаго, полезнаго размышленія и дѣятельности; частію же потому, что истинное благочестіе глубоко можетъ укорениться въ сердцахъ юношей, сильными страстями еще не занятыхъ; сей возрастъ, при многихъ соблазнахъ, наиболѣе имѣетъ нужду въ просвѣщенныхъ такимъ образомъ благочестивыхъ чувствованіяхъ; наконецъ потому, что молодые люди должны переносить отсюда въ будущее свое званіе кроткія, изъ откровеній Вѣры почерпнутыя правила, которыя, въ разныхъ положеніяхъ жизни, могутъ подавать имъ силу, утѣшеніе и надежду.

Если въ учебномъ заведеніи находятся воспитанники разныхъ вѣръ, то для каждаго вѣроисповѣданія назначается особый наставникъ (изъ духовныхъ лицъ), гдѣ есть возможность. Если же нельзя имѣть особеннаго наставника, то воспитанники другихъ вѣръ не принуждаются къ ученію господствующей Вѣры.

ГЛАВА ПЯТАЯ.

Попеченіе Правительства о образованіи вкуса.

§ 83.

1. *Ученіе.*

Тотъ имѣетъ ограниченное понятіе о жизни, кто только образованіе разума, нравственнаго и религіознаго чувства считаетъ заслуживающимъ пособія Пра-

вительства, но *образованіе чувства къ изящному* совершенно предоставляетъ случаю или частной дѣятельности. Развитіе сей способности довершаетъ гармоническое образованіе. Хотя важность чувства къ изящному, въ матеріяльномъ отношеніи, стоитъ ниже образованія разума, чувства нравственнаго и религіознаго, однако оно есть источникъ удовольствія для отдѣльнаго человѣка, украшеніе для народа и государства. Конечно, чувство къ изящному развивается, болѣе или менѣе, даже безъ особеннаго ученія: только какъ для полнаго, такъ и для основательнаго образованія неизбѣжно методическое ученіе.

Образованіе вкуса должно быть весьма различно, смотря потому, что молодые люди имѣютъ ли цѣлію утончить свое чувство такъ, чтобы изящное, произведенное другими, могли правильно и живо постигать и вмѣстѣ съ симъ наслаждаться; или желаютъ, эстетическія способности преимущественно развить и приготовить себя къ самостоятельному творенію художественныхъ произведеній. Въ послѣднемъ случаѣ опять должно сдѣлать различіе между тѣми, коимъ художество служитъ укрощающимъ средствомъ для предметовъ промышлености, и тѣми, коимъ изящность формы, не смотря на возможную практическую годность, составляетъ главную и послѣднюю цѣль. Посему необходимы три рода ученія:

1) Ученіе *всеобщее*, т. е. опредѣленное для образованія всѣхъ классовъ жителей. Здѣсь должно довольствоваться изтолкованіемъ главнѣйшихъ правилъ, служащихъ основаніемъ различныхъ формъ, въ коихъ выражается изящное. Показаніе и объясненіе отличныхъ примѣровъ изъясняетъ и оживляетъ теорію;

должно заставлять воспитанниковъ самихъ дѣлать практическіе опыты не для того, чтобы они сами сдѣлались практическими художниками, но дабы чрезъ собственный опытъ лучше врѣзались правила, лучше научились цѣнить и средства и трудности. Полное ученіе обнемлетъ поэзію, мимику, музыку, рисованье и пластическія искусства. Въ различныхъ учебныхъ заведеніяхъ сіи предметы преподаются въ различномъ объемѣ.

2) *Въ Технологическомъ Институтѣ, въ школахъ промышленности* нѣкоторыя изящныя художества преподаютъ гораздо въ большомъ объемѣ.

3) Наконецъ, для образованія собственныхъ художниковъ, учреждаются *Академіи Художествъ* (а).

§ 84.

2) *Собраніями художественныхъ произведеній.*

Образцовыя, изящныя произведенія весьма много содѣйствуютъ къ образованію вкуса любителей художествъ и самыхъ художниковъ. Они доставляютъ пищу нашему размышленію. Даже не такъ совершенныя творенія, представляющія только исторію художествъ въ говорящихъ примѣрахъ и непрерывномъ послѣдованіи, весьма много содѣйствуютъ къ уясненію вкуса. Посему казенныя собранія художественныхъ произведеній, коими всякій можетъ пользоваться безденежно, весьма полезны, тѣмъ болѣе, что частныя

(а) 1830 Декаб. 1 (4199). См. Краткое Историческое свѣдѣніе о состояніи Императорской Академіи Художествъ. Соч. Президента А. Н. Оленина. С. Петербургъ, 1829, 4.

лица рѣдко въ состояніи имѣть значительныя собранія сего рода, и сіи не всегда доступны публикѣ. Правительство можетъ открыть своимъ гражданамъ:

1) Галереи картинъ, чертежей.

2) Собраніе ваятельнаго искусства всякаго рода.

3) Собраніе искусственныхъ металлическихъ работъ и т. п.

§ 85.

3) *Денежнымъ пособіемъ и оказаніемъ почестей.*

Какъ для споспѣшествованія наукъ, такъ и художествъ бываетъ нужно денежное пособіе отъ казны и награжденіе почестями. Пособіе, оказанное частному человѣку, доставляетъ возможность совершать образцовыя творенія; внѣшніе знаки признательности заслугъ доставятъ честь самому награждающему государству и прочимъ сочленамъ художника. Заказы для Двора и казенныхъ мѣстъ доставляютъ весьма значительное пособіе художникамъ.

Награжденіе деньгами и почестями весьма хорошо можетъ быть соединено съ *публичными выставками художественныхъ произведеній*, время отъ времени учреждаемыми Правительствомъ, частію для взаимнаго наученія и поощренія художниковъ, частію для сдѣланія извѣстными публикѣ какъ самихъ художниковъ, такъ и ихъ произведеній. Безпристрастные художники должны сдѣлать приговоръ о достоинствѣ выставленныхъ произведеній, свои мнѣнія, подтвердивъ доводами, сдѣлать извѣстными публикѣ. Для содѣйствованія успѣхамъ изящныхъ искусствъ, для ободренія и поощренія

дарованій Русскихъ художниковъ, существуетъ, въ С. Петербургѣ, *Общество поощренія художниковъ* (а). Общество поручаетъ художникамъ работы, назначаетъ плату за трудъ, награждаетъ отличныхъ, опредѣляетъ временныя или постоянныя пособія и содержаніе; ходатайствуетъ за художниковъ въ чужіе краи, въ качествѣ пенсіонеровъ, для усовершенствованія, содѣйствуетъ успѣхамъ изящныхъ искуствъ въ Россіи, посредствомъ художественныхъ изданій, принимаетъ на себя и дѣлаетъ заказы художникамъ, по порученіямъ Правительства, или по просьбамъ частныхъ лицъ, старается объ умноженіи художественныхъ произведеній вообще, сообщаетъ свѣдѣнія объ оныхъ публикѣ, облегчаетъ художникамъ сбытъ ихъ произведеній, посредствомъ учрежденія выставокъ, магазиновъ, лотерей между членами и проч. (б).

(а) 1833 Апр. 28 (6156).
(б) Тамъ же, § 50.

ЧАСТЬ ТРЕТІЯ.

Попеченіе Правительства о народномъ богатствѣ.

§ 86.

Общія положенія.

I. Необходимость попеченія Правительства о народномъ имуществѣ явствуетъ изъ слѣдующихъ положеній:

1) Благосостояніе цѣлаго народа, равно какъ и каждаго частнаго человѣка, отчасти зависитъ отъ его имущества, или *богатства*. Чѣмъ значительнѣе народное богатство, чѣмъ лучше оно раздѣлено между отдѣльными гражданами, тѣмъ болѣе будетъ справедливости (а сія есть основаніе нравственности); тѣмъ болѣе представляется средствъ къ достиженію разныхъ выгодъ, къ образованію и развитію всѣхъ нашихъ силъ и способностей, и тѣмъ болѣе Правительство имѣетъ богатыхъ источниковъ для собственныхъ учрежденій. Посему *благосостояніе народа* принадлежитъ къ условіямъ благосостоянія государства, или составляетъ цѣль государства (§ 1.).

2) Учрежденія, доставляющія безопастность лицамъ и имуществу гражданъ, весьма много споспѣшествуютъ

народному богатству. Непоколебимость собственности, охраненіе всѣхъ правъ поощряютъ къ трудолюбію, бережливости и къ многимъ предпріятіямъ. Все, что утверждаетъ законный порядокъ въ государствѣ, благодѣтельнымъ образомъ дѣйствуетъ и на народное богатство.

II. Въ народной промышлености не можетъ быть *неограниченной свободы*, ибо бываютъ случаи, гдѣ выгода частнаго человѣка можетъ имѣть весьма вредныя послѣдствія для цѣлаго общества. Для сихъ случаевъ издаются разныя постановленія, повелѣвающія или запрещающія что либо дѣлать, именно:

1) Прибыль отдѣльнаго человѣка не всегда происходитъ отъ умноженія имуществъ; она можетъ проистекать даже изъ раздѣленія оныхъ; сіе же раздѣленіе бываетъ иногда такъ невыгодно, что вредъ для одной части народа гораздо больше, нежели выгода нѣкоторыхъ лицъ. Посему азардныя игры, частныя лотереи, лихва, искуственная дороговизна и проч. весьма строго запрещаются.

2) Мгновенная выгода, которую имѣютъ въ виду частныя лица, иногда бываетъ сопряжена съ большимъ вредомъ для будущихъ поколѣній; наприм. при истребленіи лѣсовъ, рудниковъ и проч..

3) Права отдѣльныхъ лицъ иногда могутъ имѣть вредныя послѣдствія, такъ, что препятствуютъ другимъ совершать общеполезныя учрежденія (чугунныя дороги, каналы, и т. п.). — За уступку правъ полагается полное вознагражденіе (§ 3).

III. Кромѣ повелѣній и запрещеній, для приведенія народной промышлености въ цвѣтущее состояніе, Правительство употребляетъ еще слѣдующія мѣры:

1) Наставленіе гражданъ, особливо простаго народа.

2) Поощреніе къ такимъ предпріятіямъ, кои мало соотвѣтствуютъ склонностямъ и привычкамъ подданныхъ, и посему, даже при извѣстности ихъ пользы, съ трудностію могутъ быть приведены въ исполненіе. Поощренія сіи могутъ состоять въ почестяхъ, денгахъ.

IV. Дѣла Правительства, принадлежащія къ области народнаго хозяйства, въ Европейскихъ Государствахъ, препоручены слѣдующимъ органамъ:

1) Высшее управленіе, во многихъ Государствахъ, принадлежитъ *Министерству Внутреннихъ Дѣлъ*, въ которомъ часто учреждаются особенныя Департаменты. Въ Россіи и въ нѣкоторыхъ другихъ Государствахъ, для круга дѣйствій, принадлежащихъ Министерству Внутреннихъ Дѣлъ, учреждены *многія* Министерства, или независимыя отъ Министерства начальства (Коллегіи, Депутаціи, Камеры, Юнты).

2) Въ Губерніяхъ и Областяхъ находятся или Коллегіи или особенные начальники (Губернаторы, Префекты, Окружные Директоры).

3) Нѣкоторыя отрасли народнаго хозяйства, частію по причинѣ нужныхъ техническихъ свѣдѣній, частію по причинѣ тѣсной связи финансовыхъ и хозяйственныхъ цѣлей, обыкновенно вверяются начальству, завѣдывающему финансами; наприм. горные промыслы, таможенныя пошлины.

§ 87.

Литература третіей части Госуд. Благоустройства.

Сочиненія, излагающія только третью часть Государственнаго Благоустройства, суть:

Chr. w. Schlözer, Anfangsgründe der Staatswirthschaft, 11, 8. (Jndustriepolitik).

Kraus, Staatwirthschaft. V-r Band 1817.

Gr. Soden, Staatsnationalwirthschaft, oder VI-r Band der National — Oekonomie. 1816.

Lotz, Handbuch der Staatswirthschaft, II-r Band. 2-te Ausg. 1838.

J. E. Leuchs, Gewerb-und Handelsfreiheit. Nürnb. 1827. 2 Ausg. 1831.

R. Fr. Schenk, die Grundsätze der Volkswirthschaftspflege. Stuttg. 1831.

K. Gein. Rau, Gründsätze der Volkswirthschaftspflege. Heidelb. 1828. 2-te Ausgabe als Volkswirthschaftspolitik. 1839.

РАЗДѢЛЪ ПЕРВЫЙ.

Попеченіе Правительства о доставленіи возможности всѣмъ подданнымъ пріобрѣтать собственность.

§ 88.

Прежде изложенія мѣръ, споспѣшествующихъ умноженію народнаго богатства, должны быть сперва удалены препятствія, встрѣчающіяся при пріобрѣтеніи собственности. Таковыя препятствія, нерѣдко проистекающія отъ законодательствъ, причиняютъ вредъ Государству. Отъ невозможности пріобрѣтать собственность, страдаетъ экономическое, юридическое, умствен-

ное и нравственное состояніе народа. Препятствія, проистекающія отъ законовъ, раздѣляются на два существенно различныя отдѣленія. Во-первыхъ, по законамъ нѣкоторыхъ государствъ, извѣстная часть народа совершенно не имѣетъ права владѣть какъ недвижимою, такъ и движимою собственностью; это суть невольники. Во-вторыхъ, иногда законы, хотя даютъ право всѣмъ подданнымъ пріобрѣтать собственность всякаго рода, но нѣкоторыя недвижимыя имущества объявляются *неотчуждаемыми* въ рукахъ немногихъ владѣльцевъ, даже часто противъ ихъ собственной воли; и посему всѣ прочіе подданные, самымъ дѣломъ, лишаются возможности имѣть недвижимую собственность.

Въ обоихъ случаяхъ затрудненіе находится не въ природѣ вещи, но въ худомъ учрежденіи людей. Посему удаленіе сихъ препятствій, конечно, само по себѣ возможно, но нерѣдко трудно; ибо, говоря вообще, человѣку легче сдѣлать зло, нежели оное опять сдѣлать добромъ.

Таковыхъ препятствій мы не встрѣчаемъ въ Россійскомъ, нынѣ существующемъ законодательствѣ. До 1801 года, могли пріобрѣтать земли только дворяне. Императоръ Александръ 1-й, желая дать новое поощреніе земледѣлію и промышлености народной, соразмѣрно способамъ, какіе Россія по пространству и положенію своему имѣетъ, призналъ нужнымъ, право пріобрѣтенія всякихъ, подъ разными именами извѣстныхъ земель безъ крестьянъ, и владѣніе всѣмъ тѣмъ, что на поверхности и въ нѣдрахъ ихъ находится, распространить на *всѣхъ* Россійскихъ подданныхъ, кромѣ тѣхъ, кои причислены къ помѣ-

ничьимъ владѣніямъ. И въ слѣдствіе того предоставилъ не только духовенству, купечеству, мѣщанству и всѣмъ, городскимъ правомъ пользующимся, но и казеннымъ поселянамъ, къ какому бы они вѣдомству не принадлежали, равномѣрно и отпущеннымъ на волю отъ помѣщиковъ, пріобрѣтать земли покупкою и другими законными способами (а).

§ 89.

Польза раздѣльныхъ имуществъ (а).

Во многихъ Государствахъ находятся затрудненія къ пріобрѣтенію недвижимой собственности. Сіи затрудненія проистекаютъ или отъ законовъ, запрещающихъ нѣкоторымъ лицамъ пріобрѣтеніе недвижимой собственности (б), или отъ такихъ учрежденій, въ силу коихъ недвижимыя имущества находятся во владѣніи *немногихъ* лицъ, такъ, что прочіе граждане, самимъ дѣломъ (а не по законамъ), не имѣютъ возможности къ пріобрѣтенію недвижимыхъ имѣній.

(а) Ук. 1801 Дек. 12 (N. 20,675).

(а) Недвижимыя имущества, когда они могутъ быть раздѣлены на особыя части такимъ образомъ, что каждая можетъ составлять отдѣльное владѣніе, именуются *раздѣльными;* когда же они, по существу ихъ, или по закону немогутъ подлежать таковому раздробленію, то называются *нераздѣльными.* Т. 10. *Зак. Гражд. ст.* 238.

(б) Сюда принадлежатъ законы, запрещающіе недворянамъ пріобрѣтать земли; исключеніе Евреевъ отъ пріобрѣтенія недвижимаго имущества, или запрещеніе ремесленникамъ пріобрѣтать недвижимыя имѣнія, кромѣ городскихъ (наприм. въ Пруссіи, 1763 Окт. 5).

Таковое неправильное раздѣленіе недвижимыхъ неотчуждаемыхъ имуществъ имѣетъ слѣдующія невыгоды:

1) Большая часть подданныхъ лишается возможности пріобрѣтать недвижимую собственность.

2) Зависимость большей части народа, касательно жизненныхъ потребностей, отъ малаго числа людей; оттого сей классъ народа дѣлается весьма бѣднымъ, необразованнымъ, склоннымъ къ преступленіямъ.

3) Недостатокъ внутренней политической силы.

4) Фабрики и торговля не могутъ достигнуть совершенства. Цвѣтущее состояніе земледѣлія зависитъ отъ многочисленныхъ и богатыхъ потребителей въ городахъ; равно цвѣтущее состояніе фабричной и заводской промышленности зависитъ отъ благосостоянія земледѣльцевъ. Внутренняя торговля и потребленіе вездѣ составляютъ главное дѣло; только излишекъ, за удовлетвореніемъ внутреннихъ нуждъ, отсылается къ иностранцамъ. Можетъ ли быть внутренняя торговля значительною, когда большая часть народа состоитъ изъ бѣдныхъ поденьщиковъ, работающихъ для немногихъ богатыхъ? Отдѣльныя фабрики, изготовляющія предметы роскоши, или промышленность города, имѣющаго выгодное положеніе для торговли, не могутъ служить доказательствомъ цвѣтущаго состоянія промышленности, при бѣдности безземельныхъ крестьянъ. Исключенія не опровергаютъ общаго правила.

5) Произведеніе искуственной дороговизны хлѣба и другихъ необходимыхъ потребностей; ибо немногіе богатые владѣльцы весьма легко могутъ сдѣлать стачку.

6) Уменьшеніе цѣны недвижимыхъ имуществъ.

7) Доставленіе меньшаго дохода.

Въ Россійскомъ законодательствѣ мы не находимъ постановленій, запрещающихъ раздробленіе поземельной собственности. Только по желанію владѣльца и во уваженіе особенныхъ обстоятельствъ, имущество его можетъ быть объявлено нераздѣльнымъ по Высочайшему утвержденію (в).

Екатерина II, въ Наказѣ Коммиссіи о составленіи проекта новаго уложенія, касательно раздѣленія недвижимыхъ имѣній говоритъ слѣдующее: «Мое намѣреніе въ семъ дѣлѣ *склоняется больше къ раздѣленію имѣній:* понеже я почитаю себѣ за долгъ желать, чтобъ каждый довольную часть на свое пропитаніе имѣлъ. Сверхъ того земледѣліе такимъ образомъ можетъ прійти въ лучшее состояніе, и Государство чрезъ то большую получитъ пользу, *имѣя нѣсколько тысячей подданныхъ, наслаждающихся умѣреннымъ достаткомъ, нежели имѣя нѣсколько сотъ великихъ богачей*» (г).

§ 90.

Границы раздѣленія недвижимыхъ имуществъ.

Необходимое заключеніе, проистекающее изъ сихъ положеній — удалить препятствія, лишающія гражданъ возможности пріобрѣтать недвижимое имѣніе, — дозволить раздробленіе большихъ имѣній на малые, и потому полезные участки. Сіи участки могутъ доставить пользу только тогда, когда они будутъ предоставлены въ *полную собственность* владѣльца. *Отдача*

(в) Т. 10. *Зак. Гражд.* ст. 239. Примѣч. 2.

(г) 1767 Іюля 30. ст. 425.

въ *наймы* не устранитъ ни личной зависимости сельскихъ обывателей, и не произведетъ въ сельскомъ хозяйствѣ улучшеній. Сіи улучшенія дѣлаются только тогда, когда владѣлецъ земли увѣренъ, что будетъ наслаждаться плодами своихъ трудовъ (а).

Хотя большія помѣстья имѣютъ невыгоды, однако нельзя опровергнуть, что они, ежели не переступаютъ границъ, и ежели позволено отчужденіе оныхъ (какъ наприм. въ Россіи), имѣютъ выгоды политическія и экономическія.

I. *Политическія* выгоды: поддержаніе и сохраненіе дворянскихъ знатныхъ родовъ. Дворянство есть опора Престола, посредникъ между Государемъ и народомъ; оно необходимо для занятія мѣстъ, особливо высшихъ, въ военной и гражданской службѣ (б).

II. *Экономическія* выгоды состоятъ въ томъ, что

1) Нѣкоторыя полезныя отрасли скотоводства (напр. конскіе заводы) могутъ быть только въ большихъ помѣстьяхъ.

(а) Между различными видами наймовъ (арендъ, откуповъ) считается выгоднымъ тотъ, который приближается къ праву собственности: слѣд. прежде всего потомственное содержаніе, потомъ отдача въ наймы на многія генераціи, отдача въ пожизненное владѣніе, наконецъ на нѣсколько лѣтъ.

(б) См. о семъ предметѣ сочиненіе Двора Его Императорскаго Величества Камеръ-Юнкера 5-го класса и Кавалера Александра Безобразова, подъ заглавіемъ: Краткое обозрѣніе подвиговъ Россійскаго Дворянства на полѣ брани и на поприщѣ гражданскомъ. С. Петербургъ. 1813. 8.

2) Обширное, полезное улучшеніе земли (напр. осушеніе болотъ) можетъ быть приведено въ исполненіе только при участіи богатыхъ и немногихъ помѣщиковъ.

3) Большія помѣстья могутъ служить образцами для сосѣдей (посредствомъ введенія машинъ, новыхъ растеній и т. п.).

Посему раздробленіе большихъ помѣстій на малыя не всегда можетъ быть выгоднымъ. Таковое раздѣленіе можетъ быть полезнымъ только тогда, когда нужды народа, желающаго пріобрѣтенія недвижимой собственности, неудовлетворены. Благосостояніе народа не отъ того происходитъ, что находятся только малыя помѣстья, но отъ того, что при малыхъ находятся среднія и большія владѣнія. При раздробленіи имѣній, должно смотрѣть на мѣсто и климатъ. Ежели имѣніе преимущественно способно къ разведенію скотоводства, или полезно для лѣсоводства, ежели произведенія, по недостатку рынковъ, вблизи лежащихъ, могутъ быть сбыты только въ отдаленныхъ мѣстахъ, то выгоднѣе имѣть большія помѣстья. Но ежели находятся вблизи города и фабрики, требующія большаго количества сельскихъ произведеній; ежели сбытъ сихъ произведеній, какъ вблизи, такъ и вдали, не сопряженъ съ большими затрудненіями: то недвижимыя имущества, съ большею пользою, могутъ быть раздробляемы на малые участки.

Раздробленіе земель на весьма малыя участки имѣетъ также вредныя послѣдствія. Многія вѣтви сельскаго хозяйства не могутъ находиться въ малыхъ владѣніяхъ. Отъ *большой дѣлимости земель* происходитъ чрезмѣрное, бѣдное, необразованное народонаселеніе.

Для предупрежденія таковыхъ вредныхъ послѣдствій, законы опредѣляютъ minimum, ниже коего отдѣльные участки земли раздробляемы быть не могутъ. Этотъ minimum опредѣляется такою мѣрою, которая бы доставляла семеству, при хорошемъ хозяйствѣ и прилежаніи, достаточное содержаніе. Такимъ образомъ, по Россійскимъ законамъ, принадлежащіе свободнымъ хлѣбопашцамъ участки земли, не болѣе восьми десятинъ содержащіе, не могутъ быть дѣлимы (в).

§ 91.

Отдѣльныя мѣры къ облегченію пріобрѣтенія недвижимой собственности.

Если промышленность и просвѣщеніе достигли высшей степени, и если въ народѣ родилась потребность имѣть землю въ полной собственности, то для сего могутъ быть употреблены слѣдующія мѣры:

1) Раздѣленіе общественныхъ земель.

2) Запрещеніе пріобрѣтать недвижимыя имѣнія нѣкоторымъ обществамъ (а).

3) Продажа Государственныхъ имуществъ, или отдача въ содержаніе свободныхъ казенныхъ земель подъ хозяйственныя заведенія. По Россійскимъ законамъ, казенныя земли подъ разныя хозяйственныя заведенія предоставляются въ содержаніе: или срокомъ до 24-хъ, или до 99 лѣтъ, или въ потомственное пользованіе. Сіи земли отдаются въ содержаніе

(в) Т. 10. *Зак. Гражд. ст.* 239.

(а) Т. 9. *Зак. Сост.* ст. 221.

на долгіе сроки или въ потомственное пользованіе, подъ условіемъ платежа отъ содержателя въ казну оброка. Пустопорожнія земли, неприносящія никакого дохода, или весьма малый, какъ то, не свыше пятнадцати копѣекъ съ десятины въ годъ, могутъ быть отдаваемы въ потомственное содержаніе въ количествѣ не свыше ста десятинъ (б).

РАЗДѢЛЪ ВТОРЫЙ.

Охраненіе пріобрѣтенной собственности отъ разрушительныхъ силъ природы.

§ 92.

1. *Общія положенія.*

Самыя лучшія учрежденія въ государствѣ, споспѣшествующія пріобрѣтенію собственности, не въ состояніи обезпечить народъ отъ всѣхъ несчастныхъ случаевъ, могущихъ разрушить пріобрѣтенное имущество. Отъ сего происходитъ какъ неблагопріятное экономическое положеніе владѣльца, такъ и ущербъ народному богатству. Посему Правительство старается удалить таковыя происшествія, когда частные люди, сами по себѣ, не въ состояніи отклонить оныхъ.

Въ нѣкоторыхъ случаяхъ надлежащее употребленіе силъ частныхъ людей, или добровольное соеди-

(б) Т. 12. *Уст.* Город. и *Сел.* ст. 35. п. 7.

неніе частныхъ лицъ (общества) въ состояніи отвратить зло, и здѣсь предоставляется симъ лицамъ помогать себѣ. — Нѣкоторыя несчастныя происшествія, разрушающія наше имущество, не могутъ быть отвращены никакою человѣческою силою и искуствомъ. Посему безполезно бы было употреблять силы общественныя, и вмѣстѣ съ симъ былъ бы двойной вредъ для народнаго богатства, если бы противъ таковыхъ неудобоотвратимыхъ несчастныхъ случаевъ желали сдѣлать учрежденія. Въ сихъ случаяхъ должно пещись о томъ, что бы слѣдствія для людей, коихъ постигло сіе несчастіе, не такъ были чувствительны, — должно стараться о скорѣйшемъ вознагражденіи претерпѣннаго убытка. Противъ пожара, наводненія, вредныхъ животныхъ и скотскаго падежа, могутъ быть предприняты охранительныя мѣры. Но градъ, морозъ, землетрясеніе засуха, не могутъ быть отвращены силами человѣческими; здѣсь должно думать только о вознагражденіи убытковъ. Самое лучшее средство для *вознагражденія убытковъ*, претерпѣнныхъ отъ пожара и другихъ несчастныхъ случаевъ, есть учрежденіе страховыхъ обществъ. Вступленіе въ сіи общества должно быть *добровольное*, а не принужденное. Для лучшаго обезпеченія страхователей, Правительство имѣетъ главной надзоръ надъ сими обществами.

2. Мѣры къ отвращенію несчастныхъ случаевъ.

§ 93.

а) *Мѣры противъ пожара* (а).

Дѣятельность полиціи противъ пожара обнаруживается въ попеченіи о мѣрахъ предосторожности противъ пожара, въ приготовленіи матеріальныхъ и другихъ средствъ противъ онаго, въ дѣйствительномъ потушеніи случившагося пожара, и наконецъ въ распоряженіи по окончаніи пожара. Для достиженія первыхъ трехъ цѣлей, необходимо изданіе пожарнаго устава, сущность коего, по Россійскимъ законамъ, состоитъ въ слѣдующемъ:

I. *Мѣры предосторожности отъ пожаровъ* (б).

1) Во *внутреннемъ* устройствѣ домовъ для безопастности отъ пожаровъ наблюдается: а) Чтобы дворы строеніями не затѣснять, б) бани строить, какъ можно, далѣе отъ жилаго строенія, в) въ подземныхъ строеніяхъ печи класть съ земли, а не съ полу; г) не прислонять печей къ деревянной стѣнѣ или перегородкѣ, д) не класть деревянныхъ брусьевъ близъ такихъ мѣстъ, гдѣ проводятся печныя трубы; е) деревянныхъ трубъ на крышахъ не ставить. Гумны и овины устроивать на опредѣленныхъ для оныхъ мѣстахъ, не ближе отъ надворнаго строенія 25 сажень (в). Владѣльцамъ домовъ вмѣняется въ обязанность

(а) Т. 12. *Уст. Пожарн.* ст. 1 — 120.

(б) *Тамъ же*, ст. 23 — 59.

(в) Т. 12. *Уст. Стр.* ст. 738. 795.

наблюдать, чтобы всѣ дымовыя трубы въ ихъ домахъ были вычищаемы, покрайней мѣрѣ, единожды въ мѣсяцъ, а въ казенныхъ зданіяхъ еженедѣльно (г). Для отвращенія пожара *извнѣ* предписывается, чтобы улицы имѣли надлежащую ширину; запрещается строить новые домы въ тѣсныхъ переулкахъ и мѣстахъ, или старыя опять возобновлять; при построеніи новыхъ домовъ, должно быть значительное разстояніе между ими; чтобы хозяева между стропилами дѣлали брантмауры и проч. (д).

2) Фабрики и заведенія, дѣйствующія огнемъ: пивоварни, кузницы, бани, сушильни и т. п. должны быть устрояемы, по возможности, близь воды, и *отдѣльно* отъ прочихъ зданій, дабы не подвергнуть оныхъ опасности отъ пожаровъ (е).

3) Для предосторожности отъ пожара запрещаются нѣкоторыя *дѣйствія*, именно: ходить съ зажженною лучиною или свѣчею безъ фонаря на чердаки, въ конюшни, въ сараи, въ сѣнники, въ кладовыя, въ погреба и другія домашнія строенія. Вещества, подверженныя скорому воспламененію, какъ то: порохъ, сѣра, смола, сѣно, солома, рогожки, пенька, ленъ и другія, не должены быть хранимы на печахъ или близь оныхъ, на чердакахъ и въ другихъ мѣстахъ, гдѣ оныя могутъ подвергнуться опасности отъ огня; также для предосторожности отъ бѣдственныхъ случаевъ, могущихъ произойти отъ пороха, запрещается

(г) Т. 12 *Уст. Пожар.* ст. 28. 35.

(д) Тамъ же, ст. 737. 742. 759.

(е) Тамъ же, ст. 25.

частнымъ людямъ: приготовленіе и продажа онаго и фейверковъ, стрѣльба изъ огнестрѣльныхъ орудій въ домахъ, на дворахъ, на улицахъ и площадяхъ (ж).

4) Особенныя предосторожности также необходимы при *чрезвычайныхъ случаяхъ;* наприм., при народныхъ праздникахъ, въ балаганахъ, и проч. Пожарные инструменты и команды должны быть въ готовности.

II. *Приготовленіе противъ пожара.*

1) Здѣсь должно стараться, чтобы не было недостатка въ необходимыхъ *матеріальныхъ,* нужныхъ для погашенія пожара, *средствахъ,* именно должны быть:

а) *Вода.* На дворахъ, которые отъ рѣкъ, каналовъ и прудовъ отстоятъ не близко, имѣть по возможности колодези, устроенные такъ, чтобы удобно можно было пользоваться изъ нихъ водою во время пожара. На чердакахъ домовъ и въ другихъ удобныхъ мѣстахъ имѣть чаны съ водою, и при нихъ метлы и швабры.

б) *Пожарные инструменты:* «количество и роды пожарныхъ инструментовъ, какъ то: заливныхъ трубъ, большихъ и малыхъ, щитовъ, багровъ, крючьевъ, топоровъ, лѣстницъ, ведеръ, бочекъ и прочаго, опредѣляется для каждаго *города,* въ особенности, сообразно съ его обширностію, числомъ домовъ и мѣстоположеніемъ (з). Лошади, инструменты и все къ онымъ принадлежащее, должно быть всегда въ надлежащей исправности и полномъ комплектѣ (на счетъ городскихъ доходовъ). Если городъ раздѣляется на части, то каждая изъ нихъ должна имѣть свой Съѣзжій домъ,

---

(ж) Тамъ же, ст. 32. 34.

(з) Т. 12 *Уст. Пожар.* ст. 26. 27.

съ нужными пристройками, для помѣщенія всѣхъ принадлежностей пожарной части. Во всякомъ *селеніи* казенномъ, удѣльномъ и колонистскомъ имѣть всегда въ готовности на случай пожара нужные огнегасительные снаряды, а именно: по нѣсколько крюковъ, вилъ, бочекъ, лѣстницъ и т. п., сохраняя оные при церквахъ или въ другихъ по удобности избранныхъ мѣстахъ. Сельскіе старшины должны росписать всѣхъ жителей по числу дворовъ, кому съ какимъ огнегасительномъ снарядомъ на пожаръ являться, при первой повѣсткѣ.»

2) Для потушенія пожара, необходимо нужна *человѣческая помощь*. Люди сперва должны быть пріучены къ порядку и исполненію своихъ должностей, дабы на мѣстѣ пожара не могли сдѣлать замѣшательства. Малое число опытныхъ, знающихъ людей, при обыкновенныхъ пожарахъ, гораздо больше дѣла можетъ сдѣлать, нежели многочисленная масса народа, дѣйствующая безъ порядка. Посему великую пользу доставляетъ огранизованная, на манеръ военный, особенно для пожарной службы приготовленная, *пожарная команда*, которая тушитъ пожаръ, спасаетъ людей, имущество и проч.

При появленіи пожара въ *селеніи всѣ совершеннолѣтніе жители онаго*, должны тотчасъ явиться на мѣсто пожара, съ тѣми огнегасительными снарядами, которые каждый изъ нихъ по росписанію имѣть у себя обязанъ.

Въ случаѣ усиленія пожара и недостатка въ людяхъ, призываются на помощь *солдаты*, изъ квартирующихъ въ городѣ или въ селеніи и близь онаго

полковъ, которые обязаны безпрекословно помогать полиціи или обывателямъ въ потушеніи пожара (и).

III. *Потушеніе пожара.*

1) Весьма важно дать *скорѣйшее извѣстіе* о появленіи пожара: а) при появленіи пожара въ городѣ на каланчѣ Съѣзжаго дома той части онаго, гдѣ сіе несчастіе случилось, выставляется *условный сигналъ*, означающій мѣсто пожара. б) Въ каждомъ селеніи (у колонистовъ), въ предохраненіе отъ пожарнаго случая, должны быть дневные и ночные въ нѣкоторыхъ мѣстахъ по обширности селенія *нарочные караульщики*, и по срединѣ селеній, въ которыхъ церквей нѣтъ, колокола или желѣзныя доски для того, чтобы, если въ какомъ домѣ усмотрится пожаръ, то бы тѣ караульщики били въ набатъ.

2) По данному сигналу или первой тревогѣ о пожарѣ, пожарныя команды всѣхъ частей города, равно какъ и люди внутренней стражи, пріученные къ дѣйствію пожарными инструментами, всѣ совершеннолѣтніе жители селенія обязаны *немедленно* явиться на мѣсто пожара со всѣми нужными къ погашенію онаго снарядами. Къ поспѣшнейшему привозу трубъ на пожаръ и къ утушенію онаго, поощрять пожарную команду наградою усердныхъ и дѣятельныхъ, по усмотрѣнію полиціи. — Неявившіеся на пожаръ въ казенныхъ, удѣльныхъ и колонистскихъ селеніяхъ крестьяне, съ тѣми огнегасительными снарядами, которые по росписанію они должны имѣть усебя, подвергаются взысканію въ штрафъ по рублю на человѣка.

(и) Тамъ же, ст. 62. 64 — 67.

Запрещается съѣзжаться на пожаръ въ городахъ изъ одного любопытства, и причинять тѣмъ тѣсноту и помѣшательство въ утушеніи огня. За причиненіе тѣсноты и помѣшательства на случающихся въ городахъ пожарахъ, отъ стеченія народа изъ одного любопытства, взыскивается съ чиновниковъ треть получаемаго жалованья, а собственныя лошади и люди ихъ, которые при нихъ случаются, употребляются при пожарѣ на работу. Простолюдиновъ же, сбѣжавшихся смотрѣть пожаръ, должно наряжать самихъ тутъ же въ работу (і).

3) Прибывъ на мѣсто пожара, пожарная команда въ городахъ, а обыватели въ селеніяхъ, принимаютъ всѣ возможныя мѣры къ скорѣйшему потушенію пожара и къ спасенію людей и ихъ имущества. Но воинскимъ командамъ строжайше запрещается самопроизвольно, безъ указанія полицейскаго начальства, *ломать* окрестные домы или выносить изъ оныхъ вещи (к).

IV. *Распоряженія по окончаніи пожара.*

Должно стараться чтобы опять пожаръ не сдѣлался на прежнемъ мѣстѣ. — По утушеніи пожара, мѣстная полиція обязана немедленно изслѣдовать причины онаго, и обо всемъ случившемся донести начальству съ подробнымъ означеніемъ, сколько, чего и отъ какой причины погорѣло (л).

(і) Тамъ же, ст. 71. 108.
(к) Тамъ же, ст. 63. 68.
(л) Тамъ же, ст. 77.

§ 94.

б) *Мѣры противъ наводненія.*

Разрушеніе собственности *водою* бываетъ иногда въ чрезвычайно большемъ объемѣ; ярость елемента, выступившаго изъ своихъ границъ, человѣческими силами гораздо труднѣе укротить, нежели ярость огня. Пожаръ можетъ истребить одинъ городъ или одно селеніе, а наводненіе можетъ истребить цѣлую провинцію и лишить жизни нѣсколько тысячь. Можетъ ли полицейская дѣятельность препятствовать сему несчастію?

Здѣсь должно различить наводненіе отъ разлитія воды.

Причиною наводненія бываетъ частію такое свойство русла рѣки, что вода не можетъ надлежащимъ образомъ быстро протекать, но останавливается, выступаетъ на берега; частію такое умноженіе количества воды въ странѣ, что ни земля, ни рѣка не можетъ вмѣстить онаго. Такое количество воды происходитъ или отъ постоянныхъ долгихъ дождей или отъ быстраго разстаянія снѣга. Причины перваго рода не рѣдко можно удалить, и чрезъ это помочь мѣстному наводненію; дождю и разстаянію снѣга человѣкъ препятствовать не можетъ.

Для удаленія мѣстнаго наводненія или запруженія, необходимы слѣдующія мѣры:

а) Ежели причина наводненія есть какое нибудь *строеніе* на рѣкѣ, наприм. мосты, мѣльницы и проч., то *сломаніе* онаго можетъ помочь злу. Въ законахъ нашихъ постановлено: «Владѣлецъ земель и покосовъ

вверху рѣки имѣетъ право требовать, чтобы сосѣдъ не потоплялъ оныхъ *запрудами* (а).

б) Наводненіе можетъ также происходить отъ возвышенія русла рѣки, слѣд. отъ наносу песка, отъ засоренія русла каменьями. Противъ сего—запрещеніе засоривать рѣку мусоромъ и другими вещами.

§ 95.

с) *Мѣры противъ вредныхъ насѣкомыхъ и животныхъ.*

Животныя не рѣдко причиняютъ значительный вредъ различнымъ видамъ растѣній. Предохраненіе отъ таковаго вреда есть дѣло суда или дѣло полиціи, смотря по обстоятельствамъ. Суды охраняютъ собственность противъ поврежденія животными, состоящими во владѣніи опредѣленнаго лица, когда сей или умышленно пускаетъ скотъ въ имѣніе другихъ для причиненія вреда, или, покрайней мѣрѣ, по нерадѣнію не удерживаетъ онаго. То и другое бываетъ съ домашними животными всякаго рода. Напротивъ того полиція должна дѣйствовать, когда только общественныя учрежденія противъ вредныхъ животныхъ могутъ оказать пособіе частнымъ лицамъ. Вредныя животныя:

1) *Хомяки, полевыя мыши и кроты.* Въ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ сіи животныя причиняютъ значительный вредъ, назначается награда изъ общественной кассы или отъ владѣльцевъ за истребленіе ихъ. Когда сіи животныя являются въ большемъ количествѣ и причиняютъ большой вредъ, то необходимы общія

(а) Т. 10 *Зак, Гражд.* ст.

мѣры, коимъ всѣ владѣльцы равномѣрно и равновременно должны слѣдовать.

2) Въ тѣхъ странахъ, гдѣ преимущественно занимаются *садоводствомъ*, большое количество *гусеницъ* причиняетъ значительный вредъ. Старанія одного владѣльца, очистить свои деревья отъ гнездъ гусеницъ, совершенно ничего не помогаютъ, если его сосѣдъ не употребитъ такой же предусмотрительности. Слѣд. здѣсь весьма необходимо всеобщее предписаніе, по силѣ коего всѣ плодовитыя деревья, въ опредѣленное время, должны быть очищаемы отъ гусеницъ, и семена истребляемы. Весьма споспѣшествуетъ къ будущему истребленію гусеницъ, ежели малая награда дается за ловъ вредныхъ бабочекъ; тогда дѣти могутъ поймать тысячи.

3) *Птицы* (наприм. воробьи, вороны) суть натуральные истребители насѣкомыхъ; посему, кажется, и не должно истреблять ихъ. Впрочемъ излишнее количество птицъ можетъ причинить вредъ въ тѣхъ странахъ, гдѣ занимаются винодѣліемъ и садовствомъ; посему позволено истреблять хищныхъ птицъ во всякое время.

4) Самое вреднѣйшее для полей насѣкомое — *саранча*, которая, покрывая нѣсколько миль, въ теченіе нѣсколькихъ часовъ истребляетъ всю жатву. Здѣсь нужно *общественное* стараніе и принятіе возможныхъ мѣръ къ истребленію оной, то посредствомъ сбора семенъ ея, съ опредѣленіемъ за то обывателямъ извѣстной платы (въ 1823 году Россійское Правительство отпустило въ Новороссійскія Губерніи 100,000 руб.), то посредствомъ сожиганія соломы на поляхъ, то давленіемъ въ рвахъ ногами, то убиваніемъ оной боронами,

то отогнаніемъ оной посредствомъ стука, шума, бряцанія, стрелянія и пр. (б).

§ 96.

д) *Мѣры противъ скотскаго падежа*

Прилипчивыя болѣзни, истребляющія домашнихъ животныхъ, причиняютъ большой вредъ земледѣлію, частію по причинѣ непосредственной потери капитала, частію по причинѣ недостатка въ удобреніи земли и рабочемъ скотѣ, и, можетъ быть, по причинѣ долгаго прерванія торговли скотомъ и произведеніями его.— Здѣсь мѣры частныхъ людей недостаточны, точно такъ, какъ мѣры противъ заразительныхъ болѣзней между людьми. Посему полиція оказываетъ свою дѣятельность.

Для предохраненія отъ внесенія скотскихъ прилипчивыхъ болѣзней изъ *чужихъ государствъ*, учреждается въ *карантинѣ* особый кварталъ, въ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ бываетъ большой пригонъ скота. Животныя содержатся въ сараяхъ, или подъ навѣсами, или на открытомъ воздухѣ, назначенное время (по одному сомнѣнію 14 дней, при настоящей заразѣ 28), въ теченіе коего по три или четыре раза омываются водою, или пригоняются сквозь оную; при чемъ наблюдается, что бы они переплывали воду, имѣя направленіе противъ теченія ея. Животныя, имѣющія на себѣ прилипчивыя скотскія болѣзни, выдерживаютъ двойной очищенія срокъ, и выпускаются изъ карантина не иначе, какъ по совершенномъ ихъ выздоровленіи (а).

(б) Т. 13. *Уст. Народ. Прод. ст.* 41. прим. 11.

(а) Т. 13. *Уст. Врач. ст.* 695 — 698, 989 — 1023.

Если *внутри Государства* окажется скотской падежъ, то немедленно давать знать чрезъ непосредственныхъ начальниковъ городской или, по принадлежности, земской Полиціи, которая обязана произвесть свидѣтельство, и если дѣйствительно откроется скотской падежъ: то донесть Губернскому Правленію и Начальнику губерніи подробно и ясно, гдѣ, отъ чего, сколько какого скота и изъ какого количества его пало. Между тѣмъ мѣстная Полиція распоряжается, чтобъ обыватели приняли надлежащія мѣры къ пресѣченію открывшагося падежа. Лучшій и надежнѣйшій способъ предохраненія скота отъ падежа состоитъ въ томъ, чтобъ здоровый скотъ, который одного рода, отъ больнаго отлучить, и не пускать его въ такія мѣста, ни на пастьбу, ни для прогона, гдѣ есть сомнительная скотина, и для того больную скотину *отдѣлить* въ такое мѣсто, которое или лѣсомъ, или нарочно сдѣланною огородкою, всякаго съ здоровымъ скотомъ сообщенія лишено быть можетъ (б).

3. О вознагражденіи убытковъ, происшедшихъ отъ несчастныхъ случаевъ.

§ 97.

а) *Отъ пожара. Страховыя отъ огня общества* (а).

Огонь можетъ истреблять какъ недвижимое, такъ и движимое имѣніе; посему страховыя общества раздѣляются на два главные рода: одни принимаютъ на страхъ только недвижимыя имѣнія: домы, строенія,

---

(б) Тамъ же, ст. 989 — 994.

(а) Т. 12. *Уст. Пожарн. ст.* 81. *Приложен.* 111.

а другія — движимое имѣніе. Впрочемъ иногда одно и то же общество принимаетъ на свой страхъ всякаго рода имущества, движимыя и недвижимыя. Отдающій на страхъ имущество обязанъ внесть въ общую кассу опредѣленную плату (премію), которая бываетъ различна. Сіе различіе зависитъ отъ величины застрахованнаго капитала, отъ большей или меньшей опасности отъ огня. Большая или меньшая опасность отъ пожара зависитъ: a) отъ матеріаловъ, изъ коихъ зданіе и печи построены и какъ трубы проведены; b) отъ матеріаловъ, которыми покрыта кровля; c) отъ жителей, ихъ ремеслъ и занятій; отъ веществъ, мебелей и товаровъ, кои въ зданіяхъ помѣщены; d) отъ сосѣдства, въ отношеніи всѣхъ трехъ вышепоименованныхъ предметовъ. Для предупрежденія разныхъ подлоговъ, плата страховыхъ не должна превышать истинной цѣны застрахованныхъ предметовъ; говоря вообще, общество можетъ желать, чтобы отдаваемые на страхъ предметы оцѣниваемы были ниже дѣйствительной ихъ цѣнности. Точное и вѣрное изслѣдованіе предметовъ, представляемыхъ на страхъ, есть цѣль весьма важная для каждаго страховаго общества; а потому оно должно имѣть собственныхъ агентовъ во всѣхъ мѣстахъ, гдѣ находятся отдаваемыя на страхъ имущества. По симъ же основаніямъ отдающему на страхъ возбраняется вдвойнѣ страховать одно и то же имущество въ другой компаніи, какъ отечественной, такъ и иностранной. Весьма справедливо, когда за сіе двойное застрахованіе опредѣляется Правительствомъ значительное наказаніе. Страховое общество обязывается, со дня пріема платежа, платить всякій ущербъ, отъ неумышленнаго пожара произойти могущій. Но

общества обыкновенно освобождаются отъ обязанности вознаграждать убытки, причиненные пожаромъ: а) когда таковые убытки причинены будутъ чрезъ непріятельское нападеніе, воинскою силою, возмущеніемъ, гражданскими безпокойствами; ниже за вредъ, могущій случиться отъ огня, произведеннаго чрезъ землетрясеніе, или отъ урагановъ, или отъ взорванія пороховыхъ мельницъ или магазиновъ; однако жъ пожаръ, произведенный отъ молніи, вознаграждается; б) когда пожаръ произойдетъ отъ злаго и доказаннаго умысла со стороны отдавшаго на страхъ свое имущество.

Страховое общество не только платитъ за убытокъ, причиненный пожаромъ, но и за всякія поврежденія, происшедшія отъ сломки части строенія или отъ тушенія водою, и даже возвращаетъ ту сумму, какая могла быть употреблена на спасеніе отданнаго на страхъ имущества, коль скоро о томъ представятся доказательства или оцѣнка знающихъ людей.

Отношеніе отдающихъ на страхъ имущество къ обществу можетъ быть опредѣлено двоякимъ образомъ, именно: *или* всѣ члены взаимно застраховываютъ имущество свое, и когда произойдетъ пожаръ, сбираютъ со всѣхъ членовъ только такую сумму, которая нужна для вознагражденія убытковъ, произойти могущихъ отъ пожара. Слѣдовательно сумма сія, смотря по обстоятельствамъ, бытаетъ то большая, то меньшая. Здѣсь никто не получаетъ прибыли; только чиновникамъ общества должно быть опредѣлено жалованье. *Или* для вознагражденія убытковъ отъ пожара, учреждается общество, какъ купеческая спекуляція. Отдающіе на страхъ имущество, не состоя между собою ни

въ какомъ другомъ отношеніи, заключаютъ съ Правленіемъ Страховаго Общества договоръ, по коему они обязуются платить опредѣленную за всякій разъ сумму (премію). При взаимномъ страхованіи отдается отчетъ участвующимъ въ обществѣ; напротивъ того, предприниматели общества, основаннаго на акціяхъ, не отдаютъ никакого отчета отдавшимъ на страхъ свое имущество. Какъ то, такъ и другое общество полезно для Государства.

Страховыя общества могутъ быть учреждаемы частными людьми, безъ пособія отъ Правительства. Выгоды оныхъ и устройство довольно извѣстны. Не должно существовать принужденія ко вступленію въ Страховое Общество: ибо все учрежденіе можетъ продолжаться, хотя бы не всѣ граждане въ ономъ участвовали. Напротивъ того, надзоръ Правительства весьма нуженъ, дабы неправильныя постановленія не подали повода къ умноженію пожаровъ. Въ тѣхъ Государствахъ, гдѣ само Правительство управляетъ страховыми отъ огня обществами, избирается форма взаимнаго страхованія.

Россійское первое Страховое отъ огня Общество учреждено въ 1827 году 27-го Іюля. Въ продолженіе 20-ти лѣтъ со дня учрежденія, Страховое Общество пользуется исключительнымъ правомъ принимать на свой страхъ отъ пожаровъ имущества: въ обѣихъ столицахъ, въ губерніяхъ: С. Петербургской, Московской, Лифляндской, Эстляндской и Курляндской и въ городѣ Одессѣ. Никакая Страховая Компанія или Общество не можетъ уже установляема быть въ означенныхъ мѣстахъ въ продолженіе существованія права, дарованнаго сему обществу; почему предметы, онымъ

на свой страхъ принимаемые, воспрещается отдавать на страхъ внѣ Государства или внутри другимъ мѣстамъ и лицамъ, подъ опасеніемъ взысканія въ пользу всего общества со всей застрахованной суммы по три процента за каждые шесть мѣсяцевъ, сколько въ нарушеніе сего правила застрахованіе продолжалось. Общество учреждено по акціямъ, въ тысячу рублей каждая, числомъ въ десять тысячъ; сумма изъ десяти милліоновъ рублей ассигнаціями, представляющая собою достоинство всѣхъ акцій, составляетъ капиталъ общества.

Второе Россійское Страховое Общество учреждено 1835 года Марта 6 посредствомъ акцій, которыхъ предположено выпустить двадцать тысячъ на пять милліоновъ рублей Государственными ассигнаціями, кои и составляютъ капиталъ сего общества. Второе Россійское Страховое отъ огня Общество, со дня Высочайшаго учрежденія, пользуется исключительнымъ правомъ, до истеченія срока привиллегіи перваго таковаго общества, т. е. по 27 Іюля 1847 года, принимать на свой страхъ отъ пожаровъ имущества во всѣхъ губерніяхъ. исключая С. Петербургской, Московской, Остъ-зейскихъ и города Одессы. Въ 1838 г. Іюня 6 (N. 11. 281) учреждено третіе Страховое отъ огня общество; акцій предположено выпустить десять тысячь на полтора милліона рублей ассигнаціями, кои и составятъ капиталъ сего общества. Сему обществу дано исключителчное по 27 Іюня 1847 года право застрахованія имуществъ въ Губерніяхъ: Енисейской, Иркутской, Тобольской и Томской, и въ областяхъ: Армянской, Бессарабской, Бѣлостокской, Кавказской и Якутской, въ Грузіи, землѣ Войска Дон-

скаго и вообще во всѣхъ мѣстахъ Россійской Имперіи, не вошедшихъ въ привилегіи помянутыхъ двухъ обществъ.

§ 98.

б) *Отъ наводненія.*

Страхованіе отъ вреда, происходящаго отъ наводненія и разлитія рѣки, само по себѣ хотя возможно, только учрежденіе обществъ Страховыхъ для сей цѣли подвержено большимъ затрудненіямъ; ибо владѣльцы, рѣдко или никогда неподверженные сему несчастію, не захотятъ вступить въ сіе общество; а угрожаемыхъ же опасностію, въ одно время всѣхъ можетъ постигнуть несчастіе, и вмѣстѣ съ тѣмъ уничтожить взаимное требованіе. Посему застрахованіе отъ наводненія или разлитія рѣкъ не въ обыкновеніи. Но тѣмъ чаще бываютъ общества застрахованія противъ опасностей, угрожаемыхъ кораблю и его грузу на *морѣ*. Сіи общества не только увеличиваютъ кредитъ купца, но и даже нѣкоторыя отрасли торговли дѣлаютъ удобоисполнимыми. Въ Россіи находятся слѣдующія Страховыя Общества: 1) Греческая Страховая компанія въ Одессѣ; капиталъ компаніи опредѣленъ въ пятьсотъ тысячь рублей ассигнаціями съ раздѣленіемъ на 500 акцій; 2) Таганрогская морская Страховая компанія, именуемая *камерою морскихъ обезпеченій Азовскаго моря;* капитальная сумма компаніи назначается въ пятьсотъ тысячь рублей ассигнаціями, дѣлимыхъ на 500 акцій; 3) *Новороссійская Страховая компанія въ городѣ Одессѣ;* капиталъ ея назначается въ одинъ милліонъ рублей ассигнаціями, изъ 1000 акцій; 4) Страховое

отъ морскихъ опасностей общество въ городѣ Одессѣ, подъ названіемъ компаніи *Соединенныхъ страховщиковъ;* капиталъ ея предполагается въ одинъ милліонъ рублей ассигнаціями, изъ 1000 акцій (а).

§ 99.

в) *Отъ града.*

Къ опустошительнымъ и вреднѣйшимъ дѣйствіямъ природы принадлежитъ *большой градъ;* въ теченіе нѣсколькихъ минутъ можетъ причинить убытокъ на нѣсколько милліоновъ. Учрежденій къ удаленію, или предупрежденію града доселѣ еще не открыто. Учрежденія къ вознагражденію убытковъ весьма желательны; но, къ сожалѣнію, предстоятъ трудности, кои хотя несовершенно дѣлаютъ сіи учрежденія невозможными, однако же препятствуютъ всеобщему распространенію оныхъ.

Хотя Страховыя общества противъ града имѣютъ ту выгоду, что вознаграждаемый вредъ не можетъ быть учиненъ злою волею или по нерадѣнію, и что менѣе можно бояться большой оцѣнки застрахованныхъ полей; только два обстоятельства вполнѣ уничтожаютъ сіи выгоды. *Во-первыхъ,* опасность отъ града для всѣхъ странъ не можетъ быть одною и тою же; слѣд. будутъ застраховывать преимущественно только владѣльцы такихъ имуществъ, коихъ весьма вѣроятно постигнетъ градъ. Но кто пожелаетъ вознаградить вредъ, коль скоро большая часть застраховавшихъ

(а) Т. 11. *Уст. Торг.* ст. 524. 885.

потерпитъ оный? *Второе* обстоятельство состоитъ въ трудности правильной оцѣнки (таксаціи) потерпѣннаго убытка: частію боиться должно пристрастія со стороны оцѣнщиковъ; но частію, когда несчастіе постигло на большое пространство, не всегда можно изчислить дѣйствительный убытокъ каждаго, а позднѣйшая оцѣнка не всегда бываетъ довольно точною.

Но еслибы, не смотря на сіи внутреннія трудности, состоялось страховое общество, то учрежденію онаго въ сущности должно быть слѣдующее: Отдающій на страхъ, ежегодно долженъ объявить обществу положеніе и величину застраховываемаго поля, обработываніе онаго, предполагаемый доходъ, оцѣня деньгами. Сія сумма, смотря по различнымъ обстоятельствамъ, должна быть облагаема преміей. Различіе премій зависитъ частію отъ страны, болѣе или менѣе подверженной опасности, частію отъ рода плодовъ, ибо за такія произведенія, для созрѣнія коихъ потребно должайшее время, и слѣд. кои гораздо долѣе подвержены побитію градомъ, должно платить высшую премію. Если случился градъ, то плоды и жатва оцѣниваются, и вознаграждаются обществомъ. Но если поле въ скоромъ времени, въ томъ же году, опять можетъ быть засѣяно, то цѣна послѣдняго вычитается изъ суммы вознагражденія. Въ Россіи нѣтъ страховыхъ отъ града обществъ.

§ 100.

г) *Отъ скотскаго падежа.*

Даже самыя дѣятельнѣйшія и благоразумныя полицейскія мѣры не всегда могутъ препятствовать скот-

скому падежу; многіе частные несчастные случаи могутъ у владѣльца совершенно похитить скотъ или сдѣлать его неспособнымъ къ работѣ. Капиталъ, необходимый для вознагражденія, часто превосходитъ силы бѣднаго поселянина, и онъ тогда попадетъ въ руки богатаго ростовщика, коего ростовой договоръ мало помалу можетъ лишить всего имущества. Напротивъ того самый бѣдный владѣлецъ, въ извѣстныя времена, можетъ вносить малую премію въ страховое общество, которое ему должно вознаградить цѣну упадшаго скота или сдѣлавшагося неспособнымъ къ употребленію, и этимъ доставитъ ему великое благодѣяніе. Даже и для помѣщиковъ весьма полезно участвовать въ таковыхъ обществахъ, особливо въ случаѣ значительнаго несчастія.

Для обезпеченія самымъ дешевымъ способомъ владѣльцевъ домашняго скота отъ убытковъ, причиняемыхъ погибелю онаго, въ 1840 году (Мая 12 учреждено въ Россіи *Общество взаимнаго застрахованія скота*. Общество принимаетъ на страхъ цѣлыя стада и отдѣльныя штуки домашняго скота, и обезпечиваетъ тѣ и другія владѣльцамъ ихъ отъ всѣхъ смертныхъ и другихъ несчастныхъ случаевъ, исключая: а) тѣ, которые произойдутъ отъ явной небрежности, какъ то: потери животнаго отъ хищнаго звѣря и отъ покражи, и б) тѣ, кои могутъ послѣдовать при нашествіи непріятелей. Страхованія заключаются съ желающими двоякія, а именно, годовыя и кратковременныя. Застрахованіе въ городахъ и селеніяхъ производится цѣлыми стадами или отдѣльными штуками. Общество застрахованія скота основывается не на акціяхъ, но *на взаимности*; застраховители пользуются и вы-

годами сего учрежденія, потому, что остатки суммъ, за удовлетвореніемъ необходимыхъ расходовъ и вознагражденіемъ потерь, составляютъ собственность лицъ, участвующихъ въ застрахованіи. Премія или процентъ съ обезпеченной страховымъ обществомъ суммы, опредѣляется тарифомъ, въ уставѣ означенномъ. Капиталъ сего учрежденія составляется изъ премій, вносимыхъ застрахователями. Когда цѣнность страхованія будетъ составлять два милліона рублей, тогда общество отрываетъ свои дѣйствія. Сему обществу предоставлено исключительное право дѣйствія въ теченіе 25 лѣтняго срока, считая оный со дня утвержденія его устава.

РАЗДѢЛЪ ТРЕТІЙ.

О мѣрахъ къ поощренію и усовершенствованію земледѣлія, фабричной и ремесленной промышленности и торговли.

13.

§ 101.

Положенія общія.

При существованіи всѣхъ средствъ, облегчающихъ пріобрѣтеніе собственности, и предохраняющихъ пріобрѣтенныя вещи отъ разрушенія силами природы, Правительство, въ разсужденіи имущества частныхъ лицъ, прилагаетъ также попеченіе о облегченіи пользованія капиталомъ, старается оказать пособіе сельскому хозяйству, фабрикамъ и торговлѣ.

Охраненіе правъ, доставляемое Правительствомъ лицу гражданина во всѣхъ его занятіяхъ и во всѣхъ состояніяхъ, равно какъ и охраненіе его собственности во всѣхъ формахъ, благодѣтельно дѣйствуетъ также на промышленность, которою тогда съ ревностію занимаются, ибо увѣрены, что плоды ихъ трудовъ обезпечены противъ несправедливыхъ нападеній. Доказательствомъ сему служитъ сравненіе Азіятскихъ Государствъ или анархіи среднихъ временъ съ образованною Европою или Америкою; то же доказываетъ сравненіе безпокойныхъ временъ съ временами глубокаго мира и тишины у одного и того же народа. Мѣры, служащія къ охраненію правъ, не принадлежатъ къ нашей наукѣ; мы здѣсь только дѣлаемъ примѣчаніе, что въ обыкновенныхъ системахъ Гражданскихъ и Уголовныхъ Законовъ другихъ Государствъ не всегда хорошо опредѣлены особенныя отношенія народной промышленности, и отъ этого часто происходитъ вредъ и неудовольствіе. Три пункта, на которыя Юстиція преимущественно обращаетъ особенное вниманіе: 1) подробное изданіе (Гражданскихъ и Уголовныхъ) законовъ, касающихся нуждъ и отношеній промышленности: общія положенія о договорахъ, передачѣ собственности, также о проступкахъ, или не всегда приспособлены къ симъ особеннымъ отношеніямъ, или по крайней мѣрѣ, слишкомъ общи и неопредѣленны, и посему легко подаютъ поводъ къ спорамъ и нарушенію собственности. 2) Попеченіе о матеріальномъ познаніи судей, касательно спорныхъ дѣлъ, кои ими должны быть рѣшены. Ежели рѣшеніе должно быть справедливое, то для этого требуются особенныя познанія о частностяхъ промысла; но сихъ познаній не всегда имѣетъ ученый судья. Посему

полезно учрежденіе особенныхъ судовъ для спорныхъ дѣлъ сего рода, какъ, напримѣръ, въ Россіи существуютъ Коммерческіе Суды. 3) Скорое рѣшеніе процесса.

Кромѣ охраненія правъ, иногда нужно *непосредственно споспѣшествовать* промышленности. Естественно, здѣсь мы также не должны уклоняться отъ главныхъ началъ нашей науки, и должны отказывать нѣкоторымъ требованіямъ, внушаемымъ своекорыстіемъ или неблагоразумною ревностію. Слѣд. касательно подпоры народной промышленности должно ограничиваться только удаленіемъ трудностей, препятствующихъ *общеполезному* или *необходимому* предпріятію, только такихъ трудностей, кои силами частныхъ людей преодолены быть не могутъ. Но всегда свободная дѣятельность частныхъ лицъ, въ законныхъ предѣлахъ, должна составлять главное дѣло.

По симъ причинамъ усилія частныхъ обществъ, коль скоро вполнѣ достигаютъ необходимой или полезной цѣли, предпочитаются непосредственной дѣятельности Государства. Благопріятствовать ихъ образованію, желательно во многихъ отношеніяхъ: ихъ дѣятельность не только сберегаетъ у Правительства труды и издержки, которые могутъ быть употреблены на необходимые предметы, но привычка полагаться на собственныя свои силы, соединяться съ другими равно мыслящими, вообще имѣетъ весьма многія хорошія слѣдствія въ государственномъ и экономическомъ отношеніи.

Съ сими положеніями Науки Государственнаго Благоустройства согласуется также правильная теорія *Народнаго Хозяйства*. Со времени опроверженія ложныхъ понятій Меркантилистовъ и Физіократовъ, всѣ

ученые люди согласны въ томъ, что польза народнаго имущества требуетъ, предоставить частнымъ лицамъ, въ отдѣльности или въ соединеніи съ другими, заниматься своими дѣлами, какъ они разумѣютъ и могутъ, въ томъ убѣжденіи, что каждый частный человѣкъ (по большой части) лучше знаетъ свои выгоды и приличный ему способъ дѣйствованія; но благо цѣлаго состоитъ изъ суммы блага всѣхъ частныхъ лицъ. Сіе матеріальное согласіе двухъ наукъ, выводящихъ свои положенія изъ совершенно различныхъ началъ, весьма хорошо доказываетъ правильность послѣдствій обѣихъ наукъ.

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

Мѣры къ поощренію и усовершенствованію сельскаго хозяйства (а).

А. Общія мѣры.

§ 102.

Главныя мѣры къ усовершенствованію и поощренію сельскаго хозяйства состоятъ: 1) въ улучшеніи плодородія земли, 2) въ удаленіи юридическихъ препятствій касательно лица и 3) имущества; 4) въ распростра-

(а) Т. 12. *Уст. Благоустр. Город. и Сел. ст.* 73—1066. О мѣрахъ, принятыхъ въ Россіи къ поощренію и усовершенствованію сельскаго хозяйства вообще. Соч. Профессора Харьковскаго Университета Ив. Платонова. С. Петербургъ. 1839. 8.

ненія познаній по части сельскаго хозяйства; 5) въ награжденіяхъ; 6) въ денежныхъ ссудахъ, или въ кредитныхъ учрежденіяхъ для помѣщиковъ и крестьянъ, и наконецъ 7) въ удержаніи умѣренной цѣны на земледѣльческія произведенія.

§ 103.

1. *Улучшеніе плодородія земли.*

Одно изъ первыхъ условій цвѣтущаго земледѣлія есть хорошее свойство земли и хорошій климатъ. Къ несчастію, даже соединенныя силы всѣхъ жителей страны вообще только рѣдко могутъ улучшить худую почву и неблагопріятный климатъ; однако въ отдѣльныхъ случаяхъ взаимное содѣйствіе многихъ можетъ произвесть сіе улучшеніе, котораго частный человѣкъ не въ состояніи сдѣлать. Ибо для благопріятнаго успѣха нужны: во-первыхъ, значительный *капиталъ*, который при большихъ предпріятіяхъ превосходитъ силы частнаго, даже весьма богатаго, человѣка; во-вторыхъ, *право* распространить и продолжать далѣе, сколько нужно, учрежденіе, сообразно съ планомъ, дабы частные люди не могли учинить препятствій. Конечно, для того и другаго не нужно, чтобы само *Правительство* употребило капиталъ; большія общества на акціяхъ часто могутъ совершить весьма превосходныя работы сего рода; напр. осушеніе и удобреніе земель и проч.. Только частію сіи общества нуждаются въ пособіи законодательства касательно отчужденія сословности, частію для весьма полезныхъ и обширныхъ плановъ не всегда находится нужное число участниковъ, такъ, что безъ

содѣйствія Правительства предпріятіе не можетъ быть приведено въ исполненіе.

Въ какихъ случаяхъ вообще должно предпринимать работы сего рода? Цѣль предпріятія — увеличить сумму сырыхъ земледѣльческихъ произведеній. Таковое умноженіе можетъ быть благоразумно желаемо только тогда, когда мѣновая цѣна за новыя сіи произведенія постоянно и достаточно можетъ доставить проценты съ капитала, употребленнаго на предпріятіе. Если этаго нѣтъ, то весь планъ безполезенъ; ибо какъ можетъ быть увеличеніе національнаго дохода, когда ежегодно будетъ убытокъ? Кромѣ сего, этотъ капиталъ могъ бы быть употребленъ на другія полезныя предпріятія и имъ содѣйствовать; между тѣмъ сіи предпріятія должны быть остановлены, ибо тѣ же самыя деньги не могутъ быть выданы дважды, такъ, что отъ первыхъ работъ, надлежащимъ образомъ неразчисленныхъ, происходитъ *двойной* вредъ. Напротивъ того не нужно, чтобы доходъ былъ великъ, чтобы съ процентами капиталъ быстро и въ извѣстное время опять возвращался; умноженіе земледѣльческихъ произведеній, кромѣ непосредственной цѣны оныхъ, всегда имѣетъ еще другія выгоды для Государства, именно, умноженіе народонаселенія, а съ симъ цвѣтущее состояніе фабрикъ, торговли и могущества Государства.

Главнѣйшія предпріятія, отъ коихъ можно ожидать увеличенія плодородія земли въ Государствѣ, суть слѣдующія:

1. *Осушеніе болотныхъ мѣстъ.* Это предпріятіе можетъ быть исполнено или самими владѣльцами осу-

шаемаго имѣнія, или посторонними частными лицами, или самимъ Правительствомъ.

2. *Проведеніе каналовъ для* орошенія полей.

3. Устроеніе *плотинъ.*

4. Умноженіе или уменьшеніе лѣсовъ для доставленія землѣ надлежащей степени *влажности* или *сухости и температуры.*

5. Обработываніе и удобреніе степей, безплодныхъ земель и проч.

§ 104.

2. *Удаленіе юридическихъ препятствій.*

Худая политика, незнаніе истинныхъ хозяйственныхъ началъ и разныя злоупотребленія произвели, въ прежнія времена, весьма много правъ и обязанностей, вредныхъ цвѣтущему состоянію земледѣлія. Въ другихъ случаяхъ совершенное измѣненіе всѣхъ отношеній превратило первоначально справедливые договоры въ тягостное бремя. Не легко народу совершенно освободиться отъ оныхъ; въ нѣкоторыхъ государствахъ они составляютъ главную причину несчастія и стагнаціи. Нѣтъ сомнѣнія, что должно удалить таковыя препятствія; но къ сожалѣнію, весьма часто находятся сильнѣйшія затрудненія въ правахъ частныхъ лицъ и цѣлыхъ состояній и обществъ. Сіи лица или безусловно противятся улучшенію, или, по крайней мѣрѣ требуютъ полнаго вознагражденія. Хотя необходимость или польза Государства требуетъ иногда измѣненія положительныхъ правъ, но только съ вознагражденіемъ. Слѣд. въ каждомъ случаѣ должно пещись и о вознагражденіи и въ одно время о прекращеніи вредныхъ правъ.

Главнѣйшіе виды таковыхъ частныхъ правъ, препятствующихъ цвѣтущему состоянію земледѣлія, состоятъ *въ десятинномъ сборѣ* и *личной работѣ* крестьянъ, отвлекающей ихъ отъ занятія земледѣліемъ, или въ ограниченіи сельскихъ обывателей касательно свободнаго распоряженія своимъ *лицемъ* и *временемъ*.

§ 105.

3. *Удаленіе препятствій касательно нераздѣльности имущества и пользованія онымъ.*

1. *Нераздѣльность имѣній.* Законами недозволенная нераздѣльность земель, кромѣ другихъ невыгодъ, много препятствуетъ цвѣтущему состоянію земледѣлія (§ 89.). Въ нашемъ законодательствѣ нѣтъ сего препятствія.

2. *Ограниченія въ пользованіи имѣніемъ, или въ употребленіи земли.* Во многихъ Государствахъ находятся законы, препятствующіе пользоваться сельскимъ обывателямъ землею: то запрещается сѣяніе нѣкоторыхъ растѣній, или затрудняютъ формальностями (напр. сѣяніе табака, разведеніе винограда); то предписываютъ полемъ пользоваться только извѣстнымъ образомъ, а нововведеніе предоставляютъ только правительству; въ другихъ случаяхъ принуждаютъ владѣльцевъ, заниматься извѣстнымъ хозяйствомъ; наприм. скотоводствомъ, посѣвомъ ржи, овса и проч.. Таковыя ограниченія происходятъ отъ трехъ причинъ: во-первыхъ, боятся, дабы отъ частыхъ перемѣнъ не произошло безпорядковъ въ кадастрѣ касательно налоговъ; во-вторыхъ, опасаются, чтобы не было излишняго произведенія нѣкоторыхъ вещей; въ-третьихъ, желаютъ,

чтобы всѣ необходимыя потребности удовлетворяемы были въ надлежащемъ количествѣ произведеніями отечественными, дабы не было дороговизны и политической зависимости. Таковыя ограниченія причиняютъ вредъ частнымъ лицамъ и цѣлому Государству въ экономическомъ отношеніи. Въ Россіи нѣтъ таковыхъ ограничивающихъ законовъ, и сельскому обывателю предоставлена полная власть пользоваться своею землею. «Каждому вольно производить на своихъ земляхъ *всякаго* рода торговыя, мануфактурныя и аптекарскія растенія, наблюдая только въ отношеніи аптекарскихъ матеріаловъ, буде въ числѣ оныхъ находятся ядовитыя растенія, установленныя въ сводѣ Уставовъ Благочинія предосторожности» (а).

§ 106.

Уничтоженіе черезполостнаго владѣнія.

Извѣстно по опыту, какія важныя невыгоды заключаетъ въ себѣ *черезполостность владѣній*. Частые переходы, необходимые въ слѣдствіе разбросаннаго положенія участковъ, отнимаютъ много времени; надзоръ хозяина за работающими, попеченіе его о каждой дачѣ порознь, оказаніе скорой помощи въ случаѣ какого нибудь разстройства по имѣнію, при черезполосіи, возможны только въ самой ограниченной мѣрѣ. Усовершеніе почвы посредствомъ осушенія земли часто находитъ тогда препятствіе. Дороги, необхо-

---

(а) Т. 12. *Уст. Благоустр. Город. и Сел.* ст. 105.

димыя для сообщенія, занимаютъ много пространства. Къ симъ экономическимъ невыгодамъ присовокупляется еще и то нравственное зло, что таковая черезполостность владѣній служитъ неистощимымъ источникомъ взаимныхъ между владѣльцами неудовольствій, ссоръ и вражды. Черезполостность имѣній останавливаетъ успѣхи земледѣлія, затрудняетъ его производство, и уменьшаетъ количество поземельнаго дохода. Во уваженіе вреда, происходящаго отъ *необмежеванныхъ* черезполостныхъ земель, отъ неопредѣлительности правъ *общаго владѣнія и въѣздовъ* или частныхъ правъ на постороннее владѣніе, Россійское Правительство признало полезнымъ и нужнымъ произвесть *внутреннее спеціальное размежеваніе* казенныхъ, общественныхъ и частныхъ владѣній. Правила для сего межеванія изданы 1836 года Янв. 8 (8763).

§ 107.

4. *Распространеніе познаній по части сельскаго хозяйства.*

Весьма полезно для земледенія, если доставляется сельскимъ обывателямъ случай, образоваться въ ихъ промыслѣ, такъ, чтобы они дѣйствовали по началамъ, вводили лучшій методъ вмѣсто стараго худшаго, узнали новыя отрасли хозяйства, словомъ, чтобы занимались своимъ промысломъ *раціонально*. Впрочемъ, здѣсь нѣтъ необходимости употреблять принужденіе; и здѣсь должно быть соблюдено всеобщее начало нашей науки: Правительство не дѣлаетъ и не содержитъ тѣхъ заведеній, кои могутъ быть основаны и

поддержаны частными людьми. — Къ раціональному земледѣлію споспѣшествуютъ слѣдующія мѣры:

1. *Школы земледѣлія.* Главная цѣль оныхъ — молодыхъ людей изъ образованныхъ и богатыхъ состояній, которые управляютъ собственными или на аренду взятыми большими имѣніями, или какъ чиновники должны имѣть надзоръ надъ управленіемъ казенными землями, познакомить съ теоретическими началами земледѣлія во всѣхъ отрасляхъ, и въ это же время познакомить ихъ практически какъ съ хорошимъ хозяйствомъ въ цѣлости, такъ и съ лучшимъ производствомъ отдѣльныхъ работъ. Съ сею цѣлію можетъ быть соединена и другая цѣль, содѣйствовать образованію работниковъ земледѣльческагс класса и малыхъ владѣльцевъ земли, чтобы они принимаемы были работниками въ заведеніе, и здѣсь какъ чрезъ ученіе, такъ преимущественно практически познакомились съ лучшимъ методомъ.

Послѣдняя цѣль можетъ быть достигнута принятіемъ бѣдныхъ сиротъ на воспитаніе въ сіе заведеніе. Библіотека, кабинетъ моделей, малыя земледельческія фабрики также весьма много содѣйствуютъ успѣхамъ ученія (а).

(а) Для улучшенія хлѣбопашества и вообще сельскаго хозяйства въ Удѣльныхъ имѣніяхъ, учреждено близъ С. Петербурга, въ 1832 году, *Удѣльное Земледѣльческое Училище.* Оно состоитъ изъ 250 крестьянскихъ мальчиковъ, выбранныхъ изъ всѣхъ удѣльныхъ имѣній. Воспитанники приготовляются къ должности *Смотрителей общественной запашки* въ Удѣльныхъ имѣніяхъ. Кромѣ

II. Хотя весьма полезны таковыя земледельческія училища для образованныхъ хозяевъ, однако они недостаточны для скораго и повсемѣстнаго распространенія правилъ лучшаго земледѣльческаго хозяйства между простыми поселянами. Опыты, дѣлаемые частными поселянами, часто не удаются. Для введенія новаго способа обработыванія земли вмѣсто стараго, худаго способа, отъ Правительства учреждаются *образцовыя фермы*, которыя должны служить примѣромъ частнымъ людямъ и доставлять имъ потребныя для производства промышленности свѣдѣнія и наставленія. Сіи фермы могутъ быть учреждены въ различныхъ частяхъ Государства, сообразуясь съ

Россійской грамоты, Закона Божія, счетоводства, теоріи хлѣбопашества, скотолеченія и нѣкоторыхъ частей механики, нужныхъ для построенія мельницъ, воспитанники обучаются тѣмъ ремесламъ, кои нужны для изготовленія земледѣльческихъ орудій; а дабы теорію примѣнить къ практикѣ, то при училищѣ находится ферма, гдѣ всѣ работы производятся воспитанниками. (1832 Мая 15, N. 5363).

Близь Дерпта, на принадлежащей Ландрату фонъ Липгарту мызѣ Альткустгофѣ, учреждено практическое учебное заведеніе сельскаго хозяйства. Въ Могилевской Губерніи, въ Горыгорецкомъ казенномъ имѣніи, въ 1836 году, учреждена земледѣльческая школа.

Кромѣ сихъ учебныхъ заведеній для сельскаго хозяйства, есть еще учебныя заведенія для нѣкоторыхъ отраслей сельскаго хозяйства въ особенности, именно: 1) училища садоводства, винодѣлія, лѣсной институтъ.

различіемъ мѣстностей для производства различныхъ отраслей сельской промышленности (б).

III. *Экономическія общества*, учрежденныя Правительствомъ или частными людьми, но первымъ поддерживаемыя и покровительствуемыя, могутъ также служить средствомъ къ распространенію познаній между земледѣльцами; ибо сіи общества, какъ чрезъ распространеніе систематическихъ и теоретическихъ свѣдѣній о земледѣліи, такъ и чрезъ введеніе новыхъ методъ обработыванія земли между малыми и не такъ образованными земледѣльцами, могутъ сдѣлать въ отечествѣ весьма много полезнаго. Собраніемъ свѣдѣній о состояніи земледѣлія, изслѣдованіемъ новыхъ проэктовъ, доставленіемъ премій отличившимся агрономамъ, удачными опытами или разрѣшеніемъ предложенныхъ задачь, распрастраненіемъ новыхъ полезныхъ растѣній, наконецъ собраніемъ всякаго рода машинъ земледѣльческихъ и прочихъ вещей, къ земледѣлію относящихся, сіи общества могутъ возбудить нѣкоторыя идеи, развить и ввести оныя въ общежитіи. Также сіи общества издаютъ общеполезныя сочиненія о земледѣліи (напр. труды Вольнаго Экономическаго Общества въ Россіи). Органы въ различныхъ странахъ Государства для общества (центральнаго) суть частію общества такого же рода въ губерніяхъ (въ Россіи Губернаторовъ дѣлаютъ Членами Вольнаго Экономическаго Общества безъ балатированія), частію отдѣльные корреспонденты и агенты. При опредѣленіи сихъ, должно смотрѣть не столько на географическое положеніе, сколько на

(б) Т. 12 *Уст. Благоустр. Горо.* и *Сел.* ст. 166 прим.

различіе способа обработыванія земли въ разныхъ странахъ Государства. Могутъ быть весьма полезны также Общества, коихъ труды устремлены къ усовершенствованія только отдѣльныхъ частей земледѣлія; напр. для улучшенія винодѣлія, овцеводства, садоводства (б).

IV Къ распространенію познаній по части сельскаго хозяйства служитъ изданіе различныхъ *сочиненій*, или для образованыхъ большихъ помѣщиковъ, или, что гораздо важнѣе, но гораздо труднѣе исполнить, для образованія простыхъ земледѣльцевъ, Правительство издаетъ таковыя сочиненія или само непосредственно или посредствомъ экономическихъ обществъ, доставляя награды за лучшія сочиненія, касающіяся земледѣлія. Продажная цѣна за сіи сочиненія чрезвы-

---

(б) Общества, установленныя для усовершенствованія сельскаго хозяйства въ Россіи, суть: 1. С. Петербургское Вольное Экономическое Общество. (1765. Окт. 31) 2. Московское Общество сельскаго хозяйства, съ состоящею при ономъ земледѣльческою школою (1819 Янв. 4) 3. Лифляндское Экономическое Общество (1805 Іюл. 25) 4. Бѣлорусское Общество (1824 Мар. 29) 5. Общество сельскаго хозяйства Южной Россіи въ Одессѣ (1828 Сент. 22) 6. Камчатская земледѣльческая Компанія въ Петропавловскомъ Портѣ (1831 Авг. 18). 7. Общества сельскаго хозяйства: Курляндское, Гольдангенское и Эстляндское (1839 Октября 31). 8. Казанское Экономическое Общество (1840 Янв. 7). Всѣ сіи общества дѣйствуютъ на основаніи Высочайше утвержденныхъ ихъ уставовъ и положеній. Нѣкоторыя изъ оныхъ при самомъ учрежденіи получили отъ Правительства пособія, другія же пользуются ежегоднымъ вспоможеніемъ.

чайно умѣренная, такъ, чтобы каждый крестьянинъ могъ купить оныя (в).

§ 108.

5. *Награжденіе деньгами, медалями* и т. п..

Великую услугу оказываетъ отечеству тотъ, кто споспѣшествуетъ земледѣлію; напримѣръ, разведеніемъ новыхъ растеній, животныхъ, введеніемъ новыхъ машинъ или новаго способа воздѣлыванія земли. Посему Правительство награждаетъ за таковыя заслуги. Сіе награжденіе въ Россіи, смотря по лицу и рода заслуги, бываетъ различно, именно:

1) *Награжденіе медалями.*

2) *Награжденіе деньгами* бываетъ, когда съ открытіемъ какой нибудь земледѣльческой промышленности или съ введеніемъ новаго способа обработыванія соединены большія издержки, или когда открыватель, по причинѣ недостаточнаго своего состоянія, нуждается въ денежномъ пособіи.

3) *Выдача привилегій.*

4) Разрѣшеніе привоза изъ за границы безъ пошлины орудій и машинъ, служащихъ къ улучшенію сельскаго хозяйства (а).

(в) Въ Россіи многія изъ сихъ сочиненій были разсылаемы по Губерніямъ для *безденежной* раздачи желающимъ. Списокъ симъ сочиненіямъ находится въ Св. Зак. Т. 12, *Уст. Благоустр. Город. и Сел.* ст. 75. *Прил.* 11.

(а) Тамъ же, ст. 78, 79, 119, 120.

§ 109.

6. *Кредитныя учрежденія для помѣщиковъ и крестьянъ.*

Многіе владѣльцы земель не имѣютъ движимаго имущества, для отдачи онаго подъ залогъ и полученія въ займы денегъ, нужныхъ: а) для пріобрѣтенія земли, которая бы представляла имъ случай, распространить разныя предпріятія, относящіяся къ сельскому хозяйству; б) для увеличенія капитала, употребленнаго въ земледѣліи, наприм., для улучшенія земли, для постройки новыхъ хозяйственныхъ зданій, для умноженія скота; в) для выдержанія, или перенесенія разныхъ случаевъ, наприм. во время войны. — Кредитъ, приводящій помѣщиковъ въ состояніе, получить такое пособіе посредствомъ ссужаемаго капитала, зависитъ отъ стоимости ихъ недвижимыхъ имѣній, которыя могутъ быть отданы въ обезпеченіе кредиторамъ, также отъ ихъ честности и способности къ платежу долговъ. Ослабленіе сего кредита соединено съ большимъ вредомъ какъ для самихъ помѣщиковъ, такъ и для земледѣльческой продукціи. Частыя требованія отданныхъ въ заемъ денегъ принуждаютъ многихъ помѣщиковъ къ продажѣ ихъ владѣній; чрезъ это они приходятъ въ бѣдность, или совершенно разоряются. Другіе же помѣщики хотя и могутъ удержать за собою свои владѣнія, только подвергаются большимъ личнымъ ограниченіямъ и вмѣстѣ уменьшаютъ издержки, нужныя для ихъ сельской промышленности; отъ этого весьма много страдаетъ земледѣліе. Также заимодавцы не рѣдко теряютъ отданныя въ займы деньги.

Всеобщее уменьшеніе кредита владѣльцевъ земли обыкновенно бываетъ во времена долго продолжающейся дешевизны сельскихъ произведеній, которая можетъ происходить то отъ прекращенія сбыта произведеній въ другія государства, то отъ большаго многолѣтняго урожая, то отъ уменьшенія и дороговизны металическихъ денегъ; особенно потеря кредита бываетъ тогда, когда помѣщики впали уже въ большіе долги. Иногда всѣ сіи причины стекаются вмѣстѣ. Такъ какъ сіе состояніе должно считать преходящимъ, то весьма желательно и полезно, чтобы помѣщики удержали земли въ своемъ владѣніи, получили помощь противъ требованій ихъ кредиторовъ и чтобы не уменьшили капитала, употребляемаго ими для сельскаго хозяйства. — Къ достиженію сихъ цѣлей Правительство можетъ содѣйствовать посредственнымъ и непосредственнымъ образомъ. Постановленіе, охраняющее должниковъ на извѣстное время отъ требованій кредиторовъ (*всеобщая отсрочка*), нарушаетъ права вѣрителей; сіе постановленіе дѣлается еще тягостнѣе, когда вмѣстѣ дозволяетъ не платить проценты; оно приводитъ кредиторовъ въ большое замѣшательство, и кредитъ теряется для будущаго времени; сверхъ того, нельзя предвидѣть окончанія неблагопріятныхъ обстоятельствъ, и какъ опытъ показываетъ, что большая часть должниковъ отъ таковой отсрочки не приходитъ въ лучшее состояніе, такъ что тѣ, которые безъ сей разорились бы, по истеченіи отсрочки не могутъ болѣе поправиться. — Таковаго постановленія, ограничивающаго права кредиторовъ, мы не находимъ въ Россійскомъ законодательствѣ.

Такъ какъ Правительство не запрещаетъ креди-

торамъ требовать своихъ долговъ отъ должниковъ, равно какъ не можетъ посредствомъ даренія оказать помощи симъ должникамъ; то должно ожидать помощи противъ постигшаго зла отъ выгодной цѣны на естественныя произведенія, далѣе, отъ благоразумія, бережливости и старанія самихъ владѣльцевъ земли. Если помѣщики купили земли въ благопріятныя времена за высшую цѣну, не думая о возможныхъ перемѣнахъ; если они соображали свои расходы съ большими доходами, получаемыми съ своихъ имѣній въ хорошія времена, нимало не помышляя о сбереженіи для несчастныхъ случаевъ: то при неблагопріятныхъ обстоятельствахъ, въ послѣдствіе времени ихъ постигшихъ, могутъ получить только весьма малое облегченіе. Кто впалъ въ долги, превышающіе его имѣніе, того трудно спасти отъ разоренія. Прочимъ можно оказать пособіе, когда новый заемъ, для обезпеченія котораго они имѣютъ достаточное имѣніе, облегчается, и предлагаются выгодныя условія касательно платежа процентовъ и уплаты долга. Это особенно весьма нужно потому, что капиталисты, при вышеозначенныхъ обстоятельствахъ, предпочитаютъ другое употребленіе своего капитала, ссудѣ подъ залогъ недвижимаго имѣнія, даже тамъ, гдѣ находится совершенная безопасность. Противодѣйствующія средства, употребляемыя въ такихъ тѣсныхъ обстоятельствахъ, доставляютъ, даже при обыкновенномъ теченіи вещей, весьма большую пользу.

Многія государства рѣдко находятся въ состояніи, давать владѣльцамъ земель въ ссуду деньги изъ казны, даже и тогда, когда въ наличности находится достаточный капиталъ. Трудность надзора и нераченіе дол-

жниковъ заставляютъ удержаться отъ сей ссуды. Собирать суммы съ подданныхъ, для отдачи оныхъ другимъ подданнымъ, сопряжено съ многими невыгодами. Такая мѣра даже не нужна, ибо состоитъ во власти владѣльцевъ земли, доставить себѣ достаточную помощь посредствомъ частныхъ обществъ, которыя представляютъ надежное поручительство кредиторамъ всѣми ихъ заложенными землями, и такимъ образомъ значительно укрѣпляютъ кредитъ членовъ общества. Таковыя *кредитныя общества* (*кредитная система* или *установленія кредитныя*) съ 1769 года, когда первый примѣръ подала Силезія, учреждены во многихъ Государствахъ (въ Пруссіи, Франціи, Баваріи и друг.). Уставъ сихъ обществъ утверждается Правительствамъ; управленіе ихъ состоитъ также подъ надзоромъ Правительства. Главныя черты прежнихъ кредитныхъ обществъ суть слѣдующія: 1) Общество владѣльцевъ земли вступаетъ въ посредничество между отдѣльными лицами, желающими занять деньги, и капиталистами; занимаетъ деньги у сихъ послѣднихъ, отвѣтствуя имъ заложеннымъ недвижимымъ имѣніемъ всѣхъ членовъ общества за точный платежъ процентовъ и капитала, и ссужаетъ сіи деньги первымъ, со взятіемъ отъ нихъ вѣрнаго обезпеченія. 2) Только большіе владѣльцы земель, преимущественно владѣльцы дворянскихъ имѣній, могутъ быть участниками. 3) Каждому владѣльцу дается половина и $^2/_3$ того, чего стоитъ, по оцѣнкѣ, его земля. 4) Капиталисты получаютъ облигаціи, кои даются отъ имени общества (*закладныя*, Pfandbriefe). 5) Проценты собираются Правленіемъ Общества съ членовъ и уплачиваются кредиторамъ. 6) Если членъ общества, по несчастнымъ случаямъ, не можетъ пла-

тить прецентовъ, то дѣлается ему снисхожденіе. Но если не платитъ оныхъ по другимъ причинамъ, то недоимки не терпятся, и за медленный платежъ процентовъ общество употребляетъ принудительныя мѣры, какъ то: секвестръ и продажу заложенныхъ земель. — *Выгоды* таковыхъ кредитныхъ обществъ суть: а) Владѣльцы земель, безъ затрудненій и большихъ издержекъ, могутъ получить ссуду; платятъ малые проценты; и строгостію, съ которою дирекція общества поступаетъ за медленный платежъ процентовъ, побуждаются къ порядку и хорошему хозяйству; б) кредиторы, имѣя дѣло не съ отдѣльными должниками, а съ цѣлымъ обществомъ, вѣрно и точно получаютъ проценты и свой капиталъ. *Невыгоды* сихъ обществъ: а) Такъ какъ только владѣльцы большихъ имѣній принимаются въ общество, то отъ этаго малые сельскіе хозяева приходятъ въ большое затрудненіе, получить деньги въ займы на выгодныхъ условіяхъ. б) Большая легкость получить въ займы деньги, не помышляя о заплатѣ оныхъ, побудила, при благопріятныхъ обстоятельствахъ, многихъ владѣльцевъ къ займу, который не былъ нуженъ, и не былъ употребленъ къ улучшенію хозяйства. в) Войны и другія неблагопріятныя обстоятельства, отъ которыхъ доходы съ недвижимыхъ имѣній и цѣна оныхъ весьма уменьшаются, причинили обществамъ убытки и замѣшательства, привели оныя въ несостояніе, исправно платить займы, и тѣмъ ослабили кредитъ. Сіи невыгоды посредствомъ новыхъ учрежденій весьма уменьшились. Вновь учрежденныя общества, кромѣ строгой оцѣнки имѣнія, отличаются тѣмъ, что должники, вмѣстѣ съ процентами, ежегодно должны платить малую сумму въ кассу общества, для

погашенія долга (а). Кромѣ владѣльцевъ земли, могутъ быть и другими лицами учреждены *заемныя банки* (Leihanstalten), кои даютъ симъ владѣльцамъ въ ссуду деньги на выгодныхъ условіяхъ. Побужденіе къ учрежденію таковыхъ банковъ состоитъ въ томъ, что капиталисты увѣрены бываютъ въ надежномъ пристроеніи своихъ капиталовъ, когда они участвуютъ въ такомъ обществѣ, которое отвѣчаетъ сообща за каждую возможную потерю ссужаемыхъ денегъ, и которое весьма осторожно поступаетъ при отдачѣ денегъ въ займы. Въ государствахъ, имѣющихъ большіе капиталы, учреждены многіе таковые Банки на акціяхъ (б).

(а)

При 4 процент.			
капиталъ погашается	$\frac{2}{3}$ проц.	въ	49 лѣтъ
	$\frac{3}{4}$ —	—	47 —
	1 —	—	41 годъ
	$1\frac{1}{2}$ —	—	33 —
	2 —	—	28 —
При $4\frac{1}{2}$ процент. кап. пог.			
	$\frac{2}{3}$ —	въ	46 лѣтъ
	$\frac{3}{4}$ —	—	44 года
	1 —	—	38 лѣтъ
	1 —	—	31 годъ
	2 —	—	26 лѣтъ
При 5 процент. кап. пог.			
	$\frac{2}{3}$ —	въ	48 лѣтъ
	$\frac{3}{4}$ —	—	41 годъ
	1 —	—	36 лѣтъ
	$1\frac{1}{2}$ —	—	30 —
	2 —	—	25 лѣтъ.

(б) Въ Белгіи, въ 1835 году, учреждены три банка на акціяхъ: Caisse hypothécaire, C. des propriétairs и banque

Въ Россіи находятся слѣдующія учрежденія, облегающія заемъ денегъ, нужныхъ для поддержанія и усовершенствованія земледѣлія:

1. *Государственный Заемный Банкъ*, учрежденный въ 1786 году (в).

2. При Воспитательныхъ Домахъ, Московскомъ и С. Петербургскомъ, учреждена подъ вѣдомствомъ каждаго Опекунскаго Совѣта, *Сохранная Казна*, управляемая однимъ изъ почетныхъ Опекуновъ. Онѣ дѣйствуютъ совершенно по одинакимъ правиламъ, какъ части одного цѣлаго, составляющаго Банкъ Воспитательнаго Дома. Весь оборотъ сего Банка раздѣляется на два главныя дѣйствія, на вклады или вносъ капиталовъ въ Сохранную Казну на приращеніе, и на *ссуды*, или раздачу капиталовъ въ займы подъ залогъ недвижимыхъ имѣній, или подъ равносильныя обязательства. Для займовъ изъ кредитныхъ установленій, закладываемыя населенныя имѣнія раздѣляются на два разряда: къ первому принадлежатъ имѣнія, подъ залогъ коихъ выдается на каждую *ревизскую душу* по 200 рублей ассигнаціями, или по 60 рублей серебромъ; ко второму принадлежатъ имѣнія, подъ залогъ коихъ выдается на *каждую ревизскую*

---

foncière. Въ Парижѣ, въ 1837 году, учрежденъ подобный Банкъ, banque d'amortissement. Баварскій Банкъ (Hypotheken- und Wechselbank) обязанъ $\frac{3}{4}$ своего фонда давать въ ссуду владѣльцамъ земли, подъ залогъ ихъ имѣній; въ 1835 году капиталъ сего банка состоялъ изъ 10 милліоновъ фл.. См. Rau, Grundsätze der Volkwirtschaftspflege. 1839. стр. 169 — 183.

(в) Т. 11. *Уст. Кред.* ст. 161. — 516.

душу по 150 рубл. ассигнац., или по 45 рубл. серебромъ. Заемъ подъ залогъ деревень совершается на 26 или на 37 лѣтъ, съ платежемъ въ концѣ каждаго года въ первомъ случаѣ по 7, въ послѣднемъ по 6 со ста съ занятаго капитала, изъ которыхъ по 5 процентовъ зачитываются въ проценты на неуплаченный капиталъ, а достальные въ уплату самаго капитала, до совершеннаго его въ 26 или въ 37 лѣтъ погашенія. Сверхъ того заемщикъ, при самомъ совершеніи займа, платитъ въ пользу Воспитательнаго Дома единовременно преміи, по 26 лѣтнимъ займамъ одинъ процентъ, а по 37 лѣтнимъ полтора процента со всей занимаемой суммы (г).

3. Ссуды изъ *Приказовъ Общественнаго Призрѣнія* производятся на сихъ же правилахъ, съ нѣкоторыми изъятіями.

4. Дворянство Лифляндской и Эстляндской Губерніи, по существу имѣній своихъ *не по душамъ, но по заведеніямъ* ихъ изчисляемыхъ, не имѣя возможности принять участіе въ вспоможеніи, открытомъ дворянству прочихъ Губерніи, займовъ изъ Государственныхъ Банковъ, впало въ частные долги, великимъ ростомъ его обременявшіе и препятствовавшіе ему обратить капиталы свои на усовершеніе хозяйственныхъ заведеній. Къ избавленію отъ сего тягостнаго положенія, на основаніи представленныхъ правительству уставовъ, въ 1802 году дозволено Дворянству сихъ губерній учредить *частные Дворянскіе Банки (кредитъ-кассы)*, которые бы, подъ залогъ недвижимыхъ имѣній производя заимообразныя выдачи за

(г) Т. 11. *Уст. Кред.* Приложен. къ статьѣ 2.

умѣренные проценты посредствомъ общаго кредита и ручательства всѣхъ согласившихся на сіе заведеніе Дворянъ, доставили каждому изъ нихъ способы къ уплатѣ частныхъ долговъ и къ усовершенію хозяйства. А дабы заведенію сему доставить, при первоначальномъ его основаніи нужную помощь, повѣлено выдать на счетъ соединившагося Дворянства заимообразно 500,000 рубл. серебромъ на каждую Губернію изъ Казначействъ, и сверхъ того открыть изъ Государственной Казны Эстляндскому Дворянскому Банку, на особенныхъ правилахъ, заемъ 2,000,000 рубл. ассигнаціями подъ залогъ недвижимыхъ имѣній и за ручательствомъ всего Дворянства, въ сію кредитную систему вошедшаго (д).

5. *Кіевская Контора Государственнаго Коммерческаго Банка* выдаетъ помѣщикамъ Кіевской, Подольской и Волынской Губерній на срокъ отъ трехъ до шести и девяти мѣсяцевъ, *подъ залогъ сельскихъ произведеній*, какъ то: хлѣба, льна и пеньки, а равно овечьей шерсти, *половину суммы*, какая бы причиталась за произведенія по установленнымъ среднимъ цѣнамъ, а гдѣ оныхъ нѣтъ, по мѣстнымъ справочнымъ цѣнамъ, съ утвержденія Генералъ-Губернатора, съ удержаніемъ при семъ учетныхъ процентовъ по $\frac{10}{25}$ на мѣсяцъ. Желающій заложить сельскія прозведенія, представляетъ въ Контору свидѣтельство Земскаго Суда въ томъ, что въ такомъ-то селеніи, анбарахъ или магазинахъ, находится такое-то количество произведеній каждаго сорта порознь, и что среднія установленныя или справочныя цѣны на оныя существуютъ такія-то.

(д) Ук. 1082 Окт. 15 (20464).

Сверхъ означеннаго свидѣтельства заемщикъ представляетъ на гербовой трехъ-рублеваго достоинства бумагѣ *поручительство двухъ благонадежныхъ помѣщиковъ* въ томъ, что означенныя въ свидѣтельствѣ произведенія, до выкупа изъ залога, будутъ сохранены въ томъ самомъ количествѣ и качествѣ; что на срокъ будутъ выкуплены, и что въ случаѣ невыручки сполна суммы отвѣтствуютъ поручители (е).

6. *Общественный Банкъ Ларина* въ селѣ Любичахъ Рязанской Губерніи. Каждому свободному хлѣбопашцу села Любичь предоставляется право получать изъ сего Банка ссуду, по числу *участковъ земли* имъ владѣемой, полагая по 250 рублей за участокъ. Если за ссудою вольнымъ хлѣбопашцамъ еще останется нѣкоторая сумма: то оная раздается другимъ по усмотрѣнію Правленія Банка и даже изъ другихъ селеній, если міръ возметъ на свою отвѣтственность (ж).

7. Для пособія къ распространенію сельской промышленности въ Губерніяхъ Таврической, Херсонской и Екатеринославской, назначена каждой изъ нихъ часть капитала, вырученнаго отъ продажи земель вольнаго пастьбища. Капиталъ сей, подъ названіемъ *капитала сельской промышленности*, хранится въ вѣдомствѣ Приказовъ Общественнаго Призрѣнія, и выдается *жителямъ и помѣщикамъ сихъ Губерній* въ ссуду, подъ наблюденіемъ особыхъ Директоровъ или попечителей, для сего именно назначенныхъ. Просящій ссуду, долженъ представить законный залогъ или поручительство въ исправномъ платежѣ просимой

(е) Т. 11. *Уст. Кред.* ст. 742. Продолжен.

(ж) Тамъ же, ст. 1088 — 1105.

суммы. Мѣра ссуды никогда не должна превосходить болѣе пяти тысячь рублей одному лицу, семейству или обществу. Ссуда выдается не болѣе какъ на пять лѣтъ. Если заемщикъ, исправно платившій проценты, будетъ просить объ отсрочкѣ и докажетъ, что онъ исполнилъ обѣщанное имъ при займѣ, и желая болѣе распространить или улучшить заведенія свои, не имѣетъ на то средствъ, потерпѣвъ какое-либо разстройство въ хозяйствѣ отъ случаевъ, независѣвшихъ отъ него, то ему дается одинъ разъ отсрочка по усмотрѣнію попечителей капитала, отъ одного года до пяти лѣтъ включительно; дальнѣйшія же и въ другой разъ отсрочки не допускаются. Новая ссуда изъ капитала сельской промышленности можетъ быть выдаваема не прежде, какъ по истеченіи года отъ уплаты прежней ссуды. Проценты на полученную ссуду полагаются въ теченіи срока, на который выдана ссуда, по пяти со ста, а въ теченіи данной отсрочки, по шести со ста, ежегодно; сіи проценты вносятся каждый годъ и причисляются къ капиталу (з).

8. Въ каждомъ округѣ Военнаго Поселенія и пахатныхъ солдатъ состоитъ *заемный денежный капиталъ*. Капиталъ сей, составившійся первоначально изъ разныхъ хозяйственныхъ способовъ, и будучи собственностію военныхъ поселянъ и пахатныхъ солдатъ, служащею къ единственной ихъ пользѣ противъ всякихъ непредвидимыхъ нуждъ, употребляется на выдачу пособій въ ссуду, лично каждому изъ нихъ и на общественныя ихъ надобности. Военные Поселенія и

(з) Т. 12. *Уст. Благоустр. Город.* и Сел. ст. 78—95.

пахатные солдаты имѣютъ два рода надобностей въ личныхъ ссудахъ изъ заемнаго денежнаго капитала: для снабженія себя хозяйственными потребностями и для торговыхъ оборотовъ. Для снабженія себя хозяйственными потребностями, каждый хозяинъ имѣетъ право получить въ займы изъ заемнаго денежнаго капитала 200 рублей безъ процентовъ; займы для торговыхъ оборотовъ не ограничиваются извѣстною суммою; они опредѣляются по усмотрѣнію Окружныхъ Комитетовъ, сообразно состоянію и торговымъ предпріятіямъ заимщиковъ (и).

9. По вѣдомству Государственныхъ Имуществъ учреждается особый капиталъ, подъ названіемъ *хозяйственнаго*. Предметы употребленія сего капитала: учрежденіе разныхъ полезныхъ для сельскаго хозяйства заведеній, пособіе и ссуды крестьянамъ, и проч. (і).

§ 110.

Попеченіе объ умѣренной цѣнѣ земледѣльческихъ произведеній.

Если земледѣліе должно находиться въ цвѣтущемъ состояніи, то необходимо, чтобы произведенія онаго сбываемы были за умѣренную цѣну, т. е., такую, которая хотя не должна быть слишкомъ восока, дабы не произвесть худыхъ послѣдствій дороговизны (см. выше Ч. I. §. 33), но которая бы, кромѣ податей и зем-

---

(и) Свод. Военныхъ постановленій, Т. 8 Ч. IV. Кн. 1. ст. 236 — 299.

(і) Ук. 1840 года Марта 20.

скихъ повинностей, не только опять вознаграждала издержки произведенія, но даже доставляла бы еще нѣкоторую прибыль работнику, владѣльцу земли и капиталисту (соединенны ли они въ одномъ лицѣ или находятся раздѣльно). Только тогда могутъ быть вознаграждены случайныя потери, и можно предпринимать распространеніе промышленности. Конечно, при большой дешевизнѣ, нѣкоторые классы гражданъ выигрываютъ, именно, живущіе доходами и часть промышленниковъ (фабрикантовъ): только какъ при дороговизнѣ не должно жертвовать для выгодъ земледѣлія судьбою класса потребителей, такъ и здѣсь для выгоды городскихъ обывателей не должно жертвовать выгодами класса земледѣльческаго. Хотя значительная, долго продолжающаяся дешевизна не сопровождается столь ужасными послѣдствіями, какъ голодъ смертельной, и никакъ по вреду не можетъ равняться таковой дороговизнѣ; однако она необходимо имѣетъ слѣдствіемъ обѣдненіе значительнаго класса народонаселенія, и не можетъ быть полезною для общаго благосостоянія, и не споспѣшествуетъ спокойствію и могуществу Государства.

Дѣйствительность вспомогательныхъ средствъ, употребляемыхъ Правительствомъ, зависитъ отъ правильнаго различенія разныхъ видовъ дешевизны, такъ какъ и отъ изслѣдованія причинъ оной.

Какъ при дороговизнѣ, такъ и при дешевизнѣ, должно различать *дѣйствительную* дешевизну отъ *мнимой*. Дѣйствительная дешевизна бываетъ тогда, когда сбытъ земледѣльческихъ произведеній такого рода, что по вычетѣ налоговъ и другихъ земледѣльческихъ повинностей, не остается никакой прибыли для

работника, владѣльца земли и капиталиста, и даже совершенно не покрываются издержки произведенія. Если сіе состояніе есть слѣдствіе случайныхъ обстоятельствъ, то дешевизна дѣйствительная естественная. Она бываетъ искуственною, когда таковая низкая цѣна производится умышленно. Напротивъ того дешевизна бываетъ только кажущеюся (мнимою), когда цѣна денегъ по какимъ нибудь причинамъ возвысилась, такъ что менѣе кружковъ сихъ денегъ дается за то же самое количество земледѣльческихъ произведеній, нежели прежде. Здѣсь вообще нельзя говорить о вредѣ для земледѣлія, ибо земледѣлецъ выручаетъ свои издержки, при возвышенной цѣнѣ денегъ; при перемѣнѣ цѣны металла, земледѣліе страдаетъ тогда, когда денежныя расходы опредѣленнаго количества прежде были наложены; напр. подати, доходы съ земли и проч.

Что касается *причинъ* сихъ различныхъ видовъ дешевизны, то

1. Къ *дѣйствительной естественной* дешевизнѣ подаютъ поводъ слѣдующія обстоятельства:

а) Большой, много лѣтъ продолжающійся, повсюдный *урожай*. Именно значительный въ отношеніи къ запросу излишекъ продаваемыхъ запасовъ естественно понижаетъ цѣну, по пропорціи излишка, и нерѣдко трудность сохранить большую массу, заставляетъ продавать по нуждѣ, и симъ содѣйствуетъ упадку цѣны.

б) Чрезмѣрное *расширеніе*, или всѣхъ или нѣкоторыхъ, отраслей земледѣлія должно имѣть таковыя же послѣдствія. Сіе расширеніе бываетъ частію послѣ дороговизны, которая доставила большія выгоды, частію въ малонаселенныхъ плодоносныхъ земляхъ.

Оно бываетъ тѣмъ чувствительнѣе, когда вмѣстѣ съ симъ соединено:

в) *Уменьшеніе прежде бывшаго вывоза.* Войны, особенно морскія, запрещеніе ввоза или высокія пошлины другихъ Государствъ, большая культура или бѣдность оныхъ, соперничество дешевыхъ продавцевъ, могутъ быть сему причиною.

г) Въ нерѣдкихъ случаяхъ постоянная, и вмѣстѣ съ симъ вредная, слишкомъ большая дешевизна происходитъ отъ *свободнаго ввоза* изъ плодоносѣйшихъ или не такъ обремененныхъ податьми Государствъ.

д) Наконецъ нѣкоторыя *несоотвѣтствующія* цѣли *распоряженія въ Государствѣ.* Когда ограничивается естественная свободная торговля, именно, когда вывозъ земледѣльческихъ произведеній то запрещается, то позволяется; тогда запрещеніе вывоза можетъ понизить цѣну накопленнаго запаса, такъ какъ позволеніе можетъ произвесть чрезмѣрное соперничество въ продажѣ и дешевизну.

Мѣры къ *удаленію* и *изцѣленію* таковаго худаго состоянія, если оное проистекаетъ изъ выше показанныхъ источниковъ, состоятъ въ слѣдующемъ: свободный вывозъ земледѣльческихъ произведеній (а), и содѣй-

---

(а) Въ Россіи, къ усиленію отпуска за границу земледѣльческихъ нашихъ произведеній, дозволенъ вывозъ за границу пшеничной и всякой другой муки и всякихъ хлѣбныхъ сухарей безъ взиманія, въ теченіе семи лѣтъ пошлины, Тарифомъ установленной. Въ теченіе сего же времени, за вывозъ пшеничной муки и пшеничныхъ хлѣбныхъ сухарей изъ Россійскихъ портовъ: Балтійскаго, Чернаго и Азовскаго морей, и Архангельскаго порта, велѣно

ствіе оному чрезъ учрежденіе дорогъ, каналовъ и т. п.; потомъ попеченіе о уничтоженіи въ другихъ Государствахъ препятствій, ограничивающихъ ввозъ; засѣвъ полей другими растѣніями, кои съ легкостію могутъ быть проданы. Весьма много къ удаленію вреднаго излишества сырыхъ произведеній содѣйствуетъ умноженіе фабрикъ и заводовъ, чрезъ что умножается число потребителей. Для окружности мануфактурнаго города весьма облегчается сбытъ; и чѣмъ болѣе страна способна къ богатому земледѣлію, тѣмъ легче она можетъ питать своихъ мануфактуристовъ и фабрикантовъ. Наконецъ можетъ доставить помощь учрежденіе запасныхъ магазиновъ казенныхъ и частныхъ. — Конечно отъ сихъ мѣръ нельзя ожидать скорой и совершенной помощи; но къ счастію сіе зло заключаетъ въ себѣ самомъ свое, конечно медленное, лѣкарство, т. е. умноженіе народонаселенія. Говоря вообще, чрезмѣрная дешевизна не весьма долго можетъ продолжаться, ибо рано или поздо неурожай въ собственномъ или чужомъ государствѣ, или войны быстро

выдавать Россійскимъ и иностраннымъ шкиперамъ нижеозначенную *премію*, или награду: въ первые четыре года по 30 коп. серебромъ, въ 5-мъ по 20, въ 6-мъ по 15, въ 7-мъ годахъ по 10 копѣекъ серебромъ, съ бочки муки и сухарей, отъ 5 до 6 пудовъ безъ тары, которую опредѣлитъ Министръ Финансовъ; а съ сухарей въ мѣшкахъ, за сей же вѣсъ, съ тарою. Причитающимися въ такую премію деньгами удовлетворять шкиперовъ, безъ малѣйшей остановки, изъ наличнаго сбора тѣхъ Таможенъ, чрезъ которыя отпускъ произведенъ будетъ. Ук. 1839 Августа 1; Декабря 12.

истребляютъ существующій нераспроданный запасъ, и опять возстановляютъ умѣренную цѣну.

2. *Искуственное понижение* цѣны на земледѣльческія произведенія, такъ какъ искуственное возвышеніе оной, случается весьма рѣдко и непродолжительно. Оно бываетъ иногда слѣдствіемъ скорой продажи огромныхъ накопленныхъ запасовъ (напр. магазиновъ, военныхъ и другихъ). Иногда сіе пониженіе умышлено производится, но конечно только въ одномъ случаѣ: когда низкая цѣна доставляетъ выгоду, которая больше пожертвованія, произведеннаго отъ дешевой продажи извѣстнаго количества того же самаго произведенія. Таковой расчетъ можетъ быть тогда, когда утвержденіе важнаго тарифа зависитъ отъ рыночной цѣны въ извѣстномъ мѣстѣ и въ теченіе короткаго времени. Во всѣхъ другихъ случаяхъ искуственная дешевизна не можетъ существовать, ибо тѣ, которые оную могли бы произвесть (наприм. большіе владѣльцы запасовъ) найдутъ въ этомъ свои убытки.

3. Причина *мнимой* дешевизны есть каждое обстоятельство, дающее въ обращеніи находящимся деньгамъ большую цѣну; напр., уменьшеніе добычи горныхъ рудниковъ, многіе случаи къ выгодному употребленію денежныхъ капиталовъ, политическія и торговыя отношенія, которыя привлекаютъ къ одному мѣсту большія суммы, слѣд. отчасти лишаютъ другія страны и тамъ оставшимся деньгамъ доставляютъ большую цѣну и т. п.. Противъ такого возвышенія цѣны денегъ конечно имѣется дѣйствительнѣйшее средство, именно, выпускъ кредитныхъ бумагъ. Сіе средство употребляется только въ чрезвычайныхъ случаяхъ; но вообще избѣгаютъ его, ибо иногда выпускъ сихъ

бумагъ можетъ имѣть гораздо худшія послѣдствія, нежели дешевизна (смотри ниже §. 145, 146). Ежели при таковомъ отливѣ вскорѣ опять не является приливъ мѣноваго орудія, и вмѣстѣ съ симъ дешевизна дѣлается болѣе чувствительною для платящихъ подати и оброки; то, по крайней мѣрѣ, отчасти сему можно помочь перемѣною или облегченіемъ податей, наложенныхъ на недвижимую собственность. Также уваженіе правъ собственности не дозволяетъ облегчить затруднительныя обязанности къ частнымъ лицамъ. Здѣсь вообще должно помнить, что цѣна монеты не имѣетъ *продолжительной* наклонности къ возвышенію, но напротивъ къ упадку; слѣд. существующее зло само собою можетъ опять изцѣлиться.

б. Особенныя мѣры.

§ 111.

1. *Мѣры къ распространенію садоводства и разведенія винограда, и другихъ растеній.*

Исполняя общія требованія касательно пособія и освобожденія земледѣлія отъ тягостныхъ налоговъ, Правительство открываетъ труду и капиталу народа всякой случай, дѣятельно и полезно двигаться на семъ обширномъ полѣ промышленности. Частному человѣку предоставляется, избирать такую часть земледѣльческой промышленности, которая, смотря по его познаніямъ, его отношеніямъ и по мѣстнымъ обстоятельствамъ, обѣщаетъ большую пользу. Собственная выгода каждаго заставитъ заниматься какою

либо отраслію земледѣльческой промышленности; слѣд. говоря вообще, со стороны Правительства не нужно никакого поощренія, ни принужденія. Только въ нѣкоторыхъ случаяхъ, по справедливости, кромѣ всеобщихъ мѣръ, со стороны Правительства нужна особенная помощь, которой частной человѣкъ самъ себѣ доставить не можетъ. Сіи особенно покровительствуемыя отрасли земледѣльческой промышленности суть: *садоводство* и *винодѣліе*. Для распространенія и усовершенствованія садоводства и винодѣлія въ Россіи, состоятъ (а):

1. *Казенные сады:* а) Екатеринославскіе, б) Императорской Никитской въ Крыму, в) Императорской Одесской и г) Бессарабской. Сіи сады учреждаются для того, чтобы способствовать распространенію садоводства посредствомъ размноженія лучшаго рода деревъ Россійскихъ и иностранныхъ, кои въ томъ климатѣ, гдѣ они заведены, удобно произрастать могутъ; изученіе людей въ семъ искуствѣ, и раздача семенъ, корней и отводковъ жителямъ для разведенія. Для доставленія казеннымъ садамъ удобнѣйшихъ способовъ къ достиженію предположенной ихъ заведеніемъ цѣли, оные пользуются опредѣленнымъ отъ казны содержаніемъ.

2. *Училища:* а) *Садоводства:* Полтавское, Пензенское, Таганрогское, Екатеринославское. Сіи училища имѣютъ двоякую цѣль: заведеніе школъ лучшихъ родовъ деревъ, и образованіе садовниковъ изъ учениковъ. б) Училище *винодѣлія:* Крымское и Кавказское. Главная цѣль учрежденія сихъ училищъ состоитъ въ томъ,

---

(а) Т. 12. *Уст. Благоустр. Город. и Сел.* 78 — 95.

чтобы посредствомъ практическаго производства показать примѣръ жителямъ того края насаждать виноградъ, ходить за онымъ, дѣлать вино по правиламъ искуства и сберегать его, и чтобы обучавшіеся въ сихъ училищахъ люди могли современемъ замѣнить иностранныхъ мастеровъ и руководствовать другихъ.

11. Лѣсоводство.

§. 112.

1. *Отличительное свойство лѣсоводства.*

Лѣсоводство требуетъ совершенно особеннаго вниманія Правительства. Отличительное свойство лѣсоводства побудило многія Государства къ особенному, часто весьма подробному законодательству о лѣсахъ и управленію оными (а).

Конечно, есть страны чрезвычайно изобилующія лѣсомъ, и гдѣ со стороны Правительства не только не нужно никакого поощренія къ распространенію лѣсоводства, но, напротивъ того, при умноженіи народонаселенія и образованія значительная часть лѣсовъ должна быть истребляема. Только сіе состояніе въ странахъ, давно образованныхъ, уже прошло; здѣсь лѣса весьма уменьшаются, такъ что недостатокъ въ оныхъ болѣе и болѣе дѣлается чувствительнымъ. Въ каждой странѣ значительный запасъ лѣса нуженъ для различныхъ цѣлей. Сохраненіе человѣческой жизни требуетъ лѣса какъ для отопленія, т. е. для охраненія отъ холода, такъ и для жилищъ. Также

(а) Т. 8. *Уст. Лѣсн.* ст. 1 — 1367.

лѣсъ нуженъ для многихъ разныхъ вѣтвей промышленности, частію для топленія; частію для строенія зданій, кораблей и судовъ, машинъ, частію наконецъ для обработыванія, укладки и т. п.. — По различію климата страны, по различію нравовъ и обычаевъ народа, по направленію и обширности промышленности, сіи нужды бываютъ различны по объему и роду. Но у каждаго образованнаго и промышленнаго народа сіи требованія бываютъ весьма велики.

Такъ какъ сіе различное употребленіе лѣса доставляетъ ему цѣнность, то казалось бы, и безъ особеннаго содѣйствія Правительства частные люди будутъ прилагать попеченіе о умноженіи лѣсовъ. Только при ближайшемъ разсмотрѣніи сей вѣтви сельской промышленности, мы находимъ слѣдующія, совершенно особенныя обстоятельства, которыхъ не встрѣчаемъ при другихъ естественныхъ произведеніяхъ, и которыя не дозволяютъ подчинить однимъ и тѣмъ же законамъ:

1) Лѣсъ, до надлежащей величины для различныхъ цѣлей, выростаетъ очень медленно. Дерево, годное для дровъ, выростаетъ въ теченіе 30 или болѣе лѣтъ; лѣсъ, нужный для строенія и другихъ употребленій, долженъ расти столѣтіе или болѣе; но нужды ежегодно, ежедневно повторяются. Слѣдов. недостатку въ лѣсѣ, чрезъ искуственное разведеніе онаго, можно помочь только въ продолженіе весьма долгаго времени; въ теченіе нѣсколькихъ лѣтъ сей недостатокъ останется весьма чувствительнымъ, и однажды сдѣланная погрѣшность касательно истребленія нужнаго лѣса весьма медленно можетъ быть опять исправлена. Если мы сами въ послѣдствіе времени, или наши потомки не должны терпѣть нужды въ лѣсѣ, то съ большою

осмотрительностію и въ продолженіе нѣсколькихъ лѣтъ должно начертать планъ, и строго слѣдовать оному. Недостатку въ другихъ растеніяхъ можно помочь въ теченіе нѣсколькихъ мѣсяцевъ.

2) Таковой медленной, долговременной ростъ лѣсовъ служитъ причиною, почему частные люди такъ мало стараются о разведеніи и насажденіи новыхъ лѣсовъ. Ибо если при высокой только цѣнѣ на лѣсъ можно имѣть достаточный чистый доходъ, что впрочемъ не всегда бываетъ, то сей доходъ получается весьма поздо. Только весьма немногіе имѣютъ охоту и довольно большой доходъ, дабы употребить столь значительный капиталъ такъ, что бы онъ началъ приносить проценты по истеченіи многихъ лѣтъ. Посему другое употребленіе земли, *ежегодно* приносящее доходъ, по большой части предпочитается разведенію и насажденію новыхъ лѣсовъ.

3) Это обстоятельство становится еще значительнѣе тѣмъ, что лѣсъ, по причинѣ его объема и тяжести, можетъ быть доставленъ въ отдаленныя страны только водою. Слѣд. изъ чужихъ странъ, изобилующихъ лѣсомъ, можно доставить лѣсъ въ тѣ мѣста, гдѣ въ ономъ нуждаются, только тогда, когда есть естественныя или искуственныя водяныя сообщенія.

4) Вырубленный лѣсъ иногда не можетъ быть выращенъ въ томъ же мѣстѣ; слѣдов. отъ таковаго неэкономическаго дѣйствія, происшедшаго или отъ невѣжества или худо понимаемой прибыли (корысти), навсегда уменьшается возможность удовлетворить наши нужды.

5) Лѣсоводство гораздо невыгоднѣе всѣхъ другихъ промысловъ тѣмъ, что оно дозволяетъ употребленіе

(сравнительно) весьма немногаго матеріальнаго и умственнаго капитала и немного работы. Но промыслъ тѣмъ желательнѣе и выгоднѣе, особливо въ странахъ, богатыхъ деньгами и многолюдныхъ, чѣмъ болѣе дозволяетъ употребить капиталовъ и работы, ибо въ ономъ весьма многіе, неучаствующіе въ окончательномъ чистомъ доходѣ, находятъ плату за работу и пользуются процентами съ капитала. Изъ сихъ причинъ легко можно объяснить, почему, даже принимая совершенно одинаковый чистый доходъ отъ лѣсовъ и отъ другихъ естественныхъ произведеній, на одномъ и томъ же пространствѣ земли, при увеличивающемся образованіи, разведеніе послѣднихъ предпочитается, т. е. лѣса вырубаются.

6) Для нѣкоторыхъ хозяевъ лѣсъ имѣетъ еще и ту невыгоду, что оный можетъ быть *заложенъ* только за малую цѣну.

7) Лѣса доставляютъ весьма малые проценты, именно 1 или 2 проц. со ста Если же вырубить лѣсъ и продать, то съ капитала, вырученнаго за сей лѣсъ, можно получить 4 процента и даже болѣе. Къ сей выгодѣ призоединяется и то, что земля, бывшая подъ лѣсомъ, можетъ быть употреблена для хлѣбопашества или для другихъ цѣлей. И такъ не только худые хозяева склонны къ истребленію лѣсовъ, но даже хорошіе; и не только тотъ, который желаетъ истребить все свое имущество, во время своей жизни, для своихъ чувственныхъ удовольствій, но даже бережливый отецъ семейства, желающій оставить значительное имущество своимъ дѣтямъ, склоненъ къ продажѣ (искорененію) лѣсовъ.

§ 113.

Попеченіе Правительства о лѣсахъ.

Изъ сихъ особенныхъ, въ другихъ частяхъ сельскаго хозяйства невстрѣчающихся, обстоятельствъ касательно лѣсовъ для дѣйствій Правительства вытекаютъ слѣдующія положенія:

1) *Необходимое* для нуждъ народа количество лѣса должно быть произведено въ Государствѣ; иначе могутъ произойти разныя невыгоды. Нужды народа зависятъ отъ климата, его промышленности, суррогатовъ, замѣняющихъ лѣсъ, равно и отъ привоза изъ другихъ странъ.

2) Напротивъ того никакъ не должно желать *излишняго* распространенія лѣсовъ, ибо лѣсоводство во многихъ отношеніяхъ должно уступить прочимъ частямъ сельскаго хозяйства на землѣ, годной для сихъ послѣднихъ. Посему должно стараться о уменьшеніи поверхности земли, состоящей подъ лѣсами, столько, сколько требуютъ того нужды.

3) Слѣдовательно должно навѣрно знать, какъ велики нужды, и какъ различны средства къ удовлетворенію оныхъ; и по мѣрѣ сихъ нуждъ, Правительство прилагаетъ попеченіе или объ умноженіи или объ уменьшеніи лѣсовъ.

4) Если нужно *умноженіе* лѣсовъ, то Правительство можетъ достигнуть сей цѣли тремя способами: а) Уменьшеніемъ излишняго употребленія лѣсовъ; б) хорошимъ лѣсоводствомъ въ казенныхъ дачахъ; в) охраненіемъ лѣсовъ, принадлежащихъ частнымъ лицамъ, отъ ненужнаго истребленія.

5) Но если нужно *уменьшеніе* лѣсовъ, то должно пещись только о томъ, чтобы истребленіе лѣсовъ не имѣло вредныхъ послѣдствій для общественной цѣли, и чтобы не были нарушены права частныхъ лицъ.

6) Таковое попеченіе и управленіе могутъ проистекать только отъ *Правительства*, ибо для сего недостаточны силы или права частныхъ лицъ; на сіи лица нельзя полагаться потому, что ихъ выгоды въ семъ случаѣ находятся въ противорѣчіи съ общественною пользою и необходимостію. Кромѣ того, только при планѣ, объемлющемъ состояніе какъ настоящее, такъ и будущее, могутъ быть приведены въ исполненіе всѣ необходимыя мѣры, служащія или къ уменьшенію или умноженію лѣсовъ; къ предпринятію таковыхъ плановъ частные люди весьма неспособны.

§ 114.

3. *Исчисленіе нуждъ и средствъ, удовлетворяющихъ оныя.*

Для доставленія вѣрнаго направленія попеченію о лѣсахъ, должно знать: 1) нужды народа въ лѣсѣ, и 2) средства, удовлетворяющія сіи нужды.

Свѣдѣнія о народныхъ нуждахъ въ лѣсѣ могутъ быть пріобрѣтены двумя способами. Или стараются опредѣлить изъ *общаго теоретическаго положенія*, сколь много лѣса, при данныхъ обстоятельствахъ, каждое недѣлимое (или каждая фамилія) въ Государствѣ можетъ и должно истреблять; или стараются наслѣдовать *дѣйствительное* употребленіе лѣса и его суррогатовъ, и потомъ, основываясь на рыночной цѣнѣ, на состояніи промышленности и на свѣдѣніяхъ о образѣ жизни, особливо бѣднаго класса, опредѣляютъ: сіе

дѣйствительное потребленіе удовлетворяетъ ли истинныя нужды, находится ли оное выше или ниже нуждъ, т. е. слишкомъ или невполнѣ удовлетворены нужды народа. Сей послѣдній способъ вѣрнѣе ведетъ къ цѣли, нежели первый, основанный на умозрѣніи.

При семъ второмъ способѣ должно отвѣчать на слѣдующіе отдѣльные вопросы: касательно дѣйствительнаго употребленія лѣса должно изслѣдовать: сколько деревъ ежегодно употребляется изъ лѣсныхъ дачъ? сколь много лѣсу доставляютъ другія различныя отрасли сельскаго хозяйства? сколько лѣса и суррогатовъ онаго употребляется для строеній и другихъ нуждъ? Какъ сіе потребленіе раздѣлено между различными странами государства? Для отвѣта на вторую часть вопроса, именно, сіе дѣйствительное потребленіе удовлетворяетъ ли натуральныя нужды, должны изслѣдовать слѣдующіе пункты:

а) Какъ велика цѣна на лѣсъ и суррогаты въ отношеніи къ доходамъ отдѣльныхъ лицъ? Весьма *высокая цѣна* на лѣсъ и его суррогаты служитъ доказательствомъ относительнаго недостатка.

б) Удовлетворяются ли нужды промышленности? можетъ ли промышленность достать себѣ запасъ лѣса, нужный для строенія и другихъ потребностей за такую цѣну, чтобы фабриканты и заводчики могли съ пользою продолжать свои работы и были въ состояніи выдержать совмѣстничество съ иностранцами? Недостатокъ въ лѣсѣ для промышленности причиняетъ чувствительный матеріальный вредъ народному богатству.

в) Какіе обычаи господствуютъ въ народѣ касательно потребленія лѣса? При точномъ познаніи жи-

зни народа могутъ быть найдены *нравы и учрежденія*, которыя или служатъ доказательствомъ, что лѣсъ для многихъ составляетъ неприступный артикулъ, или напротивъ того показываютъ безполезное употребленіе, и слѣдовательно удостовѣряютъ въ изобиліи лѣсовъ.

Если изслѣдованъ первый вопросъ, именно: какія необходимыя и полезныя народныя нужды въ лѣсѣ, то можно приступить къ отвѣту втораго вопроса: какія средства, удовлетворяющія сіи нужды, состоящія въ лѣсѣ и суррогатахъ онаго? Здѣсь должно различить средства, доставляемыя *собственнымъ Государствомъ*, отъ средствъ, получаемыхъ изъ другихъ Государствъ чрезъ *торговлю*. Что касается первыхъ, то должно быть приведено въ извѣстность все пространство, занимаемое лѣсами казенными, общественными и частными. Изъ сего можно получить свѣдѣнія, въ состояніи ли сіи лѣса удовлетворить нужды народа, или не въ состояніи. При семъ мы должны обращать вниманіе на раздѣленіе лѣсовъ въ Государствѣ и на отдаленіе оныхъ отъ главныхъ мѣстъ потребленія. — Что касается *суррогатовъ*, то не каждому Государству природа доставила сіи дары. Если есть суррогаты, то должно узнать обширность (протяженіе) сихъ средствъ (торфа, каменнаго уголья). Нельзя разсчитывать и надѣяться на лѣса и суррогаты, привозимые изъ иностранныхъ Государствъ, съ такою вѣрностію, какъ на лѣса и суррогаты, производимые въ собственномъ Государствѣ. Сей ввозъ невсегда зависитъ отъ нашей воли: войны, перемѣна пошлинъ или политическихъ обстоятельствъ, произволъ иностранныхъ Государствъ могутъ ограничить и совершенно прекратить ввозъ лѣса для насъ необ-

родимо нужнаго. И такъ, если мы, для удовлетворенія нашихъ нуждъ, принимаемъ въ разчетъ ввозъ и суррогатовъ онаго лѣса, изъ иностранныхъ Государствъ, то должны взвѣсить всѣ возможныя обстоятельства.

Сумма сихъ вспомогательныхъ источниковъ доставляетъ отвѣтъ на вопросъ: какую цѣль должно имѣть при управленіи лѣсами? Если находится *недостатокъ*, то Правительство печется о удовлетвореніи онаго частію посредствомъ уменьшенія *ненужнаго* употребленія лѣса, частію посредствомъ умноженія лѣсовъ и средствъ, замѣняющихъ оные. Если же видно *излишество* лѣса, то Правительство прилагаетъ попеченіе о уменьшеніи пространства лѣсовъ, какъ доставляющаго гораздо менѣе пользы другихъ отраслей сельскаго хозяйства.

§ 115.

4) *Мѣры къ удовлетворенію недостатка въ лѣсѣ.* а) *Запрещеніе безполезнаго употребленія лѣса.*

Недостатокъ въ лѣсѣ не всегда проистекаетъ отъ недостатка средствъ, нужныхъ для удовлетворенія необходимыхъ и полезныхъ потребностей, но отъ безполезной траты части средствъ, самихъ по себѣ достаточныхъ для удовлетворенія. Таковая трата или расточеніе можетъ состоять или въ нѣкоторомъ нехозяйственномъ потребленіи лѣса, недоставляющемъ ни выгоды, ни пріятности; или можетъ проистекать отъ пренебреженія данныхъ природою суррогатовъ, (наприм. торфа, каменнаго уголья), чрезъ что бываетъ ненужныя требованія на лѣсъ. Мѣры, противъ сего употребляемыя, суть частію всеобщія, частію относящіяся только къ опредѣленнымъ отдѣльнымъ злоупотребле-

ніямъ. Такъ какъ здѣсь мы разсуждаемъ о достиженіи весьма необходимаго состоянія, состоящаго въ тѣсной связи съ общимъ благоденствіемъ народа, то въ нужныхъ случаяхъ обѣ сіи мѣры съ принужденіемъ могутъ быть приведены въ исполненіе.

1. *Общія мѣры:*

а) Надлежащее *возвышеніе цѣны на лѣсъ* (а). Сіе возвышеніе естественнымъ и непосредственнымъ образомъ дѣйствуетъ на уменьшеніе ненужнаго употребленія лѣса, и чрезъ это въ одно время заставляетъ болѣе употреблять суррогаты онаго. Это возвышеніе можетъ быть произведено Правительствомъ, при продажѣ казенныхъ лѣсовъ. Позволеніе вывоза лѣса изъ Государства можетъ также возвысить цѣну на лѣсъ. Разумѣется, что сіе возвышеніе должно быть мало по малу; при этомъ принимаются въ уваженіе нужды бѣдныхъ, и для сихъ удерживается прежняя цѣна; также должно обращать вниманіе на теперешнее состояніе народной промышленности, и не должно вводить сего увеличенія расходовъ во время замѣшательства.

б) Прекращеніе, или уничтоженіе не такъ нужныхъ *фабрикъ, заводовъ и другихъ промысловъ, много истребляющихъ лѣса* (б). Таковыми фабриками и заводами почитаются тѣ, безъ произведенія коихъ или вовсе можно обойтись, или издѣлія которыхъ легко и дешево могутъ быть получены изъ иностранныхъ Государствъ. Конечно, правительство можетъ оказать непосредственную помощь только тогда, когда сіи фабрики и дру-

---

(а) Ук. 1824 Апр. 24 29 Уст.

(б) Т. II. *Уст. Фабр.* ст. 25, 26.

гіе промыслы принадлежатъ Казнѣ; но если они находятся въ рукахъ частныхъ лицъ, то Правительство можетъ содѣйствовать только тогда, когда сіи фабрики и заводы пользуются положительными выгодами (наприм. освобожденіемъ отъ пошлинъ). Лишеніе сихъ преимуществъ можетъ побудить владѣльцевъ къ упраздненію ихъ промышленности.

2) Мѣры, служащія къ отмѣненію отдѣльныхъ *опредѣленныхъ* причинъ, истребляющихъ лѣсъ нехозяйственнымъ образомъ, суть:

а) Введеніе учрежденій, *сберегающихъ дрова;* наприм. введеніе общественныхъ печекъ для печенія хлѣба, введеніе хорошо устроенныхъ печекъ въ казенныхъ зданіяхъ, уступка оныхъ за дешевую цѣну частнымъ лицамъ и т. п.

б) Покровительство тѣхъ *строеній*, которыя мало требуютъ лѣса. Сюда принадлежатъ строенія каменныя, изъ глины, земли и т. п. Даже безъ принудительныхъ мѣръ, примѣрами, доставляемыми посредствомъ казенныхъ зданій, освобожденіемъ отъ податей, предоставленіемъ права пользоваться камнемъ, находящимся на казенныхъ земляхъ, преимущественно наставленіемъ о выгодномъ строеніи, — весьма много можно содѣйствовать пользѣ гражданъ.

§ 116.

б) *Сохраненіе и умноженіе лѣсовъ. аа) Хорошее хозяйство въ казенныхъ лѣсахъ.*

Если изчисленіе нуждъ показало, что тщательное сохраненіе и умноженіе лѣсовъ желательно и необходимо: то Правительство старается о томъ, чтобы соб-

ственными средствами, и безъ ограниченія частныхъ лицъ, удовлетворить нужды.

Во многихъ Государствахъ находятся обширные казенные лѣса, которые могутъ удовлетворить значительную часть нуждъ подданныхъ. Такъ какъ Государству гораздо легче обойтись безъ такихъ денежныхъ доходовъ, которые имѣли бы общія вредныя послѣдствія; такъ какъ въ каждомъ случаѣ оно наблюдаетъ и сохраняетъ пользу всѣхъ подданныхъ: то нѣтъ сомнѣнія, что управленіе казенными лѣсами должно имѣть цѣлію удовлетвореніе большей части нуждъ. Сюда относятся слѣдующія мѣры:

1) Правительство не только *не уменьшаетъ* казенныхъ лѣсовъ посредствомъ вырубки или продажи, но напротивъ того, при благопріятныхъ случаяхъ, старается умножить оные посредствомъ покупки или разведенія и насажденія новыхъ лѣсовъ (а) въ мѣстахъ степныхъ. Чѣмъ обширнѣе казенные лѣса, тѣмъ вѣрнѣе могутъ быть удовлетворены нужды, и тѣмъ болѣе свободы можно предоставить частнымъ лицамъ касательно пользованія ихъ лѣсами. Хотя въ государствахъ образованныхъ управленіе казенными землями считается не такъ выгоднымъ, однако изъ сего правила дѣлается изъятіе для лѣсовъ, которые, при простотѣ хозяйства, даже въ финансовомъ отношеніи весьма способны быть въ казенномъ управленіи (б).

(а) Т. 8. *Уст. Лѣсн.* ст. 311 — 330.

(б) По симъ причинамъ, продажа или отчужденіе казенныхъ лѣсовъ, допускаемое въ случаяхъ нужды, какъ финансовая мѣра, вмѣсто временной нужды можетъ причинить постоянную.

Только при недостаткѣ земли, нужной для посѣва хлѣба, или при мѣстномъ излишествѣ лѣсовъ, высшее начальство можетъ дозволить совершенную вырубку лѣсовъ.

2) Лѣса должны быть приведены въ *лучшее состояніе*, такъ что бы они на извѣстномъ пространствѣ доставляли самое большое количество деревъ. Отъ сего не только увеличивается сумма употребляемаго матеріала, но даже чистый доходъ казны, и наконецъ часть земли, находившейся подъ лѣсами, можетъ быть употреблена для другихъ, болѣе выгодныхъ отраслей сельскаго хозяйства. Таковое хорошее состояніе достигается:

а) Начертаніемъ и правильнымъ исполненіемъ *плановъ, служащихъ* къ размноженію лѣсовъ.

б) Освобожденіемъ лѣсовъ отъ *вредныхъ повинностей*. Въ прежнія времена народонаселеніе было малое, и слѣд. лѣсъ находился въ излишествѣ лѣса, обременены были многими обязанностями для пользы постороннихъ лицъ, весьма часто цѣлыхъ обществъ. Онѣ состояли отчасти въ правѣ на лѣсъ, отчасти въ пользованіи другими предметами. Нѣкоторыя изъ повинностей не только не вредны, но служатъ къ тому, чтобы пользоваться произведеніями, кои безъ того пропали бы безъ пользы; наприм. пользованіе засохшимъ лѣсомъ, собираніе лѣсныхъ плодовъ; при другихъ только излишество или злоупотребленіе въ пользованіи правами вредны для хорошаго состоянія лѣсовъ; такъ наприм. право вырубать лѣсъ, право охоты и косить траву; другія, напротивъ того, всегда вредны, нерѣдко уничтожаютъ цѣлой лѣсъ на долгое время; наприм. сидѣніе смолы и дегтя или сженіе поташа и угольевъ

и т. п. При уменьшеній или прекращеніи сихъ правъ, часто вознагражденіе можетъ быть произведено чрезъ уступку части лѣса въ полную собственность. — Въ нѣкоторыхъ случаяхъ повинность, вредная для лѣсовъ, весьма полезна для сельскаго хозяйства, и иногда составляетъ необходимое условіе его производства: тогда должно быть предпочитаемо такое употребленіе лѣсовъ, которое доставляетъ большую выгоду народному имуществу, и лучшимъ образомъ удовлетворяетъ наши необходимыя нужды.

3) Для продолжительнаго удовлетворенія нашихъ нуждъ въ лѣсѣ необходимо, чтобы лѣсовъ каждый годъ *вырубалось столько, сколько въ этотъ годъ опять можетъ вырости;* причемъ должно смотрѣть не только на массу вырубаемаго лѣса, но также на постоянное сбереженіе различныхъ родовъ лѣса.

4) Важнѣйшій пунктъ есть *охраненіе* лѣсовъ отъ разрушительныхъ силъ природы (§ 90 и 92) и отъ преступленій людей. Охраненіе лѣсовъ отъ самовольныхъ порубокъ есть труднѣйшая задача лѣсной полиціи. Частію дѣйствительная необходимость побуждаетъ бѣдный классъ народа къ сему средству, для удовлетворенія ихъ надобностей; частію простой народъ похищеніе лѣса и произведеній его не почитаетъ воровствомъ, а только пользованіемъ дарами природы, взятыми въ частную собственность. Отъ этого происходитъ весьма много преступленій — самовольныхъ порубокъ, жестокость и въ одно время недѣйствительность строгихъ наказаній. Для пресѣченія сего зла необходимы слѣдующія мѣры:

а) Надлежащее удовлетвореніе нуждъ бѣднаго класса, особенно въ мѣстахъ, не очень богатыхъ. Къ

сему можетъ служить: дозволеніе пользоваться подсохшимъ и свалившимся отъ вѣтра лѣсомъ, облегченіе покупки лѣса, учрежденіе дровяныхъ магазиновъ.

б) Достаточная и хорошее жалованье получающая лѣсная стража. Въ Россіи, для сбереженія казенныхъ лѣсовъ, учреждена постоянная *лѣсная стража* подъ начальствомъ лѣсныхъ чиновниковъ (в).

в) Хорошіе Уголовные Законы, угрожающіе, по мѣрѣ вреда и злаго намѣренія, за отдѣльные виды самовольныхъ порубокъ чувствительнымъ (т. е. значительно превосходящимъ цѣнность похищеннаго лѣса) наказаніемъ. Наказаніе должно быть весьма скоро приведено въ исполненіе (г).

5) Весьма важно правильное *раздѣленіе* лѣсовъ по всему пространству государства, дабы каждая нужда могла быть удовлетворена лѣсомъ, находящимся въ близскомъ разстояніи. Для сего лѣсное начальство не только не дозволяетъ истреблять лѣса въ странахъ, бѣдныхъ сами дарами природы, но еще старается о разведеніи и насажденіи новыхъ лѣсовъ.

§ 117.

бб) *Ограниченіе права собственности частныхъ лѣсовъ.*

Кромѣ казенныхъ лѣсовъ, находится весьма много лѣсовъ, принадлежащихъ частнымъ лицамъ и обществамъ. Законы о сихъ лѣсахъ двоякаго рода. Одна

(в) Т. 8. *Уст. Лѣсн.* ст. 26 Приложен.
(г) Тамъ же, ст. 1314 — 1367.

часть законовъ относится къ охраненію собственности частныхъ лѣсовъ, другая къ пользованію ими.

Правительство *охраняетъ* частныя лѣса отъ несправедливыхъ дѣйствій людей и отъ пожара и вредныхъ животныхъ только тогда, когда частныя лица сами не имѣютъ силы или права, доставить себѣ помощь. Наказанія, опредѣленныя за самовольную порубку казенныхъ лѣсовъ, распространяются также на похитителей лѣсовъ, принадлежащихъ частнымъ лицамъ (а).

Касательно *хозяйства* частныхъ лѣсовъ, законодательство бываетъ различное, смотря потому, что теперешнія и будущія нужды въ лѣсѣ могутъ ли быть удовлетворены казенными лѣсами, или большая либо меньшая часть сихъ нуждъ должна быть удовлетворена лѣсами частныхъ лицъ.

Если необходимыя нужды народа удовлетворяются казенными лѣсами, то частнымъ лицамъ предоставляется полная свобода располагать своими лѣсами, ибо нѣтъ никакого юридическаго основанія къ ограниченію правъ собственности. Слѣд. владѣлецъ имѣетъ право пользоваться лѣсомъ по своему произволу; даже дозволяется ему совершенное истребленіе лѣса, исключая, когда вырубка или истребленіе лѣса можетъ имѣть, кромѣ уменьшенія лѣсовъ, другія невыгоды. — Такимъ образомъ, по Россійскимъ законамъ, всѣ лѣса, растущіе въ дачахъ владѣльческихъ, состоятъ въ пользованіи и распоряженіи ихъ владѣльцевъ на правѣ полной ихъ собственности. Владѣлецъ въ правѣ разчи-

---

(а) Т. 8. *Уст. Лѣсн.* ст. 1251.

щать свой лѣсъ подъ пашню и покосы и для поселенія деревень. Позволяется каждому владѣльцу, какъ внутри государства и при портахъ и границахъ, мачтовыя и всякія деревья изъ своихъ дачь продавать, такъ и внѣ государства оныя отпускать съ платежемъ пошлинъ по Тарифамъ. Владѣльческіе лѣса исключаются отъ вѣдомства и вліянія казеннаго лѣснаго управленія (б). Конечно, при такой свободѣ многіе лѣса совершенно искоренятся: но такъ какъ нужды теперь удовлетворены, то сіи перемѣны сельскаго хозяйства могутъ быть выгодными для народнаго благосостоянія.

Но совершенно иначе бываетъ, когда частные лѣса необходимы для удовлетворенія нуждъ. Натурально, и въ сихъ случаяхъ Правительство дѣлаетъ все, дабы доставить значительную часть нужнаго количества лѣса изъ казенныхъ дачь; сверхъ того, казенные лѣса могутъ служить образцами лѣсоводства. Только остальныя нужды должны быть удовлетворены частными лѣсами, и посему ничего болѣе не остается, какъ побуждать частныхъ владѣльцевъ къ такому лѣсному хозяйству, которое бы вѣрно могло удовлетворить или пополнить недостающее количество. Также если Правительству необходимы нѣкоторые роды лѣсовъ для достиженія его цѣли (наприм. для строенія кораблей), то закономъ можно повелѣть, чтобы лѣса сего рода, растущіе въ дачахъ частныхъ людей, исключительно предоставлены были Правительству; частныя же лица получаютъ за сіе денежное вознагражденіе, иногда даже безъ вознагражденія. О

(б) Тамъ же, ст. 919, 922. 962.

такомъ принужденіи никто не можетъ сомнѣваться, ибо здѣсь существованіе цѣлаго государства находится въ коллизіи съ правами частныхъ лицъ. — Таковыя ограниченія бываютъ только въ крайнихъ случаяхъ, — въ случаѣ коллизіи; слѣд. ежели нѣкоторые роды деревъ (наприм. для строеній и другаго употребленія) вполнѣ могутъ быть доставлены изъ казенныхъ лѣсовъ; или если въ нѣкоторыхъ странахъ государства находится изобиліе лѣса, который по причинѣ мѣстности не можетъ быть доставленъ въ безлѣсныя страны, то такіе ограничивающіе законы не имѣютъ дѣйствительности. — Ограниченія частныхъ владѣльцовъ состоятъ въ слѣдующемъ:

1) Запрещается истребленіе, или *вырубка всего лѣса;* только въ необходимыхъ случаяхъ начальство можетъ дать позволеніе. Одна большая выгода владѣльца не можетъ служить сему основаніемъ, ибо тогда истребленіе *всѣхъ* лѣсовъ могло бы быть оправдано.

2) Должно прилагать попеченіе, чтобы частные лѣса приводимы были въ *лучшее состояніе*. Слѣд. владѣльцы должны быть побуждаемы къ приведенію въ исполненіе плановъ, начертанныхъ Правительствомъ. — Къ приведенію лѣсовъ въ лучшее тостояніе весьма много содѣйствуетъ уничтоженіе общаго владѣнія лѣсами, или правъ въѣзда въ лѣса, ибо опытъ показываетъ, что при семъ положеніи нельзя препятствовать опустошенію лѣсовъ.

3) Необходимо принужденіе къ *твердому и постоянному лѣсному хозяйству*, или *лѣсоводству*. Нужные планы касательно пользованія лѣсами могутъ быть составлены или самими владѣльцами, или казенными форстмейстерами, но въ каждомъ случаѣ сіи планы

должны быть разсмотрѣны высшимъ лѣснымъ начальствомъ. Уклоненія отъ сихъ плановъ могутъ быть дозволены только въ необходимыхъ случаяхъ.

4) Наконецъ предписаніе о времени вырубки, вывоза лѣса, могутъ предохранить лѣса отъ многихъ поврежденій.

Мѣры къ разведенію и сохраненію владѣльческихъ лѣсовъ и къ распространенію познаній о правильномъ лѣсоводствѣ въ Россіи: 1) Въ С. Петербургѣ состоитъ *Общество для поощренія лѣснаго хозяйства*, учрежденное въ 1832 году. 2) Для возбужденія общаго соревнованія къ разведенію лѣсовъ въ Новороссійскихъ губерніяхъ, отличившіеся въ ономъ Дворяне *награждаются* по *Высочайшему усмотрѣнію*, а прочіе обыватели *медалями* по представленіямъ Гражданскихъ Губернаторовъ. Сверхъ сего всѣмъ хозяевамъ производится пособіе, по распоряженію Генералъ-Губернатора, на казенный счетъ семенами и разсадниками извѣстныхъ и успѣшно выростающихъ деревъ (в).

§ 118.

5. *Уменьшеніе излишнихъ лѣсовъ.* (а)

Если изъ сравненія потребленія лѣсовъ съ средствами удовлетворенія несомнѣнно явствуетъ, что обширность лѣсовъ, или сама по себѣ или чрезъ богатство ископаемыхъ суррогатовъ, чрезмѣрно велика: то, при невыгодномъ, во многихъ отношеніяхъ, свойствѣ лѣсовъ, должно помышлять о приведеніи оныхъ въ правильное отношеніе къ нуждамъ. Таковое чрезмѣрное

(в) Т. 8. *Уст. Лѣсн.* ст. 939 — 96..

(а) Тамъ же, ст. 537 — 411; 839, 840.

пространство лѣсовъ можетъ находиться или безусловное, въ отношеніи къ цѣлому Государству, или только мѣстное; въ послѣднемъ случаѣ даже соединяется съ мѣстнымъ недостаткомъ въ другихъ странахъ, весьма отдаленныхъ отъ мѣстъ, изобилующихъ лѣсами, или неудобныхъ къ привозу лѣса.

При опредѣленіи пространства земли, занимаемаго лѣсами и употребляемаго для другихъ цѣлей, должно обращать вниманіе частію на возможное или вѣроятное будущее умноженіе народонаселенія и промышленности, частію на сохраненіе лучшаго раздѣленія лѣсовъ между различными странами государства. При истребленіи лѣсовъ, должно имѣть въ виду здоровье, количество воды и проч.. — По изслѣдованіи всѣхъ обстоятельствъ, считаемые излишними лѣса могутъ быть употреблены съ пользою различнымъ образомъ.

Ежели большія полосы (поляны), находящіяся внутри лѣсовъ, какъ излишнія, должны быть отдѣлены, то должно смотрѣть, способны ли сіи мѣста для хлѣбопашества и луговъ; или къ сему не способны. Въ первомъ случаѣ онѣ могутъ быть употреблены для поселеній. Капиталъ, полученный отъ вырубки лѣса, легко можетъ покрыть издержки перваго обзаведенія; государству легко открывается случай, поселить въ сихъ мѣстахъ людей бѣдныхъ, незаконорожденныхъ, воспитанныхъ на счетъ казны, или наконецъ сосланныхъ за неважныя преступленія, и посредствомъ продажи земель, оставшихся послѣ вырубки лѣса, облегчить прочія страны государства, имѣющія большое народонаселеніе. — Но если излишнія земли, состоящія подъ лѣсомъ, не такъ годны для земледѣлія, и не могутъ быть промѣнены на годныя, то

должно пещись о томъ, что бы вырубаемый надлежащимъ образомъ лѣсъ вывозить и продавать въ иностранныя земли. Если не можетъ быть употреблено и сіе средство, то въ странахъ, изобилующихъ лѣсами, заводить фабрики и заводы, которые потребляютъ много лѣса (какъ то: лѣсопильные заводы, приготовленіе поташа, угольевъ, смолы, дегтя и т. п.); чрезъ это излишніе запасы могутъ быть употреблены съ пользою. Конечно, въ двухъ послѣднихъ случаяхъ должно быть оставлено извѣстное пространство лѣса, и сей лѣсъ должно содержать въ хорошемъ положеніи: только сей вывозъ лѣса и открытіе новыхъ фабрикъ и заводовъ употребятъ безполезный излишекъ лѣса хозяйственнымъ образомъ.

На сихъ началахъ основано Россійское законодательство о лѣсахъ.

§ 119.

III. *Мѣры къ распространенію и улучшенію скотоводства, шелководства* и *проч.*

I. Цвѣтущее состояніе *скотоводства* весьма полезно какъ для земледѣлія и домашняго употребленія, такъ и для торговли. Правительство споспѣшествуетъ слѣдующими мѣрами:

1. Попеченіемъ о *лучшихъ породахъ* различныхъ видовъ домашнихъ животныхъ. Пріобрѣтеніе таковыхъ породъ весьма важно, ибо при равныхъ издержкахъ, употребленныхъ на воспитаніе, животныя часто имѣютъ гораздо большую мѣновую цѣну, или пользованіе ими дѣлается гораздо выгоднѣе. Но не каждая страна производитъ сіи породы сама собою, хотя можетъ споспѣшествовать распространенію оныхъ. Помощь Прави-

вительства въ семъ случаѣ нужна, ибо доставленіе породы для заводовъ весьма часто превышаетъ силы частнаго сельскаго владѣльца, иногда соединено даже съ такими затрудненіями (наприм. по причинѣ запрещенія вывоза, недостатка сообщенія съ отдѣльными странами), кои въ состояніи удалить только Правительство. — Само собою разумѣется, что *лучшія* т. е. при данныхъ обстоятельствахъ употребительнѣйшія и полезнѣйшія породы не всегда также составляютъ *благороднѣйшій* родъ животныхъ; все зависитъ отъ мѣстности, нуждъ торговли и промышленности, часто также отъ нравовъ. — Естественно, здѣсь денежный барышъ есть случайное дѣло. Обыкновенно съ такими учрежденіями соединяютъ два ограниченія: принужденіе имѣть только нововводимое племя, и запрещеніе продавать новое улучшенное племя иностранцамъ. То и другое вредно. Принужденіе къ разведенію скота улучшенной породы явно нарушаетъ право каждаго, управлять своимъ имуществомъ по своему благоусмотрѣнію, и, можетъ быть, смотря по роду избираемаго племени животныхъ, для отдѣльныхъ мѣстностей или цѣлей весьма вреднымъ; кромѣ сего, иногда выборъ бываетъ неудаченъ, и тогда чрезъ принужденіе можетъ истребиться цѣлое скотоводство. Запрещеніе вывозить въ иностранныя земли хотя непротивозаконно (если Правительство сдѣлало условіе при употребленіи его нововводимой породы), но оно противно началамъ народнаго хозяйства. Таковая продажа бываетъ тогда, когда иностранецъ даетъ высшую цѣну, или внутри Государства не находится покупщиковъ. Ограниченія продажи въ таковыхъ случаяхъ должны имѣть вредное вліяніе на скотоводство. Чѣмъ болѣе таковыя улучшен-

ныя породы скота требуются иностранцами, тѣмъ быстрѣе и повсемѣстнѣе распространяется таковая порода. — Правительство преимущественно содѣйствуетъ разведенію *лошадей*, *овецъ* (а) и *рогатаго скота*.

2. *Другія споспѣшествующія средства скотоводству:* а) Учрежденіе *ярморокъ для торга скотомъ*, ежели для сего избирается удобное мѣсто и надлежащее время, весьма оживляетъ торговлю; также учрежденіе *ярморокъ для торга шерстью* (б), въ соединеніи съ промы-

---

(а) Для размноженія тонкошерстныхъ овецъ и усовершенствованія овцеводства въ Россіи, въ особенности приняты слѣдующія мѣры: 1) всѣ выѣзжающіе изъ заграницы овцеводы, овчары и пастухи, если они пожелаютъ вступить въ Россійское подданство, освобождаются навсегда равно какъ и дѣти ихъ, отъ личныхъ податей, повинностей и рекрутства. 2) Дозволяется иностранцамъ, не записываясь въ гильдію, торговать Тирольскимъ, Швейцарскимъ, Голандскимъ и Англійскимъ скотомъ, а также тонкошерстными овцами. 3) Учреждены ярморки для торга овечью шерстью. 4) Устроены въ Остзейскихъ губерніяхъ овчарные заводы тамошнимъ Дворянствомъ, съ пособіемъ отъ Правительства. 5) Заведена въ Таврической губерніи колонія Ангалтскихъ поселенцевъ, по условіямъ, заключеннымъ съ Герцогомъ Ангальтъ-Кетенскимъ. 6) Учреждено общество улучшеннаго овцеводства при Московскомъ Обществѣ Сельскаго хозяйства. 7) Въ Восточной Сибири учреждена кампанія, коей отведено десять тысячь десятинъ удобной земли въ губерніяхъ Иркутской и Енисейской, и даровано право безпошлинно прогонять въ Сибирь, въ теченіе десяти лѣтъ, выписываемыхъ ею мериносовъ и тонкорунныхъ овецъ. Т. 12. *Уст. Благоустр. Город.* и *Сел.* ст. 184.

(б) Т. 11. *Уст. Торг.* ст. 2160 — 2172.

ваніемъ, и сортировкою оной, необходимо, дабы покупщики съ легкостію могли удовлетворять свои нужды. Но естественно въ обоихъ случаяхъ слишкомъ большое раздробленіе вредно; немногія, но большія ярмарки приманиваютъ купцовъ и продавцевъ, а многія, но посредственныя отгоняютъ ихъ. б) Весьма много споспѣшествуетъ скотоводству, когда казна *закупаетъ скотъ въ своемъ Государствѣ* для своихъ потребностей, особливо лошадей. Большое требованіе, хорошая и вѣрная плата возбуждаютъ стремленіе размножить лучшія породы скота (в). в) *Земледѣльческіе праздники*, во время коихъ выставляется особенно лучшій домашній скотъ всѣхъ породъ, и хозяину публично дѣлается награда, весьма много возбуждаютъ охоту и попеченіе о улучшеніи скотоводства. г) *Скачка* (конскіе призы) какъ средство для улучшенія породы лошадей (г).

II. *Разведеніе шелка*, по законамъ Россійскимъ, оставляется всѣмъ въ полную свободу. Отличившіеся большими успѣхами въ распространеніи шелководства получаютъ, смотря по ихъ званію, различныя награды.

(в) Въ 1838 Окт. 25 (N. 11. 677), разрѣшена *свободная торговля* въ Россіи рогатымъ и всякимъ другимъ скотомъ, какъ то: овцами, свиньями и проч.; дозволено не только Россійскимъ подданнымъ всѣхъ состояній, но и иностранцамъ, покупать и продавать скотъ повсемѣстно, какъ и гдѣ пожелаютъ, а также выводить его за границу чрезъ всѣ вообще таможни и заставы съ заплатою установленной пошлины.

(г) Объ образованіи Императорскихъ военно-конскихъ заведеній, см. Сводъ Военныхъ Постановленій Т. 4 Части 1 Кн. IV. ст. 4267 — 4330.

Дворяне, отличившіеся въ насажденіи тутовыхъ деревъ, или въ выдѣлкѣ шелка, представляются къ Высочайшему благоволенію. Купцамъ, кои въ одно лѣто разведутъ неменѣе 10,000 тутовыхъ деревъ, или отличатся выдѣлкою большаго количества шелка, назначаются медали для ношенія на груди. Мѣщанамъ же, казакамъ, поселянамъ и крестьянамъ Начальники губерній имѣютъ въ вознагражденіе выдавать изъ казны за 1000 посаженныхъ деревъ или 10 фунтовъ выдѣланнаго шелку по 10 руб., за 2000 деревъ или 20 фунтовъ шелку по 25 рублей, за 4000 деревъ или за пудъ шелку по 50 руб., оставляя шелкъ въ собственную ихъ пользу, и наблюдая, чтобы награжденія сіи не давать одному болѣе трехъ разъ (д).

III. Дозволяется въ Россіи всѣмъ заниматься *охотою* въ собственныхъ своихъ дачахъ, или на предоставленныхъ въ пользованіе казенныхъ земляхъ. На чужой землѣ не иначе можно пользоваться, какъ съ письменнымъ дозволеніемъ владѣльца оной. *Запрещается* съ 1-го Марта по Петровъ день (29 Іюня) во всѣхъ частныхъ и казенныхъ дачахъ стрѣлять и ловить звѣрей и птицъ (исключая Сибири, Архангельской губерніи и проч.). Ограниченіе охоты относительно времени не распространяется на ловлю хищныхъ звѣрей и птицъ, которые могутъ быть истребляемы во всякое время года и всѣми возможными способами. Также запрещается разорять птичьи гнѣзда, или вынимать изъ оныхъ яица, исключая только гнѣздъ хищныхъ птицъ (е).

(д) Т. 12. *Уст. Гор.* и *Сел.* ст. 162 — 180.

(е) Тамъ же, ст. 185 — 206.

IV. *Рыбные промыслы.* Воды морскія, по законамъ Русскимъ, даже при мѣстахъ дѣйствительно заселенныхъ, частному владѣнію подлежать не могутъ; но должны оставаться въ общемъ и свободномъ для всѣхъ пользованіи. Изъ сего постановленія исключаются рыбные промыслы на Восточномъ Океанѣ, кои предоставлены Россійской Американской Компаніи. Вышеизложенное правило о свободѣ промысловъ и рыболовли на моряхъ распространяется и на всѣ озера, въ частномъ владѣніи несостоящія. Не поставляется никакихъ ограниченій, въ разсужденіи употребленія снастей при производствѣ рыболовли и промысловъ на открытомъ морѣ; и разрѣщается всѣмъ и каждому употреблять оныя по своему произволу и мѣстной удобности. Близъ береговъ морей и озеръ со стороны рѣчныхъ устьевъ, равно какъ и въ самыхъ рѣкахъ, запрещается производить ловъ рыбы самоловами и другими снастями, которыя препятствуютъ свободному ходу рыбы изъ моря въ рѣчныя устья, и снизу вверхъ по рѣкамъ. — Городскимъ Обществамъ предоставляется пользоваться тѣми рыбными ловлями, которыя отведены имъ на основаніи межевыхъ законовъ, или присвоены особенными привилегіями. — Рыбныя ловли на рѣкахъ судоходныхъ и несудоходныхъ составляютъ собственность владѣльцевъ береговъ, за исключеніемъ тѣхъ мѣстъ, гдѣ ловъ рыбы предоставленъ по особымъ постановленіямъ кому либо другому. Рыбныя ловли въ водахъ запертыхъ, какъ то: въ озерахъ и прудахъ, лежащихъ внутри частныхъ дачь, составляютъ также собственность владѣльцевъ береговъ; постороннія не иначе могутъ пользоваться оною, какъ по письменному дозволенію. *Жемчужная ловля* въ моряхъ и озерахъ

несостоящихъ въ частномъ владѣніи предоставляется въ невозбранное для всѣхъ пользованіе. Въ озерахъ же, состоящихъ въ частномъ владѣніи, равно какъ въ рѣкахъ и прочихъ водахъ жемчужная ловля составляетъ собственность владѣльцевъ береговъ. Ловить жемчугъ съ половины Іюля до половины Августа (ж).

§ 119.

IV. *О содѣйствіи горнымъ промысламъ* (а).

Подъ именемъ горныхъ промысловъ разумѣется пріисканіе, добываніе, плавленіе, вывариваніе и обработываніе минеральныхъ естественныхъ произведеній, находящихся на поверхности или въ нѣдрахъ земли, какъ то: земель и камней, металловъ, солей: поваренной, квасцовъ, купоросу, горючихъ веществъ.

Споспѣшествованіе добыванію сокровищъ минеральнаго царства, такъ какъ каждаго другаго произведенія, только тогда полезно, когда издержки произведенія не менѣе цѣны, выручаемой за добываемыя вещи минеральнаго царства. Изъ сего правила исключается только одинъ случай, именно: когда при продолженіи невыгоднаго разработыванія рудника, съ вѣроятностію вскорѣ можно ожидать богатой добычи. Весьма невыгодно, когда рудники, приносящіе только убытокъ, продолжаютъ разработывать: ибо здѣсь вредъ двоякой: во-первыхъ, цѣна за добываемыя вещи меньше издержекъ; во-вторыхъ, капиталы и

(ж) Тамъ же, ст. 207 — 365.

(а) Св. Зак. т. 7. *Уст. Горн.* ст. 1 — 1847.

трудъ могли бы быть обращены на другія полезныя предпріятія. Естественно сіи положенія могутъ быть примѣнены къ пособію казны. Денежныя и другія вещественныя пособія, наприм. учрежденіе заводовъ, доставленіе дровъ или уголья ниже рыночной цѣны, только тогда оправдываются, когда употребленная сумма, по крайней мѣрѣ, приноситъ обыкновенные проценты; иначе пособіе будетъ только расточеніе казенныхъ денегъ. Въ семъ случаѣ должно имѣть въ виду начала Политической Экономіи и Государственнаго Благоустройства. Изъ сихъ вытекаютъ только слѣдующія правила, касательно пособія горнымъ промысламъ со стороны казны.

1. Разработка рудниковъ въ маломъ видѣ, или совершенно не можетъ быть производима, или производится безъ всякой выгоды. Можетъ случиться, что минеральныя весьма значительныя сокровища останутся совершенно безъ всякой пользы, если бы каждый владѣлецъ имѣлъ исключительное право добывать минераллы, находящіеся въ его землѣ. Далѣе, отъ худой разработки можетъ сдѣлаться совершенно невозможнымъ, или, по крайней мѣрѣ, весьма затруднительнымъ будущее лучшее добываніе. Слѣдовательно здѣсь нарушеніе частнаго права должно быть для общаго блага, и можетъ быть постановлено правило: что каждый обязанъ дозволить въ своей собственности добывать минералы по правиламъ горнаго искусства.

2. Но кто жъ имѣетъ такое право? Правительство. Оно имѣетъ значительные необходимые для сего капиталы, имѣетъ людей съ потребными для сего техническими свѣдѣніями. Только при теперешнемъ состояніи государствъ, частныя лица, особенно компаніи, могутъ имѣть и капиталы и потребныхъ для

горнаго производства людей; слѣдовательно вышесказанное правило, чтобы разроботка рудниковъ принадлежала исключительно только казнѣ, теряетъ свою силу (б).

3. Худая разработка противна интересу общественному; далѣе, хозяинъ рудника можетъ производить свою работу только съ позволенія Правительства; посему весьма справедливо, если владѣльцу рудника предписываются опредѣленныя условія объ образѣ и способѣ разработки онаго, и дается ему со стороны Правительства горный чиновникъ для надзора за исполненіемъ (в).

(б) Тамъ же, ст. 261 — 266. 962. «Право полной частной собственности въ имуществахъ недвижимыхъ объемлетъ не одну поверхность земли, но и самое ея нѣдро; и потому оно простирается на всѣ сокровенные минералы и на всѣ металлы, изъ нихъ происходимые. По сему праву дозволяется каждому въ собственныхъ его земляхъ искать, копать, плавить, варить и чистить всякіе металлы, то есть, золото, серебро, мѣдь, олово, свинецъ, желѣзо; и минералы, какъ то: селитру, сѣру, купоросъ, квасцы, соль, каменныя уголья, турфъ и всякіе для красокъ и для другихъ надобностей полезные, также каменья, не исключая и драгоцѣнныхъ, и все то по собственному своему произволенію обработывать. Заводы владѣльческіе платятъ въ казну подать: съ золота, серебра, платины и мѣди въ натурѣ по десяти процентовъ, а съ чугуна деньгами по осьми копѣекъ за пудъ. — Отъ владѣльца зависитъ разработывать или *оставлять втунѣ* пріиски и рудники, состоящіе на его землѣ.»

(в) Тамъ же, ст. 955 — 967.

4. Только покровительство горнымъ промысламъ на счетъ прочихъ гражданъ и съ нарушеніемъ справедливости, совершенно не допускается (наприм. освобожденіе отъ податей, отъ рекрутскихъ повинностей работниковъ, на владѣльческихъ горныхъ промыслахъ и заводахъ употребляемыхъ для производства работъ; доставленіе матеріаловъ за дешевую цѣну изъ казенныхъ магазиновъ). Для государства каждый промыслъ равно полезенъ, слѣдовательно ни одинъ не заслуживаетъ пособія, которое бы нарушало другія. По Россійскимъ законамъ, крѣпостные мастеровые и заводскіе люди не пользуются свободою отъ исправленія натурою повинностей (г).

5. Напротивъ того весьма полезно учредить *училища*, которыя бы распространяли горныя науки, образовали нужное число техниковъ и чиновниковъ (д).

ГЛАВА ВТОРАЯ.

О фабричной, заводской и ремесленской промышленности (а).

§ 120.

Общія положенія.

Фабрики и ремесла имѣютъ великое вліяніе на благосостояніе государства. Посредствомъ сей промышленности сырыя произведенія получаютъ большую цѣнность; ибо они, во-первыхъ, чрезъ сіе обработы-

(г) Тамъ же, ст. 259.

(д) Тамъ же, ст. 528.

(а) Т. 11. *Уст. Фабр.* ст. 1 — 534.

ваніе дѣлаются способнѣе къ удовлетворенію различныхъ человѣческихъ потребностей; во-вторыхъ, продажа обработанныхъ произведеній, говоря вообще, гораздо легче и выгоднѣе, нежели продажа необработанныхъ. Цвѣтущее состояніе промышленности всегда возводитъ и земледѣльческую на высшую степень совершенства. Кромѣ сего, многіе, не находя занятій въ промышленности земледѣльческой, употребляютъ свой трудъ и свои капиталы на облагородствованіе сырыхъ матеріаловъ, доставляя пользу самимъ себѣ и обществу.

По причинѣ такого вліянія фабричной и ремесленной промышленности на благосостояніе государства, Правительства всѣхъ образованныхъ народовъ прилагали особенное попеченіе о приведеніи оной въ цвѣтущее состояніе. Не рѣдко многія учрежденія и постановленія, проистекая отъ ложнаго понятія объ источникахъ народнаго богатства, были болѣе вредны, нежели полезны для промышленности. Съ усовершенствованіемъ наукъ Политическихъ, особливо же Политической Экономіи, сіи учрежденія, мало по малу во многихъ государствахъ уничтожаются.

Для цвѣтущаго состоянія фабричной и ремесленной промышленности, въ каждомъ государствѣ необходимы слѣдующія пять главныхъ условій: I. предоставленіе полнаго права всѣмъ заниматься сею промышленностію; II. распространеніе теоретическихъ и практическихъ познаній во всѣхъ отрасляхъ промышленности; III. достаточный капиталъ; IV. возможность получать сырые матеріалы въ надлежащемъ качествѣ и количествѣ, за дешевую цѣну и во всякое время; наконецъ V. отсутствіе сильнаго иностраннаго соперничества.

§ 121.

I. *Предоставленіе полнаго права заниматься промышленностію.*

Первое условіе цвѣтущаго состоянія фабричной и ремесленной промышленности есть предоставленіе полнаго права всякому заниматься оною, по собственному благоусмотрѣнію, не нарушая права другихъ (а). Польза сей свободы состоитъ преимущественно въ усовершенствованіи природныхъ способностей всѣхъ занимающихся промышленностію и въ употребленіи какъ силъ, такъ и капитала самымъ выгоднѣйшимъ образомъ для

(а) «Мануфактуры, фабрики и заводы, по законамъ Русскимъ, могутъ быть учреждаемы, какъ въ городахъ, такъ и уѣздахъ всѣми лицами, имѣющими право на ихъ содержаніе. Мануфактуры, фабрики и заводы могутъ быть содержимы: 1) состоящими въ гильдіяхъ и имѣющими торговыя гильдейскія свидѣтельства; 2) дворянами въ ихъ имѣніяхъ; 3) крестьянами удѣльными, помѣщичьими и свободными хлѣбопашцами, съ дозволенія ихъ начальства и со взятіемъ установленныхъ торговыхъ свадѣтельствъ; 4) колонистами въ мѣстахъ ихъ водворенія, на томъ же основаніи; 5) Евреями на общемъ основаніи въ мѣстахъ, опредѣленныхъ для постояннаго ихъ жительства; 6) товариществами. Уѣзднымъ жителямъ дозволяется *свободно* производить ремесла въ селеніяхъ, гдѣ они имѣютъ жительство, и привозить работу свою для продажи въ городъ.» Т. 11 *Уст. Фабр.* ст. 27, 97, 425. *Продолж.* Изъ сихъ узаконеній ясно видно, что въ Россіи предоставлена полная свобода всѣмъ состояніямъ заниматься ремесленною и фабричною промышленностію.

частнаго и общаго блага. Однимъ изъ главнѣйшихъ препятствій для свободнаго занятія ремесленною промышленностію нѣкоторые писатели считаютъ

§ 122.

1. *Цехи*,

Сущность коихъ состоитъ въ слѣдующемъ: цехъ есть общество ремесленниковъ, которымъ предоставляется *исключительное* право производить опредѣленное ремесло и дозволяется имѣть особенное управленіе, клонящееся къ выгоднѣйшему пользованію симъ правомъ. Эта монополія цеховъ такъ далеко простирается, что за всякую работу на продажу подвергаются наказанію не только вовсе нецеховые, но и такіе, которые принадлежа къ одному цеху, осмѣлились бы заниматься ремесломъ, принадлежащимъ къ другому.

Цехи бываютъ или свободные или несвободные (geschlossene). Характеръ несвободныхъ цеховъ состоитъ въ томъ, что въ нихъ для всякаго ремесла опредѣлено число мастеровъ, болѣе коего не можетъ быть; свободные же цехи этого ограниченія не имѣютъ.

Члены цеховъ раздѣляются на три класса, именно: на мастеровъ, подмастерьевъ и учениковъ. Только первые имѣютъ исключительное право заниматься ремесломъ на собственный счетъ, и участвовать въ цеховыхъ собраніяхъ.

Для пріобрѣтенія права мастера требуется, по законамъ нѣкоторыхъ Государствъ, владѣніе домомъ, путешествіе, разныя условія касательно вступленія въ бракъ и проч.. Подмастерья суть работники цеховаго мастера, съ коимъ они договариваются о платѣ за

работу. Ученики суть безвозмездные работники, въ теченіе закономъ опредѣленнаго числа лѣтъ (а).

Почти нѣтъ ни одного предмета въ Политической Экономіи, о которомъ бы столько было споровъ, какъ о цехахъ. Одни считаютъ цехи полезными, а другіе вредными.

Во-первыхъ, полагаютъ пользу цеховъ въ томъ, что они споспѣшествуютъ къ сохраненію искуственныхъ навыковъ, частію чрезъ правильное ученіе и испытаніе учениковъ и подмастерьевъ, частію чрезъ исключеніе незанимавшихся ремесломъ съ юныхъ лѣтъ.

Во-вторыхъ, защитники цеховъ полагаютъ пользу оныхъ *въ обезпеченіи достаточной прибыли ремесленниковъ*. Цѣль каждаго цеха есть ограниченіе соперничества; ибо не только тѣмъ, которые не посвятили себя сему ремеслу постоянно и съ юныхъ лѣтъ, но даже подмастерьямъ, какъ это выше сказано, полагается препятствіе производить работу на свой счетъ, дабы тѣмъ не причинить вреда мастерамъ. Чѣмъ ограниченнѣе цехи, тѣмъ болѣе обеспеченіе; потому что чѣмъ менѣе число соперниковъ, тѣмъ вѣрнѣе каждый мастеръ найдетъ достаточную работу, и тѣмъ болѣе можетъ требовать за оную. Такое благосостояніе ремесленниковъ, утверждаютъ защитники цеховъ, не только полезно для ремесленниковъ и для внутренней силы и спокойствія государства, но оно споспѣшествуетъ также лучшей работѣ, доставляя возможность ремесленнику пріобрѣтать запасы и хорошія орудія. Осо-

---

(а) Число лѣтъ для пробыванія ученикомъ въ разныхъ Государствахъ различно.

бенно такое ограниченіе безусловнаго соперничества весьма полезно для такихъ ремесленниковъ, какъ многіе думаютъ, которые, по природѣ своихъ произведеній, могутъ найти сбытъ только въ своемъ мѣстѣ жительства.

Въ-третьихъ, защитники цеховъ считаютъ оные полезными потому, что цехи, замедляя полученіе права мастера и запрещая заниматься ремеслами нецеховымъ, препятствуютъ *рановременному* и *необдуманному заведенію мастерской*. Многіе, говорятъ сіи защитники, при совершенной свободѣ ремеслъ, легко полагаются на собственныя силы, и потомъ, по недостатку въ работѣ, впадаютъ въ бѣдность, дѣлаются тягостными своимъ согражданамъ, а иногда вредными для государства.

На все сіе противники цеховъ отвѣчаютъ слѣдующее: ученіе можетъ быть такъ же весьма хорошо сообщаемо при совершенной свободѣ, какъ и при цехахъ; ибо сіе ученіе сопряжено съ пользою обучающагося работника и учителя (его мастера). Конечно, строгія *испытанія* могутъ принесть много пользы; только сіи испытанія въ цехахъ состоятъ, по большой части, въ соблюденіи однѣхъ формъ. Но гдѣ подвергаютъ испытанію занимающихся земледѣліемъ? не уже ли свѣдѣнія земледѣльцевъ о ихъ промыслѣ менѣе важны для блага общества, нежели свѣдѣнія ремесленниковъ? Равнымъ образомъ какая находится связь между недопущеніемъ работать незаписанному въ цехъ и искусствомъ записаннаго въ цехъ? Напротивъ того, когда позволено работать какъ записанному въ цехъ, такъ и незаписанному въ оный, является соперничество, а необходимое слѣдствіе свободнаго

соперничества есть возможнѣйшее напряженіе силъ, стараніе усовершить свое ремесло. Исторія озобрѣтеній доказываетъ, что важнѣйшія и полезнѣйшія открытія въ ремеслахъ сдѣланы не цеховыми. Также нельзя согласиться, чтобы потребители въ томъ случаѣ, когда позволено заниматься ремеслами исключительно только цеховымъ, могли болѣе положиться *на прочность* работы, нежели когда позволено заниматься ремесломъ и незаписаннымъ въ цехъ. Большая прибыль отъ работы доставляетъ только *возможность* закупать лучшіе матеріалы, имѣть хорошіе инструменты; но изъ этого не слѣдуетъ, чтобы цеховой *необходимо* старался объ этомъ; ибо гдѣ нѣтъ соперничества, тамъ болѣе стараются о своихъ выгодахъ, а не о усовершенствованіи своихъ издѣлій.

Многіе видятъ пользу цеховъ еще и въ томъ, что они поддерживаютъ духъ корпорацій, способствующій къ лучшему внутреннему устройству, а болѣе всего къ обеспеченію всѣхъ принадлежащихъ къ цеху, въ случаѣ какого либо несчастія. Цехи, говорятъ они, подаютъ помощь вдовамъ, сиротамъ, странствующимъ и проч. И противники цеховъ съ этимъ согласны, что духъ корпорацій, утвердившійся между ремесленниками, во многихъ отношеніяхъ можетъ быть полезенъ. Но для этого не нужно такихъ цеховъ, какъ они полагаются. Такія свободныя корпораціи могутъ учреждаться даже между занимающимися разными ремеслами. Но цехи, не доставляя предполагаемыхъ выгодъ, имѣютъ еще слѣдующія невыгоды:

Во-первыхъ, цехи затрудняютъ переходъ отъ одного ремесла къ другому. Перемѣна внѣшнихъ обстоятельствъ или собственной наклонности, примѣченная

въ послѣдствіи времени особенная способность къ другому ремеслу, можетъ возродить желаніе къ перемѣнѣ ремесла для собственныхъ выгодъ ремесленника. Также иногда собственная его польза требуетъ, чтобы трудъ и капиталъ, кои, по какимъ либо причинамъ, не могутъ быть употреблены съ большею прибылью, употребить на другое ремесло, которое можетъ принесть гораздо большую пользу. Таковой переходъ, въ каждомъ случаѣ, сопряженъ съ затрудненіемъ и потерею; но сіи препятствія становятся еще большими, если къ нимъ присоединится необходимость наблюдать всѣ вышеизложенныя условія для пріобрѣтенія права мастера въ ономъ ремеслѣ. Не рѣдко даже, по цеховымъ постановленіямъ, въ ученики могутъ быть принимаемы только въ извѣстномъ опредѣленномъ возрастѣ; чрезъ это каждому взрослому совершенно прекращена возможность перехода отъ одного ремесла къ другому. Такимъ образомъ теряютъ и частный человѣкъ и цѣлое общество. Частный человѣкъ, желающій перемѣнить ремесло, долженъ быть прикованъ къ невыгодному и даже, можетъ быть, ненавистному занятію. И такъ отличнѣйшіе таланты могутъ быть потеряны для общества.

Во-вторыхъ, цехи считаются вредными потому, что они препятствуютъ введенію новыхъ машинъ, или новыхъ способовъ производства работы, и даже введенію новыхъ отраслей ремеслъ; ибо работники боятся, что они не будутъ сбывать своей работы, по причинѣ дешевизны, произведенной машинами.

Въ-третьихъ, цехи имѣютъ ту невыгоду, что они въ нѣкоторыхъ ремеслахъ причиняютъ ученикамъ и

подмастерьямъ *потерю денегъ и потерю времени*. Подмастерья, находя препятствіе въ самостоятельномъ обзаведеніи, принуждаются служить въ видѣ работниковъ и получать низшую плату, особливо когда плата за работу опредѣлена приговоромъ цеховыхъ мастеровъ. Также ясно, что цехи причиняютъ потерю времени. При простыхъ ремеслахъ, закономъ опредѣленный срокъ ученія часто бываетъ весьма долгій. Ученикъ или не будетъ употребленъ для наученія и производства ремесла, но для домашнихъ услугъ мастера, или столь долгое время долженъ работать въ пользу мастера.

Въ-четвертыхъ, цехи причиняютъ вредъ тѣмъ, что они препятствуютъ соперничеству. Главная цѣль цеховыхъ учрежденій есть обезпеченіе промысла цеховыхъ. Таковое особенное, не на добротѣ работы основанное обезпеченіе, можетъ быть произведенно тѣмъ, что или слишкомъ малое число работниковъ, даже нерадивыхъ и неспособныхъ, должно удовлетворить требованію потребителей, или цѣна дѣлается монополитическою. То и другое проявляется различно, смотря по различію цеховыхъ постановленій. Чувствительнѣйшимъ образомъ это бываетъ въ ограниченныхъ цехахъ. Сверхъ того, цеховой мастеръ въ каждомъ случаѣ принуждаетъ вознаградить цѣну издержекъ его произведеній нѣсколько выше; ибо онъ принужденъ покрывать также издержки, употребленныя на изученіе, за право мастера, за различныя подати и проч. Но такъ какъ тдѣ существуютъ цехи, всѣ почти важнѣйшія ремесла причисляются къ онымъ, и вмѣстѣ съ тѣмъ многіе и значительные предметы, ежедневно нужные для пищи и другихъ необходи-

мыхъ потребностей, дѣлаются дорогими, то чрезъ это поднимается цѣна на всѣ вещи; дороговизна же какъ для частныхъ потребителей, такъ и вообще въ отношеніи къ народному хозяйству, особенно касательно соперничества съ иностранными, вредна. Но вредъ сей увеличивается еще тѣмъ, что ремесленники не выигрываютъ въ той же степени, сколько всѣ другіе теряютъ; ибо всякая дороговизна, слѣдовательно и дороговизна произведенная цехами, уменьшаетъ потребленіе, и вмѣстѣ съ тѣмъ каждое отдѣльное издѣліе, хотя дѣлается дороже, но въ цѣлости гораздо менѣе продается. Не говоря даже о томъ, что ремесленники, хотя какъ производители, чрезъ такое возвышеніе цѣны могутъ выиграть; но съ другой стороны, какъ потребители, опять болѣе теряютъ.

Въ Россіи, благодаря мудрому нашему Правительству, цехи существуютъ только на словахъ а не въ самомъ существѣ, и потому всѣ вышеприведенныя возраженія не могутъ быть примѣнены къ цеховымъ нашимъ постановленіямъ. Во-первыхъ, законы наши позволяютъ всѣмъ состояніямъ, не исключая даже крѣпостныхъ, заниматься ремесломъ, какъ для удовлетворенія собственныхъ нуждъ, такъ и для продажи (а); во-вторыхъ, наши цеховыя постановленія не запрещаютъ переходить ремесленникамъ отъ одного мастерства къ другому (б); въ-третьихъ, *срокъ для ученія* зависитъ отъ добровольнаго условія мастера съ ученикомъ или тѣхъ лицъ, подъ властію коихъ нахо-

---

(а) Т. 11. *Уст. Фабр.* ст. 351.
(б) *Тамъ же* ст. 366 — 368.

дится ученикъ (в); въ-четвертыхъ, наши такъ называемые цехи нимало не ограничиваютъ соперничества; ибо наши законы предоставляютъ право всѣмъ состояніямъ, какъ въ городѣ, такъ и въ селеніяхъ заниматься ремесломъ для снисканія себѣ пропитанія; и всѣ сельскіе обыватели имѣютъ право развозить и продавать свои рукодѣлія какъ въ селеніяхъ, такъ и городахъ (г). Цехи въ Россіи нимало не ограничиваютъ свободы заниматься ремесленною промышленностію. Цѣль цеховъ нашихъ только управленіе и соблюденіе должнаго порядка между ремесленниками и симъ самымъ цехи наши споспѣшествуютъ къ усовершенствованію ремеслъ (д). Цехи наши, такъ сказать, суть свободныя корпораціи ремесленниковъ.

§ 123.

2. *Постановленія объ образѣ обработыванія издѣлій и о клейменіи.*

Въ прежнія времена, во многихъ государствахъ и въ нашемъ отечествѣ издаваемы были принудительныя предписанія *объ образѣ и способѣ* приготовленія нѣкоторыхъ предметовъ фабричной и ремеслен-

---

(в) Т. 10. *Зак. Гражд. ст.* 1405, Т. 11. *Уст. Фабр. ст.* 406.

(г) Т. 11. *Зак. Торг. ст.* 253.

(д) Въ самыхъ законахъ опредѣленіе цеховъ выражено такъ: «Въ каждомъ промыслѣ для *усовершенствованія* онаго, для управленія имъ и соблюденія должнаго порядка, учреждается общество, подъ названіемъ цеха. Т. 11. *Уст. Фабр. ст.* 268.

ной промышленности, определены были частію внѣшнія формы издѣлій, частію внутреннія свойства (а). Для надзора за исполненіемъ сихъ предписаній учреждены были контрольныя правительственныя мѣста и должностныя лица. Симъ мѣстамъ и лицамъ представляемы были издѣлія, иногда инструменты и машины (б). Сіи постановленія имѣли цѣлію или препятствовать подлогу, который вреденъ какъ для частныхъ лицъ, такъ и для кредита государственнаго; или они имѣли цѣлію сохранить въ торговлѣ свойства нѣкоторыхъ товаровъ, или сіи законы имѣли цѣлію насильно принудить нѣкоторые новоизобрѣтенные способы обработыванія вещей ввести во всеобщее употребленіе. Хотя цѣль таковыхъ постановленій, во многихъ отношеніяхъ, была похвальная; но посредствомъ сихъ мѣръ не могла быть достигнута. Собственныя выгоды производителей, говоря вообще, гораздо скорѣе познакомятъ съ новыми и полезными

(а) «Въ городахъ и уѣздахъ льняныя и пеньковыя, тонкія и толстыя всякихъ рукъ полотна дѣлать широкія противъ Европейскихъ государствъ, а именно, въ *полтора аршина и съ четвертью въ аршинъ*, и кто будетъ дѣлать узкія полотна не по указнымъ мѣрамъ, такіе товары конфисковать. Кто будетъ дѣлать юфты не по указу, того, по жестокомъ наказаніи, лишить всего имѣнія и сослать въ каторгу.» *Ук.* 1715. Дек. 21 (2943); 1743 Ноябр. 29 (8826). *Ук.* 1755. Февр. 24 (10,366). Сіи указы теперь не имѣютъ силы.

(б) При Петрѣ 1, лица, свидѣтельствовавшія издѣлія ремесленниковъ, назывались алдерманами, фискалами. 1722 Апр. 27 (3980) 1718 Окт. 3 (Сент. 4).

открытіями, чѣмъ всякія принудительныя мѣры. Кромѣ сего, таковыя постановленія явно нарушаютъ права людей, занимающихся фабричною и ремесленною промышленностію, ибо каждый изъ нихъ имѣетъ право употреблять свои силы и капиталъ по произволу, только не причиняя никому вреда, не нарушая правъ другихъ. Худой способъ обработанія вещей вредитъ только болѣе производителю, чѣмъ другимъ. Далѣе, можетъ случиться, что законы предписываютъ способъ обработыванія не такъ хорошій или, по крайней мѣрѣ, не во всѣхъ случаяхъ можетъ быть употребленъ съ одинакою выгодою. Въ такомъ случаѣ произойдетъ вредъ какъ для частнаго человѣка, такъ и для народнаго богатства. Положимъ, что законы, при ихъ изданіи, показываютъ правильный способъ обработыванія издѣлій. Но законы не могутъ слѣдовать за множествомъ новыхъ открытій, дѣлаемыхъ во всѣхъ частяхъ Свѣта; посему сіи законы, рано или поздо, должны устарѣть такъ, что они тогда будутъ противодѣйствовать своей цѣли. Впрочемъ только въ двухъ случаяхъ справедливо предписывается закономъ способъ приготовленія вещей; во-первыхъ, для сохраненія народнаго здравія, запрещаются нѣкоторые способы приготовленія (в); во-вторыхъ, иногда, для сохраненія безопасности, нужна большая осторожность;

(в) Наприм. въ отвращеніе злоупотребленія и вреднаго вліянія на здоровье, запрещается учреждать фабрики для поддѣлки иностранныхъ и составленія искуственныхъ винъ. Т. 11. *Уст. Фабр.* ст. 28 Также см. Т. 13 *Уст. Врач.* ст. 349.

наприм. при дѣланіи гремучаго серебра, пороха и проч. Въ прочихъ же случаяхъ, по нашимъ законамъ, *способъ обработыванія вещей совершенно* предоставляется волѣ занимающихся ремесленною и фабричною промышленностію (г).

Если легко можетъ произойти *обманъ* въ качествѣ издѣлій, а покупщикъ только съ большею трудностію можетъ открыть сей обманъ, и когда испытаніе требуетъ особенныхъ техническихъ познаній, то, для предостереженія публики отъ подлоговъ, законами опредѣляется *свойство* издѣлій и *клейменіе* оныхъ. Посему во всѣхъ государствахъ предписывается проба для золотыхъ и серебряныхъ издѣлій. Россійскими законами предписывается, чтобы серебро во всѣхъ издѣліяхъ было не ниже 84-й пробы, а золото не ниже 72-й пробы Выше сихъ пробъ дѣлать позволяется, и чтобы всѣ серебряныя и золотыя издѣлія имѣли клеймо (д). За исключеніемъ серебряныхъ и золотыхъ вещей, клейменіе или неклейменіе издѣлій

(г) «Владѣлецъ въ правѣ въ своемъ заведеніи употребить такой капиталъ и *такого рода способъ издѣлій, какой заблагоразсудитъ*» Т. 11. *Уст. Фабр.* ст. 49.

(д) Т. 11. *Уст. Фабр. ст.* 462, 464. Для предостереженія публики отъ подлоговъ при покупкѣ обращающихся въ продажѣ особаго изобрѣтенія металлическихъ составныхъ сплавовъ (композицій) желтыхъ и бѣлыхъ, похожихъ по наружному виду на золото и серебро, предписано сіи сплавы, какъ въ слиткахъ, такъ и въ издѣліяхъ клеймить. Прод. Свод. Зак. Т. 11. *Уст. Фабр. ст.* 454. *Уст. Торг.* ст. 2089. — О *бракованіи* товаровъ смотр. Т. 11. *Уст. Торг.* ст. 1773 — 1784.

фабричной и ремесленной промышленности, по существующимъ нынѣ постановленіямъ, предоставляется на волю каждаго производителя; никакихъ розысканій на фабрикахъ и домашнихъ заведеніяхъ, клеймятся ли издѣлія оныхъ или нѣтъ, не допускается (е).

§ 124.

3) *Ограниченіе свободы въ промышленности по причинѣ состоянія и вѣроисповѣданія.*

Часто обычаи или даже законы считаютъ нѣкоторыя *состоянія* людей въ государствѣ слишкомъ высокими, чтобы заниматься какимъ либо ремесломъ; иногда запрещается имъ это по причинѣ низкаго рожденія. Въ прежнія времена, въ нѣкоторыхъ государствахъ *вѣроисповѣданіе* дѣлало неспособнымъ учиться ремеслу, и заниматься производствомъ онаго. Всѣ

(е) Въ царствованіе Петра 1 и послѣ его существовало слѣдующее постановленіе: «когда отъ каждаго мастерства сдѣлано будетъ, какъ на продажу, такъ и въ домы всякихъ чиновъ людямъ, то на оное прежде класть тому мастеру, кто что дѣлалъ свое *пятно*, а потомъ приносить для *свидѣтельства* того мастерства къ старшинѣ, а старшинѣ то сдѣланное, буде явится добраго мастерства, *пятнать* всѣмъ пятномъ, и запятнавъ, въ ряды продавать; а ежели, при свидѣтельствѣ, явится что негодное, то старшинѣ того цеха, буде металлическое или деревянное, ломать; а ежели сапоги, башмаки и проч. симъ подобное рубить; а платье и проч. симъ подобное пороть, и велѣть оное передѣлывать добрымъ мастерствомъ вновь, и потомъ свидѣтельствовать и проч. Указъ 1722 Апр. 27, (N. 3980). Т. 11 *Уст. Фабр.* ст. 21, 53 — 55.

сія причины несправедливы и несогласны съ законами здраваго разума. Разсмотримъ каждую порознь.

Занятіе ремесломъ, т. е., споспѣшествованіе умноженію народнаго богатства, должно всегда считаться занятіемъ полезнымъ и почтеннымъ. Можно ли думать образованному человѣку, что такое занятіе наноситъ безчестіе состоянію, когда одинъ или нѣсколько изъ его членовъ посвящаютъ себя таковому полезному ремеслу? Почему случайное рожденіе должно препятствовать кому либо посредствомъ сего занятія быть полезнымъ и себѣ и другимъ? Почему занятіе какимъ либо рукодѣліемъ должно быть для благороднаго человѣка безчестнымъ, а владѣніе фабрикою должно считаться честнымъ и позволеннымъ? гдѣ здѣсь внутреннее различіе? Можетъ ли величина капитала рѣшить о чести и безчестіи? Наши законы позволяютъ *всякому* заниматься рукодѣліями и ремеслами, и дворянамъ личнымъ дозволяется имѣть въ городахъ такъ называемыя домашнія заведенія или ремесла, съ однимъ причисленіемъ таковыхъ заведеній, по роду оныхъ, къ цехамъ (а).

Несправедливо мнѣніе и тѣхъ, кои считаютъ оскорбленіемъ чести занимающихся ремеслами, коль скоро кто либо съ талантами и капиталомъ, но *происходящій отъ родителей, считающихся безчестными*, по причинѣ претерпѣннаго наказанія за учиненное

(а) Т. 11. *Уст. Фабр.* ст. 367, 426. Въ Россіи дозволяется монашествующимъ *заниматься рукодѣліями и продавать оныя*, только съ дозволенія своего начальства, и посредствомъ избранныхъ къ тому престарѣлыхъ братій. Т. 9. *Зак. Сост.* ст. 187.

ими преступленіе, или по причинѣ низкаго занятія, поступитъ въ число ремесленниковъ. Ложность такого мнѣнія такъ ясна, что не требуетъ никакихъ доказательствъ. По нашимъ законамъ не запрещается таковымъ лицамъ поступить въ цехъ или завести фабрику.

Наконецъ совершенно непонятно, какъ *вѣроисповѣданіе* можетъ быть причиною къ исключенію изъ числа ремесленниковъ. Сіи два предмета не находятся между собою ни въ какой связи. Не позволять заниматься промышленностію, по причинѣ различія вѣроисповѣданія, значитъ поддерживать любостяжаніе, скрывающееся здѣсь подъ личиною благочестія. Постановленія, запрещающія значительному числу подданныхъ посвящать себя полезнымъ и выгоднымъ занятіямъ, потому только, что они не принадлежатъ къ господствующей религіи, вредны въ политическомъ и экономическомъ отношеніяхъ. Сіе запрещеніе принуждаетъ исповѣдывающихъ таковыя религіи къ безнравственнымъ и унизительнымъ промысламъ. Отъ этого въ государствѣ увеличивается число развратныхъ подданныхъ. Къ счастію, по нашимъ законамъ, различіе вѣроисповѣданія не имѣетъ никакого вліянія на занятіе промышленностію. У насъ всѣ, какъ подданные, такъ и иностранцы всякаго вѣроисповѣданія имѣютъ право вступать въ цехъ и заводить фабрики (б).

Только по двумъ причинамъ, справедливо запрещается занятіе ремеслами, фабричною и заводною про-

---

(б) Т. 11. *Зак. Торг.* ст. 125, 126, 135, 99, 100, 104. «Всѣ роды фабрикъ дозволяется заводить *Евреямъ* въ губерніяхъ, гдѣ имъ жить дозволено, на томъ же основаніи и съ *тою свободою*, какъ и всѣмъ подданнымъ Россійскимъ.»

мышленностію (*съ припискою въ гильдіи*). *Во-первыхъ*, запрещается заниматься сею промышленностію лицамъ, находящимся въ государственной службѣ, которыя все свое время должны посвящать для общаго блага, и за это получаютъ жалованье и пользуются другими выгодами. Сверхъ того, занятіе таковою промышленностію легко можетъ вести къ разнымъ злоупотребленіямъ и притѣсненіямъ подчиненныхъ (в). *Во-вторыхъ*, когда занимающійся промышленностію, съ умысломъ и злымъ намѣреніемъ употребляетъ оную къ учиненію или содѣйствію преступленій, то, въ видѣ наказанія, запрещается заниматься симъ ремесломъ (г). Таковое запрещеніе заниматься ремесломъ своимъ, можетъ быть полезно только тогда, когда учинившій проступокъ имѣетъ другія законныя средства къ пропитанію себя и своего семейства; иначе онъ прибѣгнетъ къ другимъ новымъ противозаконнымъ дѣяніямъ, особенно къ воровству — мошенничеству.

§ 125.

4. *Монополія.*

Исключительное право, предоставленное одному или нѣсколькимъ лицамъ на обработываніе и продажу мануфактурныхъ или ремесленныхъ издѣлій, какъ вредно для народнаго богатства, такъ и заключаетъ въ себѣ несправедливость.

Т. 9. *Зак. о Состоян.* ст. 833. Продолж. Св. Зак. въ приложеніи ст. 37.

(в) Т. 11. *Уст. Торг.* ст. 14.

(г) Т. 11. *Уст. Фабр.* ст. 507.

1) Монополія *вредна для* народнаго богатства по двумъ причинамъ. *Во-первыхъ*, монополистъ, говоря вообще, будучи увѣренъ въ достаточной прибыли, не старается объ усовершенствованіи своихъ издѣлій, какъ бы онъ могъ и какъ бы сдѣлалъ, если бы онъ былъ подстрѣкаемъ соперничествомъ. Но сія посредственность издѣлій уменьшаетъ цѣнность оныхъ, и вмѣстѣ съ тѣмъ цѣнность народнаго богатства; и сверхъ того таковыя издѣлія не могутъ выдержать соперничества съ издѣліями другихъ государствъ, гдѣ нѣтъ таковой монополіи. *Во-вторыхъ*, монополія вредна потому, что монополистъ требуетъ самую высокую цѣну за свои издѣлія. Высокая цѣна у многихъ людей отнимаетъ желаніе и часто возможность пріотрѣтать таковыя, и потому часто не будутъ производить другихъ вещей, которыя бы они промѣняли на издѣлія монополиста, такъ что народное богатство вдвойнѣ уменьшается.

2) Монополія препятствуетъ общему распространенію полезныхъ или пріятныхъ издѣлій; посему она уменьшаетъ и благоденствіе народа.

3) Монополія *противна законамъ правды;* ибо монополія, ограничивая права всѣхъ частныхъ людей, для доставленія пользы одному или нѣсколькимъ лицамъ, препятствуетъ всестороннему развитію нашихъ способностей. Вотъ почему наши законы всегда вооружаются противъ монополіи, и вотъ почему содержатели заведеній не имѣютъ никакихъ на продажу издѣлій своихъ преимуществъ (а).

(а) Т. 11. *Уст. Фабр.* ст. 41. «Казенныя мануфактуры, фабрики и заводы учреждаются Правительствомъ, когда

§ 126.

а) *Привилегіи.*

Говоря вообще, монополія въ промышленности не можетъ быть допущена. Однако бываютъ случаи, гдѣ исключительное право не только *полезно* для цѣлаго государства, но даже самая *справедливость* требуетъ ограниченія правъ прочихъ частныхъ лицъ. Одинъ изъ сихъ случаевъ — *привиллегіи на новыя изобрѣтенія*, а другой — *запрещеніе перепечатанія сочиненій*. Изслѣдуемъ первый случай.

Нѣтъ исключительнаго права на обнародованныя мысли. Каждый можетъ оными пользоваться, подражать имъ, и примѣнять оныя къ дѣлу. Но изъ сего правила должны быть изъяты открытія и новыя мысли, касающіяся лучшаго и дешевѣйшаго приготовленія вещей, необходимыхъ и полезныхъ для цѣлей человѣка. Таковымъ открытіямъ должна быть дана привиллегія; иначе не будетъ успѣховъ и усовершенствованія въ промышленности. Тотъ, кто первый постигнулъ и привелъ въ исполненіе мысль полезную, особ-

---

оно считаетъ ихъ необходимыми для потребностей Государственныхъ, или полезными для народной промышленности. *Съ учрежденіемъ казенныхъ мануфактуръ, фабрикъ и заводовъ частныя люди не лишаются права заводить и содержать такого же рода заведенія*, развѣ бы какой-либо родъ сихъ заведеній, особенно и исключительно присвоенъ былъ одной казнѣ (наприм. пушечные, пороховые и оружейные заводы) или общественному установленію (наприм. карты, принадлежа къ предметамъ роскоши, могутъ быть нечувствительнымъ налогомъ для пользы Богоугодныхъ заведеній). Тамъ же, ст. 22. 23.

лько въ матеріальномъ отношеніи, по справедливости можетъ желать, чтобы его изобрѣтеніе, выгодное для всѣхъ другихъ безъ ихъ заслуги и содѣйствія, не причинило ему только одному убытка. Но изобрѣтенія и открытія въ художествахъ и ремеслахъ весьма часто сопряжены бываютъ съ большими издержками; часто изобрѣтатель сперва долженъ дѣлать многолѣтніе и дорогіе опыты. Получить вознагражденіе таковыхъ издержекъ и вмѣстѣ прибыль, изобрѣтатель можетъ только тогда, когда онъ, въ теченіе извѣстнаго времени, безъ соперничества можетъ пользоваться своимъ изобрѣтеніемъ. Имѣя исключительное право продавать свои издѣлія, изобрѣтатель можетъ получить вознагражденіе за свои издержки, употребленныя на открытіе. Конечно въ продолженіе привиллегіи, кому либо дарованной, потребители должны платить за вещи, новымъ способомъ производимыя, гораздо дороже, нежели когда бы было свободное совмѣстничество при семъ изобрѣтеніи. Только здѣсь не дѣлается никакой несправедливости; ибо старая, также высокая цѣна должна бы продолжаться. Не только самая *справедливость*, въ отношеніи къ изобрѣтателю, но и общее *благо* требуетъ давать привиллегіи на новыя изобрѣтенія. Безъ сего обеспеченія пользоваться изобрѣтеніемъ и получить вознагражденіе за издержки, не были бы сдѣланы нѣкоторыя, можетъ быть, даже важнѣйшія открытія. Положимъ, что сіи изобрѣтенія были сдѣланы, то безъ привиллегіи они изобрѣтателями сохраняемы бы были какъ тайна, и, можетъ быть, съ изобрѣтателемъ пошли бы во гробъ. Но когда выгоды изобрѣтателя охраняются дарованною ему привиллегіею, то онъ можетъ обнародывать свои открытія.

Впрочемъ, разумѣется само собою, что привиллегія, предоставленная изобрѣтателю, не должна быть *навсегда*, но только на *малое время*, въ которое бы онъ могъ съ вѣроятностію вознаградить свой убытокъ и получить соразмѣрную прибыль, соотвѣтственную его трудамъ и издержкамъ. Должайшій терминъ для интереса частныхъ лицъ не выгоденъ, и для народнаго богатства весьма вреденъ. По Россійскимъ законамъ привиллегіи на изобрѣтенія выдаются на ограниченное время (р).

И такъ изъ сказаннаго доселѣ нами видно, какъ наши законы имѣютъ въ виду и богатство народное и богатство частныхъ лицъ, производителей и потребителей. Хотя всѣмъ предоставляется свобода заниматься фабричною и ремесленною промышленностію, однако все подлежитъ надзору мудраго Правительства, которое употребляетъ различныя мѣры для предохраненія отъ безпорядковъ и для удаленія вреда, который могъ бы произойти отъ своекорыстія частныхъ лицъ.

(р) Въ Россіи привиллегіи на собственныя открытія и усовершенствованія выдаются, по желанію просителя и по усмотрѣнію Правительства, на три, на пять и на десять лѣтъ, но не долѣе. Привиллегіи на введеніе изобрѣтеній, *извѣстныхъ* уже *въ другихъ земляхъ*, выдаваемы быть могутъ не болѣе какъ на шесть лѣтъ, Т. 11. *Уст. Фабр.* ст. 99. Въ Англіи и Соединенныхъ Штатахъ Сѣверной Америки на 14 лѣтъ; во Франціи и Нидерландахъ на 5, на 10 и на 15 лѣтъ; въ Австріи, Баваріи и Пруссіи на 15 лѣтъ; въ Испаніи и Виртембергѣ на 10 лѣтъ, но не долѣе.

§ 127.

б) *Запрещеніе самовольнаго изданія, или перепечатанія.*

Какъ справедливость, такъ и польза всеобщаго народнаго образованія требуетъ охраненія права сочинителя и книгопродавца противъ *перепечатанія*, или самовольнаго изданія (контрофакціи). Сочинитель для сочиненія книги употребилъ время и трудъ, часто также значительныя издержки. Книгопродавецъ (издатель), получивъ рукопись, для изданія оной и для заплаты сочинителю, употребилъ капиталъ и труды. Оба могутъ получить вознагражденіе за издержки и соразмѣрную, справедливую прибыль только тогда, когда надлежащее число экземпляровъ будетъ распродано. Сей продажѣ весьма много препятствуетъ самовольный издатель; ибо онъ, не употребивъ другихъ издержекъ, кромѣ какъ на печатаніе, будетъ продавать экземпляры за самую низкую цѣну, и симъ отвлечетъ большую часть покупателей отъ сочинителя и перваго издателя-книгопродавца. Къ сему присоединяется и то, что самовольный издатель, отваживаясь только на такія сочиненія, продажа коихъ уже по опыту извѣстна, не накладываетъ на продаваемыя книги за другія непроданныя, какъ первый издатель принужденъ это дѣлать: посему оригинальное изданіе ни въ какомъ случаѣ не можетъ выдержать соперничества съ перепечатаннымъ. Только посредствомъ охраненія правъ противъ перепечатанія, и вмѣстѣ съ симъ въ видѣ исключительнаго права (монополіи), сочинитель и издатель могутъ получить вознагражденіе и

прибыль, справедливую въ отношеніи къ симъ лицамъ и весьма полезную, для народнаго образованія.

Запрещеніе самовольнаго изданія служитъ для блага общаго образованія. Перепечатаніе удержитъ многихъ отъ изданія дорогихъ твореній; отъ сего могутъ быть потеряны плоды многолѣтнихъ трудовъ и отличныхъ талантовъ. Перепечатаніе лишаетъ возможности къ улучшенному изданію. Сей вредъ гораздо болѣе мнимой, защитниками самовольнаго изданія весьма часто и громко прославляемой, пользы общаго распространенія полезныхъ сочиненій посредствомъ дешеваго изданія.

Дабы исключительное право продажи утвердить на вѣрныхъ положеніяхъ, нѣкоторые старались *доказать сіе право*. Но это конечно не удалось, и по природѣ вещи удасться не можетъ. *Убытки*, самовольнымъ издателемъ причиняемые сочинителю, сами по себѣ не доказываютъ, что сочинитель можетъ требовать запрещенія перепечатанія, ибо всѣми принято юридическое правило: кто употребляетъ свои силы, или пользуется своею собственностію, тотъ только потому, что отъ этаго причиняется убытокъ, не дѣлаетъ несправедливости; можно требовать оставленія дѣяній только тогда, когда сіи дѣянія или сами по себѣ не позволены и противны законамъ, или когда сіи убытки, причиняемые другимъ, состоятъ въ нарушеніи ихъ *правъ*. — Но при самовольномъ изданіи, нельзя утверждать ни перваго, ни втораго. Фактъ самовольнаго изданія состоитъ въ большемъ или меньшемъ умноженіи экземпляровъ, составляющихъ собственность самовольнаго издателя. Сіе дѣйствіе, само по себѣ, явно не содержитъ въ себѣ ничего непозволеннаго;

запретивъ того подражаніе и умноженіе предметовъ собственности, само по себѣ, считается дѣяніемъ позволеннымъ и полезнымъ для народнаго богатства. Также ясно, что перепечатанные экземпляры составляютъ законную собственность самовольнаго издателя; и отнятіе оныхъ, хотя бы сіе учинено было сочинителемъ или первымъ издателемъ, подлежитъ наказанію. Если сіи экземпляры составляютъ законную собственность самовольнаго издателя, то онъ можетъ продать оные, кому угодно, и за какую угодно цѣну. — Также нельзя доказать, что самовольный издатель нарушаетъ *формальное право* сочинителя. Сіе мнѣніе покушались утвердить двумя, впрочемъ невѣрными, способами: во-первыхъ, *самовольное изданіе считали нарушеніемъ договора;* во-вторыхъ, *принимали право собственности въ мысляхъ.* Для правильности перваго положенія должно утверждать, что сочинитель или первый издатель продаетъ книги подъ безмолвнымъ условіемъ, чтобы покупатель не перепечатывалъ. Только *безмолвныя* условія не могутъ быть принимаемы при договорѣ купли и продажи, коего цѣль—полная передача собственности; и притомъ, ежели самовольный издатель не купилъ сей книги отъ сочинителя, но взялъ въ долгъ, нашелъ, укралъ, то въ сихъ случаяхъ должно ли принимать безмолвное условіе? — Казалось бы, гораздо легче привесть доказательства касательно юридическаго запрещенія самовольнаго изданія, когда распространяютъ право собственности и на мысли. Только легко показать, что нѣтъ такого права собственности. Если сочинитель сдѣлалъ свои мысли извѣстными въ публикѣ (publici juris fecit), то сіи мысли перестаютъ быть исключительною его собственностію; ибо онъ теперь не можетъ

имѣть исключительнаго дѣйствія на оныя. Обнародованныя, посредствомъ напечатанія во всѣмъ мірѣ распространенныя мысли дѣлаются безхозяйными и свободными. Каждый можетъ принимать, забывать, опровергать, повторять оныя; даже самъ сочинитель сообщаетъ, что онъ издаетъ книгу для общаго блага, дѣлаетъ общимъ имуществомъ, благомъ. Къ какимъ нелѣпымъ положеніямъ и къ какой странной юриспруденціи мы были бы приведены, если бы мыслямъ частнаго лица предоставили исключительное право собственности, и посему все образованіе народа почитали леномъ нѣкоторыхъ большихъ владѣльцевъ мыслей! Никто не оспориваетъ права у владѣльца экземпляра, читать по оному лекціи публично, даже за деньги, списывать оный и рукописи продавать; никто не находитъ несправедливыми библіотеки для чтенія, или публичныя библіотеки. Почему хозяинъ также не можетъ умножить своей книги посредствомъ напечатанія, и отпечатанные экземпляры продавать? — Всѣ основанія, приводимыя къ опроверженію сего вопроса, не достаточны. Исключительное право сочинителя говорить къ самой публикѣ, и только въ такомъ пространствѣ, какое ему угодно, совершенно прекращается, коль скоро онъ напечаталъ свое сочиненіе и продалъ нѣсколько экземпляровъ. Конечно, сочинитель имѣетъ право удерживать свои мысли, и никому не сообщать. Но если сдѣлалъ сіи мысли извѣстными, то онъ не имѣетъ надъ ними никакой власти, и распространеніе сихъ мыслей отъ него не зависитъ; и смѣшно, считать оныя собственностію. Все, чего сочинитель можетъ желать и требовать, состоитъ въ томъ, чтобы предоставлена ему была честь считаться виновникомъ сочиненія. *Ра-*

личіе, дѣлаемое нѣкоторыми философами (а), хотя само по себѣ правильное, *между передачею права печатать и передачею отдѣльнаго экземпляра*, также вполнѣ не можетъ опровергнуть вышеизложеннаго вопроса. Самовольный издатель, посредствомъ покупки экземпляра, не присвоиваетъ права печатать, и не желаетъ сдѣлаться повѣреннымъ сочинителя; онъ утверждаетъ только, что имѣетъ право пользоваться по произволу обнародованными мыслями и *распространять* оныя болѣе и болѣе. — Къ подтвержденію вышесказаннаго мнѣнія служитъ то обстоятельство, что всѣ государства, запретившія (по началамъ справедливости и политическимъ) самовольное изданіе, не признали собственности книгъ дѣйствительною и совершенною; ибо иначе они не могли бы дозволить перепечатаніе послѣ опредѣленнаго числа лѣтъ, или послѣ смерти сочинителя. Истинная, полная собственность не прекращается истеченіемъ опредѣленнаго числа лѣтъ или смертію владѣтеля. Домы, деревни сочинителя законъ не считаетъ безхозяйными, по истеченіи 10 или 25 лѣтъ.

Хотя изъ всеобщихъ началъ нельзя доказать несправедливости перепечатанія, однако Правительство можетъ запретить самовольное изданіе, какъ дѣяніе во всякомъ случаѣ *безнравственное*, и посредствомъ *положительнаго закона* охранить пользу сочинителей и интересъ образованія, и симъ самымъ сочинителю доставить національное награжденіе.

(а) *Кантомъ*, коему послѣдовали также *Фихте* (Beweis der Unrechtmäsigkeit des Buchernachdrucks. Berl. Monatschr. 1793, H. 5) и *Гегель* (Naturrecht, Berl. 1833. стр. 108 — 112; § 68 и 69.)

Цѣль сего закона можетъ быть только та, чтобы сочинителю доставить обезпеченіе, нужное для вознагражденія употребленныхъ издержекъ и получеміи справедливой прибыли; но законъ сей не даетъ полнаго права собственности мыслей, и имѣетъ съ симъ власти управлять и по произволу удерживать образованіе мѣлаго народа. Слѣд. нельзя утверждать о безусловномъ запрещеніи перепечатанія, безъ отношенія къ временамъ и личнымъ обстоятельствамъ, нельзя говорить о вѣчно продолжающейся монополіи нѣкоторыхъ сочиненій и о продажѣ сихъ сочиненій по произвольной цѣнѣ. Какое разумное доказательство можемъ привесть къ поддержанію такой монополіи, когда сочинитель давно уже умеръ, когда книгопродавецъ, посредствомъ долговременной продажи, не только выручилъ всѣ издержки, но даже получилъ большую прибыль? Таковая вѣчная монополія воспрепятствуетъ тому, чтобы классическія сочиненія народа сдѣлались общимъ благомъ всѣхъ состояній; степень образованія народа зависѣла бы отъ воли нѣсколькихъ книгопродавцевъ. Слѣдов. можно только говорить о *временномъ* запрещеніи перепечатанія; по истеченіи сего періода, всякому должно позволить сочиненіе опять перепечатывать, продавать и распространять по произволу.

Касательно *продолженія* временной монополіи мы примѣчаемъ слѣдующее. Если имѣется въ виду только интересъ книгопродавца, то достаточно времени отъ 10 до 12 лѣтъ; ибо книга, которая хорошо покупается, въ теченіе сего времени выручитъ всѣ издержки. Но если смотрѣть на интересъ сочинителя, то кажется справедливымъ, предоставить пользоваться прибылью, доставляемою его талантами и прилежаніемъ, *во-всю*

жизни, и даже на *нѣкоторое время*, его наслѣдникамъ.

Съ сими теоретическими положеніями согласны Россійскіе законы, коихъ сущность состоитъ въ слѣдующемъ: «Каждый Сочинитель или Переводчикъ книги имѣетъ *исключительное право пользоваться во всю жизнь своею* изданіемъ и продажею оной по своему усмотрѣнію, какъ имуществомъ благопріобрѣтеннымъ. Въ случаѣ смерти Сочинителя или Переводчика, исключительное право сіе переходитъ къ ихъ наслѣдникамъ по закону, или по завѣщанію, равно и къ тѣмъ лицамъ, коимъ отъ нихъ оное передано; *но право сіе не можетъ продолжаться болѣе двадцати пяти лѣтъ со дня смерти Сочинителя или Переводчика.* Если Сочинитель, Переводчикъ, или пріобрѣтатель правъ ихъ по наслѣдству, или по условію, сдѣлаетъ новое изданіе книги, за пять лѣтъ до истеченія срока исключительному его праву, право сіе остается въ его пользу еще на десять лѣтъ, сверхъ двадцатипятилѣтняго срока. Первые издатели народныхъ пѣсенъ, пословицъ, сказокъ, повѣстей, сохранившихся однимъ изустнымъ преданіемъ, пользуются такими же правами, какъ и сочинители новыхъ книгъ; равнымъ образомъ и первые издатели древнихъ рукописей, что однакожъ не препятствуетъ другимъ издавать тѣ же лѣтописи, или другіе древніе манускрипты съ полнѣйшаго, вѣрнѣйшаго, или почему либо отличнаго списка. — По истеченіи выше опредѣленнаго времени, въ которое Сочинитель, Переводчикъ, первый издатель, или другія лица пользуются исключительнымъ правомъ печатанія и продажи своихъ или доставшихся имъ по наслѣдству, или же по какому акту произведеній, — *всякая книга*

становится собственностью публики и каждый можетъ по своему усмотрѣнію печатать, издавать и продавать оную. Но до истеченія вышеозначенныхъ сроковъ, никто не долженъ нарушать правъ Сочинителя, Переводчика или перваго издателя и безъ воли его, или же его наслѣдниковъ, или тѣхъ лицъ, коимъ сіи права переданы законнымъ порядкомъ, перепечатывать его произведенія или книги, имъ первымъ изданныя, хотя бы то было и съ переводомъ на другой языкъ, или съ присовокупленіемъ инаго заглавія, предисловія, примѣчаній и тому подобнаго. Нарушитель сего права признается самовольнымъ издателемъ (контрафакторомъ)» (а).

Весьма трудно рѣшить вопросъ, *о перепечатаніи книгъ, изданныхъ въ другомъ государствѣ, особенно на другомъ языкѣ.* Перепечатаніе сихъ сочиненій причиняетъ вредъ сочинителю; дѣяніе сіе, само по себѣ, безнравственное, хотя оно учинено противъ иностранца. Только частію вредъ сей не такъ великъ, частію доставка иностранныхъ книгъ сопряжена съ многими неудобствами и потерею времени, частію, наконецъ, распространеніе средствъ образованія, въ сихъ творенія заключающихся, соединено бываетъ съ большими затрудненіями, когда сіи книги издаются въ государствѣ, изобильномъ деньгами (гдѣ слѣд. находится мнимая дороговизна), но ввозъ сихъ книгъ долженъ быть въ такое государство, въ которомъ деньги находятся въ высшей цѣнѣ: то всѣ сіи обстоятельства хотя несо-

---

(а) Т. 14. *Уст. Предупр. Преступл.* ст. 129. *Приложен.* ст. 254 — 273.

вершенно оправдываютъ полной свободы перепечатанія иностранныхъ сочиненій, только дозволяютъ менѣе благопріятствовать иностраннымъ сочинителямъ и книгопродавцамъ, и дозволяютъ давать имъ привилегію, какъ условіе охраненія, только тогда, когда они согласятся продавать книги по дешевой цѣнѣ, предполагая притомъ взаимность со стороны иностраннаго государства. По законамъ Россійскимъ, почитается самовольнымъ изданіемъ (кантрафакціею), когда кто перепечаталъ въ чужихъ краяхъ книгу, изданную въ Россіи, или съ одобренія цензуры Россійской, хотя бы и съ переводомъ на другой языкъ, *будетъ продавать* напечатанные такимъ образомъ *въ Россіи*, не имѣя письменнаго на то позволенія законнаго издателя (б).

Взысканіе, по законамъ отечественнымъ, за самовольное изданіе (контрафакцію) состоитъ: во-первыхъ, въ возвращеніи отъ виновнаго законному издателю всего того убытка, который исчислится по соображенію дѣйствительной платы за все изготовленіе экземпляровъ самовольнаго изданія, съ продажною цѣною отъ законнаго издателя прежде (то есть, при собственномъ изданіи того же произведенія) объявленною; во-вторыхъ, въ отобраніи наличныхъ самовольнаго изданія экземпляровъ, которые и обращаются въ пользу законнаго издателя. Если кто либо издаетъ чужое сочиненіе подъ своимъ именемъ, то таковое дѣйствіе признается *подлогомъ* и сверхъ взысканія, которое опредѣляется судомъ по разсмотрѣніи дѣла въ пользу обиженнаго, виновный предается также суду (в).

(б) Тамъ же, ст. 129. *Приложен.* ст. 269. п. 2.

(в) Тамъ же, ст. 129. *Приложен.* ст. 276, 277.

§ 128.

II. *Распространеніе теоретическихъ и практическихъ познаній въ промышленности.* 1. *Учебныя заведенія.*

Необходимое условіе цвѣтущаго состоянія ремеслъ и фабрикъ есть раціональное производство работъ. Даже свобода промышленности не принесетъ никакой пользы тѣмъ, кои не умѣютъ пользоваться оною, кои не имѣютъ свѣдѣній, нужныхъ для примѣненія матеріаловъ и средствъ самымъ лучшимъ и дешевѣйшимъ образомъ. Безъ теоретическаго и практическаго образованія лицъ, занимающихся промышленностію, издѣлія могутъ быть менѣе добротными или слишкомъ дорогими. Къ таковымъ свѣдѣніямъ принадлежитъ; знаніе сырыхъ матеріаловъ, ихъ свойствъ и видовъ, знаніе новѣйшихъ открытій, машинъ и способовъ обработыванія; теоретическое познаніе естественныхъ и математическихъ наукъ; наконецъ знаніе нуждъ потребителей. Всѣ таковыя знанія нужны болѣе всего для тѣхъ, кои занимаются мануфактурною промышленностію въ большомъ видѣ. Главное средство для пріобрѣтенія сихъ свѣдѣній суть реальныя учебныя заведенія. (а).

(а) Чтобы приготовить людей, имѣющихъ достаточныя теоретическія и практическія познанія для управленія фабриками или отдѣльными частями оныхъ, въ 1828 году учрежденъ въ Россіи Практическій Технологическій Институтъ Т. 11. *Уст. Фабр.* ст. 128 — 169.

§ 129.

2. *Выставка.*

Къ распространенію познаній и соперничества весьма много содѣйствуетъ *выставка мануфактурныхъ издѣлій.* Выставка служитъ къ тому, чтобы самихъ фабрикантовъ и ремесленниковъ познакомить со степенью совершенства ихъ соперниковъ, слѣдовательно поощряетъ людей, занимающихся промышленностію, къ достиженію высшаго совершенства, или, по крайней мѣрѣ, сравниться съ достигнутымъ. Выставка знакомитъ фабрикантовъ и ремесленниковъ съ приготовителями различныхъ орудій и веществъ, нужныхъ для ихъ работъ, и научаетъ судить о достоинствѣ машинъ и матеріаловъ по ихъ издѣліямъ, выставляемымъ другъ возлѣ друга, и доставляетъ имъ вмѣстѣ случай, на будущее время дать преимущество лучшимъ инструментамъ и матеріаламъ. Выставка доставляетъ случай узнать о вкусѣ и желаніи публики. Во время выставки ремесленники и фабриканты находятъ самый лучшій случай сдѣлать всѣмъ извѣстными свои издѣлія и цѣну оныхъ, и чрезъ это открыть обширный сбытъ не только внутри отечества, но и въ иностранныхъ земляхъ (а).

(а) Для достиженія сей цѣли наблюдается слѣдующее: время выставки должно быть впередъ опредѣлено и неизмѣняемо, дабы занимающіеся мануфактурную промышленностію могли приготовить образцы для выставки. Слишкомъ частое повтореніе ослабляетъ интересъ выставки, и даже трудно примѣтить успѣхи промышленности; посему выставка обыкновенно бываетъ послѣ трехъ лѣтъ. Зданіе,

§ 130.

III. *Капиталъ.*

Пусть будетъ предоставлена свобода каждому заниматься промышленностію, пусть имѣютъ нужныя свѣдѣнія для занятія оною; но безъ капитала мало сдѣлаютъ успѣховъ. Хозяинъ заведенія можетъ имѣть капиталъ свой собственный, или взять въ долгъ у другихъ. Капиталъ нуженъ какъ для расширенія уже существующихъ, извѣстныхъ по своей пользѣ заведеній, такъ и для учрежденія новыхъ заведеній; именно въ такихъ случаяхъ, коль скоро состояніе народнаго богатства позволяетъ разширить заведенія, и коль скоро существующіе капиталы не могутъ быть употреблены другимъ образомъ, либо вѣрнѣйшимъ, либо выгоднѣйшимъ, и коль скоро хозяева праздно-лежащихъ капиталовъ могутъ дать въ долгъ оные фабрикантамъ. Посему хозяева полезныхъ заведеній сами могутъ доставить себѣ капиталъ, и казна, съ своей стороны, не обязана давать капитала фабритантамъ. Можетъ ли казна удовлетворить всѣхъ хозяевъ, желающихъ или

назначенное для выставки издѣлій, должно имѣть всѣ принадлежности, нужныя для показанія издѣлій въ самомъ лучшемъ видѣ. Входъ въ выставку никому не возбраняется, безденежно. Составляется особый комитетъ изъ безпристрастныхъ знатоковъ. Сей комитетъ дѣлаетъ приговоръ объ отличившихся фабрикантахъ и ремесленникахъ, и присуждаетъ имъ награды. Т. 11. *Уст. Фабр.* 109 — 127. Первая выставка въ С. Петербургѣ началась 9-го Мая и продолжалась до 1-го Іюня 1829 года.

распространить кругъ дѣйствій своихъ заведеній, или учредить новыя заведенія? Притомъ ищущій капиталовъ не можетъ получить оныхъ отъ частныхъ лицъ или по причинѣ невѣрности промысла, или по неблагонадежности занимающаго. Но казна не всегда можетъ найти выгоднымъ для себя, ссужать капиталы частнымъ лицамъ. Впрочемъ, въ двухъ случаяхъ пособіе казны весьма полезно. *Во-первыхъ*, когда заведеніе, существовавшее доселѣ съ пользою, вдругъ отъ случайныхъ и преходящихъ обстоятельствъ пришло въ растройство, и только сильное пособіе можетъ спасти сіе заведеніе отъ совершеннаго упадка. *Во-вторыхъ*, когда учреждается совершенно *новое*, въ государствѣ еще несуществовавшее заведеніе, и новость есть единственная причина, почему заведеніе, обѣщающее много пользы, по крайней мѣрѣ въ будущее время, у частныхъ лицъ не находитъ довѣрія. Наше Правительство въ разныя времена снабжало капиталами частныхъ лицъ, кои заводили *вновь* фабрики, то давало имъ казенныя земли и строенія, то отпускало денежныя суммы, то приписывало казенныхъ крестьянъ къ фабрикамъ и заводамъ частныхъ лицъ и. проч (а).

Кромѣ ссуды капиталовъ изъ казны, законы Россійскіе предоставляютъ владѣльцамъ заводовъ и фабрикъ

(а) Т. 11. *Уст. Фабр.* ст. 6, 185.» На правѣ посессіонномъ состоятъ тѣ заведенія, къ коимъ отведены отъ казны или строенія, приписаны мастеровые люди, или коимъ дано позволеніе на покупку крестьянъ, равномѣрно тѣ, которыя учреждены на счетъ денежныхъ суммъ, отпущенныхъ для сего изъ казны въ пособіе, или бывъ учреждены казеннымъ иждивеніемъ, отданы въ содержаніе частнымъ людямъ.»

нѣкоторыя льготы, именно: во-первыхъ, учредитель какой либо мануфактуры, фабрики или завода, дотоле не бывшихъ въ Россіи, *освобождается* самъ и съ дѣтьми своими отъ *исправленія городскихъ службъ*; во-вторыхъ, Россійскіе подданные, несостоящіе въ гильдіяхъ, имѣющіе намѣреніе завести вновь мануфактуры, фабрики и заводы, *освобождаются* отъ взятія *торроваго свидѣтельства на три года* (б).

§ 131.

IV. *Облегченіе полученія матеріаловъ, нужныхъ для фабрикъ и заводовъ.*

Сырые матеріалы, нужные для фабрикъ и заводовъ, находятся или внутри государства въ надлежащемъ количествѣ, или привозятся изъ другихъ государствъ. Посему и мѣры Правительства, облегчающія доставленіе сихъ матеріаловъ, бываютъ различны.

Мѣры Правительства, служащія къ приведенію земледѣлія въ цвѣтущее состояніе, и учрежденія, облегчающія торговлю, также весьма много содѣйствуютъ къ доставленію матеріаловъ, или естественныхъ произведеній, необходимыхъ для обработыванія и другихъ потребностей на фабрикахъ и заводахъ. Монополіи, предоставляемыя фабрикантамъ и заводчикамъ, и причиняющія вредъ земледѣльцамъ, не только противны справедливости, но, уменьшая произведенія, противудѣйствуютъ своей цѣли (§ 125). Особенное покровительство такихъ естественныхъ произведеній, которыя не свойственны климату или почвѣ земли, и которыя

(б) Т. 11. *Уст. Фабр.* ст. 81, 84.

слѣдов. гораздо хуже или дороже могутъ быть произведены внутри отечества, нежели въ другихъ государствахъ, — не соотвѣтствуетъ истиннымъ началамъ народнаго хозяйства.

Что касается необработанныхъ матеріаловъ, получаемыхъ изъ другихъ государствъ, должны различать: можно ли свободно и безпрепятственно получать сіи матеріалы, или другія государства дѣлаютъ разныя ограниченія, и запрещаютъ вывозъ оныхъ. Въ первомъ случаѣ Правительство поддерживаетъ благопріятное для своихъ подданныхъ состояніе, и обращаетъ вниманіе на хорошее учрежденіе и поддержаніе разныхъ сообщеній и транспорта, дабы фабриканты и заводчики могли получать свои товары вѣрно, скоро и дешево. — Но если иностранныя государства затрудняютъ вывозъ необработанныхъ матеріаловъ, необходимыхъ для нашихъ фабрикъ и заводовъ, то Правительство старается объ удаленіи сихъ препятствій посредствомъ выгодныхъ для насъ трактатовъ. Въ случаѣ недѣйствительности сихъ средствъ, иногда употребляется реторсія. Но если сія мѣра сопряжена съ большими для насъ невыгодами, то должно стараться о разведеніи и умноженіи сихъ естественныхъ произведеній, даже съ нѣкоторыми пожертвованіями, или оставить сію вѣтвь промышленности, какъ для насъ невыгодную и невозможную.

§ 132.

V. Ограниченіе сильнаго иностраннаго соперничества.

1) *Пошлинами.*

Содержатель заведенія долженъ сбыть свои издѣлія въ такомъ количествѣ и за такую цѣну, чтобы

онъ, кромѣ издержекъ, употребленныхъ на произведеніе издѣлій, получилъ еще проценты съ капитала, употребленнаго на заведеніе, на плату работникамъ, и еще соразмѣрную съ капиталомъ прибыль; иначе его заведеніе не можетъ продолжать своего дѣйствія. Но условіе таковаго сбыта состоитъ въ томъ, чтобы никто другой не въ состояніи былъ продавать свои товары, при равной добротѣ, за дешевѣйшую цѣну. Соперники, продающіе товары за дешевѣйшую цѣну, могутъ быть или подданные того же государства, или иностранцы. Въ первомъ случаѣ заведенія состоятъ подъ одними законами, пользуются одинакими матеріальными выгодами; посему неспособность вступить въ соперничество съ единоземцами совершенно зависитъ отъ самого содержателя; употребленіе принудительныхъ мѣръ для его подпоры, ни въ какомъ случаѣ не можетъ быть оправданно. Но иначе можетъ быть, при невозможности выдержать соперничество съ иностранцами. Конечно, говоря вообще, не должно страшиться соперничества иностранцевъ, коль скоро въ государствѣ предоставлена полная свобода заниматься промышленностію, коль скоро ремесленники и фабриканты имѣютъ нужныя теоретическія и практическія познанія, коль скоро есть капиталы и возможность получать сырые матеріалы въ надлежащемъ количествѣ и качествѣ, во всякое время и за дешевую цѣну. Однакожъ могутъ быть случаи, въ коихъ, не смотря даже на сіи условія, иностранные фабриканты пользуются гораздо большими выгодами, нежели отечественные. Иногда употребленіе иностранныхъ товаровъ могло обратиться въ привычку; иногда соперничествующимъ иностраннымъ фабрикантамъ доставляется отъ своего Правя

тельства положительное вспоможеніе, можетъ быть, въ другихъ отношеніяхъ для народнаго богатства весьма вредное, — дозволяющее имъ продавать свои издѣлія за такую цѣну, за которую не могутъ продавать фабриканты, не имѣющіе такого вспоможенія. — Посему для поддержанія отечественной промышленности противъ иностраннаго сильнаго соперничества нужно содѣйствіе Правительства.

~~Знаю, что~~ Большая часть писателей, именно Англійскихъ, желающихъ овладѣть всѣмъ возможнымъ торгомъ, полагаютъ первымъ условіемъ промышленности вообще *совершенно свободную торговлю*. Но мнѣніе это очень проблемматическое. Быть можетъ, что такъ сказать, генерализируя и рѣшая сей вопросъ въ отвлеченности отъ пространства и времени, онъ показался бы справедливымъ. Но принимая во уваженіе обстоятельствства мѣста и времени, въ которыхъ находятся государства, мы придерживаемся противнаго мнѣній. Прежде изложенія мѣръ, служащихъ къ охраненію нашихъ фабрикъ и заводовъ отъ иностраннаго соперничества, мы покажемъ причины превосходства иностранныхъ издѣлій. Причины превосходства иностранныхъ фабрикъ и заводовъ могутъ состоять:

1) *Въ большой дешевизнѣ сырыхъ продуктовъ или средствъ фабрикаціи*, или потому что въ иностранныхъ государствахъ сіи естественныя произведенія гораздо изобильнѣе и лучше родятся, или потому что сіи державы могутъ дешевле получить изъ мѣстъ, гдѣ сіи продукты производятся. Препятствіе сіе иногда можетъ быть удалено сильнымъ поощреніемъ нѣкоторыхъ вѣтвей сельской промышленности, или улучшеніемъ сообщеній.

2) *Въ весьма дешевой платѣ за работу*, которая можетъ происходить отъ весьма различныхъ причинъ, какъ то: отъ большаго плодородія земли, отъ большаго народонаселенія, отъ простаго образа жизни жителей. — Въ семъ случаѣ едва ли возможно скорое содѣйствіе Правительства.

3) Въ большей *ловкости и способности*, вообще въ высшемъ умственномъ образованіи людей, занимающихся фабричною и заводскою промышленностію. Народный духъ, долгое упражненіе въ опредѣленномъ родѣ фабрикъ и заводовъ, хорошія постановленія о фабричной и заводской промышленности, хорошія реальныя школы бываютъ причиною такого явленія.

4) Въ обладаніи многочисленныхъ хорошихъ *машинъ*, и

5) Значительныхъ *денежныхъ капиталовъ*. Мѣрами Правительства невозможно значительно и быстро умножить капиталы и машины во всемъ Государствѣ.

6) Въ меньшей тягости *податей*, положенныхъ на всѣхъ подданныхъ, особливо на фабрики и заводы. Подати и налоги въ разныхъ государствахъ суть и должны быть различны. Сіе различіе происходитъ отъ большихъ или меньшихъ государственныхъ долговъ, отъ большаго или меньшаго числа войска, необходимаго для сохраненія внутренней и внѣшней безопасности, отъ разнаго образа правленія и т. п.

7) Наконецъ иногда одинъ *предрасудокъ* и старая привычка могутъ доставить преимущество фабричнымъ иностраннымъ издѣліямъ, даже при равной добротѣ и дешевизнѣ съ отечественными. Хотя нѣтъ никакихъ принудительныхъ мѣръ противъ вкуса и

предразсудковъ; однакожъ сіи послѣдніе могутъ быть изцѣлены ученіемъ, иногда покупающая иностранныя издѣлія публика приводится на путь истинный однимъ подражаніемъ, когда казна, знатныя государственныя особы покупаютъ и употребляютъ издѣлія отечественныхъ фабрикъ и заводовъ.

Превосходство иностранныхъ издѣлій, смотря по различію причинъ, должно имѣть различныя *послѣдствія для* отечественныхъ заведеній. Если находится соперничество, то *содержатели заведеній*, видя превосходство иностранныхъ издѣлій, могутъ быть подстрекнуты къ усиленному напряженію, и чрезъ это, при благопріятныхъ обстоятельтвахъ, могутъ достигнуть таковаго же совершенства. Но гораздо чаще слѣдствіемъ чужаго превосходства издѣлій бываетъ *упадокъ* отечественныхъ заведеній, когда сіи вступаютъ въ соперничество съ иностранными. Многими принято мнѣніе, что таковой упадокъ для народнаго богатства ни мало не вреденъ, ибо трудъ и капиталы обращаются на другіе роды промышленности, и сіи приходятъ въ цвѣтущее состояніе. Такое мнѣніе, мнѣ кажется, неосновательно. Конечно *возможно*, что, при упадкѣ одной отрасли промышленности, происшедшемъ отъ совмѣстничества съ иностранными, приходятъ другія отрасли промышленности въ цвѣтущее состояніе. Но это бываетъ только тогда, когда въ государствѣ можно или учредить новое заведеніе или распространить уже существующую промышленность, а иностранцы не имѣютъ подобной выгоды, или, по крайней мѣрѣ, не пользуются оною. Цвѣтущее состояніе вновь заведенной промышленности не есть *необходимое* слѣдствіе упадка

прежнихъ заведеній. Часто страхъ отъ прежней неудачи, недостатокъ въ познаніяхъ и проч. можетъ быть причиною, что послѣ упадка заведенія не дѣлаютъ никакихъ предпріятій. Переходъ въ другой промыслъ какъ для хозяина заведенія, такъ и для работниковъ, бываетъ или невозможенъ, или только съ большимъ вредомъ. Хозяинъ заведенія въ каждомъ случаѣ теряетъ значительную часть своего каптала. Для перехода къ другимъ промысламъ у хозяина заведенія часто недостаетъ какъ теоретическихъ, такъ и практическихъ свѣдѣній. Для сего перехода не всегда легко найти случай. Гораздо труднѣе работникамъ заведеній, пришедшихъ въ упадокъ, найти другое занятіе.

Положимъ, что на мѣсто прежняго заведенія, упавшаго отъ соперничества, учредились другія, то и въ семъ случаѣ работники не всегда имѣютъ возможность поступить во вновь открывшіяся заведенія. Для поступленія въ сіи заведенія требуются совершенно другія свѣдѣнія, каковыхъ не всегда могутъ имѣть работники заведеній, упавшихъ отъ иностраннаго совмѣстничества. Посему работники дѣлаются нищими. Вотъ вредныя послѣдствія безусловной свободной торговли для фабрикъ!

Состояніе *земледѣльческой* промышленности имѣетъ тѣсную связь съ фабриками и ремеслами. Если отъ соперничества иностранныхъ издѣлій пришли въ упадокъ отечественныя заведенія, бывшія доселѣ въ цвѣтущемъ состояніи, и если вмѣсто оныхъ не являются другія, то земледѣліе отъ этого потерпитъ большой вредъ. Ибо, во время цвѣтущаго состоянія отечественныхъ заведеній, сельскіе обыватели имѣли случай

сбывать свои произведенія, нужныя какъ для обработыванія на фабрикахъ и заводахъ, такъ и для удовлетворенія жизненныхъ потребностей работниковъ сихъ заведеній. Можетъ быть, мнѣ возразятъ, что, при упадкѣ отечественныхъ заведеній, сельскіе обыватели могутъ сбывать свои сырыя произведенія въ иностранныя земли. Но это невсегда возможно; ибо многія государства стараются сами у себя имѣть сырыя произведенія и сдѣлаться независимыми отъ другихъ. Кромѣ сего доставка сырыхъ произведеній, особливо въ мѣста, находящіяся въ дальнемъ растояніи отъ селеній, чрезвычайно дорога и затруднительна. Есть множество вещей сельскаго хозяйства, кои совершенно не могутъ быть доставлены въ другія государства. Продажа земледѣльческихъ произведеній внутри отечества, говоря вообще, всегда выгоднѣе и вѣрнѣе.

Купцы, по крайней мѣрѣ вначалѣ, при упадкѣ отечественныхъ заведеній, и при безусловно-свободномъ ввозѣ иностранныхъ товаровъ, не только ничего не теряютъ, но, говоря вообще даже выигрываютъ; ибо дешевые товары скорѣе продаются. и при покупкѣ предметовъ, приходящихъ изъ иностранныхъ земель, легче можно дѣлать спекуляцію, нежели при закупкѣ издѣлій, производимыхъ въ отечествѣ. Кромѣ сего сами содержатели заведеній, безъ посредства купцовъ, могутъ доставлять свои издѣлія потребителямъ, живущимъ не въ дальнемъ растояніи отъ ихъ фабрикъ и заводовъ. Вотъ почему купцы, при запрещеніи ввоза иностранныхъ издѣлій или при наложеніи пошлинъ на оныя, для поддержанія отечественныхъ заведеній, находятъ препятствіе своимъ выгодамъ! При упадкѣ отечественныхъ заведеній, произ-

шедшемъ отъ неограниченнаго свободнаго ввоза иностранныхъ издѣлій, должно различать два случая: или на мѣсто упавшаго заведенія является другая отрасль промышленности, можетъ быть, въ гораздо лучшемъ видѣ, или промыслъ прекращается безъ всякаго вознагражденія. Въ послѣднемъ случаѣ происходитъ вредъ для народнаго богатства, и торговля, при упадкѣ отечественныхъ заведеній, на коихъ обработывались домашніе сырые матеріалы, и коихъ сбытъ теперь прекратился, должна чувствительно уменьшиться.

Изъ сего ясно видно, что отечественныя фабрики и заводы должны быть *охраняемы Правительствомъ отъ иностраннаго соперничества.* Здѣсь мы должны сдѣлать слѣдующее различіе:

1) Ежели фабрики и заводы посредствомъ *временнаго,* или преходящаго *охраненія* такъ много могутъ быть усилены, что въ послѣдствіе времени, будучи предоставлены собственнымъ своимъ силамъ и средствамъ, могутъ соперничествовать съ издѣліями иностранныхъ фабрикъ; то должно охранять таковыя фабрики, и вредъ такого временнаго ограниченія гораздо менѣе того, который бы проистекъ отъ совершеннаго подавленія отечественныхъ фабрикъ и заводовъ. Сіе охраненіе нужно: а) когда, при равныхъ благопріятныхъ отношеніяхъ обѣихъ странъ, въ иностранной землѣ сіи фабрики давно уже учреждены, и такимъ образомъ укрѣпились: отечественныя только начинаютъ заводиться; б) когда слѣпой предразсудокъ пренебрегаетъ равно хорошія и дешевыя домашнія издѣлія; в) когда еще недостаточнымъ капиталамъ должно быть доставлено время къ накопленію и умноженію

оныхъ. — Охраненіе должно продолжаться дотолѣ, доколѣ продолжается причина онаго.

2) Если издѣлія фабрикъ и заводовъ *необходимы* или для безопасности Государства (наприм. издѣлія пороховыхъ и оружейныхъ заводовъ, и другія издѣлія, нужныя для войска и флота), или для другихъ важнѣйшихъ частей народной дѣятельности (наприм. для земледѣлія), полученіе же оныхъ легко, а особливо въ самое опаснѣйшее время, можетъ быть прервано или прекращено: то таковые заводы и фабрики требуютъ постояннаго охраненія.

3) Но если фабрики и заводы не могутъ обойтись безъ *всегдашняго или постояннаго* охраненія, по причинѣ естественныхъ выгодъ иностранныхъ соперниковъ, и издѣлія сихъ фабрикъ и заводовъ не принадлежатъ къ необходимымъ потребностямъ жизни; то мы должны сдѣлать слѣдующее различіе: когда сіи фабрики и заводы находятся въ большомъ количествѣ; когда сумма капиталовъ, употребленныхъ на сіи фабрики и заводы, весьма значительна; когда переходъ хозяевъ фабрикъ и работниковъ въ другія отрасли промышленности затруднителенъ, или невозможенъ: то сіи отечественные заводы и фабрики нуждаются въ постоянномъ охраненіи отъ соперничества иностранныхъ, коль скоро сіе охраненіе не требуетъ большихъ пожертвованій. Но если фабрики и заводы заводятся вновь; если силы людей и капиталы могутъ безъ вреда быть употреблены другимъ образомъ, болѣе соотвѣтственнымъ естественному положенію земли: то таковыя фабрики не могутъ имѣть притязаній на всегдашнее или постоянное охраненіе.

Для охраненія отечественныхъ фабрикъ и заводовъ отъ соперничества иностранныхъ, въ Россійскомъ законодательствѣ находятся двѣ мѣры: *запрещеніе* ввоза нѣкоторыхъ иностранныхъ издѣлія *и пошлины* на оныя. Пошлины (возвышая цѣну на иностранныя издѣлія такъ, чтобы покупщикъ не только не имѣлъ никакой прибыли, когда онъ иностранные товары предпочитаетъ домашнимъ, но даже при таковомъ выборѣ имѣлъ бы убытокъ) дозволяютъ возможность отечественнымъ содержателямъ заведеній вступить въ соперничество съ иностранными. Безъ наложенія пошлинъ, или недостатокъ капитала, или вообще другія невыгодныя обстоятельства, можетъ быть, не позволили бы вступить въ таковое совмѣстничество (а). И такъ пошлины не только составляютъ важный источникъ государственныхъ доходовъ, но и *охраняютъ* отечест-

---

(а) Пошлины въ семъ случаѣ можно сравнить съ привиллегіею на изобрѣтенія, ибо онѣ на нѣкоторое время увеличиваютъ издержки потребителей, дабы въ послѣдствіи времени доставить дешевыя и хорошія издѣлія для удовлетворенія ихъ нуждъ. Пошлины, по различію товаровъ, должны быть различны. Одинаковая пошлина на всѣ привозимые товары не можетъ служить охранительною мѣрою. Такъ какъ пошлины, кромѣ охраненія отечественныхъ фабрикъ отъ иностраннаго соперничества, доставляютъ еще значительный доходъ Государству, то вѣдомство или сборъ оныхъ предоставляется Министерству Финансовъ, которое посредствомъ строгаго наблюденія и контроли (Таможенъ) при ввозѣ иностранныхъ товаровъ доставляетъ доходъ Казнѣ и пользу отечественной фабричной и заводской промышленности.

венныя заведенія противъ соперничества иностранныхъ издѣлій. Посему тайнопровозители пошлинныхъ или запрещенныхъ товаровъ нарушаютъ какъ права казны, такъ и *права частныхъ лицъ*, занимающихся промышленностію и по справедливости подвергаются строгому наказанію (б).

§ 133.

2. *Возвратомъ пошлинъ.*

Отечественная мануфактурная промышленность можетъ быть обезпечена противъ сильнаго иностраннаго соперничества только внутри нашего Государства, а не въ другихъ государствахъ. Здѣсь нашимъ фабричнымъ издѣліямъ можетъ доставить преимущество предъ другими только внутренняя и внѣшняя доброта, или, при равной добротѣ, дешевая цѣна. Конечно вышеизложенныя мѣры Правительства весьма много могутъ содѣйствовать добротѣ и дешевизнѣ товаровъ; но иногда иностранная фабричная промышленность пользуется гораздо лучшими выгодами, и тогда натурально раж-

---

(б) Виновный въ учиненіи *въ-первый разъ* тайнаго ввоза иностранныхъ товаровъ, *добровольно* въ томъ признавшійся, по нашимъ законамъ, подвергается одному платежу пени и конфискаціи товаровъ; *во-второй разъ*, сверхъ взысканія пени и конфискаціи товаровъ, подвергается легкому тѣлесному наказанію, съ обращеніемъ на прежнее жительство, или содержанію въ смирительныхъ и рабочихъ домахъ; *въ-третій разъ*, сверхъ взысканія пени и конфискаціи товаровъ, наказывается ссылкою въ Сибирь на поселеніе.» Т. 6. *Уст. Тамож.* ст. 1149 — 1152.

дается желаніе, чтобы Правительство сдѣлало еще большее пособіе, для преодолѣнія и сихъ препятствій. О непосредственномъ содѣйствіи Правительства касательно *доброты* товаровъ здѣсь не можетъ быть и рѣчи, и желаніе ограничивается только тѣмъ, чтобы Правительство оказало пособіе къ произведенію большей *дешевизны* товаровъ. Исполненіе сего желанія, конечно, само по себѣ, возможно чрезъ освобожденіе отъ податей и пошлинъ; и ежели сія помощь не достаточна, то чрезъ безвозмездную выдачу денегъ фабрикантамъ изъ Казны можно доставить товарамъ такую низшую цѣну, что наши фабриканты могутъ вытѣснить съ рынка всѣхъ купцовъ-соперниковъ, неимѣющихъ таковаго пособія. Только весьма ясно, что таковое пособіе можетъ быть оказано въ чрезвычайно рѣдкихъ случаяхъ. Сбытъ домашнихъ товаровъ иностраннымъ покупщикамъ, во многихъ отношеніяхъ, весьма полезенъ; только таковой сбытъ долженъ быть безъ нарушенія правъ прочихъ гражданъ. Если фабриканты, для расширенія ихъ промысла и для ихъ прибыли, освобождаются отъ повинностей, возлагаемыхъ на всѣхъ прочихъ подданыхъ, или если имъ даются *безвозмездно* казенныя деньги, получаемыя изъ имущества подданныхъ, то таковое пособіе соединено съ нарушеніемъ справедливости. Таковая помощь доставляетъ иностранцамъ, на счетъ нашихъ подданныхъ, дешевые товары. И такъ освобожденіе фабрикантовъ и мануфактуристовъ отъ внутреннихъ всеобщихъ налоговъ и повинностей, и всѣ преміи за вывозъ противны справедливости. Вотъ почему, по нашимъ законамъ, содержатели заведеній не имѣютъ *никакихъ* на продажу издѣлій

своихъ преимуществъ, и наравнѣ со всѣми состояніями подвергаются установленнымъ правиламъ; кругъ же ихъ дѣйствія по торговлѣ опредѣляется тою гильдіею, или тѣмъ состояніемъ, къ которому каждый мануфактуристъ, фабрикантъ или заводчикъ принадлежитъ (а).

Есть только одинъ случай, въ коемъ дѣйствительное пособіе можетъ быть безъ нарушенія правъ, именно: когда фабрикантъ для своихъ издѣлій имѣетъ нужду въ иностранныхъ сырыхъ произведеніяхъ, обложенныхъ пошлиною за ввозъ. Ежели сіи произведенія, по обработаніи ихъ внутри государства, будутъ опять вывозимы изъ онаго, то взятая пошлина можетъ быть возвращена. Симъ не нарушается права другихъ; но таковое пособіе весьма много можетъ содѣйствовать сбыту товаровъ въ иностранныхъ государствахъ. Впрочемъ здѣсь должна быть большая осторожность, дабы товары, за кои возвращены пошлины, опять тайнымъ образомъ не были ввозимы въ государство, и тѣмъ не было причинено ущерба государственной казнѣ.

§ 134.

3) *Запрещеніе вывоза машинъ и путешествія ремесленниковъ въ иностранныя государства.*

Кромѣ выше изложенныхъ мѣръ, клонящихся къ преодолѣнію иностраннаго соперничества, для сей же цѣли прибѣгали и къ другимъ средствамъ. Сюда принадлежатъ:

(а) Т. 11. *Уст. Фабр.* ст. 41.

1) Запрещеніе вывоза *машинъ* какъ въ цѣлости, такъ и по частямъ. Такое запрещеніе достигаетъ своей цѣли только тогда, когда изготовляемыя въ отечествѣ машины гораздо лучше или дешевлѣ машинъ, дѣлаемыхъ въ иностранныхъ государствахъ, и когда сіи государства, по недостатку въ хорошихъ матеріалахъ или въ искуствѣ работниковъ, не могутъ быть сдѣланы совершеннѣе. Послѣдствія сей мѣры состоятъ въ томъ, что иностранцы или совсемъ не могутъ производить таковыхъ издѣлій, или хотя и могутъ, но гораздо дороже и хуже, и посему они не могутъ выдержать соперничества съ нашими лучшими товарами. — Въ первые годы дѣйствительно таковыя послѣдствія бываютъ; только сія мѣра имѣетъ слѣдующія невыгоды: а) прекращается важная вѣтвь промышленности внутри государства, именно, всѣхъ работниковъ, которые занимались изготовленіемъ таковыхъ запрещенныхъ машинъ. б) Сіе запрещеніе легко можетъ быть нарушено, такъ что открытіе сего преступленія дѣлается почти невозможнымъ (когда части запрещенныхъ машинъ будутъ смѣшаны и уложены съ машинами, или другими товарами, къ вывозу не запрещенными). в) Таковое запрещеніе помогаетъ только на короткое время: иностранцы, нуждающіеся въ таковыхъ машинахъ, легко могутъ получить рисунки и модели, и по онымъ сдѣлать сіи машины. — По законамъ Россійскимъ нѣтъ таковаго запрещенія; у насъ приготовленіе машинъ составляетъ предметъ свободной торговли (а).

2) Запрещеніе *ремесленникамъ и фабричнымъ работникамъ* производить работу въ иностранныхъ земляхъ,

---

(а) Т. 11. *Уст. Торг.* ст. 207. п. 4.

дабы они не могли выучить иностранцевъ своему мастерству. Сіе запрещеніе можетъ быть только въ томъ государствѣ, коего ремесленники и другіе мастеровые гораздо превосходнѣе иностранныхъ. Таковое постановленіе имѣетъ слѣдующія невыгоды: во-первыхъ, мастеровые лишаются гораздо высшей платы за работу, которую бы они могли получить въ другихъ государствахъ, и подчиняются монополистическимъ требованіямъ домашнихъ фабрикантовъ и заводчиковъ. Во-вторыхъ, имѣетъ вредное вліяніе на образованіе и прилежаніе работниковъ-мастеровыхъ, ибо они лишаются награды за ихъ напряженіе и хорошую работу. Въ-третьихъ, оно не можетъ вполнѣ приведено быть въ исполненіе, ибо какъ можно (даже на островѣ, чему служитъ примѣромъ Англія) препятствовать тайному путешествію въ иностранныя государства? Наконецъ сіе запрещеніе имѣетъ то вредное послѣдствіе, что находящійся въ иностранномъ государствѣ мастеровой, опасаясь угрожаемаго наказанія, опять не можетъ возвратиться въ отечество, и такимъ образомъ во всю свою жизнь долженъ посвятить свои силы и таланты иностранному государству. — Таковаго запрещенія, какъ вреднаго для фабричной и ремесленной промышленности, не находится въ Россійскомъ законодательствѣ.

ГЛАВА ТРЕТІЯ.

Попеченіе Правительства о торговлѣ.

§ 135.

Положенія общія.

Торговля, т. е. мѣна излишнихъ товаровъ на такіе, въ которыхъ нуждаемся, составляетъ какъ необходимое послѣдствіе, такъ и непремѣнное условіе произведенія значительнаго количества земледѣльческихъ и мануфактурныхъ издѣлій. Чѣмъ болѣе сихъ издѣлій, чѣмъ болѣе раздѣленія работъ въ отрасляхъ ремесленной и фабричной промышленности, чѣмъ разнообразнѣе нужды, произведенныя распространившимся народнымъ образованіемъ, тѣмъ значительнѣе должна быть торговля; ибо съ излишествомъ отдѣльныхъ произведеній возрастаетъ какъ необходимость, такъ и возможность пріобрѣтать другія не достающія вещи; и обратно, желаніе владѣть чужими произведеніями, увеличиваетъ нашу дѣятельность.

Слѣдствія торговыхъ оборотовъ весьма важны для образованія народа и его благосостоянія. — Опытъ всѣхъ временъ показываетъ, что посредствомъ торговли, особенно внѣшней, весьма быстро распространяются понятія, изобрѣтенія и искуства, вводятся лучшіе нравы и учрежденія; соединяются частныя лица и цѣлые народы.

Торговля также весьма полезна для богатства (благосостоянія) народнаго. Торговля хотя существенно различается отъ земледѣлія и фабричной промыш-

ленности, ибо она ничего новаго не производитъ, не увеличиваетъ *внѣшняго количества* вещей, служащихъ для человѣческихъ цѣлей, но только существующія вещи отъ одного мѣста и одного владѣтеля доставляетъ къ другому мѣсту и владѣтелю. Только весьма неправильно мнѣніе тѣхъ, кои считаютъ торговлю трудомъ непроизводящимъ. Торговля увеличиваетъ *внутреннее достоинство* товаровъ, какъ отчужденныхъ, такъ и вымѣненныхъ; ибо, при свободной мѣнѣ, каждая изъ обѣихъ мѣняющихся сторонъ получаетъ то, что для нея имѣетъ болѣе цѣны, нежели то, что она уступаетъ. Такъ какъ не внѣшній объемъ предметовъ, но достоинство ихъ составляетъ для владѣтеля богатство, то ясно, что торговля умножаетъ народное богатство.

И такъ торговля есть занятіе полезное, посредственно или непосредственно споспѣшествующее народному богатству; слѣд. не только не должно противодѣйствовать оной, но даже удалить препятствія. Таковыя препятствія могутъ быть троякаго рода. *Во-первыхъ*, не рѣдко находятся юридическія затрудненія, ограничивающія права лицъ, занимающихся торговлею. *Во-вторыхъ*, пересылка товаровъ изъ одного мѣста въ другое, и вообще сообщеніе между различными мѣстами, по причинѣ недостатка дорогъ и другихъ средствъ, часто сопряжены бываютъ съ большими затрудненіями. Наконецъ, *въ-третьихъ*, Правительство прилагаетъ попеченіе о томъ, чтобы товары, находящіеся на мѣстѣ, могли быть проданы съ легкостію и быстротою, дабы ненужное замедленіе не могло препятствовать торговымъ оборотамъ или не причинило дороговизны.

ОТДѢЛЕНІЕ I.

Объ удаленіи препятствій, ограничивающихъ права на торговлю:

§ 136.

1. *Во внутренней торговлѣ.*

Чѣмъ выгоднѣе для народнаго богатства торговля внутреняя и чѣмъ вѣрнѣе она удовлетворяетъ нуждамъ подданныхъ, тѣмъ болѣе должно ей предоставить законную свободу. Ограниченія могутъ только нарушить естественныя отношенія между продавцами и покупателями, и слѣд. могутъ быть вредными для массы и выгодъ торговли. Продавцы и покупатели сами будутъ пещись о своихъ выгодахъ: купецъ, какъ посредникъ мѣны, облегчая оную, будетъ стараться для себя сдѣлать выгодною. Ограниченія, причиняющія значительный вредъ внутренней торговлѣ, суть слѣдующія:

1) Затрудненія *отдѣльныхъ частей одного и того же государства* торговать другъ съ другомъ, или посредствомъ дѣйствительнаго запрещенія, или, по крайней мѣрѣ, чрезъ пошлины. — Таковыя ограниченія препятствуютъ естественной мѣнѣ взаимнаго избытка, причиняютъ значительный вредъ земледѣлію, мануфактурной промышленности и торговлѣ; сверхъ того распространяютъ потаенную торговлю во всѣхъ частяхъ государства, отчуждаютъ одну губернію отъ другой. Сихъ ограниченій *теперь* не находимъ въ Россіи; законы Россійскіе касательно сей свободной торговли опредѣляютъ слѣдующее:» въ потвержденіе повсемѣ-

стной вольной торговли хлѣбомъ и другими жизненными потребностями во всемъ пространствѣ Имперіи, облегченій въ пользу того установленныхъ, мѣстному начальству вмѣняется въ обязанность наблюдать, дабы *нигдѣ и никому не было полагаемо какого либо запрещенія касательно выпуска оныхъ изъ одной губеніи въ другую.*» (а).

2) *Монополія* причиняетъ вредъ торговлѣ. Она дѣлаетъ товары дорогими, часто худыми, и чрезъ это, такъ какъ чрезъ неудобность закупки, вредитъ сбыту оныхъ, что опять имѣетъ вредное вліяніе на произведеніе товаровъ. Въ Россіи нѣтъ монополіи.

3) *Цеховое управленіе купцовъ*, существовавшее въ нѣкоторыхъ государствахъ. Таковые цехи не приносятъ ни какой пользы купеческому сословію; они причиняютъ даже вредъ торговлѣ. Въ Россіи нѣтъ таковыхъ цеховъ. По законамъ Россійскимъ, каждый, какъ *подданный*, такъ *иностранецъ*, *безъ различія пола*, *возраста*, *званія* и *промысла*, можетъ получить свидѣтельство на право торговли. Только слѣдующимъ лицамъ запрещено вступать въ гильдіи: 1) Дворянамъ, находящимся въ службѣ государственной или губернской по выборамъ; 2) священно — и церковнослужителямъ, не распространяя сего однакоже на вдовъ ихъ; 3) нижнимъ воинскимъ чинамъ, въ дѣйствительной службѣ состоящимъ (б). — Купцы и мѣщане, для управленія общественными дѣлами, избираютъ изъ среды своей, на опредѣленное время, разныя должностныя лица, какъ

(а) Т. 11. *Зак. Торг.* ст. 208.

(б) Т. 11. *Уст. Торг.* ст. 1 — 293.

то: Городскаго Голову, Депутатовъ Городскаго Депутатскаго Собранія, Старостъ, маклеровъ, и проч. (в). Сіи избранные начальники приводятъ въ исполненіе постановленія Правительства, и въ нѣкоторыхъ случаяхъ представляютъ купеческое сословіе.

4) *Ограниченія нѣкоторыхъ лицъ въ видѣ производства ихъ торговли.* Законы нѣкоторыхъ государствъ, ради мнимаго общественнаго блага, ограничиваютъ или совершенно запрещаютъ нѣкоторые виды торговли. Конечно, хотя въ нѣкоторыхъ случаяхъ предостерегательныя мѣры, особенно разсматривая съ точки зрѣнія предупредительной юстиціи, кажутся нужными; однако сіи мѣры, по большей части, противны справедливости и основаны на ложныхъ началахъ; посему нашею наукою и Россійскими законами отвергаются. Таковыя ограниченія касаются:

а) *Продажи товаровъ посредствомъ разноса или развоза по селеніямъ*, т. е. такаго производства торговли, при коемъ торгующій не имѣетъ постоянной лавки для товаровъ, въ коей онъ ожидаетъ покупателей, но съ своими товарами ходитъ въ домы, особенно по деревнямъ, и разноситъ или развозитъ товары. Чрезъ это сберегается время у покупателей, и слѣд. сберегаются часто издержки. Однако жъ таковая торговля часто, по предложенію торгующихъ въ лавкахъ и чрезъ таковое совмѣстничество, конечно, мало получающихъ выгоды, въ нѣкоторыхъ государствахъ совершенно запрещена или ограничена. Противъ сей торговли приводятъ экономическія и юридическія основанія. *Первыя* состоятъ

(в) Т, 3. *Учр.* ст. 917 — 1083.

въ совершенно недоказанномъ мнѣніи, что торгующій въ лавкѣ для покупателя полезнѣе; ибо онъ, для поддержанія своего имени, долженъ продавать товары безъ подлога, между тѣмъ какъ торгующій развозомъ или разносомъ, который опять не возвратится къ покупателю, имъ обманутому, не дорожитъ о своемъ честномъ имени. — Торгующій разносомъ также имѣетъ свой опредѣленный кругъ, въ коемъ онъ старается сохранить свою добрую славу; сверхъ того сія *возможность обмана* заставляетъ покупателя быть осмотрительнѣе и осторожнѣе, а не оправдываетъ совершеннаго запрещенія самаго промысла. — Говорятъ, если уменьшается торговля въ лавкахъ, то уменьшаются гильдейскія пошлины. Но таковое уменьшеніе могутъ вознаградить сами торгующіе развозомъ. — Значительнѣе возраженія, относящіяся къ общественной *безопастности*, именно: чрезъ торговлю развозомъ или разносомъ легко продаются ядовитыя и другія вредныя вещества; торгующіе разносомъ, по своему скитающемуся образу жизни, знакомясь съ худыми домашними служителями, будутъ продавать старыя краденныя вещи: наконецъ подъ ихъ маскою легко будутъ скрываться бѣглые люди. Таковому злу, не запрещая промысла, самаго по себѣ справедливаго и даже во многихъ отношеніяхъ полезнаго, можно пособить слѣдующими мѣрами: не получивъ свидѣтельства или вида (знака) отъ начальства, никто не можетъ производить торговли развозомъ или разносомъ: начальство, при выдачѣ свидѣтельства, обязываетъ, не разносить *опредѣленныхъ*, особенно ядовитыхъ товаровъ. Въ Россіи нѣтъ таковаго совершеннаго запрещенія, и законами дозволяется «купцамъ всѣхъ трехъ гильдій производить *разничный торгъ въ городѣ*, гдѣ

они записаны, и въ *уѣздѣ*, гдѣ сей городъ находится, всякими Россійскими и иностранными товарами. И мѣщанинъ можетъ въ уѣздѣ того города, гдѣ записанъ, закупать разные припасы и крестьянскія издѣлія *для мелочной продажи* на ярмаркахъ и въ своемъ городѣ на рынкѣ и *разносомъ*, не держа для нихъ постоянно лавки. Для отвращенія злоупотребленій въ разноскѣ товаровъ *въ городахъ, кромѣ рынковъ*, могутъ быть разносимы по улицамъ и домамъ одни съѣстные припасы, лакомство, сшитое крестьянское платье и разныя крестьянскія издѣлія» (г).

б) *Торговля поношеннымъ платьемъ* и другими вещами. Но видимому сія торговля незначительна, но она весьма важна, частію потому, что доставляетъ возможность бѣдному классу удовлетворять нѣкоторыя нужды; частію потому, что она препятствуетъ гніенію многихъ вещей, годныхъ для употребленія. Страхъ, что чрезъ нее скрываются краденныя вещи, и желаніе, чтобы не слишкомъ много людей предавалось мнимо непроизводительному занятію, нерѣдко причиняли значительныя ограниченія. Здѣсь также могутъ быть приняты выше приведенныя мѣры осторожности. Россійскими законами не запрещено заниматься сею отраслію торговли.

§ 137.

2. *Въ торговлѣ внѣшней.*

Для купцовъ, имѣющихъ обороты съ чужими народами, весьма желательно состояніе, дозволяющее

(г) Тамъ же, ст. 68 — 77, 222. 223.

имъ, безъ всякихъ препятствій со стороны Государства, преслѣдовать свои спекуляціи, и вмѣстѣ съ симъ закупать товаръ тамъ, гдѣ они считаютъ дешевлѣ, тамъ продавать, гдѣ выгоднѣе, вывозить и ввозить оный изъ одного мѣста въ другое, что найдутъ для себя полезнѣе. Каждая мѣра, препятствующая купцу дѣлать то, что онъ иначе дѣлалъ бы, или принуждающая нѣчто предпринимать, что онъ иначе оставилъ бы, вредитъ таковому купцу; ибо нарушаетъ правильные его разсчеты. — Но то состояніе, при коемъ каждый отдѣльный купецъ и покупатель находятъ свою большую пользу, натурально весьма выгоднѣйшее для всѣхъ; и каждое покушеніе споспѣшествовать торговлѣ мѣрами, ограничивающими оную въ отдѣльности, производитъ значительный вредъ. Посему свобода (только съ нѣкоторыми изъятіями, кои показаны выше) даже внѣшней торговли есть истинная политика со стороны государства. Мѣры, предпринимаемыя многими государствами для приведенія въ цвѣтущее состояніе внѣшней торговли, суть слѣдующія:

I. *Учрежденіе торговыхъ обществъ. Большія торговыя общества* (торговыя компаніи), преимущественно производящія торговлю въ отдаленныхъ странахъ, въ 17 и 18 столѣт. учрежденныя во многихъ государствахъ по примѣру Голландской Остъ-Индской Компаніи (учрежд. 1602), получили отъ Правительства монополію и другія разныя преимущества. Конечно общество, производящее складочнымъ капиталомъ обширныя предпріятія, имѣетъ предъ отдѣльными лицами значительныя преимущества, состоящія въ томъ, что оно легче можетъ перенесть потерю, вознагражденіе издержекъ въ состояніи отсрочить на

долгое время, можетъ сдѣлать дорогія учрежденія для обезпеченія торговли, дешевлѣ перевесть товары и т. п.. Посему нѣкоторыя торговыя операціи, которыя купцами въ отдѣльности не могутъ быть совершаемы, таковыми компаніями приводятся въ исполненіе безъ всякаго затрудненія. Отъ сего произошла страсть къ большимъ компаніямъ, коимъ во многихъ государствахъ дарованы были денежныя пособія и другія привилегіи, въ то время, когда не было обыкновенія совершать большія предпріятія посредствомъ акцій. Сіи привилегіи сопряжены съ слѣдующими невыгодами: Ежели прибыль, которую должно получить общество, не достаточна побудить капиталистовъ ко вступленію въ общество, то должно полагать, что сіе торговое общество не такъ выгодно для промышленности государства, и что для существующихъ капиталовъ находится въ государствѣ другое, гораздо выгоднѣйшее, употребленіе. Посему нѣтъ никакой пользы, посредствомъ монополій достигать того, что при свободномъ совмѣстничествѣ не было бы приведено въ исполненіе; ибо сіи монополіи отклоняютъ силы отъ ихъ естественнаго направленія, и поданные должны дѣлать большія и ненужныя пожертвованія для достиженія цѣли; отъ монополіи также уменьшается народной доходъ, ибо покровительствуемая отрасль торговли не такъ благопріятно дѣйствуетъ на продукцію. Кромѣ сего монополія причиняетъ вредъ самому обществу, ибо она, раждая чрезмѣрную довѣренность къ его дѣйствіямъ, подаетъ поводъ къ небреженію и нерадѣнію. Большему обществу, имѣющему своихъ агентовъ и магазины во многихъ отдаленныхъ мѣстахъ, ввѣряющему пересылку товаровъ своимъ служителямъ, при всѣхъ обстоятель-

ствахъ весьма трудно имѣть строгій надзоръ. Успѣхъ торговыхъ дѣлъ преимущественно зависитъ отъ совѣстности и трудолюбія служащихъ, отъ дѣятельности управителей и отъ точности и вѣрности контроля. Если въ слѣдствіе монополіи нѣтъ возбужденія силъ, что бываетъ при совмѣстничествѣ многихъ, то преимущественно показываются слабость и своекорыстіе въ управленіи, обогащеніе отдѣльныхъ управителей предпочитается пользѣ цѣлаго общества; отъ нерадѣнія или невѣрности происходятъ потери, накопляются долги, и капиталъ общества болѣе и болѣе уменьшается. Многія общества, даже такія, которыя при благопріятныхъ обстоятельствахъ долгое время приносили значительную прибыль, не могли избѣгнуть сей участи, впали въ долги и должны были прекратить свои дѣйствія. Вотъ почему мудрое Россійское Правительство торговымъ компаніямъ не предоставляетъ монополіи или такихъ преимуществъ, которыя бы ограничивали торговлю отдѣльныхъ купцовъ; и въ нѣкоторыхъ случаяхъ даруемыя обществу льготы или преимущества, нестѣснительныя для другихъ, ограничиваются только опредѣленнымъ временемъ. Теперь (т. е. 1840 года) въ Россіи находятся слѣдующія торговыя общества:

1. Учрежденная компанія для промысловъ на матерой землѣ Сѣверо-Западной Америки, на островахъ Алеутскихъ и Курильскихъ и во всей части Сѣверо-восточнаго моря, состоитъ подъ Высочайшимъ Его Императорскаго Величества покровительствомъ, и именуется *Россійско-Американскою Компаніею*. Предѣлы плаванія и промысловъ компаніи опредѣляются конвенціями, заключенными съ Соединенными Американскими Штатами 1824 Апрѣля $^{5}/_{17}$ и съ Англіею 1825 Февраля $^{16}/_{28}$.

Во всѣхъ мѣстахъ, присоединенныхъ сими конвенціями къ Россіи, предоставляется компаніи право пользоваться всѣми промыслами звѣриными и рыболовными, исключительно предъ всѣми Россійскими подданными. Компаніи дозволяется пользоваться всѣмъ тѣмъ, что донынѣ въ мѣстахъ сими конвенціями къ Россіи присоединенныхъ, какъ на поверхности, такъ и въ нѣдрахъ земли было ею отыскано и впредь отыщется, безъ всякаго со стороны другихъ на то притязанія. Компаніи позволяется: заводить новыя селенія и *укрѣпленія;* производить мореплаванія ко всѣмъ окрестнымъ народамъ и имѣть съ ними торговлю, кромѣ Имперіи Китайской, къ берегамъ коей суда компаніи отнюдь не должны приставать. Служащимъ во всѣхъ внутреннихъ и заморскихъ факторіяхъ и Коммисіонерствахъ компаніи, при исправленіи званій Правителей, Бухгалтеровъ, Кассировъ, ихъ помощниковъ, Супергарговъ, корабельныхъ приказчиковъ, дарованы разныя преимущества. Компаніи дароване право рубить казенныя лѣса (въ Охотской Области), безъ дозволенія лѣснаго управленія; домы, въ коихъ находятся факторіи, свободны отъ постоя. — Привилегія компаніи имѣетъ силу въ теченіе 20 лѣтъ, считая съ 1821 года Сентября 13. — 2. *Керченская торговая компанія* имѣетъ главную цѣль привлечь заграничныхъ купцовъ къ покупкѣ въ Керчи во всякое время тѣхъ произведеній Россійскихъ, которыя требуются преимущественно за границу, какъ то: пшеницы, ячменя, желѣза, шерсти, кожъ, пеньки, сала и проч. Сія компанія не имѣетъ никакого особеннаго преимущества или пособія отъ казны. 3. *Товарищество Персидской торговли* имѣетъ цѣлію снабжать сопредѣльныя Россіи Персидскія про-

винціи нашими мануфактурными издѣліями, вывозить изъ Персіи нужныя для насъ сырыя ея произведенія, для обработки же какъ ихъ, такъ и мѣстныхъ закавказскихъ продуктовъ, устроить и содержать, по возможности, фабрики на нашихъ берегахъ Каспійскаго моря. 4. *Общество мореплаванія и торговли на Черномъ морѣ и съ Востокомъ* — имѣетъ цѣлію, какъ распространеніе существующихъ уже, такъ равно и открытіе новыхъ сношеній между Россіею и другими странами, на Востокѣ и Западѣ. Главнѣйшія предметы для такихъ сношеній заключаются въ вывозѣ произведеній Россіи вообще, преимущественно же южныхъ ея областей. Первоначальный капиталъ общества назначенъ въ двѣнадцать милліоновъ рубл. ассигн. — 5. *Закавказское торговое Депо.* Главный предметъ сей компаніи есть торговля въ Закавказскихъ провинціяхъ и съ Персіею сверхъ оборотовъ на собственный капиталъ, товарами по коммиссіи, съ Россійскихъ частныхъ и казенныхъ фабрикъ получаемыми. 6. *Антверпенская Черноморская Компанія.* Составленной въ Антверпенѣ, съ дозволенія Нидерландскаго Правительства, черноморской торговой Компаніи дозволяется на 15 лѣтъ (начиная съ 1827 Дек. 2) имѣть въ городѣ Одессѣ главную торговую контору. Сей конторѣ дозволяется учреждать частныя конторы въ разныхъ городахъ Новороссійскаго края и Бессарабской Области, исключая всѣ другія Россійскія города и порты. Въ Кяхтѣ дозволяется имѣть коммиссіонера изъ Россійскихъ подданныхъ. Главной конторѣ предоставляется право иностранныхъ гостей (а).

(а) Т. 11. *Уст. Торг.* ст. 524.

II. *Преміи за вывозъ и ввозъ.* Чрезъ первыя домашнимъ купцамъ дается возможность выдержать чужое соперничество, неимѣющее таковыхъ пособій, въ чужихъ государствахъ; послѣднія привлекутъ нужныя товары, которыя производятся въ государствѣ въ недостаточномъ количествѣ. Нѣтъ никакого сомнѣнія, что значительныя преміи за вывозъ могутъ усилить торговлю; только сіе поощреніе покупается жертвою, принесенною цѣлымъ народомъ, которая служитъ въ пользу только чужимъ покупателямъ; слѣд. таковыя преміи должны считаться вредными и несправедливыми. Но преміи за ввозъ (исключая хлѣба въ случаѣ голода § 39) въ высшей степени излишни, ибо нужда во всякомъ случаѣ удовлетворитъ, и слѣд. будетъ занимать торговлю.

III. *Акты мореплаванія*, препятствуя торговлѣ иностранцевъ, побуждаютъ къ занятію свои собственныя корабли. Сею мѣрою достигается цѣль—увеличеніе торговаго мореплаванія, разсадника морскихъ военныхъ силъ (б). Но если сіи мѣры предпринимаются насиль-

---

(б) Т. 11. *Уст. Торг.* ст. 589. «За недостаткомъ еще искусныхъ и опытныхъ Русскихъ матросовъ, и во уваженіе, что во время рейсовъ всегда полезно имѣть нѣкоторое число матросовъ другихъ земель, дозволяется имѣть на Россійскихъ корабляхъ, принадлежащихъ собственно Россіянамъ, матросовъ *иностранныхъ*. Съ 1840 въ теченіе 10 лѣтъ не болѣе половины, а съ 1850 года не болѣе уже четвертой части, кромѣ случаевъ, въ которыхъ число иностранныхъ матросовъ опредѣлено особыми торговыми трактатами. Съ 1840 года шкиперъ всегда долженъ быть Русскій. — Изъ портовъ Либавскаго и другихъ Остъ-Зей-

ственно, то онѣ необходимо причиняютъ двойныя издержки, нужныя для перевоза товаровъ, и симъ причиняется вредъ торговлѣ.

IV. *Торговые договоры* съ иностранными Государствами, чрезъ которые доселѣ существовавшія препятствія взаимно удаляются, слѣд. особенно пошлины или другія подати уничтожаются, запрещенія прекращаются (в). Противъ таковыхъ договоровъ совершенно нельзя сдѣлать никакихъ возраженій; они опять возстановляютъ естественныя отношенія цѣны, и слѣд. *споспѣшествуютъ выгодѣ обѣихъ сторонъ.* Посему возможное распространеніе сихъ договоровъ весьма желательно, и ниодна изъ договаривающихся сторонъ не имѣетъ причины раскаяваться въ своей готовности.

V. *Одностороннее пониженіе пошлинъ* и другихъ податей по торговлѣ. Каждая пошлина, налагаемая на предметы торговли, дѣлаетъ ихъ дороже, и вмѣстѣ съ симъ причиняетъ препятствіе и вредъ торговлѣ. Вредъ увеличивается въ геометрической прогрессіи съ величиною пошлинъ. Слѣд. польза уменьшенія ясна. И ежели, что конечно лучше бы было, нельзя побудить иностранныя государства къ отмѣненію высокихъ пошлинъ, отъ нихъ наложенныхъ; то

скихъ, велѣно выдавать до 1846 года паспорты для отплытія Россійскихъ судовъ, хотя бы на нихъ не было установленной половины матросовъ изъ Россійскихъ подданныхъ, но чтобы при семъ матросовъ изъ иностранцевъ было не болѣе трехъ частей экипажа.»

(в) Т. 12. *Уст. Пут. Сообщ.* ст. 282 — 290.

конечно всегда лучше съ одной стороны понизить и чрезъ это по крайней мѣрѣ возстановить одну часть свободы торговли, нежели какъ налагать двойныя оковы. Касательно сихъ пошлинъ Россійскіе законы опредѣляютъ слѣдующее: «Главнѣйшія обязанности Министра по сей части состоятъ въ усовершеніи управленія Таможенъ, въ охраненіи правъ и выгодъ заграничной торговли, и особенно въ *удаленіи по возможности всѣхъ препятствій, свободное ея теченіе препятствующихъ*. Временное пріумноженіе таможенныхъ доходовъ, если оное сопряжено съ стѣсненіемъ народной промышленности, приводитъ самые источники государственнаго богатства въ оскудѣніе. Пошлинный сборъ не что иное есть, какъ налогъ на потребителей товаровъ. При учрежденіи сего налога должно имѣть въ виду пользу производящихъ естественные товары, не отягощая чрезмѣрно и потребляющихъ привозимые. Пошлины съ отпускныхъ товаровъ должны быть самыя умѣренныя, дабы возвышеніемъ цѣны не возбудить иностраннаго соревнованія къ тѣмъ же произведеніямъ. Здѣсь должно стараться болѣе о томъ, чтобы сколь можно расширить и облегчить вывозъ и продажу внутреннихъ произведеній, нежели о томъ, чтобъ посредствомъ налоговъ умножить прибытки казны. Все, что служитъ къ поощренію вывоза, естественнымъ образомъ обращается къ умноженію и усиленію произведенія, и чрезъ то самое и къ обогащенію Государства. Посему тѣ роды отпускныхъ товаровъ, которые легко могутъ быть замѣняемы произведеніями другихъ земель, должны быть при выпускѣ свободными отъ всякаго налога. Напротивъ того, тѣ произведенія, кои принадлежатъ

исключительно Россіи, или кои, по изобилію своему и дешевизнѣ, имѣютъ передъ иностранными знатное и рѣшительное преимущество, могутъ быть облагаемы умѣренною пошлиною, соразмѣрно нуждѣ въ нихъ и количеству требованій. Въ семъ разумѣ не должно или вовсе налагать пошлины на товары, выработываемые на внутреннихъ фабрикахъ и заводахъ, или по крайней мѣрѣ нужно облегчать оную противъ пошлины на сырой товаръ надагаемой; наприм., пошлина на сырой ленъ или пеньку должна быть превосходнѣе пошлины съ холста или съ полотна, веревокъ или канатовъ. *Запрещеніе отпуска товаровъ подъ предлогомъ пониженія внутреннихъ ихъ цѣнъ, въ послѣдствіяхъ своихъ неминуемо обращается во вредъ самому ихъ произведенію.* Высокія пошлины на отвозныя товары равняются въ дѣйствіяхъ своихъ съ запрещеніями, или поощряютъ къ тайному вывозу товаровъ. *Ни что столь не вредно для внутренней промышленности и трудолюбія, какъ стѣсненіе въ свободѣ вывоза домашнихъ произведеній, непостоянство въ системѣ заграничнаго торга.* Одно непостоянство въ сей системѣ часто бываетъ причиною того вреда, который несправедливо иногда приписываютъ дѣйствію дозволеннаго вывоза. Пошлины на привозные товары, обращаясь въ налогъ на потребителей, должны быть располагаемы по достатку ихъ силамъ. Посему и предметы, служащіе къ одной роскоши, могутъ быть обложены высшими пошлинами, нежели предметы, необходимые или служащіе къ поощренію внутренней промышленности и потребные для собственныхъ нашихъ фабрикъ и для рукодѣлій или для распространенія художествъ и наукъ. Сіи послѣдніе должны и вовсе

быть свободны отъ налога. Чрезмѣрно увеличенныя пошлины поощряютъ къ тайному провозу товаровъ, представляя важные прибытки нарушителямъ закона. Къ прекращенію покушеній къ потаенной торговлѣ, должно стараться постепенно систему пошлинъ довести до того, чтобы оная не превышала неизбѣжныхъ расходовъ, съ тайнымъ провозомъ сопряженныхъ. Запрещеніе привоза вещей необходимыхъ, подобно чрезмѣрнымъ пошлинамъ, питаетъ тайную торговлю, не принося ни казнѣ, ни Государству ни малѣйшей пользы. Вся тягость оныхъ падаетъ на подданныхъ, обогащая однихъ преступниковъ закона. Роскошь на предметы иностранной торговли не можетъ быть ограничена посредствомъ одного Тарифа. Запрещенія ввоза будетъ тщетно, когда мѣрами внутренняго полицейскаго надзора не пресѣчется употребленіе сихъ предметовъ внутри Государства. Такимъ образомъ, принимая въ соображеніе существенные пользы Государства, и не жертвуя постоянными преимуществами случайнымъ и непрочнымъ выгодамъ, при сочиненіи тарифа должно имѣть въ виду *отдаленіе всякаго стѣсненія внутренней промышленности и принужденнаго ея направленія.* Умѣренность пошлинъ, обезпечивая вѣрность сбора, можетъ отвратить всѣ затрудненія Таможеннаго управленія и доставить казнѣ весь тотъ доходъ, который, не умаляя источниковъ внутренняго богатства, можетъ быть взимаемъ какъ съ внутреннихъ, такъ и иноземныхъ потребителей» (г).

(г) Т. 1. *Учр.* ст. 1927 — 1945.

VI. Назначеніе Консуловъ и Агентовъ въ тѣхъ иностранныхъ Государствахъ, съ которыми находится большое сообщеніе, и особенно въ тѣхъ, коихъ законы или другія отношенія затрудняютъ торговлю нашихъ гражданъ. Таковое охраненіе тѣмъ болѣе можетъ быть доставлено правительствомъ, что оное, говоря вообще, не сопряжено ни съ какими издержками, и что Консулъ можетъ быть употребленъ съ пользою для такихъ дѣлъ, которыя полезны всему Государству. Россійскіе законы касательно сего предмета опредѣляютъ слѣдующее: Каждый Россійскій Генеральный Консулъ, Консулъ и Вице-Консулъ, въ Европѣ и Америкѣ пребывающій, имѣетъ непремѣнною своею обязанностію прилагать особенное свое попеченіе какъ въ мѣстѣ его пребыванія, такъ и въ округѣ его вѣдомства, о всемъ, что касаться можетъ до соблюденія правъ и выгодъ Россійскаго народа вообще по торговлѣ и мореплаванію. Консулу поставляется въ непремѣнную обязанность имѣть точныя свѣдѣнія о всѣхъ приходящихъ въ порты его вѣдомства и отходящихъ оттуда Россійскихъ судахъ; надзирать за сношеніями Русскихъ мореходцевъ и купцовъ; стараться о пользѣ и о сохраненіи между ними добраго порядка; оказывать имъ пособіе въ случаѣ несчастія, заступленіе въ случаѣ притѣсненія и во всѣхъ обстоятельствахъ помогать имъ совѣтами и добрыми услугами, покровительствовать и защищать ихъ самихъ, суда ихъ, собственность, права и свободу. Для сего онъ долженъ, когда нужда потребуетъ, дѣлать мѣстнымъ начальствамъ изустныя или письменныя представленія, предъявлять законныя требованія, составлять записки по словеснымъ показаніямъ, и доносить

Императорскому Министерству Иностранныхъ Дѣлъ и Департаменту Внѣшней Торговли о разныхъ предметахъ, относящихся до его обязанности. Онъ немедленно обязанъ доносить о всякомъ новомъ и возвышенномъ налогѣ, о всякой иной мѣрѣ, которая могла бы быть вредна торговлѣ, и съ тѣмъ вмѣстѣ по возможности сообщать причины таковыхъ перемѣнъ. — Консулы снабжаютъ паспортами иностранцевъ, пріѣзжающихъ въ Россію; участвуютъ въ распоряженіяхъ мѣстнаго начальства по случаю смерти Россійскихъ подданныхъ въ чужихъ краяхъ; заступаютъ мѣсто опекуна вдовъ и малолѣтныхъ сиротъ; ведутъ списки и доставляютъ, куда слѣдуетъ, свѣдѣнія о рожденіи, бракѣ и смерти Россійскихъ подданныхъ за границею. — Консулъ есть также по званію своему главный посредникъ между поселившимися въ округѣ его вѣдомства и пріѣзжающими туда на время торговыми людьми Россійскими подданными во всѣхъ тяжбахъ и ссорахъ по дѣламъ торговымъ и до торговли относящимся. Споры шкиперовъ съ служителями или хозяйномъ, Консулъ обязанъ разбирать и рѣшить по Французскому Уставу мореходства, изданному при Людовикѣ XIV. и стараться о прекращеніи ихъ миролюбивымъ образомъ (д).

(д) Т. 11. *Уст. Торг.* ст. 1517 — 1645. «Россійскіе подданные, торгующіе въ Левантѣ, ограждаются отъ всякаго насилія и притязанія, и состоятъ подъ судебнымъ и полицейскимъ завѣдываніемъ Министра и Консуловъ Россійскихъ. Для разсмотрѣнія возникающихъ между ними тяжебъ, учреждаются Константинопольскимъ Посольствомъ

ОТДѢЛЕНІЕ II.

Облегченіе сообщеній (a).

§ 138.

1. *Сухопутныя сообщенія.*

Необходимое условіе торговли—возможность и легкость сообщенія съ отдаленными мѣстами. Люди, извѣстія, вещи (товары) должны быть скоро, вѣрно и, сколько возможно, дешево доставляемы въ разныя мѣста. Каждое учрежденіе, облегчающее сообщеніе, споспѣшествуетъ также торговлѣ и промышленности. Облегченіе перевоза дѣйствительно уменьшаетъ издержки произведенія.

Необходимыя учрежденія такого рода суть хо-

Коммисіи, коихъ дѣйствія подвергаются непосредственному надзору Россійскаго Посланника при Оттоманской Портѣ. Коммиссіямъ симъ предоставляется окончательное рѣшеніе дѣлъ, непревышающихъ 1000 піастровъ. По дѣламъ, превышающимъ сію сумму, если обвиняемый пожелаетъ взять аппелляцію, то искъ, признанный въ первой инстанціи правильнымъ, долженъ быть отъ стороны обвиненной обезпеченъ. Дѣла по апеляціи для Россійскихъ подданныхъ, равно какъ и для иностранцевъ съ Россійскими подданными, рѣшенныя въ Коммисіяхъ, поступаютъ на ревизію 2-го Департамента Правительствующаго Сената. Срокъ на переносъ дѣла полагается шестимѣсячный. При разсмотрѣніи сихъ дѣлъ въ Сенатѣ, присутствуетъ Директоръ Азіатскаго Департамента, и имѣетъ по онымъ голосъ совѣщательный.» Тамъ же, ст. 1639 — 1645.

(a) Т. 12 *Уст. Пут. Сообщ.* ст. 1 — 498.

рошія и по всѣмъ желательнымъ пунктамъ распространяющіяся *дороги*. Онѣ нужны не только для производящихъ торговлю, но и для Правительства въ военномъ и административномъ отношеніи. Вообще жизнь образованнаго народа безъ дорогъ невозможна. Состояніе дорогъ даетъ понятіе не только о мануфактурной и торговой дѣятельности страны, но вообще о хозяйственномъ и умственномъ состояніи народа и его Правительства.

И такъ нѣтъ сомнѣнія, что дороги, по причинѣ ихъ таковой важности и пользы, учреждаются и содержатся Правительствомъ, коль скоро частныя лица не въ состояніи учредить оныхъ. Только здѣсь мы должны сдѣлать слѣдующее различіе: дороги, служащія для всеобщихъ цѣлей, т. е. такія, которыя служатъ для сообщенія весьма отдаленныхъ мѣстъ или даже государствъ, и кои нужны для большихъ торговыхъ сообщеній, или необходимы для военныхъ и другихъ политическихъ видовъ, содержатся Правительствомъ — *на счетъ государственной казны;* напротивъ того устроеніе малыхъ дорогъ, служащихъ для сообщенія отдѣльныхъ, вблизи лежащихъ, мѣстъ, предоставляется тѣмъ обществамъ и селеніямъ, гдѣ сіи дороги пролегаютъ, ибо общее государственное сообщеніе имѣетъ только подчиненный и посредственный интересъ въ существованіи оныхъ. Если весьма затруднительно предоставить обществамъ и селеніямъ устроеніе и содержаніе большихъ дорогъ, нужныхъ для торговыхъ оборотовъ и по военнымъ отношеніямъ потому, что лучшее всеобщее направленіе дорогъ легко можетъ быть потеряно изъ вида, и вся дорога, по мѣстамъ, можетъ быть прерываема: то спокойно можно предоставить

устроеніе и содержаніе другихъ дорогъ тѣмъ обществамъ и селеніямъ, гдѣ онѣ лежатъ, и кои ими пользуются, ибо при *сихъ дорогахъ* интересъ сихъ обществъ и селеній совершенно соединенъ съ интересомъ государства. — Въ Россіи дороги *раздѣляются* на пять классовъ: 1) дороги главныхъ сообщеній, 2) дороги большихъ сообщеній, 3) дороги обыкновенныхъ почтовыхъ сообщеній изъ губерніи въ губернію, 4) дороги уѣздныхъ, почтовыхъ и торговыхъ сообщеній, и 5) дороги сельскія и полевыя. Дороги главныхъ сообщеній устроиваются и содержатся на *счетъ казны* Главнымъ Управленіемъ Путей Сообщенія. Какъ большія, такъ и обыкновенныя губернскія и уѣздныя сообщенія устроиваются и содержатся на *счетъ земскихъ повинностей*, подъ вѣдомствомъ и управленіемъ мѣстныхъ губернскихъ и уѣздныхъ начальствъ. Устроеніе и содержаніе сельскихъ и полевыхъ дорогъ, по мѣрѣ совершенной необходимости, относится къ *обязанности владѣльцевъ и казенныхъ крестьянъ*, чрезъ дачи коихъ онѣ пролегаютъ. Дороги въ чертѣ городскихъ земель содержатся *городами* (б).

При устроеніи и содержаніи дорогъ, теорія и Россійскіе законы обращаютъ вниманіе на слѣдующіе предметы:

1) *Общее направленіе (трактъ) дорогъ.* Здѣсь должны быть приняты въ уваженіе не только оба конечные пункты дорогъ, но и всѣ важнѣйшія мѣста, находящіяся между сими двумя пунктами. Въ семъ случаѣ дол-

---

(б) Тамъ же, ст. 14 — 19. Т. 4. *Уст. Повин.* ст. 501. Прим. а.

жны быть приняты въ разсмотрѣніе торговыя сношенія, сообщенія съ сосѣдственными государствами, военные пункты, служащіе или къ нападенію или къ защищенію, сообщеніе различныхъ городовъ другъ съ другомъ, особенно Столицъ и губернскихъ городовъ. Перемѣна сихъ отношеній влечетъ за собою измѣненіе въ направленіи дорогъ. Какъ скорость, такъ и дешевизна сообщеній требуетъ, чтобы сіе всеобщее направленіе дорогъ приближалось, сколько возможно, къ прямой линіи: только частію для проложенія дороги чрезъ значительныя мѣста, находящіяся нѣсколько въ сторонѣ, частію для избѣжанія большихъ мѣстныхъ затрудненій или совершенно необитаемыхъ странъ, частію для близости матеріаловъ, нужныхъ для устройства дорогъ, дѣлаютъ уклоненіе отъ сей прямой линіи.

2) *Выборъ устроенія дорогъ* — шоссе, каменная и желѣзная дорога. Та и другая имѣетъ свои выгоды и невыгоды какъ касательно легкости и скорости сообщеній, такъ и относительно издержекъ, нужныхъ для устройства и содержанія.

3) При устроеніи дорогъ вновь, иногда частныя лица должны *уступить свою собственность*. Здѣсь нѣтъ сомнѣнія, что частный человѣкъ обязанъ нужную часть своей земли уступить Правительству для столь необходимой цѣли, а Правительство за обращеніе частной собственности подъ общественныя сухопутныя сообщенія производитъ вознагражденіе (в). Какъ сіе вознагражденіе, такъ и умноженіе издержекъ на устроеніе и содержаніе дорогъ, должно удерживать отъ каждой

(в) Т. 10. *Зак. Гражд.* ст. 356.

надлежащей ширины дорогъ. Большая или меньшая ѣзда опредѣляетъ сію ширину. Въ Россіи, по раздѣленію дорогъ на пять классовъ, для каждой изъ нихъ назначается полоса земли опредѣленной ширины, а именно: для дорогъ перваго класса въ 60 саженъ, для дорогъ втораго, третьяго и четвертаго классовъ въ 30, а для проселочныхъ въ 3 сажени. По сей полосѣ земли дозволяется проѣздъ всякому безъ различія состояній. По дорогамъ перваго класса опредѣленная полоса непремѣнно должна быть оставляема вездѣ свободною, и уменьшеніе оной отнюдь не допускается. Хотя полоса, назначенная для дорогъ втораго и третьяго класса также должна быть свободна; но ежели гдѣ часть сей полосы издавна запущена и заросла лѣсомъ, тамъ вырубка онаго, для облегченія обывателей, должна быть производима не вдругъ, а постепенно. Если при проложеніи дорогъ въ опредѣленной ширинѣ встрѣтятся населенныя уже жительства, то оныя *не селимаются*, оставляя такимъ образомъ, чтобы въ проѣздѣ чрезъ нихъ по дорогамъ не было никакого помѣшательства (г).

4) Дороги должны имѣть всѣ принадлежности, служащія для *безопастности* и *удобности* проѣзжающихъ. Сюда принадлежатъ: мосты, плотины, гати, перевозы, станціонные домы, столбы и проч. (д).

(г) Т. 12. *Уст. Пут. Сообщ.* ст. 385 — 394.

(д) По законамъ Россійскимъ, *мосты*, коихъ устроеніе и содержаніе лежитъ на повинности обывателей, полагаются въ 3, а гати, плотины и гребли въ 4 сажени. На всѣхъ дорогахъ имѣть деревянные верстовые *столбы* по данному

5) Дороги пришли бы въ упадокъ, если бы онѣ не были поддерживаемы въ *хорошемъ состояніи*. Для сего нужно:

а) *Охраненіе дорогъ* — запрещеніе такого пользованія дорогами, которое можетъ причинить оными повреждение (*д*). Законами Русскими запрещается обывателямъ и мѣстному начальству самопроизвольно заграждать проѣздъ по большимъ дорогамъ и переводить путь съ одного мѣста на другое, развѣ случится

рисунку, съ означеніемъ на нихъ числа верстъ, только отъ одной станціи до другой и то однѣми крупными цыфрами, безъ всякихъ другихъ надписей. Но гдѣ прежде сего верстовые столбы сдѣланы каменные, тамъ оставить оные и впредь. При раздѣленіи дорогъ имѣть на перекресткахъ оныхъ столбы съ означеніемъ, куда ведетъ которая дорога. На границахъ каждаго уѣзда и каждой губерніи долженъ быть столбъ. При въѣздѣ въ каждое селеніе, имѣть также столбъ съ доскою, показывающею, какъ селеніе сіе называется, кому оно принадлежитъ и какое число душъ; изъ сего правила изъемлются губерніи: Архангельская, Олонецкая, Вологодская, Вятская, Пермская, Оренбургская и Сибирь; также Кавказская и Завказскія Области и Грузія. Всѣ упомянутые столбы должны быть устроемы повсемѣстно въ единообразномъ видѣ, по даннымъ на оные рисункамъ. Поставка сихъ столбовъ относится на счетъ общей по губерніи земской повинности. Т. 12. *Уст. Пут. Сообщ.* ст. 419 — 440.

(*д*) Тамъ же, ст. 414. «Проѣзжающіе по шоссе обязываются: при возкѣ земледѣльческихъ инструментовъ, каковы суть: сохи, бороны и проч. не портить оной; не возить лѣса на однихъ передкахъ, дабы концы онаго по дорогѣ не тащились и не портили шоссе и проч.

скотскій падежъ. Если предстоитъ владѣльцу надобность лежащую въ его дачахъ проселочную дорогу занять строеніемъ, распахать въ пашню или затопить прудами: то сіе дозволяется, съ обязанностію сдѣлать вмѣсто старой дороги новую, не въ дальнемъ отъ прежней разстоянія и чрезъ свои же, а не постороннія дачи, такъ притомъ, чтобы начало и окончаніе приходили на туже прежнюю дорогу. Кто большія дороги перекопаетъ и тѣмъ испортитъ, или проселочныя испортя не сдѣлаетъ вмѣсто ихъ другихъ, съ таковаго за каждую квадратную сажень застроенной, затопленной или иначе испорченной дороги брать въ казну въ штрафъ по 15 копѣекъ серебромъ, а испорченное мѣсто тому же владѣльцу привести въ прежнее состояніе (е).

б) Дороги, испорченныя или отъ ѣзды или отъ злоупотребленій, должны быть въ скорости исправлены. Въ Россіи, дороги и ихъ принадлежности, состоящія въ вѣдомствѣ Главнаго Управленія Путей Сообщенія, какъ по устроенію оныхъ вновь, такъ и по *ремонтному содержанію*, состоятъ вполнѣ на его отчетѣ и отвѣтственности; посему нарядъ рабочихъ людей или доставленіе матеріаловъ отъ обывателей тѣхъ мѣстъ, чрезъ которыя пролегаютъ сіи дороги, не исключая и случаевъ чрезвычайныхъ, строжайше запрещается, и Управленіе Путей Сообщенія должно удовлетворять всѣмъ таковымъ потребностямъ собственно изъ предоставленныхъ ему на то средствъ. Оно производитъ работы или *наймомъ вольныхъ работ-*

(е) Тамъ же, ст. 485 — 498.

никовъ, или *военно-рабочими батальонами*. На расходы Главнаго Управленія Путей Сообщенія по устроенію и содержанію сухопутныхъ сообщеній ассигнуется ежегодно опредѣленная сумма. — Устроеніе дорогъ втораго, третьяго и четвертаго классовъ, *содержимыхъ отъ земли*, производится или *на счетъ денежныхъ земскихъ повинностей*, или *личною рабочею* (ж).

6) Какъ для устроенія дорогъ вновь, такъ и для надзора и контроли содержанія оныхъ въ исправности, нужны *особенные чиновники*. Исполненіе всѣхъ распоряженій и правилъ объ устройствѣ дорогъ (въ Россіи), содержимыхъ отъ земли, возлагается на губернскія и уѣздныя *Дорожныя Коммиссіи*. Для устроенія и содержанія дорогъ, находящихся въ гражданскомъ вѣдомствѣ, учреждено *Училище Гражданскихъ Инженеровъ*, состоящее при Главномъ Управленіи Путей Сообщенія и Публичныхъ зданій (з).

7) Устроеніе дорогъ вновь и содержаніе оныхъ причиняютъ казнѣ весьма значительныя издержки, которыя вознаграждаются или *сборомъ съ проѣзжающихъ*, или взимаются *въ видѣ податей*. Въ Россіи, на содержаніе сухопутныхъ сообщеній, состоящихъ въ вѣдомствѣ Главнаго Управленія Путей Сообщенія, въ замѣнъ личной повинности обывателей взимается ежегодно съ податной души по 8 коп., а съ купечества по 3 коп. серебр. съ податнаго рубля; сборъ сей поступаетъ вмѣстѣ съ казенными податями въ положенные для сего сроки. Съ проѣзжающихъ по Московскому шоссе производится

(ж) Тамъ же, ст. 419 — 475.

(з) Тамъ же, ст. 454.

сборъ; сіе правило распространяется на всѣ государственныя и губернскія шоссе. За симъ никакіе сборы съ проѣзжающихъ или съ прогоняемаго скота, за проѣздъ по дорогѣ, какъ по большимъ дорогамъ, такъ и по проселочнымъ, терпимы быть не должны, и никто изъ владѣльцевъ не въ правѣ установлять таковыхъ сборовъ или требовать какой либо платы за проѣздъ или провозъ, хотя бы дорога пролегала чрезъ его дачи (и).

§ 139.

2. *Водяныя сообщенія: а) Естественныя.*

Хотя естественныя водяныя сообщенія уступаютъ сухопутнымъ въ томъ, что не такъ раздѣляются на вѣтви, и не такъ непосредственно прикасаются домовъ и имѣній частныхъ лицъ, какъ дороги, и что не могутъ быть употребляемы каждымъ безъ судовъ; однако они предъ сухотутными имѣютъ преимущество по причинѣ большой дешевизны, и потому весьма важны для торговли и промышленности народной. Государство, не имѣющее естественныхъ водяныхъ сообщеній, всегда должно бороться съ большими трудностями, дабы сравниться съ тѣми, коимъ природа дала таковыя сообщенія. Но чѣмъ важнѣе сіи естественныя водяныя сообщенія, тѣмъ болѣе находится обязанности дѣлать такія учрежденія, которыя бы доставляли обширнѣйшее и полезнѣйшее употребленіе оными. Сіи полезныя и необходимыя учрежденія не могутъ

(и) Тамъ же, ст. 479 — 484.

быть предметомъ предпріятій частныхъ лицъ, кои почти всегда имѣютъ цѣлію полученіе прибыли для себя. Таковыя учрежденія могутъ проистекать отъ Правительства; ибо воды, по коимъ бываетъ судоходство, составляютъ государственную собственность; значительныя издержки на сіи учрежденія, большею частію, посредственнымъ образомъ могутъ быть покрыты чрезъ особенныя подати и пошлины. Впрочемъ разумѣется само собою, что прежде предпринятія всѣхъ сихъ учрежденій, должно взять въ разчетъ конечную и вѣроятную выгоду и издержки на первоначальныя учрежденія и поддержаніе; и только тогда можетъ быть такое предпріятіе, когда проценты съ капитала, употребленнаго на первоначальное учрежденіе, и издержки на поддержаніе менѣе ежегоднаго дохода и пользы. Если бы первые были выше, то предпринятіе было бы неэкономическое, убыточное.

Необходимыя и полезныя учрежденія для судоходства:

I. *По морю.* Здѣсь не говорится о сдѣланіи моря судоходнымъ, но о такихъ естественныхъ препятствіяхъ, которыя судоходству на морѣ причиняютъ опасность; наприм. сильныя и частыя бури, мелководіе, сильное теченіе воды, подводные камни. Сіи препятствія человѣческими силами не могутъ быть *удалены;* посему попеченіе о морскомъ мореплаваніи должно ограничиться только двумя предметами, именно: такими учрежденіями, которыя *предохраняютъ* отъ существующей опасности и подаютъ поводъ избѣгать оныхъ; потомъ устроеніемъ береговъ такъ, что бы выгрузка товаровъ могла быть съ безопасностію и легкостію.

1) Отъ опасностей *предохраняютъ:* а) *Маяки* (а), б) *флаги* и *баки* при устьяхъ рѣкъ для избѣжанія мѣлководія; в) хорошія учрежденія *о лоцманахъ*. Для приготовленія людей въ штурманы и шкипера на купеческія мореходныя суда и въ строители коммерческихъ судовъ, учреждены (въ Россіи) *училища торговаго мореплаванія* въ С. Петербургѣ и Херсонѣ. Для пользы черноморскаго купеческаго мореплаванія находятся въ городахъ: Алешкахъ Таврической и Никополѣ Екатеринославской губерній, *общества* или *цехи вольныхъ матросовъ* изъ тамошнихъ мѣщанъ, отпущенныхъ на волю, казенныхъ крестьянъ и разночинцевъ (б).

2) Для *выгоды* судоходства и морской торговли нужны слѣдующія учрежденія: а) *морскія гавани*. Часто сама природа доставляетъ сей важнѣйшій даръ безъ всякаго содѣйствія человѣка. Такое благопріятное положеніе требуетъ чиновниковъ для содержанія порядка въ гаваняхъ, и нѣкоторыхъ укрѣпленій для обороны отъ непріятелей и морскихъ разбойниковъ. Только таковое выгодное положеніе не всегда бываетъ въ такихъ мѣстахъ, гдѣ бы нужно по ходу торговли (наприм., по близости большихъ и фабричныхъ городовъ) приставать кораблямъ, и потому здѣсь необходимы искуственныя работы. Или устрояются плотины для охраненія кораблей отъ морскихъ волнъ; или прокапываются каналы (въ видѣ искуственной рѣки) для предохраненія гавани отъ наноса песка; или дѣлается бассейнъ, въ коемъ корабли могутъ спокойно стоять

(а) 1765 Авг. 24. Регл. Адмир. час. 1. гл. IX. § 2. — 1812 Іюня 18.

(б) Св. Зак. Т. 11. *Уст. Торг.* ст. 589, 591, 594, 723.

на якорѣ. б) Отъ многихъ убытковъ и непріятностей освобождаются корабли, приходящіе къ гаваням или уже тамъ находящіеся, когда въ сихъ гаваняхъ находятся учрежденія, облегчающія работы и дѣла. Сюда принадлежатъ: *набережныя*, къ коимъ непосредственно могутъ приставать корабли; *машины* (на берегахъ) для нагруженія и выгруженія кораблей; *магазины* для складки привезенныхъ товаровъ, до отсылки ихъ къ мѣсту назначенія, и наконецъ разныя *полицейскія предписанія*, относящіяся къ порядку въ гаваняхъ (в).

II. *По рѣкамъ*. Хотя судоходныя рѣки не столько доставляютъ пользы, какъ море; однако онѣ имѣютъ ту выгоду, что человѣческими силами могутъ быть удалены препятствія для безопаснаго и легкаго плаванія по онымъ. Дѣятельность Правительства (ибо здѣсь о частныхъ предпріятіяхъ едва ли возможно и думать) въ семъ отношеніи обнаруживается въ трехъ направленіяхъ:

1) Удаленіемъ *естественныхъ* препятствій. Сюда относятся: недостатокъ надлежащей глубины рѣки, мели, пороги, рифы и проч.. —

2) Удаленіемъ *искуственныхъ*, отъ человѣка причиненныхъ препятствій. Почти безъ увеличенія можно сказать, что столько же препятствій для судоходства, особенно на малыхъ рѣкахъ, происходитъ отъ вины жителей, сколько природа ихъ положила, и нѣкоторыя изъ сихъ препятствій, по причинѣ издержекъ и техническихъ трудностей, не легче удалить, какъ и самыя естественныя. Искуственныя препятствія для судоходства суть:

(в) Тамъ же, ст. 1771 — 1772.

а) *Строенія на рѣкахъ*; напр. мосты, мельницы. Здѣсь непреложными два юридическія положенія: во-первыхъ, хозяинъ долженъ снять таковыя строенія; во-вторыхъ, онъ долженъ получить полное вознагражденіе. Но какъ сіе вознагражденіе, такъ и сломка стараго и возстановленіе новаго учрежденія, сопряженныя съ значительными издержками, то конечно зависитъ отъ финансовыхъ силъ Государства, сколь много оно можетъ сдѣлать въ семъ отношеніи. Иногда удаленіе всего препятствія посредствомъ канала гораздо выгоднѣе. Само собою разумѣется, что должно запретить вновь дѣлать на судоходныхъ рѣкахъ строенія, вредныя для судоходства. Такъ Россійскими законами на рѣкахъ судоходныхъ запрещено строить мельницы, плотины и заколы или другія перегородки, отъ которыхъ рѣки засаживаются и къ судовому ходу дѣлаются неудобными. Владѣльцамъ запрещается строить чрезъ малыя, но судоходныя рѣки, мосты на козлахъ, жердяхъ, столбахъ и сваяхъ; но дозволяется строить либо постоянные мосты, кои бы сплаву бревенъ и дровъ не препятствовали, либо содержать разводные живые мосты или перевозы (г).

б) Слишкомъ значительный *спускъ воды для* каналовъ, мельницъ, *для* орошенія полей, огородовъ и проч. Таковое употребленіе общественныхъ водъ можетъ быть весьма полезнымъ *для* промышленности и земледѣлія: посему нельзя безусловно запретить сего пользованія. Ежели съ одной стороны судоходство незначительно, но съ другой стороны нужда въ водѣ и польза оной весьма велика, то можно совер-

(г) Т. 10 *Зак. Гражд.* ст. 275. п. I.; ст. 278.

шенно пожертвовать и судоходствомъ по оной. Но ежели бываетъ сему противное, то должно запретить отводить воду для мельницъ и другихъ заведеній. Тѣ же, которые чрезъ формальное позволеніе, или чрезъ давность получили право на воду, должны быть вполнѣ вознаграждены. Но если требуются чрезмѣрныя суммы, то дѣло остается въ прежнемъ состояніи. По законамъ Россійской Имперіи, въ случаѣ крайняго мелководія, владѣльцы мельницъ на рѣкахъ, впадающихъ въ Волгу отъ Рыбинска до Твери и въ Тверцу до Вышняго Волочка, и на рѣкахъ, впадающихъ въ Мсту и Волховъ, *обязаны спускать воду по требованію начальства* Путей Сообщенія, объявленному Уѣздными Предводителями (д).

в) *Засореніе русла* (рѣки) или чрезъ накопленіе нечистотъ съ береговъ городовъ и селеній, или чрезъ умышленное либо по нерадѣнію произведенное пониженіе берега такъ, что деревья, камни и т. под. возвышаютъ русло и тѣмъ препятствуютъ судоходству. Строгой надзоръ и наказанія могутъ только помочь сему злу (е).

3) Устроеніемъ необходимыхъ *вспомогательныхъ* учрежденій для облегченія судоходства:

а) Устроеніе и поддержаніе *бичевника*. На бечевникъ, по нашимъ законамъ, отрѣзывается по десяти саженъ по обѣимъ сторонамъ судоходныхъ рѣкъ, считая отъ обыкновенной воды. Отведенное подъ бечевникъ десятисаженное пространство предоставляется въ пользу промышленниковъ для построенія, ко-

---

(д) Т. 10 *Зак. Гражд. ст.* 275. *Примѣч.*

(е) 1765 Авг. 24 *Регл. Адм.* Ч. I. Гл. 1. § 4.

нопатки и починки судовъ, для складки товаровъ, для нагрузки, причала судовъ и т. п. (ж).

в) Учрежденіе *набережныхъ, машинъ, чугунныхъ дорогъ* и проч. для легкаго и дешеваго нагруженія и выгруженія товаровъ.

Для производства работъ на рѣкахъ нужны особенные чиновники, имѣющіе спеціальныя техническія свѣдѣнія. Мѣстное вѣдомство водяныхъ сообщеній въ Россіи ввѣряется принадлежащимъ къ Корпусу Путей Сообщенія Окружнымъ Начальникамъ, управляющимъ Директорамъ, Директорамъ производителей работъ и подчиненнымъ имъ офицерамъ. Но дабы чрезъ отдѣльныя работы не потерять ни времени, ни денегъ безъ пользы, весьма нужно, чтобы управленіе всѣхъ работъ по водянымъ сообщеніямъ въ Государствѣ проистекало отъ центральной дирекціи. Для сего въ Россіи находится учрежденіе — *Главное Управленіе Путей Сообщенія* (д).

§ 140.

б) *Искуственныя сообщенія, или каналы.*

Естественныя водяныя сообщенія не могутъ вполнѣ удовлетворить промышленности страны весьма образованной, чрезмѣрно населенной и богатой, Частію сіи сообщенія рѣдки; частію рѣки и море не прикасаются тѣхъ мѣстъ, гдѣ нужда въ водяномъ сообщеніи особенно чувствительна; частію наконецъ болѣе или менѣе остаются чувствительными, даже при лучшихъ учрежденіі-

---

(ж) Т. 12. *Уст. Пут. Сообщ.* ст. 291 — 309.

(д) Тамъ же, ст. 1 — 121.

яхъ, естественныя препятствія (большая засуха или чрезмѣрная высота воды). Сухопутныя сообщенія, какъ показано выше, въ отношеніи къ дешевизнѣ транспорта, не могутъ замѣнить водяныхъ сообщеній. Посему весьма натуральна идея, копать искуственныя рѣки (каналы), дабы оныя можно проводить по произволу. Конечно каналы требуютъ большихъ издержекъ, которыхъ не причиняетъ рѣка, образованная природою; но сіи издержки опять вознаграждаются. Также опытъ показываетъ, что искуственныя водяныя сообщенія въ странахъ, гдѣ природа отказала въ естественныхъ, весьма много способствуютъ къ оживленію какъ земледельческой промышленности, такъ и фабрикъ, мануфактуръ и торговли, и чрезъ то къ благоденствію и народонаселенію государства.

Проведеніе судоходнаго канала конечно есть весьма дорогое и обширное предпріятіе; исполненіе сверхъ того касается многихъ правъ частныхъ лицъ и ихъ интереса (по причинѣ уступки необходимой земли). Прежде начатія работъ, должно весьма хорошо изслѣдовать, находятся ли условія, потребныя для экономическаго успѣха. Сіи условія суть слѣдующія:

1) Долженъ быть значительный провозъ товаровъ между обоими пунктами канала. Сей провозъ преимущественно бываетъ въ слѣдующихъ случаяхъ:

а) Между двумя *судоходными рѣками*, которыя не имѣютъ естественнаго сообщенія, но при коихъ, по природѣ отношеній, часто имущества одной привозятся въ другую. Сообщеніе чрезъ сухопутныя дороги, по причинѣ частой перегрузки, причиняетъ потерю времени и положительныя издержки.

б) Между *двумя морями*, которыя только чрезъ большой объѣздъ находятся въ непосредственномъ сообщеніи.

в) Между *двумя городами* фабричными и торговыми, особенно когда одинъ доставляетъ другому сырые матеріалы, напротивъ того обработанные товары получаетъ опять отъ него.

г) Между *горными заводами* и мѣстами потребленія ихъ издѣлій; слѣд. частію между фабричными, частію между большими главными городами.

2) Учрежденіе канала ни въ какомъ случаѣ не должно стоить болѣе процентовъ съ капитала, употребленнаго на учрежденіе, равно и издержки для поддержанія не должны превосходить ожидаемаго дохода съ судоходства. Сіе опять зависитъ:

а) Отъ *свойства земли*. Скалистая или болотная земля, равно какъ земля между хребтами горъ, требуетъ большихъ издержекъ для проведенія канала.

б) Отъ *покупной цѣны* земли. Близь большихъ городовъ или селеній или даже внутри оныхъ, вообще въ весьма населенныхъ и обработанныхъ странахъ цѣна за землю, необходимую для канала, можетъ быть столь значительною, что только при чрезвычайно большомъ провозѣ товаровъ могутъ быть получены проценты.

в) Отъ *легкости или трудности достать количество воды*, нужной для впусканія въ каналъ. Большіе проводы воды для сей цѣли требуютъ натурально весьма значительныхъ суммъ.

3) Каналъ не долженъ отнимать воды, необходимой для земледѣлія и промышленности.

Ежели тщательное изслѣдованіе приведетъ къ заключенію, что проведеніе канала полезно; то весьма

важный вопросъ, кто долженъ предпринимать устроеніе канала? Ежели находятся частные люди или общества (а), желающіе и въ состояніи предпринять сіе дѣло, то естественно Правительство уступаетъ имъ, не по юридическимъ основаніямъ, но потому, что частные люди скорѣе и дешевлѣ могутъ устроить, и слѣд. меньшую часть народнаго имущества употребятъ на сей предметъ, или, что одно и тоже, высшіе проценты пріобрѣтаются съ онаго. Впрочемъ весь планъ долженъ быть представленъ Правительству, и только тогда можетъ быть приведенъ въ исполненіе, когда сей планъ, по изслѣдованіи юридической и технической части, будетъ утвержденъ Правительствомъ. Но если нѣтъ частныхъ людей для проведенія канала или по причинѣ непривычки къ дѣлу, или потому, что капиталъ для другихъ цѣлей употребляется, или наконецъ по недостатку знанія въ народѣ; то само Правительство печется о полезномъ предпріятіи, если въ состояніи сдѣлать оное безъ чрезмѣрныхъ налоговъ, или безъ истощенія своего кредита. Положеніе, что недостатокъ въ частныхъ предпринимателяхъ говоритъ о безполезности общественной работы, имѣетъ исключеніе. Весьма многія отличныя водяныя искуственныя сообщенія совершены Правительствомъ. Примѣромъ сему служитъ Россія.

а) Такъ наприм., въ Россіи, въ 1834 году съ Высочайшаго соизволенія въ городѣ Тамбовѣ учреждено общество для устройства по рѣкѣ Цнѣ судоходства отъ Тамбова до города Моршанска. Т. 12. *Уст. Пут. Сообщ.* ст. 6. *Прим.*

§ 141.

2. *Учрежденія для перевоза людей и вещей. а) Судоходство и торговое мореплаваніе* (а).

Коль скоро промыслы и торговля произвели нужду значительнаго и продолжительнаго провоза товаровъ, коль скоро учрежденіе хорошихъ сухопутныхъ и водяныхъ сообщеній сдѣлало возможнымъ обороты; то вскорѣ образуется особенный промыслъ, имѣющій своимъ предметомъ перевозъ людей и вещей. Для сего не нужно непосредственной помощи со стороны правительства: интересъ фабрикантовъ и купцовъ и соперничество извощиковъ и корабельщиковъ (судовщиковъ) доставятъ нужныя хорошія и дешевыя средства къ транспорту. А потому

1) Казна не присвоиваетъ себѣ исключительнаго права перевозить извѣстный родъ товаровъ на своихъ экипажахъ и корабляхъ, или не присвоиваетъ себѣ всей отрасли перевоза. Отъ сего причиняется вредъ не только тѣмъ людямъ, которые отъ сего промысла (перевоза) получали свое пропитаніе, но происходитъ вредъ для фабрикъ и торговли; ибо монополія и дорогое управленіе казны всегда побудятъ къ наложенію высокой цѣны за провозъ товаровъ. Въ Россіи перевозъ товаровъ изъ одного мѣста въ другое предоставленъ свободному соперничеству подданныхъ.

(а) Т. 11. *Уст. Торг. ст.* 572 — 791. *Тамъ же, о Торговомъ судостроеніи, ст.* 525 — 571; *ободмерѣ и матеріяхъ.* ст. 792 — 884.

2) Не должно давать исключительныхъ привилегій отдѣльнымъ гражданамъ или отдѣльнымъ видамъ учрежденій транспорта (наприм. пароходамъ предъ простыми судами); отъ сего происходитъ только дороговизна. Впрочемъ не должно считать монополіею, когда Правительство предписываетъ подвергнуть испытанію тѣхъ, кои желаютъ быть шкиперами и штурманами; не подвергнувшимся опредѣленному испытанію, запрещаетъ заниматься симъ промысломъ. Отъ незнанія и неопытности сихъ людей можетъ погибнуть собственность и даже самая жизнь (б). Хотя должно предоставить самимъ хозяевамъ на волю прилагать попеченіе о препорученіи имущества способнымъ перевозщикамъ; однако въ каждомъ случаѣ Правительство прилагаетъ попеченіе о приготовленіи людей, способныхъ управлять судами, плавающими по открытому морю, или по большимъ опаснымъ рѣкамъ. Чрезъ учрежденіе школъ мореплаванія (§ 129) облегчается пріобрѣтеніе нужныхъ для сего свѣдѣній (в).

(б) Т. 11. *Уст. Торг.* ст. 583. Русскіе шкиперы и штурманы, начиная съ 1840 года не иначе могутъ быть признаваемы въ сихъ званіяхъ и принимать начальствованіе или вожденіе мореходныхъ судовъ, какъ *по выдержаніи испытанія въ потребныхъ для сего знаніяхъ*, въ портовыхъ городахъ, по распоряженію мѣстныхъ начальствъ, или въ училищахъ торговаго мореплаванія и по полученіи отъ нихъ надлежащаго аттестата въ томъ, или свидѣтельства.

(в) Тамъ же, ст. 691.

§ 142.

б) *Почты* (а).

Ежели доселѣ описанныя учрежденія для транспорта служатъ преимущественно къ пересылкѣ большихъ массъ товаровъ, и при нихъ болѣе всего имѣется въ виду *дешевизна;* то для живѣйшаго оборота требуется учрежденіе, которое бы по всѣмъ направленіямъ и во всякое время доставляло лица и извѣстія, а также дорогія предметы малаго объема и вѣса, сколько возможно, *скоро*, хотя даже за дорогую цѣну. Для сего назначены *почты*. Въ опредѣленное время и предписаннымъ путемъ почта доставляетъ всѣ посылки и письма. Пользованіе предоставлено каждому, и цѣна впередъ опредѣлена. По роду доставленія, почта раздѣляется на различные виды: *тяжелая почта*, когда лица и вещи доставляетъ отъ одной станціи до другой; *легкая ординарная почта*, когда бываетъ сообщеніе между двумя или многими мѣстами правильно въ опредѣленное время; *экстра-почта* — по требованію только частнаго человѣка доставляющая лошадей и экипажъ. Не нужно толкованія, какое облегченіе доставляетъ сіе учрежденіе промышленности и вообще всѣмъ, дѣлая возможнымъ скорое и удобное путешествіе, доставляя извѣстія вѣрно, дешево, скоро и въ опредѣленное время.

Почты могутъ быть учреждаемы Правительствомъ,

(а). См. Высочайше утвержденное положеніе объ устройствѣ почтовой части 1830 Окт. 22 (N. 4020; 4021), и Св. *Зак.* Т. 1. *Учрежд. Госуд.* ст. 1521 — 1519.

а не частными лицами. Правителтство прилагаетъ попеченіе, чтобы во всѣ части государства часто и привильно (постоянно) можно посылать извѣстія, даже когда почта для писемъ въ такихъ странахъ какъ спекуляція не могла бы быть учреждаема; далѣе, доставленіе писемъ частными людьми, при нѣкоторыхъ обстоятельствахъ, можетъ быть во зло употребляемо. Но сихъ основаній нельзя привесть противъ дилижансовъ. Здѣсь свободное совмѣстничество какъ необходимо, такъ и выгодно для публики. Конечно, ежели въ государствѣ состояніе народнаго богатства и другія препятствія не дозволяютъ частнымъ людямъ учредить хорошія дилижансы, тогда Правительство учреждаетъ оные, какъ заведеніе, имѣющее цѣлію *общую пользу*, а не доходъ казны. Четыре принадлежности почтъ: *скорость*, *вѣрность*, *дешевизна и удобность* въ отношеніи доставленія писемъ, пакетовъ и лицъ.

1. *Скорость* доставленія *писемъ* зависитъ отъ учрежденія частаго отправленія почты, отъ доставленія чрезъ эстафетъ, наконецъ отъ скораго доставленія пришедшихъ писемъ по ихъ адресамъ. Послѣднее преимущественно зависитъ отъ надлежащаго числа почталіоновъ, отъ надзора за исправленіемъ ихъ должности.

2) *Вѣрность* доставленія *писемъ* не только состоитъ въ томъ, чтобы они вообще доходили по адресамъ, но также въ томъ, чтобы они не были распечатываемы (чтобы почтовая тайна была сохраняема). *Вѣрность посылокъ* состоитъ въ неповрежденомъ доставленіи оныхъ. Въ случаѣ потери или порчи дѣлается вознагражденіе. Для доказательства убытка должно объявлять цѣну посылокъ при отдачѣ на почту. Почта отвѣ-

чаетъ за такой вредъ, котораго она могла бы избѣгнуть. Касательно сего предмета Россійскими законами постановлено: «При пріемѣ и выдачѣ посылокъ наблюдать, чтобы въ оныя не было влагаемо денегъ, писемъ, жидкостей, пороха или другихъ горючихъ веществъ, отправленіе коихъ съ почтами запрещено. Посылокъ при пріемѣ не вскрывать иначе, какъ токмо въ случаѣ подозрѣнія на счетъ подобныхъ вложеній. — Прочность же укопорки, для отвращенія разбитія въ пути и поврежденія вещей, оставляется на попеченіи посылателей, и почтовыя мѣста ни за какой вредъ, отъ того произойти могущій, не отвѣтствуютъ. Если при осмотрѣ посылки окажутся деньги, то сіи деньги конфисковать, обращая изъ нихъ четвертую часть въ пользу открывателя, а три части въ казну. Если окажутся въ посылкѣ жидкости, порохъ и другія горючія вещества, отправленіе коихъ съ почтами запрещено; то оныя также конфисковать, со взысканіемъ притомъ по 90 коп. сер. съ лота со всего вѣса посылки въ пользу казны, и сверхъ того посылатель обязанъ заплатить по суду всѣ убытки отъ причиненнаго вреда посылкамъ другихъ лицъ, если оныя послѣдуютъ». — За утрату денежныхъ пакетовъ и посылокъ, также за недостатокъ въ оныхъ, подвергать виновныхъ взысканію утраченнаго; а если утрата по изслѣдованіи окажется умышленною или подаетъ въ томъ сильное подозрѣніе, то отрѣшать отъ должности и предавать суду (г).

(г) Полож. объ *Уст. Почт. Части*, 1830 Окт. 22 (4020) § 95.

3) Возможная *дешевизна* не только полезна для публики, но даже, по причинѣ большаго употребленія, для почтовыхъ доходовъ (сборовъ). Дорогія почты уменьшаютъ доходъ. Тысяча писемъ, при высокой цѣнѣ, или не посылаются, или посылаются другими путями; посылки не будутъ посылаться по почтѣ.

4) Употребленіе почтъ *удобно* для публики, когда отдача писемъ и посылокъ, сколько возможно, облегчается; слѣд. когда почтамтъ, или почтовыя конторы долго открыты, когда въ большихъ городахъ находятся многія мѣста для пріема писемъ и проч..

Главное управленіе Почтъ въ Россіи составляютъ: 1) Главноначальствующій; 2) Почтовый Департаментъ; 3) Совѣтъ при Главноначальствующемъ; 4) Канцелярія Главноначальствующаго (д). Губернскія и Областныя Почтовыя Конторы раздѣляются на три класса, пограничныя на два, а уѣздныя на четыре; въ маловажныхъ же для почтоваго дѣла мѣстахъ находятся Почтовыя Отдѣленія; въ С. Петербургѣ и Москвѣ — Почтамты. Всѣ губернскія почтовыя конторы, конторы областныя, пограничныя и состоящія въ Молдавіи, Валахіи и Константинополѣ, находятся въ непосредственномъ вѣдованіи Почтоваго Департамента и сношеніи съ онымъ. Губернскимъ и Областнымъ Конторамъ вѣряется управленіе состоящими въ ихъ губерніяхъ и Областяхъ Уѣздными Почтовыми мѣстами, которыя всѣ вообще, безъ различія, именуются Уѣздными Почтовыми Конторами. Уѣздныя же почтовыя мѣста, на-

---

(д) Т. 1. *Учр.* ст. 1521.

ходящіяся въ губерніяхъ С. Петербургской и Московской, подчиняются Столичнымъ Почтамтамъ. Для ближайшаго и непрерывнаго наблюденія за дѣйствіями почтовыхъ мѣстъ, распредѣляются оныя на одиннадцать Округовъ, изъ коихъ каждый поручается одному Окружному Почтъ-Инспектору; онъ есть главное лице по почтовой части въ губерніяхъ, составляющихъ его округъ. Для содѣйствія окружному Почтъ-Инспектору назначается нужное число помощниковъ, сообразно обширности округа. Губерніи С. Петербургская и Московская, въ округи невходящія, предоставлены непосредственному надзору находящихся въ Столицахъ Почтъ-Директоровъ (e).

§ 143.

3. *Телеграфы* (a).

Учрежденіе телеграфовъ можетъ быть троякимъ образомъ: *или* Правительство учреждаетъ телеграфы и опредѣляетъ должностныхъ для сего чиновниковъ, для сообщеній только дѣлъ Правительства; *или* оно учреждаетъ для употребленія частныхъ лицъ и симъ, за извѣстную плату, предоставляетъ въ распоряженіе; *или* наконецъ частныя лица учреждаютъ на свой собственный счетъ телеграфы, либо для исключительнаго употребленія акціонеровъ, либо для всѣхъ за плату.

(e) Ук. 1830 Окт. 22 (4019).

(a) Изобрѣтены Chappe, во Франціи, сперва введены Правительствомъ въ 1793 году. Постановленія о телеграфахъ въ Россіи изложены въ Сводѣ Военныхъ Постановленій, Т. 4. Ч. 1. Кн. IV. ст. 4472 — 4578.

Для предупрежденія злоупотребленій въ дѣлахъ политическихъ, до сихъ поръ Правительства употребляютъ телеграфы только *для собственныхъ своихъ цѣлей*, и публика отъ непосредственнаго пользованія оными совершенно исключается.

ОТДѢЛЕНІЕ III.

Торговыя установленія, споспѣшествующія движенію торговыхъ дѣлъ (a).

§ 144.

1. *Ярмарки.*

Не довольно торговать свободно и съ легкостію повсюду перевозить товары скоро и дешево; нужны еще учрежденія, споспѣшествующія мѣнѣ и обороту вещей, находящихся на мѣстѣ. Большая или меньшая важность сихъ установленій будетъ изслѣдована въ слѣдующихъ положеніяхъ.

Первое изъ сихъ установленій — *ярмарки*, т. е. многочисленныя собранія покупающихъ и продающихъ въ извѣстномъ мѣстѣ и въ опредѣленное время. Сіи собранія опять бываютъ весьма различнаго объема и для различныхъ цѣлей. Нѣкоторыя имѣютъ то назначеніе, чтобы облегчить оптовую торговлю между многими націями, даже между разными частями свѣта; онѣ называются *главными ярмарками*. Другія же служатъ къ тому,

(a) Т. *Уст. Торг.* ст. 1515 — 2186.

что бы потребителей какой нибудь губерніи или уѣзда снабдить нужными вещами (товарами), иногда скотомъ; слѣд. на сихъ ярмаркахъ производится различная торговля. *Недѣльныя ярмарки* служатъ къ тому, чтобы жителей большихъ мѣстъ, незанимающихся земледѣліемъ, снабдить нужными потребностями для жизни. Говоря вообще, товары, кои должны быть сбываемы на ярмаркѣ, точно неопредѣлены, но бываютъ чрезвычайно разнообразны; однако жъ нерѣдко ярмарки ограничиваются отдѣльными видами товаровъ; наприм. шерстью, скотомъ, хлѣбомъ.

1) *Большія (главныя) ярмарки* полезны въ двухъ случаяхъ: во-первыхъ, гдѣ торговля, важная какъ для покупателей, такъ и для продавцевъ, производится караванами; во-вторыхъ, когда недолго сохраняемые, въ большемъ количествѣ производимые нѣкоторыми мѣстами, продукты въ одно время готовы къ потребленію. Въ обоихъ случаяхъ собраніе дешевыхъ товаровъ въ опредѣленномъ мѣстѣ, и многочисленное въ одно время стеченіе покупщиковъ для всѣхъ сторонъ равно полезны.

2) *Обыкновенныя* ярмарки необходимы въ двухъ случаяхъ: *во-первыхъ*, онѣ нужны для малыхъ мѣстечекъ, ибо весьма многимъ жителямъ недостаетъ охоты, кредита и свѣдѣній, дабы изъ дальнихъ мѣстъ, отъ самыхъ изготовителей или большихъ купцовъ, непосредственно получать вещи для своихъ нуждъ; *во-вторыхъ*, сіи ярмарки, даже въ значительныхъ городахъ, весьма полезны для торговли такими предметами, которыя желаетъ выбрать самъ покупщикъ и нелегко можетъ получить чрезъ одинъ заказъ. По сей то причинѣ ярмарки скоро такъ вездѣ распростра-

нены, и часто долго поддерживаются, хотя торговля другими товарами прекратилась. Распространеніе таковыхъ ярмарокъ весьма полезно, предполагая, чтобы излишество оныхъ не было вредно ни для покупателей, ни для продавцевъ, и сельскимъ обывателямъ не подавало бы повода къ безполезной тратѣ времени. Посему Правительство учреждаетъ на ярмаркахъ особенные суды, назначаетъ ближайшія условія, продолженіе времени и проч.; но ярмарку, оказавшуюся безполезною и даже вредною, опять уничтожаетъ. Особеныя приманка многочисленныхъ продавцевъ чрезъ привилегіи не только излишне, ежели существуетъ дѣйствительная нужда въ ярмаркѣ, но даже вредна; ибо къ чему, чрезмѣрное совмѣстничество купцевъ, искуственно произведенное, для нихъ только вредное?

3) *Еженедѣльныя ярмарки* въ большихъ городахъ для покупателей полезны, для продавцевъ (по причинѣ вѣрнаго сбыта) необходимы. Учрежденіе таковыхъ ярмарокъ въ селеніяхъ было бы дѣло излишнее, ибо здѣсь не нашлось бы покупщиковъ для жизненныхъ потребностей, кои производятъ они сами въ достаточномъ количествѣ. Учрежденія ярмарокъ въ малыхъ городахъ и мѣстечкахъ зависитъ отъ мѣстности. Полиція должна пещись о сохраненіи тишины и порядка на рынкахъ и ярмаркахъ. Слѣд. она должна опредѣлить мѣсто, гдѣ продавцы различныхъ товаровъ должны стоять, доставить имъ необходимыя удобности для складки товаровъ; смотрѣть за свѣжестью товаровъ (§ 22), за вѣрностію вѣсовъ и мѣръ (144). Необходимо даже назначеніе времени, когда ярмарка прекращается, дабы жители поспѣшили закупать, и не отнимала бы у крестьянъ много времени. Напротивъ того нѣтъ достаточ-

ныхъ причинъ для оправданія мѣръ, покупать и продавать только на рынкѣ, а не въ домахъ или на дорогахъ. Какъ покупщикъ, такъ и продавецъ, при таковой торговлѣ находитъ свою выгоду и ничьихъ правъ не нарушаетъ.

Въ Россійскомъ законодательствѣ находятся слѣдующія главныя постановленія о ярмаркахъ:

а) *Учрежденіе ярмарокъ.* Ярмарки раздѣляются на главныя и обыкновенныя. Къ главнымъ ярмаркамъ принадлежитъ: Коренная, Нижегородская и Ирбитская; къ обыкновеннымъ всѣ прочія, учрежденныя или учреждаемыя въ городахъ, мѣстечкахъ и селеніяхъ. Во всякомъ городѣ можетъ быть учреждена одна въ году ярмарка, или болѣе, смотря по обстоятельствамъ и удобности. Дворянамъ дозволяется заводить въ своихъ имѣніяхъ мѣстечки, а въ нихъ торги и ярмарки, согласно съ общими узаконеніями, съ вѣдома Генералъ-Губернаторовъ и Губернскихъ Правленій, и съ наблюденіемъ, чтобы сроки ярморокъ въ мѣстечкахъ ихъ соображены были съ сроками въ другихъ окрестныхъ мѣстахъ. При учрежденіи ярмарки назначается время и мѣсто. Время начала и продолженія знатнѣйшихъ ярмарокъ, а равно слѣдующихъ непосредственно одна за другою, должно быть расположено такъ, чтобы пріѣзжающіе на оныя, за окончаніемъ одной ярмарки, могли поспѣвать на другую. Дѣла по учрежденію ярморокъ и полицейскому надзору за порядкомъ на оныхъ, относятся къ предметамъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ и производятся въ Хозяйственномъ онаго Департаментѣ; а ежегодное составленіе статистическихъ свѣдѣній о ярмаркахъ и сборъ съ ярморочныхъ торговыхъ помѣщеній принадле-

жить въ Министерство Финансовъ къ предметамъ Департамента Мануфактуръ и Внутренней торговли.

б) *Торгъ на ярмаркахъ* вообще дозволяется всякому Россійскому подданному безъ различія гильдій и торговыхъ разрядовъ; а на три главныя ярмарки: Коренную, Нижегородскую и Ирбитскую, дозволяется высылать для продажи товары на собственный счетъ и иностраннымъ гостямъ, коимъ внутренній въ Россіи торгъ во всякомъ случаѣ запрещается.

в) *Охраненіе порядка* на ярмаркахъ возлагается на Внутреннюю Стражу. Для сей же цѣли, по усмотрѣнію губернскаго начальства командируются особые чиновники. Наблюденіе за благочиніемъ на сельскихъ, инородческихъ ярмаркахъ въ Сибири принадлежитъ къ обязанности городовыхъ козаковъ. — Споры между торгующими на ярмаркахъ разбираются Судомъ Словеснымъ (а).

§ 145.

2. *Торговыя мѣры и вѣсы* (а).

Мѣры и вѣсы, утвержденныя и признанныя всѣми покупателями и продавцами какого либо государства, для торговли необходимы; ибо при весьма многихъ товарахъ опасность обмана и подлога, особливо значительная потеря времени, очень затрудняетъ торговлю. Мѣры и вѣсы должны заключать въ себѣ три свойства: именно *удобность* въ опредѣленіи и раздѣленіи единицы, *повсемѣстное единообразіе и вѣрность*. По причинѣ сихъ свойствъ, опредѣленіе системы мѣръ

(а) Т. 11. *Уст. Торг.* ст. 2142 — 1177.

(а) Т. 11. *Уст. Торг.* ст. 279 — 2141.

и вѣсовъ можетъ проистекать только отъ Правительства, и имъ только можетъ быть охраняемо. Ибо хотя нѣкоторыя частныя лица также легко могутъ имѣть необходимыя свѣдѣнія для опредѣленія системы мѣръ и вѣсовъ; однако они не имѣютъ вліянія и силы, ввести свою систему во всеобщее употребленіе, и не имѣютъ права запрещать, или препятствовать уклоненію и умышленному подлогу, и за сіе наказывать. Только Правительство имѣетъ власть принуждать къ послѣдованію принятой имъ системы мѣръ и вѣсовъ, и наказывать за уклоненія отъ оной.

Касательно вышесказанныхъ матеріальныхъ требованій должно замѣтить слѣдующее:

1) Система мѣръ и вѣсовъ бываетъ *удобна* и хороша тогда: а) когда елементарная величина, которая какъ единица служитъ основаніемъ цѣлой системы, такъ опредѣлена, что можетъ быть вѣрно найдена и возстановлена, хотя бы первоначальнаго образца болѣе уже не существовало. Сія единица не должна быть принята по произволу, но должна быть опредѣлена по неизмѣняемому предмету природы (cubititus, palma, зерно хлѣба, капля воды и т. п.?), величину коего всякой можетъ знать. Таковыхъ совершенно неизмѣняемыхъ предметовъ весьма мало. б) Раздѣленіе различныхъ родовъ мѣръ должно быть удобно для употребленія, особливо для счета. Здѣсь предстоитъ выборъ между 10-нымъ и 12-нымъ раздѣленіемъ. Первое удобнѣе для большихъ и запутанныхъ счетовъ. в) Мѣры и вѣсы для всѣхъ, равнымъ образомъ измѣряемыхъ предметовъ должны быть тѣ же. г) Названія мѣръ и вѣсовъ должны быть удобопонятны для простаго народа.

2) Излишне доказывать необходимость *поселянстнаго единообразія*, или *всеобщаго* введенія системы мѣръ, предписанной Правительствомъ. Весьма затруднительно для торговли, когда различныя губерніи, можетъ быть, даже города одного и того же государства должны имѣть свою собственную мѣру и свои вѣсы. Конечно, перемѣна сопряжена съ большимъ затрудненіемъ, и особенно трудно пріучать къ новому счисленію поколѣніе, привыкшее къ старымъ счетамъ; только сильная дѣятельность Правительства можетъ преодолѣть здѣсь лѣность народа.

3) Правительство печется о *вѣрности* т. е. неподложности всѣхъ, въ употребленіи находящихся мѣръ и вѣсовъ, двумя простыми средствами:

а) Чрезъ запрещеніе всѣмъ ремесленникамъ и механикамъ продавать изготовленныя ими мѣры и вѣсы прежде положенія на нихъ казеннаго штемпеля. Для достиженія сей цѣли, во всѣхъ значительныхъ мѣстахъ государства полагаются каждаго рода образцовыя мѣры и вѣсы, съ которыми мѣстныя начальства должны повѣрять прочія мѣры и вѣсы.

б) Чрезъ частое и бдительное изслѣдованіе мѣръ и вѣсовъ, находящихся на рынкахъ и въ лавкахъ, посредствомъ строгаго наказанія за поддѣлку и употребленіе фальшивыхъ мѣръ и вѣсовъ.

§ 146.

3. *Деньги* (а).

Политическая Экономія подробно излагаетъ о необходимости *денегъ* какъ для оптовой, такъ и для ме-

---

(а) Т. 7. *Уст. монет. ст* 1 — 215.

мочной торговли. Всѣ, даже нѣсколько образованные народы имѣютъ деньги, какого бы онѣ рода ни были; но образованныя государства избираютъ вещество для денегъ благородные металлы, по причинѣ ихъ продолжительности, единообразнаго качества ихъ на всей землѣ, способности принимать какую угодно форму, по причинѣ ихъ твердости, дѣлимости и удобосоединимости безъ уменьшенія цѣнности; по причинѣ единообразной цѣны, и малаго ихъ объема въ отношеніи къ достоинству (цѣнности). Деньги, какъ существенное свойство, споспѣшествующее торговому обороту, принадлежатъ въ составъ Государственнаго Благоустройства; и большое незнаніе показываютъ тѣ, которые право чеканить монету считаютъ *финансовымъ* источникомъ, и весьма несправедливо поступаютъ тѣ, кои имѣютъ при семъ цѣлію непозволенную прибыль. Разсматривая съ правильной точки зрѣнія, Теорія и Россійскіе Законы полагаютъ относительно монеты слѣдующія правила:

1) *Право чеканить монету, принадлежитъ исключительно Правительству.* Сіе положеніе въ Россійскихъ законахъ выражено такъ: «Право чеканить государственную монету, выпускать ее въ обращеніе, переливать и передѣлывать, назначать монетѣ вѣсъ, пробу, раздѣленіе и наименованіе, принадлежитъ къ числу правъ Государственныхъ» (б). Ни техническія затрудненія, ни величина нужнаго капитала исключаютъ частныхъ лицъ отъ сего права, но только *возможность* обмана. Сія возможность возбуждаетъ недовѣріе къ обращающейся монетѣ, чрезъ что боль-

---

(б) *Т. 7. Уст. монетн.* ст. 44.

шая часть ея пользы теряется. Только Правительство пользуется столь всеобщимъ довѣріемъ, что монеты его принимаются безъ всякой опасности. Посему не только поддѣлываніе монеты, учиненное съ обманомъ, но даже противозаконное чеканеніе *хорошихъ* монетъ составляетъ уголовное преступленіе. Государственною монетою считается какъ монета, вычеканенная самымъ Правительствомъ, такъ монеты *другихъ* Государствъ, имѣющія законный курсъ въ нашемъ Отечествѣ (в).

2. *Монетная система.* Конечно все равно, какія бы отдѣльныя части ни чеканились изъ извѣстнаго количества металла, и вся похвала такъ называемой тяжелой монетной системы основывается только на незнаніи. Единственная дѣйствительная важность состоитъ въ томъ, чтобы Правительство всегда оставалось при системѣ, однажды имъ избранной и болѣе не измѣняло ни въ чистотѣ, ни въ вѣсѣ отдѣльной штуки. (Если оно дѣлаетъ послѣднее, публикуя о семъ, то, по крайней мѣрѣ, причинитъ запутанность и споры; но тайная перемѣна хорошей монеты въ худую составляетъ простой обманъ). Только при чеканеніи монетъ, наблюдаются нѣкоторыя главныя начала, преимущественно имѣющія цѣлію удобство сихъ монетъ въ оборотѣ:

а) Раздѣленіе монетной единицы должно быть удобно для счета. Для сего нужно, чтобы различныя подъотдѣленія совершенно приспособлены были къ крупной монетѣ; чтобы не было различныхъ подчиненныхъ раздѣленій одной и той же низкой кру-

(в) Т. 15. *Зак. Угол.* ст. 536.

ной монеты. — «Государственная Россійская монета есть четырехъ родовъ: золотая, серебряная, [illegible] и мѣдная. 1) *Золотая* монета чеканится пяти рублеваго достоинства, или полуимперіалы, червонцы и трехрублевые имперіалы, или Россійскіе червонцы, съ Рускою надписью: три рубля, а съ Польскою двадцать злотыхъ. 2) Россійская *серебряная* монета раздѣляется на банковую и размѣнную. Къ банковой монетѣ принадлежатъ: серебряные рубли и серебряные полтинники, къ размѣнной 25, 20, 10 и 5-ти копѣечники. Для удобности торговыхъ сношеній съ Царствомъ Польскимъ, чеканится серебряная монета въ $^5/_4$ и $1^1/_2$ рубля, въ 30 и 15-ть копѣекъ съ надписью на Рускомъ и Польскомъ языкахъ. 3) *Платиновая* монета чеканится цѣною: а) въ три рубля на серебро, вѣсомъ въ два золотника сорокъ одну долю чистой платины; б) въ шесть рублей на серебро, вѣсомъ въ четыре золотника восемьдесятъ двѣ доли, а величиною противъ серебрянаго полтинника; в) въ двѣнадцать рублей на серебро, вѣсомъ въ девять золотниковъ шестьдесятъ восемь долей, а величиною противъ серебрянаго рубля. Изъ *мѣди* чеканится размѣнная монета четырехъ видовъ: десяти копѣешники или гривенники вѣсомъ десять золотниковъ шестьдесять четыре доли; пятикопѣешники или пятаки вѣсомъ пять золотниковъ тридцать двѣ доли; двухкопѣечники или гроши, вѣсомъ два золотника, двѣнадцать долей съ восьмою десятыми и копѣечники или вѣсомъ одинъ золотникъ шесть долей съ четырью десятыми (г).

3 руб. сер.

(г) Тамъ же, ст. 45 46, 51, 52, 53. 58. 62.

б) Монета должна быть удобна для употребленія т. е. большая часть монетъ должна быть чеканена крупная и средняя, а мѣлкая монета только для дѣйствительной нужды; не должно быть безъ нужды большой лигатуры, которая дѣлаетъ монету только большою и тяжелою, и сверхъ того Правительству причиняетъ потерю, коль скоро при цѣнѣ монеты не считается. Въ Россіи проба золота употребленнаго на чеканеніе полуимперіаловъ, 88-я; каждый полуимперіалъ долженъ содержать въ себѣ чистаго золота 1 золотникъ 39 долей. На семъ основаніи въ лигатурномъ фунтѣ вышеозначенной пробы имѣетъ заключаться 62 полуимперіала, 2 рубли $88^{8}/_{9}$ коп. золотомъ. Въ потребныхъ случаяхъ чеканятся изъ золота червонцы 94 пробы, полагая $117^{1}/_{2}$ въ лигатурномъ фунтѣ. Проба трехрублевыхъ имперіаловъ должна быть 88, а вѣсъ каждой трехърублевой монеты $88^{4}/_{11}$ доль или чистаго золота 81 доля золотника. Во стѣ серебряныхъ рубляхъ находится вѣсу пять фунтовъ и шесть золотниковъ лигатурнаго серебра $83^{1}/_{3}$ пробы, то есть, чистаго серебра въ рублѣ четыре золотника двадцать одна доля. Полтинники и серебряная размѣнная монета должны быть одинакой пробы и одинакаго по соразмѣрности вѣса, какъ и серебряный рубль (д).

в) Монетная единица, служащая основаніемъ цѣлой системы, не должна быть ни слишкомъ велика, ни слишкомъ мала. Въ первомъ случаѣ, при ежедневныхъ оборотахъ, причинила бы большіе расходы; во второмъ случаѣ неудобна при счетѣ большихъ плате-

---

(д) Тамъ же, ст. 47, 51, 54.

жей. Монетною единицею можно принять такое количество металла, которое, во время утвержденія монетной системы, должно быть выдано какъ плата за обыкновенную ежедневную работу. По законамъ Россійскимъ, «главною непремѣняемою и законною мѣрою (монетною единицею) всѣхъ монетъ, обращающихся въ государствѣ, есть серебряный рубль настоящаго достоинства» (е).

г) Всѣ сорты монетъ должны быть чеканены по одной системѣ. Ни чемъ не оправдывается дѣланіе худой легкой монеты, для полученія доходовъ казною (ж).

д) Чеканеніе монетъ должно быть искуственное, дабы затруднить поддѣлку фальшивыхъ монетъ. Монеты должны быть плоскія, но съ выдавшимися краями, чтобы менѣе терлись и лучше укладывались; не слишкомъ тонки въ отношеніи къ поперечнику; обезпечены противъ обрѣзанія на краяхъ. На монетѣ должны быть означены проба и вѣсъ; названія монетъ не должны быть перемѣняемы безъ нужды.

е) Большое единнобразіе отдѣльныхъ штукъ совершенно необходимо; худыя монеты не должны оставаться въ обращеніи. Посему такъ называемый *ремедіумъ* (неточность, позволенная монетнымъ чиновникамъ) долженъ быть, сколько возможно, малъ, но при большихъ штукахъ совершенно не должно быть онаго. По законамъ Россійскимъ, допускается нижеслѣдующій ремедіумъ (терпимость): 1) «Для *золотой* полуимперіальной монеты у фунта $^1/_8$ доля золотника, у

(е) Тамъ же, ст. 54.

(ж) Тамъ же, ст. 55.

кружка $^1/_{96}$ доля золотника болѣе или менѣе противъ узаконеннаго вѣса. 2) Для червонцевъ у фунта и кружка то же, что для полуимперіаловъ; но чтобы 1000 кружковъ были не легче 8 фунтовъ 49 золотниковъ и не тяжеле 8 фунтовъ 50 золотниковъ. 3) Для трехърублевыхъ имперіаловъ, или Россійскихъ червонцевъ у кружка половина доли или $^1/_{129}$ доля золотника болѣе или менѣе противъ узаконеннаго вѣса. 4) Для *серебряной* монеты у каждаго кружка въ $1^1/_2$ рубля и въ рубль 4 доли золотника, въ $^3/_4$ рубля и въ полтинѣ 3 доли золотн., въ 25 коп. и 20 коп. 2 доли золотника, въ 15 коп., 10 коп. и 5 коп. $1^1/_2$ доли золотника. У ста рублей каждаго сорта монеты допускается по $1^1/_2$ золотн., а у 1000 рублей по 7 золотниковъ, болѣе или менѣе противъ узаконеннаго вѣса. 5) При выдѣлкѣ *платиновой* монеты опредѣляется ремедіумъ въ вѣсѣ, впредь до особаго распоряженія, на кружокъ, по одной долѣ или $^1/_{255}$ часть узаконеннаго въ немъ вѣса. 6) Ремедіумъ *для мѣдной монеты* назначается въ $^1/_{56}$ доли, то есть, въ $^1/_{100}$ долю болѣе и въ $^1/_{100}$ менѣе опредѣленнаго въ сей монетѣ вѣса (з).

3) Конечно, весьма бы было просто, если бы только одинъ металлъ употребляемъ былъ для дѣланія монеты; только существованіе многихъ годныхъ, начиная съ древнѣйшихъ временъ, побудило къ равновременному употребленію (для монеты) золота, серебра, мѣди и въ новыя времена платины. Каждый изъ оныхъ имѣетъ свою собственную различную цѣнность, которая, даже по торговымъ спекуляціямъ, по количеству произведеній и т. п., значительно перемѣ-

(з) Тамъ же, ст. 123, 137, 149.

нятся. Посему законное утвержденіе сей относительной цѣны невозможно и теорія дозволяетъ установить только эту цѣну для принятія въ казну, а не для оборота между частными лицами. Посему объявляется одна изъ всѣхъ монетъ (наилучше серебряная) для законнаго платежа, опредѣленіе цѣны прочихъ предоставляется свободному произволу. Впрочемъ чеканеніе *неблагородныхъ* металловъ, слѣд. мѣди, должно ограничиться нуждою малаго оборота, ибо сіи металлы, по причинѣ перемѣны ихъ цѣны (въ товарѣ) и малаго ихъ достоинства въ отношеніи къ объему, не способны быть деньгами.

4) Поелику нѣтъ основанія, почему издержки, потребныя для дѣланія денегъ, должно нести Правительство, и выпускъ монеты только по цѣнѣ металла можетъ вести къ переплавкѣ: то принятіе *умѣренныхъ доходовъ* отъ чеканки монетъ совершенно оправдывается. Въ Россіи «всѣ расходы при дѣлѣ золотой монеты пріемлются на счетъ казны; цѣна золоту отъ передѣла его въ монету ничѣмъ не увеличивается въ сравненіи съ цѣною его въ слиткахъ. На семъ основаніи принимается отъ всѣхъ вольноприносящихъ золото въ слиткахъ, или въ дѣлѣ, и въ то же время, по содержанію пробы его и вѣса, возвращается имъ въ золотой монетѣ, безъ всякаго за передѣлъ вычета. Также всѣ расходы при дѣлѣ серебряной монеты пріемлются на счетъ казны. Заводчикамъ, имѣющимъ собственную платину, отпускаются за оную, по желанію ихъ выдѣланныя на монетномъ дворѣ монеты, за исключеніемъ потери и *передѣльныхъ расходовъ*» (и).

(и) Тамъ же, ст. 49, 56, 59.

5) Вывозъ отечественной, привозъ иностранной монеты совершенно безвредны и естественныя операціи торговли; слѣд. запрещеніе вывоза и привоза монеты какъ не соотвѣтствуетъ цѣли, такъ и неудобополнимо. Такъ по законамъ Россійскимъ, «Вывозъ золотой и серебряной монетъ Россійскаго чекана, равно какъ и платиновой, дозволяется безпошлинно во всѣхъ Таможенныхъ мѣстахъ Европейской и Азіатской границъ (только изъ Кяхты воспрещается впредь до усмотрѣнія). Вывозъ Россійской мѣдной монеты тридцати-шестирублеваго, въ пудѣ достоинства за границу разрѣшается безпошлинно вообще на всѣхъ пунктахъ, гдѣ пропускаются товары, не исключая и Кяхты. Иностранную золотую и серебрянную монету высокой пробы дозволяется ввозить и вывозить безпошлинно, съ объявленіемъ оной въ Таможняхъ» (i). Только въ одномъ случаѣ народное имущество отъ этого страдаетъ, именно, когда иностранныя монеты въ нашемъ отечествѣ принимаются за высшую цѣну, нежели сколько они дѣйствительно стоятъ; это преимущественно бываетъ тогда, когда сосѣднія государства чеканитъ одноимянныя монеты гораздо низшаго достоинства, ибо сіи въ ежедневныхъ оборотахъ принимаются за равную цѣну (съ нашими лучшими) и чрезъ это тяжелыя наши монеты, безъ вознагражденія, выходятъ изъ государства или переплавливаются. Здѣсь не помогаютъ запрещенія, но частію договоры съ сими Державами, частію публичныя вальвацій (к) предостере-

---

(i) Тамъ же, ст. 172, 174, 178, 179.

(к) 1839 Іюля 24. Табель иностран. монеты.

гаютъ публику отъ обмана. Все равно, казна принимаетъ ли *иностранную* монету или нѣтъ; принудительной обязанности конечно для ней не существуетъ.

6) Трудно съ точностію рѣшить вопросъ, когда и сколь много денегъ должно чеканить Правительство? Кажется, разрѣшеніе этого вопроса зависитъ отъ количества находящихся въ государствѣ денегъ и отъ величины дѣйствительной нужды въ оныхъ.

Совершенно различны отъ металлическихъ денегъ, состоящихъ изъ товара, имѣющихъ сами по себѣ цѣнность, *бумажныя деньги* — только одни знаки денегъ, кои Правительство повелѣваетъ принимать вмѣсто дѣйствительной монеты. Онѣ не содержатъ въ себѣ никакой дѣйствительной цѣнности, но только цѣну воображаемую, указаніе на дѣйствительныя деньги. Случаи, въ коихъ допускается выпускъ бумажныхъ денегъ, должны быть показаны въ Наукѣ о Финансахъ. Какъ мѣра, споспѣшествующая обороту, бумажныя деньги разсматриваются въ нашей наукѣ потому, что онѣ облегчаютъ платежи большихъ суммъ и уменьшаютъ издержки на пересылку. Иногда отъ сей мѣры происходитъ непостоянство въ цѣнѣ товаровъ. Если по политическимъ причинамъ бумажныя дельги необходимы, то единственное средство удержать цѣну оныхъ состоитъ въ учрежденіи публичной кассы, въ которой безъ противорѣчія, замедленія и потери времени онѣ могли бы быть размѣнены на звонкую монету (л). Всѣ другія средства (принятіе при податяхъ, за аренды и оброчныя статьи и проч.) не такъ дѣйствительны.

(л) Т. 11. *Уст. Кредит.* ст. 896, 905, 911.

§ 147.

4. *Банки* (а).

Напротивъ того, *Банки* по справедливости разсматриваются какъ учрежденія, споспѣшествующія торговлѣ, ибо они имѣютъ назначеніе облегчить денежный оборотъ, чрезъ что обращеніе товаровъ дѣлается возможнымъ въ тѣхъ случаяхъ, въ коихъ непосредственной платежъ причинилъ бы затрудненіе. Но сіе благое вліяніе на торговлю бываетъ различнаго объема, смотря по учрежденію Банковъ. Банки, сколько извѣстно, раздѣляются на слѣдующіе виды:

1) *Жиро Банкъ* т. е. Общая касса значительныхъ купцовъ, служащая, чрезъ одно переписаніе въ книгѣ Банка, для платежей между участниками. Каждый участникъ симъ образомъ, безъ всякихъ трудовъ и не опасаясь никакихъ подлоговъ, за незначительныя издержки (у насъ безъ всякихъ издержекъ), можетъ располагать суммами, которыя на его имя въ Банковой книгѣ записаны. Сверхъ того онъ совершенно свободенъ отъ страха касательно сохраненія большихъ денежныхъ суммъ: Банкъ тщательно бережетъ и хранитъ оныя. Наконецъ происходитъ неизмѣняемая, реальная или идеальная, монета, неподверженная никакимъ перемѣнамъ курса, ни уменьшенію пробы и вѣса. Конечно, учрежденіе Жиро-Банковъ не умножаетъ денегъ, ибо каждый участникъ долженъ положить дѣйствительно такую сумму, какою онъ желаетъ располагать въ книгахъ; напротивъ того, нерѣдко часть

(а) Т. 11. *Уст. Кред.* ст. 1 — 1105.

капитала остается тамъ мертвою. Но Жиро-Банкъ, оставшійся вѣрнымъ своей природѣ, т. е. когда полученныя деньги опять не выдаетъ ни подъ какимъ условіемъ, не предпринимаетъ никакихъ торговыхъ оборотовъ на сіи деньги и проч., имѣетъ для себѣ выгоду — большую безопасность; положенный капиталъ можетъ пропасть только чрезъ насиліе, возможное только при неблагопріятныхъ политическихъ обстоятельствахъ. Въ Россіи Жиро-Банкъ находится при Государственномъ Коммерческомъ Банкѣ и Конторахъ онаго. Правила Россійскаго Жиро-Банка суть слѣдующія: каждый, какъ Россійскій подданный, такъ иностранный (исключая маклеровъ и нижнихъ чиновъ и служителей Коммерческаго Банка) можетъ вносить въ Банкъ капиталы, какъ въ серебряной и золотой Россійской монетѣ, такъ и въ государственныхъ ассигнаціяхъ, для распоряженія оными по своему произволу. Посему каждый вкладчикъ, сохраняя совершенное и неприкосновенное право собственности на внесенный имъ капиталъ, можетъ по произволу своему востребовать оный обратно весь, или по частямъ, или же передать его посредствомъ трансферта другому также весь, или по частямъ. Капиталъ, на семъ основаніи Банку вѣряемый, не можетъ быть ни въ Банкъ вносимъ, ни переводимъ посредствомъ трансферта суммами, составляющими менѣе 150 рублей сереб. При внесеніи въ Банкъ суммъ выдается вкладчику свидѣтельство въ пріемѣ оныхъ. Каждый вкладчикъ на сумму, въ Банкъ имъ внесенную, кредитуется въ книгахъ Банковыхъ тою же монетою, въ которой вкладъ его состоитъ. Для каждаго вкладчика Банкъ ведетъ особенный счетъ, съ означеніемъ въ немъ всѣхъ суммъ,

въ Банкъ имъ внесенныхъ, или другими лицами на имя его посредствомъ трансферта переведенныхъ. Каждый вкладчикъ можетъ ежедневно, исключая праздничные дни, требовать, чтобы ему для соображенія его и справокъ былъ открытъ собственный его по Банковымъ книгамъ счетъ. Но никто не имѣетъ права требовать, чтобы ему показаны были таковые счеты по оборотамъ и переводамъ другихъ лицъ. Никто не можетъ распоряжать суммою, въ Банкъ внесенною, если по принятіи ея въ Банкъ не прошло по крайней мѣрѣ одной ночи. Трансфертъ, или переводъ суммъ, въ Банкъ внесенныхъ, производится по книгамъ Банковымъ, въ присутствіи самаго вкладчика, или его повѣреннаго (а).

2) Обширнѣйшее дѣйствіе производитъ учрежденіе *Ассигнаціоннаго Банка* (Депозитной кассы) т. е. учрежденіе, предпринимаемое Правительствомъ, а въ нѣкоторыхъ государствахъ частнымъ человѣкомъ или обществомъ акціонеровъ, которое принимаетъ деньги отъ частныхъ лицъ, а имъ выдаетъ банковые билеты, т. е. сухіе векселя на опредѣленную сумму, которую Банкъ тотчасъ платитъ наличными деньгами каждому предъявителю. Таковые билеты ходятъ въ торговлѣ какъ наличныя деньги, и они въ большихъ оборотахъ имѣютъ еще преимущество предъ наличными деньгами или монетою: ихъ легко и дешево можно пересылать, они легко могутъ быть сохраняемы, легко считать и платить. Въ равное время чрезъ нихъ умножается сумма средствъ платежа, ибо Банкъ (въ другихъ госу-

---

(а) Т. 11. *Уст. Кред.* ст. 616 — 632.

дарствахъ, а не въ Россіи) полученныя деньги не оставляетъ лежать мертвыми, но въ томъ находитъ свою выгоду, что онъ оставляетъ у себя въ готовности только незначительную часть врученнаго ему капитала, дабы предъявляемые билеты вымѣнить, остальныя же деньги употребляетъ для торговыхъ и вексельныхъ дѣлъ. Слѣд. билеты съ одной стороны суть какъ средство платежа въ оборотѣ, съ другой какъ значительная часть самыхъ денегъ. Польза учрежденія естественно столь обширна, сколько его кредитъ достигаетъ; каждый, даже въ отдаленыхъ мѣстахъ, можетъ участвовать въ вышесказанныхъ удобствахъ билетовъ; но народное имущество умножается чрезъ цѣну, вызванную изъ ничтожества. Жаль только, что съ Банками въ другихъ государствахъ неразлучна значительная опасность, которая часто превращаетъ и уважительныя выгоды въ общей вредъ! Сіи невыгоды состоятъ частію въ большой истребляемости банковыхъ нотъ, коихъ уничтоженіе влечетъ за собою для владѣтеля также уничтоженіе всѣхъ его требованій на Банкъ, который обязывается платить только за билеты, дѣйствительно ему предъявляемые; частію въ возможности, что Банкъ съ ввѣренными ему деньгами производитъ худыя дѣла (обороты) и чрезъ то приходитъ въ несостояніе платить за представляемые билеты. Въ 1840 году, при Государственномъ Коммерческомъ Банкѣ, учреждена особая *Депозитная Касса* серебряной монеты, на слѣдующемъ основаніи: 1) Въ кассу сію принимать отъ приносителей, *для храненія*, вклады серебряною монетою Россійскаго чекана. 2) Поступающую въ Депозитную кассу монету хранить неприкосновенно и отдѣльно отъ суммъ Коммерческаго Банка,

подъ отвѣтственностію сего Банка и подъ наблюденіемъ особыхъ Директоровъ изъ членовъ Совѣта Государственныхъ Кредитныхъ Установленій, и *ни на какой расходъ, какъ только для обратнаго промѣна, не употреблять.* 3) Въ замѣнъ вкладовъ, Депозитная касса выдаетъ билеты, подъ названіемъ: Билеты Депозитной кассы, на первый разъ достоинствомъ въ три, пять, десять и двадцать пять рублей серебромъ; въ послѣдствіи же, по ближайшему усмотрѣнію надобности, могутъ выпускаемы быть и въ одинъ, пятьдесятъ и сто рублей серебромъ. 4) Билеты сіи изготовляются по особой формѣ. 5) Билетамъ Депозитной Кассы присвояется *хожденіе по всей Имперіи наравнѣ съ серебряною монетою,* безъ всякаго лажа, по всѣмъ внутреннимъ платежамъ и обязательствамъ какъ частныхъ лицъ съ казною и кредитными установленіями и взаимно казны и кредитныхъ установленій съ частными лицами, такъ равно сихъ послѣднихъ между собою. 6) *По предъявленіи билетовъ въ Депозитную кассу, предъявителю выдается* немедленно безъ малѣйшей остановки и *безъ всякаго вычета за обмѣнъ и храненіе, подлежащее количество серебряною монетою* (б).

3) Коммерческіе *Заемные Банки* имѣютъ цѣлію ссужать деньгами подъ залоги за извѣстные проценты. Они предохраняютъ купца, имѣющаго нужды въ деньгахъ, но владѣющаго товарами и другими вещами, имѣющими цѣнность, отъ непріятности и опасности для его кредита. Банки даютъ деньги подъ залогъ неповреждае-

---

(б) Тамъ же, Приложен. къ статьѣ 517.

мыхъ и легко продаваемыхъ товаровъ. Россійскій Государственный Коммерческій Банкъ ссуды производитъ подъ учетъ: 1) векселей, 2) товаровъ Россійскаго происхожденія, 3) билетовъ казны С. Петербургскаго Воспитательнаго Дома, 4) Облигацій Коммиссіи Погашенія Долговъ, 5) Облигацій перваго и втораго Польскихъ займовъ. Для произведенія учета, предоставляется Банку капиталъ, изъ тридцати милліоновъ состоящій. Въ учетъ принимаются одни только векселя Россійскихъ подданныхъ и иностранныхъ гостей, производящихъ торговлю или банкирскія дѣла, или содержащихъ заводы и фабрики, и торговыхъ компаній, съ тѣмъ, чтобъ векселедатель, или надписатель, или приниматель былъ Россійскій подданный, и чтобы одинъ изъ участвующихъ въ векселѣ имѣлъ пребываніе въ С. Петербургѣ. Векселя, въ учетъ представленные, должны быть обыкновенной формы, и токмо такіе, коимъ сроку къ платежу остается не менѣе осьми дней и не болѣе шести мѣсяцевъ. Количество процентовъ, вычитаемыхъ при выдачѣ денегъ подъ векселя, не опредѣляется постояннымъ образомъ; но установляется на каждые пятнадцать дней, по соображенію Банка, съ утвержденія Министра Финансовъ. Коммерческій Банкъ принимаетъ подъ учетъ товары отъ однихъ только Россійскихъ подданныхъ: купцовъ, заводчиковъ и фабрикантовъ. Товары сіи должны быть Россійскаго произведенія и мастерства. Количество ссуды подъ товары и срокъ оной опредѣляются по соображенію гибельности товаровъ и постоянства оныхъ въ цѣнѣ. — Таковые же ссуды производятся Конторами Коммерческаго Банка; Московскою, Архангельскою, Одесскою, Рижскою, Кіевскою и Нижегородскою, открываемою

ежегодно съ 15 Іюля по 25 Августа (в). Частные Банки: въ городахъ. 1) Слободскомъ, Вятской губерніи *(Банкъ Анфилатовъ)*, 2) Осташковѣ, Тверской губерніи *(Банкъ Савина)*, 3) Верхотурьѣ *(Банкъ Попова)*, 4) въ Иркутскѣ (Банкъ Сиропитательнаго Дома Елисаветы Мѣдниковой), — имѣютъ цѣлію посредствомъ ссудъ оказать вспомоществованіе жителямъ сихъ городовъ въ торговыхъ ихъ оборотахъ (г).

§ 148.

5) *Биржи, Маклеры, пакгаузы и Портофранко.*

Въ заключеніе должны быть упомянуты нѣкоторыя, конечно не безусловно необходимыя, вспомогательныя учрежденія, весьма важныя для споспѣшествованія сбыта (оборота) товаровъ. Сюда принадлежатъ, вопервыхъ *Биржи*. «Биржи суть сборныя мѣста, учреждаемыя въ портовыхъ и другихъ городахъ, въ коихъ прозводится значительная торговля, для нужныхъ по торговымъ оборотамъ свиданій въ опредѣленное время, для полученія свѣдѣній о цѣнахъ на товары, о приходѣ и отходѣ кораблей, также для установленія денежнаго и вексельнаго курса, Прейсъ-Курантовъ и ассекурацій. На биржахъ выставляются печатные листы, билеты и объявленія о всемъ, что нужно къ свѣдѣнію торгующаго при оныхъ купечества, какъ то: о распоряженіяхъ Правительства по части биржевой торговли, о биржевыхъ маклерахъ,

---

(в) Тамъ же, ст. 652 — 894.
(г) Тамъ же, ст. 947 — 1087.

Аукціонистахъ, Диспашерахъ и браковщикахъ, о случившихся кораблекрушеніяхъ, о купцахъ, приличившихся въ подлогѣ (а).

Весьма важны для безопасности и облегченія сбыта товаровъ — *Маклеры*. Они употребляются, во-первыхъ, какъ посредники продавцевъ и покупающихъ, ибо они знаютъ запасы продаваемыхъ товаровъ и ихъ цѣну: во-вторыхъ, какъ свидѣтели законности покупки, производимой посредствомъ ихъ, ибо они существенныя свойства оной вносятъ въ свои книги, кои въ нужныхъ случаяхъ служатъ доказательствомъ; въ-третьихъ, какъ знатоки товаровъ, ибо ихъ мнѣніе важно, когда дѣло идетъ какъ о вознагражденіи за товары, такъ вообще о свойствѣ, родѣ и видѣ, и состояніи товаровъ, и знатокъ долженъ дать приговоръ; наконецъ въ-четвертыхъ, какъ опредѣлители цѣны, таксаторы. Честность, дѣятельность и знаніе весьма важны для купцовъ; посему, по большей части, правительство предоставляетъ выборъ оныхъ торговому сословію. Въ большихъ торговыхъ городахъ для каждаго рода товаровъ есть особенные маклеры; выборъ оныхъ предоставляется купцамъ, торгующимъ постоянно сими товарами. Россійскіе Законы касательно маклеровъ опредѣляютъ слѣдующее; а) маклеры учреждаются во всѣхъ портовыхъ и другихъ городахъ, въ коихъ производится значительная торговля. б) Должность маклера состоитъ: 1) въ посредничествѣ по торговымъ дѣламъ, при заключеніи торговъ, договоровъ и условій; и 2) въ совершеніи векселей и заемныхъ писемъ по примѣру Нотаріусовъ. в) Маклеры,

(а) Т. 11. *Уст. Торг.* ст. 1646 — 1650

по различію занятій и мѣстъ, при которыхъ учреждены, имѣютъ особенныя названія, а именно: Биржевые маклеры, Гофъ-маклеры, корабельные маклеры, маклеры Государственнаго Коммерческаго Банка, маклеры Судоходныхъ Расправъ, частные маклеры и маклеры слугъ и рабочихъ людей. г) Всѣ маклеры избираются изъ купечества и преимущественно изъ невинно-упадшихъ. д) Маклеры, по избраніи и утвержденіи въ должности, приводятся къ присягѣ, безъ чего къ отправленію оной не допускаются. е) Всякому маклеру, пока въ сей должности пребываетъ, запрещается производство торговли какъ на свой счетъ, такъ и по коммиссіямъ и участкамъ въ торговыхъ товариществахъ, подъ опасеніемъ въ противномъ случаѣ отрѣшенія отъ должности (б).

Въ складочныя мѣста (анбары, пакгаузы), т. е. казенные магазины принимаются товары за малую плату, и охраняются отъ поврежденій. Они въ двоякомъ отношеніи полезны для купцовъ. Во-первыхъ, доставляютъ имъ возможность для поклажи товаровъ, до ихъ продажи или дальнѣйшей пересылки, гораздо безопаснѣе, нежели анбары частныхъ лицъ; это особенно важно для иностранцевъ. Во-вторыхъ, Правительство можетъ отложить полученіе пошлинъ до времени продажи въ государствѣ, а за непроданные, и опять вывозимые изъ государства товары совершенно не требуетъ оныхъ, чрезъ что облегчается ввозъ иностранныхъ товаровъ (в).

(б) Тамъ же, ст. 1866 — 1885.

(в) Тамъ же, ст. 1724 — 1772. — Т. 6. *Уст. Таможен.* ст. 383 — 400. — 696 — 713.

Порто-франко — приморскій городъ, въ которомъ дозволяется свободный и безпошлинный привозъ всѣхъ иностранныхъ товаровъ безъ различія, не исключая и тѣхъ, кои по общему тарифу къ привозу запрещены. Иностранные товары, назначаемые къ привозу изъ черты Порто-франко въ другія мѣста Государства, должны быть объявляемы въ таможняхъ и оплачены полною по тарифу пошлиною (г).—Порто-франко, привлекая къ переселенію капиталистовъ, какъ подданныхъ изъ другихъ городовъ государства, такъ и иностранныхъ, весьма много содѣйствуетъ къ оживленію торговли.

(г) Т. 6. *Уст. Таможен.* ст. 1346 — 1384. — Императоръ Павелъ 1, въ 1798 год., учредилъ порто-франко на Таврическомъ полуостровѣ и упразднилъ всѣ существовавшія тамъ таможни и заставы. Въ 1799 году по причинѣ усилившихся въ Европѣ смутныхъ происшествій, повелѣлъ оставить сіе порто-франко учрежденіе впредь до времени и возстановить на Таврическомъ полуостровѣ опять таможни и заставы. Усматривая изъ опытовъ многихъ лѣтъ, какую удобность предоставляетъ портъ Одесскій къ отпуску всякаго рода произведеній, коими изобилуютъ полуденныя области Имперіи, и желая доставить новыя способы и облегченія къ распространенію внѣшней торговли и къ обогащенію государства поощреніемъ промышленности, Императоръ Александръ 1-й, въ 1817 году, даровалъ порту и городу Одессѣ права и свободу торговли, присвоенныя порто-франко. Правами на свободную торговлю портъ и городъ Одесса имѣетъ пользоваться въ продолженіе тридцати лѣтъ, считая съ 16 Апрѣля 1817 года, послѣ истеченія коихъ, по усмо-

РАЗДѢЛЪ ЧЕТВЕРТЫЙ.

О пользованіи имуществомъ.

§ 149.

1. *О употребленіи имущества вообще.*

Имущество достигаетъ своей цѣли чрезъ употребленіе. Мы только то и производимъ, что можетъ служитъ средствомъ къ достиженію нашихъ цѣлей. Сіе только употребленіе, или пользованіе имуществомъ, доставляетъ ему цѣнность, — вещь дѣлается для насъ *добромъ*. Посему пользованіе имуществомъ, употребленіе онаго для нашихъ цѣлей, есть дѣло натуральное. — Ограниченіе, или препятствованіе пользоваться имуществомъ, имѣетъ весьма вредныя послѣдствія: чрезъ это тотчасъ истребляется желаніе, производить новыя имущества, ибо человѣкъ производитъ матеріальныя имущества съ тою цѣлію, дабы пріобрѣтенными вещами пользоваться, а не для того пріобрѣтаетъ, чтобы только владѣть безъ употребленія, или чтобы только работать.

Употребленіе имуществъ бываетъ различнаго рода. Во-первыхъ, имущества или употребляются такъ, что

тренію пользъ и выгодъ, съ онымъ сопряженныхъ, могутъ быть распространены и на должайшее время.

удерживаютъ почти ту же форму и свойства, и *остаются* въ томъ же количествѣ; или употребляются такъ, что прежній ихъ видъ и свойство совершенно *измѣняются*, получаютъ другую форму. Во-вторыхъ, имущество употребляется или для произведенія другихъ матеріальныхъ вещей, или употребленіе вещей не приноситъ никакихъ матеріальныхъ плодовъ. Первое воспроизводительное употребленіе состоитъ частію въ издержкахъ для содержанія работниковъ и скота, частію въ издержкахъ на машины и запасы, необходимые для произведенія имущества, ибо человѣкъ изъ ничего не можетъ сдѣлать что либо. Даже безплодное употребленіе можетъ служить не только для удовольствія, или для содержанія праздныхъ людей, но во многихъ отношеніяхъ можетъ доставлять нематеріальную пользу. — Въ-третьихъ, *необходимое* употребленіе вещей (т. е. столько, сколько нужно для достиженія цѣли, матеріальной или нематеріальной) должно различать отъ *излишняго*, когда средства превышаютъ цѣль, по цѣнѣ или по количеству. Ненужное употребленіе имущества въ первомъ случаѣ называется *роскошью*, а во второмъ — *расточительностію*.

Сіи различные виды употребленія производятъ неодинаковыя послѣдствія для народнаго богатства. Употребленіе имущества, безъ истребленія онаго, даже непроизводительное, не уменьшаетъ богатства. Но если вещь отъ употребленія истребляется, то сіе употребленіе уменьшаетъ сумму богатства, исключая производительнаго употребленія. Сіе употребленіе творитъ предметы, иногда высшаго достоинства, и слѣдовательно не только не причиняетъ вреда народному богатству, но даже состав-

ляетъ необходимое условіе умноженія онаго. Здѣсь мы разумѣемъ только *необходимое* производительное потребленіе, а не говоримъ *о роскошномъ* или *расточительномъ* потребленіи; ибо посредствомъ сего послѣдняго ежели нѣчто и производится, то сіе вновь произведенное весьма много превышаетъ употребленныя на то издержки, слѣдовательно потеря хотя и уменьшается новымъ произведеніемъ, но не совершенно вознаграждается. И такъ тѣ явно заблуждаются, которые желаютъ оказать пособіе народному богатству посредствомъ роскоши и расточительности: только необходимое, слѣд. бережливое, воспроизводительное употребленіе имѣетъ весьма полезныя послѣдствія, и только сбереженіе капиталовъ для сего употребленія можетъ продолжительно увеличить народное богатство (a).

§ 150.

2. *Попеченіе Правительства объ употребленіи имущества подданными.* a) *Запрещеніе вреднаго употребленія имущества.*

Изъ вышесказаннаго явствуетъ, что для народнаго богатства, слѣд. для блага всѣхъ и для силы Государства весьма важно, чтобы всѣ члены Государства пользовались имуществомъ производительнымъ образомъ и бережливо. Должны ли законы, поло-

---

(a) Весьма многіе впадали въ сію погрѣшность: Людовикъ XIV, Наполеонъ, Волтеръ, и Монтеске и другіе. Есть очень много сочиненій о роскоши. Изъ нихъ примѣчательнѣйшія: Grundler, die Unschädlichkeit des Luxus unseres Zeitalters. Berl. 1789. Dorn, Bemerkungen über. Luxus u. Luxus: Auflagen, Nürnb. 1797. Rau, ü. d. Luxus. 1817. Penning, de luxu et legibus sumtuariis, Lugd. Bat. 1826.

жительными мѣрами, *принуждать* каждаго владѣльца, чтобы не употреблялъ своего имущества безполезно? нѣтъ. Ибо такія мѣры

1) *Противны цѣли,* или *вредны.* Собственность только тогда имѣетъ для насъ привлекательность и цѣну, когда мы можемъ пользоваться оною по своей волѣ. Собственность, которую мы должны употреблять предписаннымъ способомъ, вопреки нашимъ понятіямъ и склонностямъ, составляла бы болѣе тягость, а не благо, достойное желанія. Слѣдовательно таковыя мѣры совершенно истребили бы охоту пріобрѣтать имущество посредствомъ напряженій, пожертвованій, иногда даже съ опасностію жизни. Напротивъ того, когда мы увѣрены, что пріобрѣтенною собственностію будемъ пользоваться по нашей волѣ, тогда сія увѣренность возбуждаетъ насъ къ увеличенію трудовъ, къ пріобрѣтенію новыхъ и большихъ имуществъ. Слѣд. когда народъ насильно бываетъ принуждаемъ къ пріобрѣтенію богатства, и къ оставленію произвольнаго употребленія имущества, тогда вмѣсто умноженія народнаго богатства воспослѣдуетъ уменьшеніе онаго.

2) Сіи мѣры совершенно *излишни.* Во всѣ времена и между всѣми народами были и есть отдѣльныя лица, кои, употребляя свое имущество безполезно, или роскошно, причиняютъ значительный вредъ народному имуществу; далѣе, хотя есть другіе люди, конечно въ меньшемъ числѣ, кои по скупости находятъ удовольствіе только во владѣніи, а не въ полезномъ употребленіи своего имущества; слѣдовательно плоды ими собраннаго, но мертвѣ лежащаго, капитала потеряны для народнаго богатства:

однакожъ есть большая часть гражданъ умныхъ, кои стремятся къ пріобрѣтенію своихъ выгодъ чрезъ значительное умноженіе своего имущества. Даже тотъ, который долгое время дѣлалъ издержки безполезныя, въ послѣдствіе времени, чрезъ усиленную дѣятельность старается вознаградить потерянное. Мертвый капиталъ, по смерти скупаго, скоро найдетъ свое употребленіе безъ всякаго принужденія. Опытъ показываетъ, что народы, у которыхъ не было почти никакихъ ограниченій касательно употребленія ихъ имущества, не смотря на роскошъ нѣкоторыхъ лицъ, сдѣлались богатѣйшими; наприм. Голандцы, Англичане. Слѣдовательно *общія* мѣры, имѣющія цѣлію препятствовать вредному или безполезному употребленію имущества, не могутъ быть оправданы и приняты нашею наукою.—Конечно, Исторія представляетъ отдѣльные примѣры, что въ нѣкоторые періоды *весь* народъ бываетъ склоненъ къ роскоши, и чрезъ это приходитъ въ бѣдность: однако приказанія и запрещенія не могутъ быть правильными мѣрами къ приведенію народа къ умѣренности. Въ сихъ случаяхъ побужденіе къ сурьезному занятію общественными дѣлами можетъ отвлечь отъ тщетнаго образа мыслей, и даже въ другихъ отношеніяхъ возбудить нравственные помыслы и привычки. Знатныя особы въ государствѣ, своею личною простотою, весьма много могутъ содѣйствовать къ распространенію умѣренной жизни въ народѣ.

3) Ежели выше изложенныя положенія истинны, то изъ нихъ слѣдуетъ, что ни въ какомъ законодательствѣ *не должно* быть таковыхъ принудительныхъ

мѣръ. Ибо ограниченіе правъ, принадлежащихъ частнымъ лицамъ, только тогда позволительны, когда необходимыя или весьма полезныя цѣли государства не могутъ быть достигнуты другимъ образомъ.

Если, сообразно симъ положеніямъ, въ государствѣ предоставлено частнымъ лицамъ право употреблять имущество по ихъ волѣ, то изъ этого слѣдуетъ, что не должно существовать *законовъ о роскоши*, запрещающихъ нѣкоторыя дѣянія и образы употребленія имущества. Сіи законы по большой части касаются одежды (а), пищи и издержекъ при нѣкоторыхъ до-

---

(а) Въ Исторіи Русскаго законодательства мы находимъ три указа, запрещающіе носить дорогія одежды. *Первый* изданъ въ 1697 Окт. 28 (N. 1598). Симъ указомъ въ Сибирскихъ городахъ воеводамъ, служилымъ и посадскимъ всякаго званія людямъ запрещено носить бархатныя, объяриныя и другія богатыя платья, какъ на собольихъ и прочихъ дорогихъ мѣхахъ, такъ и холодныя, подъ опасеніемъ отобранія оныхъ на Государя, и сверхъ того, строгаго наказанія. *Вторымъ*, 1740 Дек. 17 (N. 8301), повѣлено, «чтобъ отнынѣ вновь богатыхъ съ золотомъ и «серебромъ и изъ другихъ шелковыхъ парчей и штофовъ «дороже отъ трехъ до четырехъ рублей платьевъ, никто «изъ нашихъ подданныхъ, (окромѣ трехъ первыхъ клас«совъ, и кто изъ придворныхъ нашихъ Кавалеровъ сами «пожелаютъ, также и пріѣзжающихъ сюда въ службѣ на«шей необрѣтающихся чужестранцевъ,) дѣлать и носить «не дерзалъ, и у кого такое богатое платье есть, оное «позволяется донашивать безъ прибавки вновь.» — *Третьимъ* указомъ 1742 Дек. 11 (N. 8680), для предупрежденія разоренія отъ роскоши повелѣно, «чтобы отнынѣ зо-

машнихъ случаяхъ, именно, во время свадебъ, крещенія и погребенія (б). Законы о роскоши могутъ быть весьма легко нарушены, безъ всякаго наказанія, тѣми, кои находятъ удовольствіе дѣлать издержки; само Правительство не будетъ желать соблюденія оныхъ,

---

«лота и серебра, никто, какогобъ званія и достоинства ни«были, не носили, и какъ себѣ платья, такъ и ливреи съ золо«томъ и серебромъ не дѣлали отнюдь, (кромѣ военнослу«жащихъ, строеваго мундира и пріѣзжающихъ сюда, въ «службѣ нашей необрѣтающихся чужестранцевъ) и ни«гдѣ неупотребляли, а допашивать старое. А чтобъ «подъ видомъ уже понынѣ сдѣланнаго не могъ никто «вновь дѣлать; того ради, у кого нынѣ такое богатое «сдѣланное платье есть, оное каждому приносить въ «С. Петербургѣ и въ Москвѣ въ Генералъ-Полицеймей«стерскую Канцелярію, а въ губерніяхъ и провинціяхъ «и городахъ, въ Губернскія и воеводскія канцеляріи, кото«рое въ тѣхъ канцеляріяхъ *заклеймить въ фалдахъ и въ прочихъ таковыхъ, гдѣбъ оныхъ не видать было, мѣстахъ, сургучевою печатью*, а вновь уже, какъ выше изображено, такихъ богатыхъ платьевъ отнюдь никому не дѣлать. *А кто вновь сдѣлаетъ, или донынѣ сдѣланнаго, къ заклейменію не объявитъ, а на комъ такое платье безъ клейма явится; съ тѣхъ брать штрафа съ обрѣтающихся въ рангахъ, за годъ жалованье, а съ прочихъ, кои рангомъ не имѣютъ, такое число денегъ, чего платье стоитъ*, а носить платье суконное и шелковое. Однакожъ первыхъ пяти классовъ, хотя и иностранныхъ шелковыхъ перчей, только не свыше 4 рублей аршинъ, ливрею же тѣмъ первымъ пяти классамъ дѣлать съ шелковыми галунами, однако безъ золота и серебра. Тожъ разумѣется о *каретахъ, колясках и саняхъ и о уборахъ къ шорамъ*, яко то *возжахъ, кутасахъ* и прочемъ, потомужъ и о верховыхъ

ибо сіи законы, при перемѣнѣ нравовъ и понятій о томъ, что есть роскошь, легко перемѣняются (в). Къ уменьшенію роскоши иногда содѣйствуютъ *пошлины*, налагаемыя на предметы роскоши.

уборахъ, какъ *сѣдлахъ*, *чепракахъ* и прочихъ же подобныхъ тому всякихъ конскихъ и къ экипажу подлежащихъ уборахъ, и однимъ словомъ, *тянутаго и пряденаго золота и серебра отнюдь ни на чемъ и нигдѣ не употреблять*. А шестому, седьмому и осьмому классамъ, иностранныя шелковыя парчи носить не свыше 3-хъ рублей, а прочимъ же классамъ обрѣтающимся въ классахъ, и которые никакихъ ранговъ не имѣютъ, не свыше 2 хъ рублей; а женамъ шелковыя платья носить по рангамъ мужей ихъ, не имѣющимъ же ранговъ, подбоевъ шолковыхъ подъ платье не класть, и бархату, какъ имъ такъ и женамъ ихъ отнюдь никому не носить, а и тѣмъ пяти классамъ кружева носить шириною не свыше трехъ пальцевъ.»

(б) Касательно издержекъ при свадьбахъ и крещеніи въ Исторіи русскаго законодательства мы не находимъ никакихъ ограниченій; но для уменьшенія издержекъ при *погребеніи* въ нашемъ отечествѣ изданы были три указа. *Первымъ*, 1746 Мая 15 (N. 9286) повелѣно: «отъ «нынѣшняго времени погребальныя церемоніи знатнымъ «персонамъ и другимъ чиновнымъ людямъ и Дворянству, «для великихъ и напрасныхъ расходовъ отставить, палатъ «траурными обоями не обивать, каретъ и шоръ черными «сукномъ не обшивать, лошадей черными попонами не «накрывать, полковъ не собирать, и прочихъ притомъ «траурныхъ уборовъ, яко гербовъ, и знаменъ, факелъ и фле«ровъ, какъ донынѣ бывало, не употреблять, кромѣ одной «церковной церемоніи. Фамиліи умершаго траурное платье «имѣть не запрещается, также въ ономъ ко Двору наше-

Изъ общаго правила, дозволяющаго частному человѣку безполезное (но не нарушающее права другихъ людей) употребленіе своего имущества, находятся только два исключенія.

1) Запрещеніе *безнравственнаго* употребленія своего имущества, которое можетъ прельстить другихъ къ подобному поведенію (См. § 74).

«му неходить.»—*Вторымъ* указомъ, 1746 Сент. 1. (N. 9327.) —Для тѣхъ же излишнихъ и напрасныхъ расходовъ, никому и ливрей черныхъ не имѣть, разве только въ день погребенія, кто что пожелаетъ, а послѣ того отнюдь оной никому не употреблять. — *Третій* указъ 1751 Іюня 11. (N. 9860) подтвердилъ прежнія постановленія и прибавилъ: «чтобы никто въ резиденціи никакого званія люди (кромѣ чужостранныхъ Пословъ и Министровъ и ихъ служителей) какъ при погребеніяхъ умершихъ, такъ и послѣ, глубокихъ трауровъ, яко баекъ и флеровъ и плерезовъ, отнюдь не носили и не употребляли, и кто похочетъ, носилибъ мужеска пола суконное платье, а женска пола изъ шелковыхъ матерій, тожъ чинить и въ другихъ мѣстахъ, гдѣ Высочайшее ея Императорскаго Величества присутствіе случится.» — Всѣ сіи постановленія теперь не имѣютъ никакой силы.

(в) Мы знаемъ изъ Исторіи, что у всѣхъ почти народовъ, особливо древнихъ, издано было весьма много законовъ о роскоши; только нездѣ сіи законы признаны безполезными. Даже между теоретиками господствовало всеобщее мнѣніе о необходимости и пользѣ законовъ о роскоши: только съ половины 18-го столѣтія быстро измѣнились понятія о семъ предметѣ такъ, что теперь весьма мало находится писателей, покушающихся защитить сіи законы.

2) Запрещеніе *мотовства*, *расточительности*, истребляющей все имущество. Расточившій все свое имѣніе принужденъ будетъ просить пропитанія или у своихъ родственниковъ, или, въ недостаткѣ сихъ, въ общественныхъ Богоугодныхъ заведеніяхъ. Если законъ безусловно возложилъ обязанность на родственниковъ или на общества, чтобы совершенно неимущимъ, — хотя бы они пришли въ бѣдность по собственной винѣ, — доставлять содержаніе; то сей же законъ долженъ пещись и о томъ, чтобы сія обязанность не была употребляема во зло. Хотя невозможно препятствовать всѣмъ порокамъ, ведущимъ къ разбренію имѣнія, и запретить оные, и даже изъ уваженія къ праву собственности, въ случаяхъ сомнительныхъ, не должно вмѣшиваться въ дѣла частныхъ лицъ: однако бываютъ частные случаи, въ коихъ погашается даже послѣдняя искра ума, и расточитель разсматривается какъ сумасшедшій. Здѣсь показывается долгъ Правительства взойти въ положеніе частнаго человѣка, и владѣльца, какъ неспособнаго къ разумному употребленію, лишить управленія его имуществомъ учредить надъ симъ имѣніемъ опеку, сохраняя оное въ надлежащемъ состояніи, и доставляя владѣльцу нужное содержаніе. Натурально, сіе отстраненіе отъ управленія имуществомъ должно быть совершено по надлежащемъ изслѣдованіи поведенія владѣльца, и когда будетъ доказана безмѣрная расточительность, превосходящая доходы имущества. Для предохраненія отъ вреда другихъ, кои могутъ имѣть съ симъ расточителемъ обязательные акты, опредѣленіе Правительства должно быть обнародовано. Опека продолжается до тѣхъ поръ, пока доказано будетъ

улучшеніе поведенія лица, состоящаго подъ опекою. Сообразно симъ положеніямъ, Россійскіе законы, въ предупрежденіе и пресѣченіе роскоши безмѣрной и разорительной, въ обузданіе излишества, безпутства и мотовства, предоставляютъ власть Начальникамъ губерній учреждать опеки надъ имѣніями расточителей, съ разрѣшенія Сената. «Когда учреждена надъ кѣмъ либо опека по причинѣ расточительности или мотовства, то всѣ распоряженія, касающіяся до его имѣнія, производятся опредѣленными къ нему опекунами, которые, управляя его дѣлами, обязаны безспорные долги платить безъ отлагательства и безъ малѣйшаго притѣсненія заимодавцевъ, поступая во всемъ на правѣ кураторовъ; владѣльцы же вовсе отстраняются отъ права на продажу или закладъ своего имѣнія и на заключеніе всякаго рода обязательныхъ актовъ» (а).

§ 151.

Пособіе Правительства при употребленіи имущества для удовлетворенія нуждъ необходимыхъ и полезныхъ.

Имущество употребляется для удовлетворенія нашихъ нуждъ. Потребности наши имѣютъ много степеней. Издержки, нужныя для удовлетворенія нашихъ потребностей, бываютъ троякаго рода: *необходимыя*, *полезныя* и для *удовольствій*. Къ *необходимымъ* издержкамъ относится все то, что нужно для сохраненія

(а) Т. 14. *Уст. Предупр. Преступл.* ст. 215 — 217.

жизни и здоровья, какъ то: пища, отопленіе, одежда и жилище. Полезныя издержки употребляются для произведенія какъ матеріальнаго, такъ и нематеріальнаго богатства. Наконецъ слѣдуетъ употребленіе имущества *для удовольствій;* впрочемъ здѣсь нѣтъ ни роскоши, ни расточительности, но только избираются средства для достиженія цѣли, разуму непротивной. Хотя послѣдній родъ издержекъ не содѣйствуетъ къ умноженію народнаго матеріальнаго богатства, однако благоразумный выборъ и ограниченіе средствъ удовольствія, предполагая удовлетвореніе всѣхъ необходимыхъ и полезныхъ нуждъ, не могутъ быть отринуты разумомъ и нравственностію. Касательно всѣхъ трехъ видовъ употребленія имущества Правительство оказываетъ свое содѣйствіе.

1) *Необходимыя* наши потребности: пища, одежда и жилище. Мѣры Правительства къ отвращенію дороговизны *жизненныхъ припасовъ* изложены нами выше (§ 34 — 39). Касательно *одежды* никакихъ учрежденій со стороны Правительства не дѣлается. Но часто бываетъ нужна помощь Правительства касательно *жилищъ* (*домовъ*, *строеній*). Хотя Правительство не обязано пещись о нужномъ жилищѣ каждаго подданнаго, вообще или въ опредѣленномъ мѣстѣ; сами частныя лица должны стараться о доставленіи себѣ нужнаго жилища, исключая неимущихъ, принятыхъ въ общественныя богоугодныя заведенія: однако въ опредѣленныхъ случаяхъ препятствія могутъ быть столь велики, что непремѣнно должно быть пособіе со стороны Правительства. Случаи сіи суть слѣдующія. *Во-первыхъ*, ежели по повелѣнію Правительства кто либо (наприм. чиновники, войско) долженъ жить въ опредѣленномъ

мѣстѣ, то или помѣщается въ казенномъ зданіи, или отводится ему квартира въ частномъ домѣ, даже противъ воли хозяина дома. По законамъ Россійскимъ, всѣмъ войскамъ, кои не могутъ быть помѣщены въ устроенныхъ по городамъ или селеніямъ казармахъ, или въ другихъ, ни кѣмъ не занятыхъ казенныхъ или общественныхъ зданіяхъ, отводятся квартиры въ домахъ мѣстныхъ обывателей (а). *Во-вторыхъ*, въ случаѣ пожара, наводненія и т. п. отъ Правительства оказывается пособіе пострадавшимъ. Такъ въ Россіи, кромѣ *денежнаго* пособія, казеннымъ крестьянамъ, лишившимся домовъ своихъ отъ пожаровъ и неимѣющимъ въ дачахъ своихъ лѣсовъ, дѣлается отъ казны безденежно пособіе отпускомъ *лѣса* изъ казенныхъ дачь на обстройку (б). *Въ-третьихъ*, когда народонаселеніе какого либо мѣста (города, селенія) столь увеличилось, что существующія жилища недостаточны для помѣщенія, построеніе же новыхъ домовъ, по недостатку мѣстъ, невозможно. Въ семъ случаѣ Правительство можетъ доставить возможность для построенія домовъ чрезъ уступку казенныхъ мѣстъ, чрезъ перенесеніе заставъ, градскихъ воротъ и т. п.. При начертаніи общихъ плановъ для строеній, принимаются въ уваженіе нужда, здоровье и удобность новыхъ зданій (в). Иногда

(а) Т. 4. *Уст. Повин.* ст. 592 — 512. *Св. Военныхъ Постановленій.* Т. 10. Ч. IV. Кн. III. ст. 1345, 1741,

(б) Т. 12. *Уст. Пожарн.* ст. 95 — 103.

(в) Здѣсь мы не говоримъ объ *изящности*. Удобность и здоровье уже сами собою приведутъ къ правильности; кромѣ сей *отрицательной* красоты ничего болѣе не должно

даются нѣкоторыя льготы, и оказывается вспоможеніе при постройкѣ новыхъ домовъ. — Такъ по законамъ Россійской Имперіи, «*выстроенным* въ городахъ, посадахъ, казенныхъ мѣстечкахъ *вновь домамъ*, дается *льгота отъ постоя* въ натурѣ, и отъ платежа постойныхъ денегъ съ начатія фундамента: каменнымъ на восемь, каменнымъ съ деревянною надстройкою на шесть, деревяннымъ на каменномъ фундаментѣ на пять, а безъ каменнаго фундамента съ начала постройки на четыре года (г). Кромѣ сего, иногда оказывается пособіе обывателямъ нѣкоторыхъ городовъ на постройку выдачею *денежной ссуды* съ возвратомъ,

---

требовать. Строительными уставами нѣкоторыхъ государствъ предписывается, чтобы новые домы были строимы по извѣстной формѣ, чтобы имѣли опредѣленную величину, вышину и опредѣленной штиль. По законамъ отечественнымъ, «частныя зданія въ городахъ строятся по изданнымъ для нихъ Высочайше утвержденнымъ фасадамъ. Выборъ фасадовъ, сообразныхъ изданнымъ, оставляется на произволъ каждаго желающаго строиться. Постройка по фасадамъ можетъ быть производима въ большей или меньшей величинѣ, съ уменьшеніемъ числа оконъ и размѣра ихъ. Заборы и ворота домовъ въ городахъ строятся по фасадамъ, Высочайше для нихъ въ 1811 году утвержденнымъ. — Т. 12. *Уст. Стр.* ст. 716—866.

(г) Т. 4. *Уст. о Повинност.* ст. 619. п. 17. Продолжен. — Сіе правило не относится къ столицамъ и тѣмъ городамъ, гдѣ оно, по существующимъ въ нихъ особымъ правиламъ и привиллегіямъ, съ удобностію исполняемо быть не можетъ.

а бѣднымъ безъ возврата, и назначеніемъ казенныхъ *рабочихъ* арестанскихъ ротъ гражданскаго вѣдомства. Для снабженія обывателей *матеріалами*, къ постройкѣ домовъ нужными, учреждены въ нѣкоторыхъ городахъ особые матеріальные магазины (д).

2) О содѣйствіи Правительства къ пріобрѣтенію и умноженію нематеріальныхъ и матеріальныхъ благъ мы подробно изложили во второй части и въ третьемъ раздѣлѣ третьей части; посему считаемъ излишнимъ здѣсь развивать начала о споспѣшествованіи *полезному* употребленію имуществъ. Здѣсь можно только упомянуть о главномъ началѣ нашей науки: частнымъ людямъ не должно дѣлать никакихъ притѣсненій, дабы они, свободно употребляя свои душевныя и тѣлесныя силы и свое имущество, достигали законами дозволенныхъ и разумныхъ цѣлей; сбереженныя же такимъ образомъ государственныя силы вполнѣ употреблять только тогда, когда чрезмѣрныя внѣшнія препятствія не могутъ быть удалены отдѣльными лицами (§ 3).

3) Употребленіе имущества для *однихъ удовольствій, пріятностей* позволяется только по удовлетвореніи нуждъ необходимыхъ и полезныхъ. Это правило благоразумія и нравственности, которымъ долженъ руководствоваться частный человѣкъ, соблюдается и государствомъ. Правительство можетъ оказывать пособіе учрежденіямъ, служащимъ къ пріятности и удовольствію только тогда, когда *всѣ* требованія къ пособію необходимымъи полезнымъ планамъ частныхъ лицъ вполнѣ удовлетворены; особенно оно можетъ

(д) Т. 12. *Уст. Стр.* ст. 523. *Продолжен.*

доставлять невинныя удовольствія только въ тѣхъ случаяхъ, когда нужные для сего расходы не взимаются съ подданныхъ. Но такъ какъ сіи случаи бываютъ весьма рѣдки, то вообще полагается правиломъ, что со стороны государственной казны не дѣлается *никакого* пособія для учрежденія и поддержанія заведеній, доставляющихъ только удовольствіе. Таковыя предпріятія должны быть предоставлены частнымъ лицамъ. Если ихъ силы не достаточны для достиженія сей цѣли, — если частными лицами не учреждаются и не поддерживаются заведенія для публичныхъ удовольствій: то это служитъ доказательствомъ, что теперешнее состояніе частныхъ лицъ и народа не дозволяетъ употреблять имущества для однихъ пріятностей. Театры, публичныя игры и зрѣлища ни въ какомъ благоустроенномъ государствѣ не учреждаются и не содержатся на счетъ государственной казны: издержки сіи считаются излишними. Касательно сихъ излишнихъ расходовъ въ Россійскомъ законодательствѣ постановлено: «чтобы расходы *излишніе* были совершенно отсѣкаемы, и сіе не только въ видахъ хозяйственнаго сбереженія, но болѣе еще потому, что излишними расходами возвышаются цѣны, вводится роскошъ и *повреждается народная нравственность*» (е).

(е) Т. 1. *Учр.* ст. 1861.